

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 12 en 13 juni 2007 te Luxemburg

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 5 juli 2007. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document : 10519/07 OJ/CONS 33 JAI 303 COMIX 539 (NL)
status document : openbaar

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 10520/07 PTS A 27 (NL)
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op verzoek van Nederland werd het punt inzake de begroting van Europol voor 2008 wegens een parlementair voorbehoud van Nederland van de agenda afgehaald.² Op deze lijst ontbreken de punten: 2a (voorstel voor een besluit tot benoeming van een plaatsvervangend directeur van Europol), 2i (tweede ronde wederzijdse evaluaties van nationale maatregelen ter bestrijding van terrorisme) en 2o (conclusies vierde bijeenkomst van het Europees Netwerk van Contactpersonen voor volkerenmoord, misdrijven tegen de menselijkheid en oorlogsmisdrijven), die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan Uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd. Punt 2s werd als B-punt afgehandeld (zie hieronder). De agendapunten B7 (ontwerp- Raadsconclusies inzake de toegang van politiediensten en rechtshandavingsinstanties tot Eurodac) en B19 (procedure voor de aanpak in de toekomst van wetgevingsdossiers van voorstellen in de eerste pijler die van belang zijn voor de ontwikkeling van het beleid op het gebied van het strafrecht) werden als A-punt afgehandeld. De punten 13 (ontwerp-besluit betreffende de aanpassing van de salarissen van het personeel van Europol)³, 18 (Raadsbesluit inzake de oprichting, uitvoering en het gebruik van SIS II)⁴, 20 (CSIS installatie -en exploitatiebegroting 2007)⁵ en 51 (voorstel

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

² De Eerste Kamer heeft inmiddels ingestemd met het voorstel, vervolgens is de begroting goedgekeurd door de Raad op 28 juni jl.

³ Zie de (aanvullende) geannoteerde agenda van de bijeenkomst van de Raad van 15 februari jl., 23 490 nrs. 442 en 446.

⁴ Zie de (aanvullende) geannoteerde agenda van de bijeenkomst van de Raad van 5 december 2006, nrs. 23 490 nrs. 437 en 438.

⁵ Zie de (aanvullende) geannoteerde agenda van de bijeenkomst van de Raad van 19-20 april jl., 23 490 nrs. 449 en 450.

voor een verordening inzake Statistieken van de Gemeenschap met betrekking tot migratie en internationale bescherming)⁶ van de lijst van A-punten zijn eerder aan Uw Kamer voorgelegd. Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten treft u de bijbehorende documenten - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

2s. Ontwerp-conclusies van de Raad en de Vertegenwoordigers van de Regeringen inzake versterking van het integratiebeleid in de Europese Unie; conferentie Potsdam, 10 en 11 mei 2007

document : 10504/07 MIGR 48 (NL)
status document : niet openbaar

Na een korte toelichting door de voorzitter werden de conclusies zonder discussie door de Raad vastgesteld.

B-punten

3 Ontwerp- kaderbesluit inzake de erkenning en toezicht op voorwaardelijke straffen en alternatieve straffen

documenten : 10201/1/07 COPEN 81 REV 1 (NL)
: 10201/1/07 COPEN 81 REV 1 COR 1 (NL)
status documenten : niet openbaar

De Raad stemde in met de door het voorzitterschap voorgelegde kernpunten betreffende de hoofdlijnen van het voorstel. Over de toetsing aan dubbele strafbaarheid bestond geen overeenstemming. Minister Hirsch Ballin sprak zijn steun uit aan het initiatief van het voorzitterschap. Voorts gaf hij aan dat het nu te vroeg is om al een besluit te nemen over de dubbele strafbaarheid. Het compromisvoorstel is een goede basis voor de discussie, maar eerst dient het erkenningsmechanisme verder worden uitgewerkt. Op verzoek van één lidstaat werd in de tekst opgenomen dat de praktische aspecten van het overnemen van toezicht op alternatieve straffen moeten worden onderzocht. Het voorstel werd terugverwezen voor verdere bespreking naar de betreffende Raadswerkgroep.

4. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de organisatie en de inhoud van de uitwisseling van informatie uit strafregisters tussen de lidstaten

document : 10194/1/07 COPEN 80 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

De Raad bereikte algemene overeenstemming over het voorliggende ontwerp-kaderbesluit inclusief de integratie in dit kaderbesluit van het Belgische initiatief betreffende de erkenning en tenuitvoerlegging van verboden die het gevolg zijn van seksuele misdrijven tegen kinderen. De voorzitter merkte hierbij op dat de informatie-uitwisseling via het elektronische systeem binnen 24 uur kan geschieden, terwijl die volgens de oude schriftelijke procedure vele maanden duurde.

