

Verslag de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 5 en 6 oktober 2006 te Luxemburg

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 25 oktober 2006. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document	: 13349/06 OJ/CONS 54 JAI 477 COMIX 784	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 13349/06 OJ/CONS 54 JAI 477 COMIX 784 COR 1	(NL)
status document	: openbaar	

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document	: 13350/06 PTS A 45	(NL)
status document	: openbaar	

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2a t/m 2e, 2g t/m 2i en 2m die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd. Punt 2 van de lijst van A-punten is reeds eerder aan uw Kamer voorgelegd.² De ontbrekende punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd.

Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten treft u de bijbehorende documenten - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

B-punten

3. Tussenbalans inzake het Haags Programma

De discussie over de tussenbalans Haags Programma die zowel door de ministers van Binnenlandse Zaken (eerste dag) als door ministers van Justitie (tweede dag) werd gevoerd, leidde tot een volledige herhaling van de interventies die tijdens de informele Raad in Tampere naar voren werden gebracht. Er werd gesproken over de wijze waarop men de komende periode de diverse onderdelen wil behandelen. Sommige zaken worden voorgelegd aan de Europese Raad (beheer buitengrenzen, verbetering besluitvorming, Europese solidariteit immigratie en wellicht civielrecht). De discussie over de passerelle wil men tijdens de bijeenkomst van de JBZ-Raad in december behandelen, maar het ziet er niet naar uit dat er een doorbraak terzake valt te verwachten.

¹ http://ue.eu.int/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

² Zie de (aanvullende) geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 27 april 2006, 23 490 nrs. 412, 413.

4. Voorstel voor een besluit van de Raad tot de vaststelling van het Gemeenschappelijk Civiele beschermingsmechanisme (herschikking)

Dit agendapunt is vervallen.

5. Voorstel voor een verordening voor een financieel instrument ten behoeve van civiele bescherming

document	: 13182/06 PROCIV 189 FIN 428	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 8436/05 PROCIV 51 FIN 143	(NL)
status document	: openbaar	

De Raad voerde een discussie over het financieel instrument waarmee de EU-activiteiten voor civiele bescherming worden gefinancierd. Het voornaamste discussiepunt betrof de vraag of het voorstel een regeling dient te bevatten voor gemeenschappelijke financiering van uitrusting en transport van hulpgoederen. De noordelijke lidstaten, waaronder Nederland, zijn tegen met als argument dat de hoofdverantwoordelijkheid bij de lidstaten ligt om de kwaliteit van de civiele bescherming te waarborgen. De zuidelijke lidstaten zijn voorstander. Een onafhankelijke analyse van het transportprobleem moet volgens de noordelijke lidstaten worden uitgevoerd om tot het inzicht te komen wat de juiste oplossing is.

De Raad slaagde er niet in om overeenstemming te bereiken en het dossier werd terugverwezen voor behandeling naar het Comité van permanente vertegenwoordigers. De voorzitter concludeerde vervolgens dat er bij de lidstaten de politieke wil bestaat om eruit te komen.

6. Aanbevelingen voor een besluit van de Raad waarbij de Commissie wordt gemachtigd te onderhandelen over een overnameovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en

A. Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië
B. de Republiek Servië
C. Bosnië en Herzegovina
D. de Republiek Montenegro

Dit agendapunt is vervallen.

7. Aanbevelingen van de Commissie aan de Raad om de Commissie te machtigen onderhandelingen te openen met het oog op het sluiten van een overeenkomst inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf tussen de Europese Gemeenschap en

A. de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië
B. de Republiek Servië
C. Bosnië en Herzegovina
D. de Republiek Montenegro
E. de Republiek Albanië

Dit agendapunt is vervallen.

8. Presentatie van de Commissie van een voorstel tot wijziging van de richtlijn betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen

Dit agendapunt is vervallen.

9. Geïntegreerde strategie voor het beheer van buitengrenzen binnen de Europese Unie - Ontwikkeling van het beheer aan de zee grenzen, inclusief de situatie in de Mediterrane regio en de Canarische Eilanden

document : 13559/06 JAI 489 MIGR 149 FRONT 199 COMIX 801 (NL)
status document : niet openbaar

Na een korte inleiding door het Finse Voorzitterschap refereerde de Commissie aan de problematiek in de Middellandse Zee en rond de Canarische eilanden en de Madrid conferentie van eind september 2006, alwaar nog eens werd benadrukt dat het hier om een Europees probleem gaat dat een Europese aanpak behoeft. De Commissie bracht vervolgens de informele bijeenkomst van regeringsleiders te Hampton Court van 27 oktober 2005 in herinnering en de globale benadering die daar is overeengekomen waarbij het om een alles omvattende aanpak gaat inclusief een goede samenwerking met derde landen. Tijdens de informele bijeenkomst van regeringsleiders in Laithi (Finland) op 19 en 20 oktober zal ook worden gesproken over deze problematiek.