5. Opneming van het Verdrag van Prüm in de communautaire rechtsorde en de rechtsorde van de Unie - Ontwerp-besluit van de Raad inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit

document : 10232/1/07 CRIMORG 104 ENFOPOL 109 REV 1 (NL)
status document : openbaar

De voorzitter gaf in zijn inleiding aan dat dit dossier een uitstekend voorbeeld is van een project dat eerst kleinschalig door een aantal lidstaten is begonnen en daarna is opgepakt

⁶ Zie de (aanvullende) geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nrs. 449 en 450.

door de EU. Ook is het binnen heel korte termijn tot stand gekomen, waardoor de burgers kunnen zien dat de EU zich echt bezig houdt met hun veiligheid. Bij de implementatie zal het vooral aankomen op concrete politiesamenwerking tussen de lidstaten en de voorzitter riep op hier intensief mee aan de slag te gaan om ook alle technische voorwaarden tijdig te realiseren. Eind 2007 dient de conversie van het Verdrag van Prüm in werking te treden. Het aanstaande Portugese voorzitterschap zegde toe om de lidstaten regelmatig in het kader van het Comité van Artikel 36 (CATS) te zullen informeren over de voortgang.

Minister Hirsch Ballin sprak zijn waardering uit voor de wijze waarop de voorzitter in een half jaar dit dossier heeft verdergebracht.

De voorzitter concludeerde dat de Raad een politiek akkoord heeft bereikt over het besluit tot opnemng van het verdrag van Prüm in de communautaire rechtsorde en de rechtsorde van de Unie. Hij sprak daarbij de hoop uit voor de toekomst dat ook Noorwegen, IJsland, Zwitserland en Liechtenstein aan deze regeling van Prüm zullen deelnemen.

6. Voorstel van de Commissie om de Europol-overeenkomst te vervangen door een Raadsbesluit tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol)
- Financiering en Personeelsstatuut
- Afronding Hoofdstuk 1

a) Voorstel voor een besluit van de Raad tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol)

document : 10327/07 EUROPOL 75 (NL)
status document : openbaar

b) Ontwerp-conclusies van de Raad over het vervangen van de Europol-overeenkomst door een besluit

documenten : 10326/07 EUROPOL 74 (NL)
: 10325/07 EUROPOL 73 (NL)
status documenten : openbaar

Door de Raad werd algemeen ingestemd met hoofdstuk 1 van het ontwerp-Raadsbesluit tot oprichting van een Europese politiedienst. Voorts ging de Raad akkoord met de ontwerp-conclusies na een uiteenzetting door de voorzitter over het belang van het vinden van een oplossing voor de openstaande punten, zoals de immuniteiten en de gewenste duidelijkheid over de financiële consequenties. De komende periode tot juli 2008 moet daarvoor intensief worden gebruikt. De voorzitter benadrukte dat er geen automatisme is naar de overgang naar communautaire financiering. Onder expliciete verwijzing naar Nederland -in verband met eerder naar voren gebrachte bezwaren- hechtte de voorzitter eraan te benadrukken dat de openstaande punten eerst zullen moeten worden opgelost, omdat er anders volgend jaar een probleem ontstaat voor de geplande overgang naar communautaire financiering. Minister Hirsch Ballin onderschreef deze visie en benadrukte dat een oplossing voor de immuniteiten en duidelijkheid over de financiële consequenties cruciale voorwaarden zijn om met het Raadsbesluit te kunnen instemmen. Commissaris Frattini onderstreepte dat de komende periode intensief zal worden gezocht naar oplossingen voor de openstaande problemen met het statuut en de immuniteiten. Hij richtte zich hierbij expliciet tot Nederland om de "gerezen zorgen weg te nemen" en bevestigde dat de Commissie er alles aan zal doen om de komende periode op het gebied van het Statuut en de immuniteiten een oplossing te vinden.

7. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de toegang van politiediensten en rechtshandavingsinstanties tot Eurodac

document : 10002/07 ENFOPOL 105 EURODAC 5 (NL)
status document: openbaar

Dit punt werd als A-punt afgehandeld.

8. Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem

A. Ontwerp-richtlijn tot wijziging van richtlijn 2003/109/EG teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten

document : 10515/07 ASIM 45 (NL)
status document : openbaar

B. Groenboek over de toekomst van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel

document : 10516/07 ASILE 5 (NL)
status document : openbaar

C. Rapport over de evaluatie van het Dublin-systeem

document : 10517/07 ASILE 6 EURODAC 6 (NL)
status document : openbaar

De Commissie presenteerde voornoemde drie voorstellen in het kader van de totstandkoming van de tweede fase van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel. Met betrekking tot het Groenboek meldde de Commissie dat zij de reacties daarop, samen met de resultaten van de evaluatie van de wetgevende maatregelen die zijn aangenomen in de eerste fase van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, geanalyseerd beschikbaar zal stellen in de vorm van een beleidsplan met een tijdpad voor het einde van het Portugese voorzitterschap. Ten aanzien van het rapport over de evaluatie van het Dublin-systeem gaf de Commissie aan eerst een discussie met de lidstaten te wensen voordat zij wijzigingsvoorstellen dienaangaande zal indienen. Voorts komt de Commissie met de ontwerp-richtlijn tegemoet aan de wens van de Raad om de reeds op 25 november 2003 aangenomen richtlijn betreffende de status van langdurig ingezetene onderdanen van derde landen uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten. Het voorzitterschap concludeerde dat het rapport over de evaluatie van Dublin-systeem en de ontwerp-richtlijn verder in Raadskader besproken zullen worden.

9. A Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's inzake de algehele aanpak van migratie ten aanzien van de oostelijke en zuid-oostelijke buurlanden van de Europese Unie

B Mededeling van de Commissie inzake de circulaire migratie en mobiliteitspartnerschappen tussen de Europese Unie en de derde landen

documenten : 9776/07 ASIM 39 RELEX 368 (NL)
: 9773/1/07 ASIM 38 RELEX 366 REV 1 (EN)
status documenten : openbaar

Ontwerp-Raadsconclusies over de uitbreiding en versterking van de alomvattende aanpak van migratie

document : 10508/07 ASIM 44 RELEX 433 (NL)
status document : niet openbaar

In zijn inleiding legde Commissaris Frattini een verband tussen enerzijds de Mededeling inzake circulaire migratie en mobiliteitspartnerschappen en anderzijds de politieke follow-up van de conferenties van Rabat en Tripoli. Hij wees daarbij op het proefproject voor een migratiecentrum in Mali en kondigde aan dat dergelijke proefprojecten met Senegal en Mauritanië zullen volgen en ook andere landen die interesse tonen in aanmerking komen. Over de Mededeling betreffende de uitbreiding van de algehele aanpak van migratie naar het (zuid)oosten vroeg Frattini bijzondere aandacht voor de Zwarte Zeeregio.

Vijftien lidstaten, waaronder Nederland, intervenieerden. Zonder uitzondering waren de interventies positief over de mededeling betreffende de uitbreiding van de algehele aanpak van migratie naar het (zuid)oosten. Datzelfde gold voor de mededeling inzake de circulaire migratie en mobiliteitspartnerschappen, met uitzondering van een aantal lidstaten dat een meer kritische toon liet horen. Staatssecretaris Albayrak gaf aan tevreden te zijn dat de Commissie thans ook aandacht schenkt aan de preventie van illegale immigratie. Zij kondigde aan een eigen proefproject circulaire migratie te overwegen, waarvoor Nederland een Afrikaans partnerland zoekt. De ervaring die Nederland hiermee opdoet, stelt zij graag ter beschikking aan andere lidstaten. Staatssecretaris Albayrak plaatste, gelet op de nationale bevoegdheid ten aanzien van de toegang tot de arbeidsmarkt, een vraagteken bij een dergelijk proefproject op Europees niveau.

De Raad stelde de, mede op basis van voornoemde twee mededelingen van de Commissie opgestelde tekst van de ontwerp-Raadsconclusies over de uitbreiding en versterking van de alomvattende aanpak van migratie, vast. Deze Raadsconclusies werden doorgeleid voor goedkeuring aan de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 17 en 18 juni 2007.

10. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake maatregelen tegen personen die illegaal verblijvende onderdanen van derde landen tewerkstellen; presentatie door de Commissie

documenten	: 9871/07 MIGR 43 SOC 227	(NL)
	: 9871/07 MIGR 43 SOC 227 DROIPEN 49	
	CODEC 623 COR 2	(NL)
status documenten	: openbaar	

Tijdens een openbaar debat lichtte de Commissie haar voorstel toe en wees daarbij op drie basisredenen voor dit voorstel: met illegale tewerkstelling zijn mensenrechten in het geding, is oneerlijke concurrentie in de interne markt gemoeid en illegale tewerkstelling vormt een grote "pull-factor" voor illegale migratie.

Enkele lidstaten, waaronder Nederland, plaatsten kritische kanttekeningen bij dit voorstel. Zo werden er opmerkingen gemaakt over mogelijke strafrechtelijke sancties, waarbij werd gewezen op de relatie met de zaak bij het EG Hof van Justitie over de ontwerp-richtlijn inzake de strafbaarstelling van scheepsverontreiniging. Ook werden er vraagtekens geplaatst bij de bepaling over de illegale werknemer die zijn werkgever aangeeft en vervolgens tijdelijk een verblijfstitel zou kunnen krijgen. Tevens werd aangegeven dat de arbeidsrechtelijke bepalingen in het voorstel tot de bevoegdheid van de lidstaten behoren en werd er verzocht om afstemming met de Raad voor Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken.