De Commissie gaf aan dat de werkwijze van het Europees grensagentschap Frontex rondom de Canarische eilanden haar vruchten afwerpt doordat de stroom van illegale immigranten uit Senegal is afgenomen. Continuïteit van de werkzaamheden van Frontex in deze regio lijkt van belang.

Nederland onderschreef de conclusies en het gemeenschappelijk belang en benadrukte dat landen die niet de nodige maatregelen namen voor het tegengaan van illegale immigratie hierop aangesproken konden worden met inbegrip van de toepassing van het zogenaamde "carrot en stick" beginsel. De voorzitter concludeerde tenslotte dat er met de voorliggende conclusies wordt ingestemd.

10. Schengen Informatiesysteem SIS II

document : 13514/1/06 JAI 485 SIS-TECH 99 SIRIS 176
COMIX 796 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar
document : 12836/06 SIRIS 165 COMIX 754 (NL)
status document : niet openbaar
document : 12379/06 SIRIS 158 COMIX 710 (EN)
status document : openbaar
document : 13361/1/06 SIRIS 175 SCHENGEN 89 COMIX 788
CODEC 1010 REV 1 (NL)
status document : openbaar
document : 5709/10/06 SIRIS 22 SCHENGEN 10 CODEC 71
COMIX 86 REV 10 (NL)
status document : openbaar
document : 5709/10/06 SIRIS 22 SCHENGEN 10 CODEC 71
COMIX 86 REV 10 COR 1 (NL)
status document : openbaar
document : 5709/10/06 SIRIS 22 SCHENGEN 10 CODEC 71
COMIX 86 REV 10 COR 2 (NL)
status document : openbaar
document : 5709/10/06 SIRIS 22 SCHENGEN 10 CODEC 71
COMIX 86 REV 10 ADD 1 (NL)
status document : openbaar
document : 5710/7/06 SIRIS 23 SCHENGEN 11 EUROPOL 54
EUROJUST 29 COMIX 87 REV 7 (NL)
status document : openbaar
document : 5710/7/06 SIRIS 23 SCHENGEN 11 EUROPOL 54
EUROJUST 29 COMIX 87 REV 7 COR 1 (NL)
status document : openbaar

document	: 5710/7/06 SIRIS 23 SCHENGEN 11 EUROPOL 54 EUROJUST 29 COMIX 87 REV 7 COR 2	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 5710/7/06 SIRIS 23 SCHENGEN 11 EUROPOL 54 EUROJUST 29 COMIX 87 REV 7 COR 3	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 5710/7/06 SIRIS 23 SCHENGEN 11 EUROPOL 54 EUROJUST 29 COMIX 87 REV 7 ADD 1	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 8082/1/06 SIRIS 72 SCHENGEN 32 CODEC 311 COMIX 339 REV 1	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 8082/1/06 SIRIS 72 SCHENGEN 32 CODEC 311 COMIX 339 REV 1 COR 1	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 12583/06 SISTECH 93 COMIX 724	(EN)
status document	: openbaar	

De discussie werd zowel in de Raad als in het Gemengd Comité gevoerd.

Ten aanzien van de wetgevingsinstrumenten werd aangegeven dat de commissie Burgerlijke Vrijheden, Justitie en Binnenlandse Zaken (LIBE) van het Europees Parlement heeft ingestemd met de tekst van de drie instrumenten zoals deze ook door de Raad zijn overeengekomen, met uitzondering van een voorstel voor toegang van autoriteiten in de artikelen 17 en 37 van de verordening en het Besluit. Tijdens de plenaire bijeenkomst van het Europees Parlement op 23 tot 26 oktober, zal het Europees Parlement haar definitieve standpunt vaststellen. Tot die tijd is een mandaat gegeven aan het voorzitterschap om verder te onderhandelen met het Europees Parlement over een mogelijke resultaat voor de plenaire stemming. De voorzitter concludeerde dat er instemming is met de voorgestelde procedure.

Ten aanzien van de implementatie van het SIS II en het alternatief SIS I+ volgde na een presentatie van Portugal een discussie met grote bezwaren van de nieuwe lidstaten over de vertraging van SIS II. Dit uitte zich ondermeer door de behoefte om, zowel voor de integratie van de nieuwe lidstaten in het SIS II (na juni 2008), alsmede voor de datum van koppeling aan het SIS I+, een datum (oktober 2007) te eisen. De lidstaten benadrukten unaniem dat het alternatief SIS I+ niet tot vertraging mag leiden van het SIS II. Daarnaast gaven een aantal nieuwe lidstaten aan dat zij extra financiële middelen nodig zullen hebben. De Commissie antwoordde hierop dat zij binnen het Solidariteitsfonds voor de grensbewaking ruimte ziet om hieraan tegemoet te komen. Dit zal in de strategische richtsnoeren van het fonds voor 2007 worden meegenomen.