Staatssecretaris Albayrak steunde de communautaire aanpak van illegale immigratie en verwelkomde in die zin het voorstel. Zij stelde het doel van het voorstel goed te vinden, maar plaatste vraagtekens bij de proportionaliteit. Staatssecretaris Albayrak noemde daarbij onder andere de in het voorstel vervatte inspectienorm van 10% en de aanzienlijke administratieve lasten voor het bedrijfsleven. De nadruk op kwantitatieve doelstellingen ontnemt wat Nederland betreft het zicht op de daadwerkelijke effectiviteit. Staatssecretaris Albayrak hield voorts een pleidooi voor kwalitatieve controles op basis van grondige risicoanalyses. Ten slotte wees zij op het belang van de samenwerking tussen de handhavingsdiensten.

De voorzitter kondigde aan dat onder Portugees voorzitterschap een gecombineerde zitting van de Raad voor Justitie en Binnenlandse Zaken en van de Raad voor Werkgelegenheid Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken zal plaatsvinden en verwees het onderwerp door ter bespreking op het niveau van de Raadswerkgroep.

11. Situatie van vluchtelingen in Irak en aangrenzende landen

Commissaris Frattini deed verslag van de resultaten van een bijeenkomst van deskundigen over de behandeling van Irakese asielaanvragen binnen de Europese Unie. Eén lidstaat in het bijzonder vroeg aandacht voor de situatie in de buurlanden van Irak en hield onder meer een pleidooi voor het bevorderen van de dialoog in de regio.

Nederland wees op het gemis van een gezamenlijke beoordeling van de situatie in landen van herkomst. De migratiedruk zal blijven toenemen en een aantal landen verbindt daar nu al consequenties aan, waaronder Nederland met een categoriaal beschermingsbeleid voor Centraal en Zuid-Irakezen. Volgens Nederland zou de hulp zich moeten concentreren in de directe buurregio's van de Europese Unie. Nederland, met steun van het Verenigd Koninkrijk, pleitte voor hervestiging van vluchtelingen en wees erop dat de situatie naast een humanitair probleem ook een veiligheidsprobleem vormt.

De voorzitter concludeerde dat een analyse van de beslisspraktijk nodig is. Naast het voortzetten van deze werkzaamheden zal actie met name in de regio moeten plaatsvinden.

12. Voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen.

Verwezen wordt naar de annotatie onder punt 5 van het Gemengd Comité.

13. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en van de Raad betreffende het recht dat van toepassing is op niet-contractuele verbintenissen (Rome II)

De voorzitter bracht verslag uit over de conciliatieprocedure van 15 mei jl. tussen de Raad, Commissie en het Europees Parlement over de ontwerp-verordening Rome II. Volgens de procedureregels voert het voorzitterschap hierbij de onderhandelingen op basis van een mandaat van de Raad. De conciliatieprocedure was een succes en heeft geresulteerd in een aangepaste tekst van de ontwerp-verordening. Ten opzichte van de tekst van het Gemeenschappelijk Standpunt van de Raad is vooral de herzieningsclausule aangepast en zijn enkele overwegingen toegevoegd over onder meer schadevergoeding bij verkeersongevallen. Nadat de tekst is vertaald in alle officiële talen, kan de verordening Rome II officieel worden vastgesteld.

14. Ontwerp-kaderbesluit van de Raad over bepaalde procedurele rechten in strafprocedures binnen de gehele Europese Unie

document : 10287/07 DROIPEN 56 (NL)
status document : openbaar

Tijdens de bijeenkomst van de Raad te Luxemburg 13 juni jl., is het voorstel voor een kaderbesluit betreffende bepaalde procedurele rechten in strafprocedures binnen de gehele Europese Unie besproken.

Het kaderbesluit inzake bepaalde procedurele rechten in strafprocedures beoogt een aantal minimumrechten op Europees niveau op te stellen ten aanzien van strafprocedures (onder andere recht op vertaling en rechtsbijstand). Het ontwerp-kaderbesluit is reeds geruime tijd in onderhandeling, waarbij de meningen van de lidstaten ver uiteen liggen. Het Duitse voorzitterschap heeft, in een poging een compromis te bereiken, een voorstel op tafel gelegd waarbij het kaderbesluit betrekking heeft op de procedure van het Europese Arrestatiebevel (EAB) en op de nationale procedures die volgen op een overlevering op basis van een EAB. Voorts staat het de lidstaten in het voorstel van het Duitse voorzitterschap vrij om het kaderbesluit ook van toepassing te verklaren op overige binnenlandse procedures. Uit de bespreking bleek dat zes lidstaten niet akkoord kunnen gaan met het Duitse compromis-voorstel. Daarbij werden verschillende argumenten gehanteerd. Allereerst stelden zij dat de Europese samenwerking op dit terrein bij voorkeur praktisch van aard moet zijn en zich niet zou moeten richten op het vaststellen van bindende normen. Bovendien wordt de bevoegdheid van de Europese Unie in twijfel getrokken om minimumrechten vast te stellen voor strafprocedures die op zuiver interne gevallen van toepassing zijn (dus niet enkel voor grensoverschrijdende zaken). Daarnaast werd gesteld dat het kaderbesluit overbodig is, aangezien alle lidstaten partij zijn bij het EVRM en derhalve er reeds sprake is van een gemeenschappelijk minimum aan procedurele waarborgen. Tenslotte meenden deze lidstaten dat er conflicten zouden kunnen ontstaan met (de jurisprudentie van) het Europese Hof voor de Rechten van de Mens in Straatsburg.

Na de argumenten van de zes tegenstanders te hebben aangehoord kon de voorzitter niet anders doen dan vaststellen dat tijdens deze Raad geen overeenstemming kon worden bereikt over het ter tafel liggende voorstel.

Vervolgens deelde de vice-voorzitter van de Commissie Frattini mede, dat lidstaten de mogelijkheid hebben de Commissie te vragen een voorstel in te dienen voor versterkte samenwerking op dit terrein. De Franse minister van Justitie gaf vervolgens onmiddellijk aan hier een voorstander van te zijn. Door de overige lidstaten werd niet geïntervenieerd.

15. Gewelddadige video's en computerspelletjes

documenten	: 10109/2/07 DROIPEN 51 REV 2	(NL)
	: 9651/07 DROIPEN 41	(EN)
	: 9651/07 DROIPEN 41 ADD1	(EN)
	: 7068/07 DROIPEN 14	(EN)
status documenten	: openbaar	

Dit agendapunt werd tijdens de lunch besproken. Zowel de voorzitter als Commissaris Frattini gaven aan voorstander te zijn van een conferentie en betere samenwerking in het strafrechtelijk optreden voor wat betreft de import van gewelddadige videogames. Minister Hirsch Ballin merkte op dat de wetgeving in de lidstaten divers is en niet vanzelf tot effectief gezamenlijk optreden leidt. De ontwerp-conclusies achtte hij in dat licht erg optimistisch. Wel zag Minister Hirsch Ballin de effectiviteit - hetgeen tot nieuwe wetgeving kan leiden - en de reden om meer afstemming na te streven, ook al is er geen bevoegdheid. Hij verwees in dit verband op het belang van een brede gediversifieerde aanpak, waarbij ook de industrie en maatschappelijke organisaties betrokken worden.

Vervolgens gaf de voorzitter aan dat de antwoorden die ontvangen zijn van de lidstaten op de vragenlijst een goede basis zouden kunnen vormen voor verdere werkzaamheden in Europees kader.

De voorzitter stelde vast dat door de Raad werd ingestemd met het voorliggende document.

16. Horizontale aanpak voor bepaalde categorieën strafbare feiten - Voortgangsrapport

document	: 9886/07 COPEN 70	(NL)
status document	: openbaar	

De Raad nam kennis van het voorliggende document met de stand van zaken van de werkzaamheden. In het document wordt voorgesteld om de praktijk van de toepassing van het kaderbesluit inzake het Europees Bewijsverkrijgingsbevel (EBB) af te wachten, alvorens specifieke stappen zullen worden ondernomen met betrekking tot een horizontale aanpak.

17. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake strafrechtelijke bescherming van het milieu

document	: 9875/1/07 DROIPEN 46 ENV 277 CONSOM 66 CODEC 568 REV 1	(EN)
status document	: niet openbaar	

De voorzitter gaf in zijn inleiding aan dat de bespreking van het voorstel nog in de kinderschoenen staat, maar dat het voorstel van groot belang is wat betreft de inhoud en de achterliggende rechtsdiscussie. Deze richtlijn wordt waarschijnlijk het eerste 1^e pijler instrument met strafrechtelijke maatregelen. De JBZ-Raad dient de vinger aan de pols te houden. Tijdens het Portugese voorzitterschap zijn een aantal vergaderdagen gepland. Er werd niet geïntervenieerd door de delegaties.

18. Procedure voor de aanpak in de toekomst van wetgevingsdossiers van voorstellen in de Eerste Pijler die van belang zijn voor de ontwikkeling van het beleid op het gebied van het strafrecht

documenten	: 10527/07 JAI 305 DROIPEN 57 ENV 320 MI 154 PI 27	
------------	--	--

	TRANS 213 MIGR 49 ECOFIN 258	(NL)
	: 10105/1/07 JAI 268 DROIPEN 52 ENV 295 MI 144	
	PI 25 TRANS 192 MIGR 46 ECOFIN 238 REV 1	(NL)
status documenten	: openbaar	

Dit agendapunt werd als A-punt afgehandeld.

19. E-Justitie in Europa - transnationaal gebruik van informatietechnologie door justitiële autoriteiten

document	: 10509/07 JURINFO 23 JAI 301 JUSTCIV 163 COPEN 89	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	: 10393/07 JURINFO 21 JAI 293 JUSTCIV 159 COPEN 86	(NL)
status document	: openbaar	

De ontwerp-conclusies over E-justice werden door de Raad aanvaard.