Portugal kreeg het mandaat voor de instelling van een Task Force om SIS I+ op te pakken. Een definitief besluit over het alternatief SIS I+ volgt tijdens de bijeenkomst van de Raad 4 en 5 december a.s. Nederland onderstreepte het belang van de Taskforce en de substantiële rol die het moet spelen en bood een deskundige aan.

11. Kaderbesluit van de Raad inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op strafrechtelijke beslissingen waarbij vrijheidsstraffen of tot vrijheidsbeneming strekkende maatregelen worden opgelegd met het oog op de tenuitvoerlegging ervan in de Europese Unie (Pb Europees Tenuitvoerleggingsbevel en de overbrenging van gevonnenen personen tussen de lidstaten van de Europese Unie)

document	: 13080/1/06 COPEN 99 REV 1	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 13080/1/06 COPEN 99 REV 1 COR 1	(NL)
status document	: openbaar	

In de Raad kon geen enkele voortgang op dit dossier worden geboekt. De standpunten van de lidstaten waren zeer verdeeld over de voorliggende punten, zoals de verplichting tot overname van onderdanen van derde landen en het opnemen van een weigeringsgrond voor de situatie dat de reclassering, naar het inzicht van de ten uitvoer leggende staat, niet gediend is met overdracht van de gevonnisde persoon. Het dossier werd terugverwezen voor behandeling in de betreffende Raadswerkgroep.

12. Voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten en voorstel voor een besluit van de Raad waarbij het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten wordt gemachtigd zijn activiteiten uit te oefenen op de in titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie bedoelde gebieden

De voorzitter deelde tijdens de Raad mede, dat het nog steeds de bedoeling is om de onderhandelingen over het grondrechtenagentschap af te ronden voor 1 januari 2007. Het streven is om tijdens de bijeenkomst van de Raad van 4 en 5 december a.s. politieke overeenstemming te bereiken.

Het belangrijkste resterende geschilpunt is, aldus de voorzitter, de derde pijler waarbij de vraag voorligt of het agentschap het JBZ-beleid wel of niet tot haar taken mag rekenen.

De standpunten van de verschillende lidstaten over de bevoegdheid van het agentschap ten aanzien van de derde pijler bleken verdeeld. Een groep tegenstanders die van oordeel was, dat er op dit moment geen rechtsgrondslag voor bestaat en een groep voorstanders die zich op het standpunt stelde dat het agentschap nauwelijks meerwaarde heeft als het geen bevoegdheid krijgt inzake de derde pijler. Wel leek er tijdens de discussie enige ruimte voor compromissen.

Nederland gaf aan, dat er een parlementair voorbehoud rust op het voorstel en dat het daarbij ook gaat om de zorg rondom de derde pijler. Voorts werd verwezen naar de relatie met de Raad van Europa (geen dubbel werk) en de beperking van het geografisch mandaat van het agentschap tot dat van de lidstaten.

Het dossier zal opnieuw tijdens de bijeenkomst van de Raad in december a.s. aan de orde komen. Het voorzitterschap zal tot die tijd op zoek gaan naar alternatieve oplossingen voor de derde pijler problematiek.

13. Gewijzigd voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de strafrechtelijke maatregelen ter handhaving van intellectuele eigendomsrechten

Tijdens de bespreking over de inzet van strafrechtelijke maatregelen ter handhaving van intellectuele eigendomsrechten liepen de meningen van de lidstaten sterk uiteen. Enkele lidstaten gaven aan overtuigd te zijn van de noodzaak voor deze maatregelen, andere lidstaten bepleitten het tegendeel. Een groep lidstaten (waaronder Nederland) wil wachten op uitspraak van het Hof³ in verband met de rechtsgrondslag van het Commissievoorstel. De meeste lidstaten gaven aan voorstander te zijn van een beperkt toepassingsgebied: alleen de intellectuele eigendomsrechten die op communautair niveau geregeld zijn. Verschillende lidstaten (waaronder Nederland) onderstreepten dat niet voldaan is aan de voorwaarden van proportionaliteit en subsidiariteit.

Nederland stelde pleitte ervoor de uitspraak van het Hof af te wachten.

³ zaak C-440/05 betreffende het kaderbesluit verontreiniging door schepen.

Voorts staan de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit aan het voorstel van de Commissie in de weg. Nederland benadrukte voorstander te zijn van bestrijding van piraterij e.d., maar het is voor Nederland niet duidelijk waarom dit via het Commissievoorstel zou moeten worden geregeld.