Het voorzitterschap gaf in een toelichting aan dat E-justice onder het Portugese voorzitterschap aan de orde zal komen. Het gaat om elektronische uitwisseling van dossiers, een domein waar samenwerking dringend noodzakelijk is. Ook derde landen zijn zeer geïnteresseerd. De coördinatie op EU-niveau kan beter: via een website en het vaststellen van een standaard. Hiervoor zijn tijdige afspraken nodig.

De Commissie dankte voor bespreking van dit onderwerp en wees op de "portaalsite" van het Europees justitieel netwerk in burgerlijke en handelszaken dat in 22 talen beschikbaar is. Ook bij het onderwerp strafregisters is hierover gesproken. De Commissie wees onder andere op de prioriteit om zorg te dragen dat de communicatiemiddelen voor gebruik in het kader van E-justice interoperabel zijn. Het onderwerp levert tastbare resultaten voor EU-burgers op.

Portugal zal het komende halfjaar in de JBZ-Raad op het onderwerp terugkomen. Ook onder het daarop volgende Sloveense voorzitterschap zal het onderwerp op de agenda staan. Portugal kondigde aan om begin september een conferentie over het thema in Lissabon te zullen houden.

20. Visa-reciprociteit

Commissaris Frattini deed verslag van de resultaten van de gesprekken met de Amerikaanse en de Canadese autoriteiten op voornoemd gebied. Hij kondigde aan dat het jaarlijkse rapport terzake vanwege de recente ontwikkelingen in beide landen wat later, namelijk in september van dit jaar, zal worden gepubliceerd.

21. Diversen

- *Huidige situatie aan de zuidelijke zeegrenzen*

De Raad nam kennis van een verklaring van het voorzitterschap en de Commissie over de recente incidenten in de Middellandse Zee.

Malta lichtte haar visie toe op de recente incidenten in de Middellandse Zee en stelde voor in de toekomst de aangetroffen illegale immigranten in de zogenoemde "search and rescue (SAR)-zone" van een derde land dat zijn verantwoordelijkheid niet neemt, proportioneel te verdelen over de lidstaten.

Het voorzitterschap riep de lidstaten op die toezeggingen hadden gedaan in het kader van het centraal register voor technisch materieel ("tool box") aan Frontex, deze ook daadwerkelijk na te komen. Het voorzitterschap benadrukte het belang van het redden van mensenlevens en de daarvoor noodzakelijke samenwerking met landen van oorsprong en transit.

- *Cybercrime*

De Commissie gaf een toelichting op de mededeling inzake bestrijding van cybercriminaliteit, die onlangs is uitgebracht.⁷ Estland informeerde de Raad over de ernstige cyberaanvallen die

⁷ COM (2007) 267).

in april-mei in Estland hebben plaatsgevonden. In samenwerking met providers en de inlichtingendienst was de schade enigszins beperkt gebleven. Estland wees er op dat de wetgeving cybercriminaliteit definieert als een aanval op eigendom. Aanvallen op de Staat zijn niet gedefinieerd. Estland pleitte voor een eenduidige definitie van cybercriminaliteit en afspraken te maken over hoe hier gezamenlijk tegen op te treden. De lidstaten werden opgeroepen het desbetreffende verdrag van Raad van Europa te ratificeren.

II Gemengd Comité

1. Stand van zaken SISone4ALL en SIS II

document : 10344/1/07 CATS 68 SIRIS 101 COMIX 527 REV 1 (EN)
status document : niet openbaar

De voorzitter gaf aan dat alles volgens plan verloopt. Alle netwerken voor SISone4All zijn opgebouwd. Vóór 1 september zal het systeem voor de nieuwe lidstaten in werking kunnen treden.

Commissaris Frattini constateerde goede voortgang met betrekking tot de realisering van SISone4all en SIS II. Voor wat betreft SISone4all moeten alle lidstaten voor het einde van dit jaar klaar zijn. De Commissie benadrukte evenwel dat SISone4all een tussenoplossing is en dat de prioriteit moet blijven liggen bij de tijdige operationalisering van SIS II. Het proeftraject van het centrale systeem is in mei met succes beëindigd. De komende maanden zullen de aansluitingen met de lidstaten worden getest. Zwitserland deed een verzoek om ook deel te nemen aan SISone4All.

Met betrekking tot de totstandkoming van SIS II gaf de Commissie aan dat als datum voor de inwerkingtreding is voorzien 17 december 2008. Dit zou voor alle lidstaten haalbaar moeten kunnen zijn. De Commissie werkt aan de voorbereiding van het S-Testa systeem. De Commissie bevestigde dat tijdige realisering van SIS II de belangrijkste doelstelling voor alle lidstaten moet blijven. Voorts werd aangegeven dat de Commissie zal kijken naar de financiële consequenties voor de lidstaten en zal bezien of er iets kan worden gefinancierd uit communautaire middelen.

Voorts werd door de Commissie opgemerkt dat sommige lidstaten al begonnen zijn met het aanbesteden van de hard- en software voor SIS II en riep de lidstaten op de voorbereidingen te beginnen. Dit kan parallel lopen met de werkzaamheden aan SISone4all. Het een mag het ander niet vertragen.

2. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van informatie op het gebied van visa voor kort verblijf

De Raad bereikte een politiek akkoord over de voorliggende ontwerp-verordening. De voorzitter gaf aan dat met het Europees Parlement overeenstemming was bereikt. Formele goedkeuring door de Raad volgt later tijdens een volgende bijeenkomst van de Raad vanwege de officiële vertaling van de ontwerp-verordening die nog moet plaatsvinden door de dienst van juristen en linguïsten.

3. Voorstel voor een besluit van de Raad over de toegang tot het visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door de nationale veiligheidsdiensten van de lidstaten en Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten

document : 10290/07 CATS 65 ENFOPOL 112 EUROPOL 72 VISA 175 (NL)
COMIX 519
status document : openbaar

De Raad bereikte een politiek akkoord over het voorliggende ontwerp-besluit. De voorzitter gaf aan dat met het Europees Parlement overeenstemming was bereikt. Intensieve samenwerking met het Europees Parlement in dit kader blijft noodzakelijk.

Formele goedkeuring door de Raad volgt later tijdens een volgende bijeenkomst van de Raad vanwege de officiële vertaling van het ontwerp-besluit die nog moet plaatsvinden door de dienst van juristen en linguïsten.

4. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken

document : 10200/1/07 CRIMORG 103 DROIPEN 54 ENFOPOL 108
DATAPROTECT 25 ENFOCUSTOM 59 COMIX 511 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

De voorzitter gaf een toelichting over de stand van zaken van de besprekingen met betrekking tot dit dossier. De voorliggende ontwerp-conclusies van de Raad, waarin het advies dat het Europees Parlement heeft uitgebracht werd verwelkomd, werden zonder discussie aangenomen.

5. Gewijzigd voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen

document : 10552/07 VISA 184 COMIX 541 (NL)
status document : niet openbaar

Het Gemengd Comité nam, na de uitleg van het voorzitterschap over het doel van deze ontwerp-verordening, kennis van de stand van zaken met betrekking tot dit onderwerp. Enkele lidstaten (waaronder Nederland) tekenden een (parlementair) voorbehoud aan.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2h	documenten	: 9929/07 CRIMORG 91 ENFOPOL 101 ENFOCUSTOM 56	(NL)
		: 7547/3/07 CRIMORG 57 ENFOPOL 50 ENFOCUSTOM 31 REV 3	(NL)
		: 7547/3/07 CRIMORG 57 ENFOPOL 50 ENFOCUSTOM 31 REV 3 COR 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
2j	document	: 8457/3/07 ENFOPOL 66 REV 3	(NL)
	status document	: openbaar	
2k	document	: 9058/07 ENFOPOL 78	(NL)
	status document	: openbaar	
2l	document	: 10000/07 ENFOPOL 104 CRIMORG 99 COR 1	(NL)
	status document	: openbaar	
2m	documenten	: 9925/07 CRIMORG 90	(NL)
		: 6692/07 CRIMORG 41 REV 2	(NL)
	status documenten	: openbaar	
2n	document	: 9920/07 EUROJUST 24 COPEN 73 EJA 10 CATS 59	(NL)
	status document	: openbaar	
2p	documenten	: 9604/07 JUSTCIV 138	(NL)
		: 9452/07 JUSTCIV 129	(EN)
	status documenten	: openbaar	
2q	documenten	: 3616/07 FRONT 52 COMIX 424 CODEC 431	(NL)
		: 10087/07 CODEC 598 FRONT 59 COMIX 503	(NL)
		: 10087/07 CODEC 598 FRONT 59 COMIX 503 COR 1	(NL)
		: 10087/07 CODEC 598 FRONT 59 COMIX 503 ADD 1	(NL)
		: 10087/07 CODEC 598 FRONT 59 COMIX 503 ADD 2	(NL)
		: 10087/07 CODEC 598 FRONT 59 COMIX 503 ADD2 COR 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
2t	documenten	: 9201/07 SCHEVAL 91 SIRIS 84 COMIX 447	(NL)
		: 9201/07 SCHEVAL 91 SIRIS 84 COMIX 447 COR 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
2u	documenten	: 6678/3/07 CRIMORG 39 REV 3	(NL)
		: 6678/3/07 CRIMORG 39 REV 3 COR 1	(EN)
	status documenten	: openbaar	
2v	document	: 9341/2/07 ENFOPOL 83 REV 2	(NL)
	status document	: niet openbaar	
2w	document	: 9369/2/07 ENFOPOL 85 REV 2	(NL)
	status document	: niet openbaar	
2x	document	: 9680/1/07 ENFOPOL 95 REV 1 RESTREINT ⁸	(NL)
	status document	: niet openbaar	

⁸ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer voorgelegd.