De voorzitter concludeerde dat de behoefte aan inzet van het strafrecht verder bestudeerd zal worden in de betreffende Raadswerkgroep, zonder de uitspraak van het Hof af te wachten. Bij de bespreking zal worden uitgegaan van een beperkt toepassingsgebied dat alleen betrekking heeft op de intellectuele eigendomsrechten die op communautair niveau zijn geregeld.

14. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de wijze waarop bij een nieuwe strafrechtelijke procedure rekening wordt gehouden met veroordelingen in de lidstaten van de Europese Unie

document	: 13101/1/06 REV 1 COPEN 100	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 13101/1/06 REV 1 COPEN 100 ADD 1	(NL)
status document	: openbaar	

De Raad slaagde er niet in om overeenstemming te bereiken op dit dossier. Het punt met betrekking tot de uitzonderingen op de verplichting om rekening te houden met eerdere veroordelingen (artikel 3) werd terugverwezen voor verdere bespreking naar de betreffende Raadswerkgroep.

15. Overleg over de mogelijkheid om onderhandelingen te openen over een visumfaciliterings- en een overnameovereenkomst met Moldavië (informatie van de Commissie)

De Commissie gaf aan dat Moldavië per 1 januari 2007 de visumplicht voor burgers afkomstig uit de Europese Unie zal afschaffen. Daarnaast zal het eerste project voor een gemeenschappelijk visumaanvraagcentrum samen met Slovenië in Moldavië starten. Hierbij werd voorts door verschillende lidstaten aangegeven dat terzake nauwlettend de veiligheidssituatie in ogenschouw moet worden genomen bij het opstellen van een mandaat voor visafacilitatie. Het voorzitterschap concludeerde dat er overeenstemming is voor wat betreft de uitnodiging aan de Commissie voor het opstellen van de betreffende mandaten.

16. Diversen

- *Onderhandelingen inzake de overeenkomst van de EU met de VS betreffende het verschaffen van passagiersgegevens door luchtvaartmaatschappijen aan de VS ("Passenger Name Records" PNR)*

Verwezen wordt naar het deelverslag van deze bijeenkomst van de Raad, dat eerder aan de Kamer is gezonden.⁴

- *Europese conferentie over de actieve deelneming van jongeren van etnische minderheden aan de samenleving*

Denemarken gaf een korte presentatie over de conferentie die dit najaar in Kopenhagen najaar is gehouden over de actieve deelname van jongeren uit etnische minderheden aan de samenleving. Deze conferentie is samen met Nederland georganiseerd. Nederland ondersteunde de Deense oproep om op Europees niveau verder te gaan met het agenderen van integratievraagstukken zoals radicalisering en met het uitwisselen van ervaringen.

⁴ 23 490, nr. 432.

II Gemengd Comité

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

2. Schengen Informatiesysteem SIS II

Zie onder agendapunt 10 van de bijeenkomst van de Raad.

3. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van informatie op het gebied van visa voor kort verblijf

Dit agendapunt is vervallen.

4. Voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen

Dit agendapunt is vervallen.

5. Geïntegreerde strategie voor het beheer van buitengrenzen binnen de Europese Unie - Ontwikkeling van het beheer aan de zeegrenzen, inclusief de situatie in de Mediterrane regio en de Canarische Eilanden

Zie agendapunt 9 van de Raad hierboven.

6. Tweede verslag van de Commissie aan de Raad inzake wederzijdse visa-vrijstelling voor bepaalde derde landen: presentatie en eerste gedachtewisseling

De Commissie presenteerde het voorliggende rapport op hoofdlijnen en stond stil bij de hypothese voor invoering van de visumplicht voor houders van diplomatieke paspoorten van de Verenigde Staten. In november van dit jaar zullen de Commissie en het voorzitterschap verder overleg voeren met de Verenigde Staten van Amerika.

7. Diversen

Er zijn geen onderwerpen onder dit punt besproken.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2f	document	: 12964/06 EUROJUST 45	(NL)
	status document	: openbaar	
2j	document	: 12993/06 ASIM 64	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 12993/06 ASIM 64 COR 1	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 12993/06 ASIM 64 OC 693 ADD 1	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 12758/06 ASIM 63 OC 655	(NL)
2k	status document	: openbaar	
A2	document	: 14622/04 COPEN 135 COR 5	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 12714/06 JUSTCIV 190 OC 652	(NL)
	status document	: openbaar	
A6	document	: 7591/06 JUSTCIV 71	(NL)
	status document	: openbaar	
A25	document	: 12897/06 VISA 228 COMIX 759 OC 690	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 12853/06 VISA 226 COMIX 757 OC 658	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: PE-CONS 3607/06 VISA 54 FRONT 39 COMIX 188 CODEC 165 OC 210	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 11300/06 CODEC 724 VISA 174 FRONT 142 COMIX 625	(NL)
	status document	: openbaar	