2y	document status document	: 9599/1/07 JAI 245 ENFOPOL 91 REV 1 : openbaar	(NL)
2z	document status document	: 5845/3/07 ENFOPOL 13 JAI 45 REV 3 : openbaar	(NL)
2aa	documenten status documenten	: 9666/07 JAI 253 ECOFIN 205 TRANS 168 RELEX 358 ECO 71 PESC 602 COTER 43 COSDP 412 PROCIV 77 ENER 141 ATO 73 DATAPROTECT 19 TELECOM 69 : 9666/2/07 JAI 253 ECOFIN 205 TRANS 168 RELEX 358 ECO 71 PESC 602 COTER 43 COSDP 412 PROCIV 77 ENER 141 ATO 73 DATAPROTECT 19 TELECOM 69 ADD 1 REV 2 : openbaar	(NL) (EN)
2bb	documenten status documenten	: 10011/07 PROCIV 83 JAI 265 COSDP 441 PESC 641 : niet openbaar	(NL)
2cc	document status document	: 10015/07 PROCIV 85 SAN 116 : openbaar	(NL)
2dd	document status document	: 10014/07 PROCIV 84 : openbaar	(NL)
2ee	document status document document status document	: 10482/07 PROCIV 96 COSDP 488 SAN 127 COCON 16 : openbaar : 10482/07 PROCIV 96 COSDP 488 SAN 127 COCON 16 ADD 1 : niet openbaar	(NL) (NL)
2ff	document status document	: 9637/07 EUROPOL 60 : openbaar	(NL)
2ll	document status document	: 8589/1/07 SCHEVAL 83 FRONT 47 COMIX 386 REV 1 RESTREINT ⁹ : niet openbaar	(EN)
2mm	document status document	: 9323/07 VISA 155 COEST 159 : openbaar	(NL)
2nn	document status document	: 9312/07 MIGR 37 COEST 157 : openbaar	(NL)
2oo	documenten status documenten	: 8699/2/07 JUSTCIV 94 CODEC 382 REV 2 : 8699/2/07 JUSTCIV 94 CODEC 382 REV 2 ADD 1 : 8699/07 JUSTCIV 94 CODEC 382 COR 2 : 8699/07 JUSTCIV 94 CODEC 382 ADD 1 : openbaar	(NL) (NL) (EN) (NL)
2pp	document status document	: 10009/07 CODEC 588 DRS 26 ADD 1 : openbaar	(NL)
A13	document status document	: 9154/07 EUROPOL 53 : openbaar	(NL)
A17	document	: 10301/07 CORDROGUE 32 SANS 124 ENFOPOL	

⁹ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisneming aan de Kamer voorgelegd.

	status document	113 RELEX 409 : openbaar	(NL)
A18	documenten	: 10403/07 SIRIS 104 SCHENGEN 18 EUROPOL 76 EUROJUST 31 COMIX 530 : 14914/06 SIRIS 193 SCHENGEN 98 EUROPOL 94 EUROJUST 51 COMIX 931 OC 865 : 14914/06 SIRIS 193 SCHENGEN 98 EUROPOL 94 EUROJUST 51 COMIX 931 OC 865 COR 1 : 14914/06 SIRIS 193 SCHENGEN 98 EUROPOL 94 EUROJUST 51 COMIX 931 OC 865 COR 6 : 14914/06 SIRIS 193 SCHENGEN 98 EUROPOL 94 EUROJUST 51 COMIX 931 OC 865 COR 7	(NL) (NL) (NL) (NL) (NL) (NL) (NL)
	status documenten	: openbaar	
A19	document status document	: 10586/07 SIRIS 106 COMIX 543 : openbaar	(NL)
A20	document status document	: 7954/07 SIRIS 67 COMIX 325 : openbaar	(NL)
A45	document status document	: 10281/07 SCHEVAL 110 COMIX 516 RESTREINT ¹⁰ : niet openbaar	(NL)
A51	documenten	: 3609/07 STATIS 34 ASIM 28 CODEC 276 : 10010/07 CODEC 589 STATIS 65 ASIM 41 : 10010/07 CODEC 589 STATIS 65 ASIM 41 ADD 1	(NL) (NL) (NL)
	status documenten	: openbaar	
A56	documenten	: 9605/07 JUSTCIV 139 ATO 78 : 9453/07 JUSTCIV 130 ATO 69	(NL) (NL)
	status documenten	: openbaar	

¹⁰ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisneming aan de Kamer voorgelegd.