

Verslag de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 24 juli 2006 te Luxemburg

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 11 augustus 2006. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 11743/06 PTS A 40 (NL)
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2a, 2c, 2d die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd. Punt 2^e is reeds eerder aan uw Kamer voorgelegd, waarmee door de Kamer is ingestemd.² De ontbrekende punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd. Voorts zijn de punten 2, 4 en 6 van de A-punten lijst reeds eerder aan uw Kamer voorgelegd.³

Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten treft u de bijbehorende documenten - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

B-punten

3. Tussenbalans van het Haags Programma

a) Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement: Versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie: verslag inzake de implementatie van het Haags Programma voor het jaar 2005 ("Scorebord plus")

documenten : 11228/06 JAI 355 CATS 138 ASIM 56 JUSTCIV 162 (NL)
11228/06 JAI 355 CATS 138 ASIM 56 JUSTCIV 162 ADD 1 (EN)
11228/06 JAI 355 CATS 138 ASIM 56 JUSTCIV 162 ADD 2 (EN)
status documenten : openbaar

¹ http://ue.eu.int/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

² Zie de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 12 oktober 2005, 23 490 nr. 390

³ punt 2: instemming van de Kamer bij de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 2 juni 2005, 23 490 nr. 370.

**b) Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement:
Evaluatie van het EU-beleid inzake vrijheid, veiligheid en recht.**

documenten : 11223/06 JAI 354 CATS 137 ASIM 55 JUSTCIV 161 (NL)
11223/06 JAI 354 CATS 137 ASIM 55 JUSTCIV 161 ADD 1 (EN)
status documenten : openbaar

**c) Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement:
Tenuitvoerlegging van het Haags Programma: vervolgstappen**

document : 11222/06 JAI 353 CATS 136 ASIM 54 JUSTCIV 160 (NL)
status document : openbaar

**d) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het
Europees Economische en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en het
Hof van Justitie van de Europese Unie: Aanneming van de voorzieningen van
Titel IV van het Verdrag tot oprichting de Europese Gemeenschap in relatie tot de
jurisprudentie van het Hof van Justitie met het oog op het veilig stellen van
effectievere juridische bescherming**

document : 11356/06 COUR 37 JUR 285 JUSTCIV 165 ASIM 57 (NL)
status document : openbaar

De mededelingen van de Commissie werden gezamenlijk aan de orde gesteld. De voorzitter merkte in zijn inleiding op dat deze onderwerpen in relatie tot het Haags Programma een belangrijke prioriteit zijn van het Finse voorzitterschap. In de geest van Tampere zal, aldus de voorzitter, de tenuitvoerlegging van het Haags programma verder worden opgepakt. Tijdens de informele bijeenkomst van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken 21-22 september a.s. in Tampere zal met name worden gesproken over de Tussenbalans van het Haags Programma.

Commissaris Fratini gaf in zijn toelichting op de vier geagendeerde mededelingen aan belang te hechten aan de uitvoering van de doelstellingen van het Haags programma. Uit het 'Scorebord plus' blijkt volgens de Commissie dat het goed gaat met de totstandkoming van Europese regelingen in de eerste pijler, maar dat de omzetting in nationale wetgeving achterblijft. Voor de derde pijler is het beeld minder gunstig.

Tot slot benoemde de voorzitter een aantal prioriteiten, welke onder Fins voorzitterschap verder zullen worden opgepakt, te weten: voorstellen betreffende het asiel- en immigratiebeleid, de samenwerking tussen de autoriteiten op dit terrein, samenwerking met Frontex en de druk op de buitengrenzen in een aantal lidstaten.

4. Algemene oriëntatie inzake migratie

**a) Verklaring van de Europese Unie betreffende de Dialoog van de Verenigde
Naties op hoog niveau inzake internationale migratie en ontwikkeling –
informatiepunt**

**b) Verslag van de Euro-Afrikaanse Ministeriële Conferentie inzake migratie en
ontwikkeling (Rabat, 10 en 11 juli 2006) - informatiepunt**

**c) Situatie in de Mediterrane regio en Afrika met name met het oog op de illegale
immigratie en een update over de activiteiten van het Agentschap voor de
buitengrenzen – oriënterend debat, presentaties door de Commissie en
Frontex**

De Raad debatteerde over de voorbereiding van de Dialoog op Hoog Niveau, welke op voorstel van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in september zal plaatsvinden. De Raad bevestigde voorts haar gemeenschappelijke positie ten behoeve van deze bijeenkomst. De resultaten en het vervolg van de Euro-Afrikaanse Ministeriële Conferentie inzake migratie en ontwikkeling in Rabat (juli 2006) werden ondersteund en de aandacht werd voorts gevestigd op het belang van ontwikkelingssamenwerking in dit dossier. De Raad verwelkomde de maatregelen die genomen worden als uitvloeisel van de conclusies van de Europese Raad van december 2005.

Voorts brachten Commissaris Fratini en de directeur van Frontex, de heer Laitinen verslag uit over de voortgang van de verschillende activiteiten in het kader van het migratiebeheer in de Mediterrane regio. Hierbij refereerde de Commissie aan de verschillende studies welke verwacht worden over de opzet van een netwerk van kustpatrouilles en de ontwikkeling van een Europees model voor grensbewaking. De directeur van Frontex schetste een beeld van de activiteiten die worden ondernomen rondom de Canarische eilanden in samenwerking met verschillende lidstaten en enkele Afrikaanse landen. De meeste lidstaten onderstreepten tenslotte het belang van betrokkenheid op Europees niveau door betere samenwerking tussen lidstaten onderling enerzijds en met Afrikaanse landen anderzijds.

5. Beheer van migratiestromen

a) Mededeling van de Commissie betreffende het beleidsplan inzake legale migratie – presentatie door de Commissie en eerste gedachtewisseling

b) (Eventueel) Mededeling van de Commissie betreffende algemeen beleid inzake illegale immigratie – presentatie door de Commissie en eerste gedachtewisseling

Aan de orde waren de mededelingen van de Commissie betreffende legale en illegale immigratie. Het oogmerk van de mededeling over legale immigratie is te komen tot een lijst van voorstellen op dit terrein in de periode 2007 – 2009. De mededeling over illegale immigratie beoogt een overzicht te geven van de prioritaire aandachtsgebieden, waarbij de Commissie met name aandacht vraagt voor de aantrekkingskracht van illegale immigratie, namelijk het verrichten van arbeid zonder dat ten behoeve hiervan de voorgeschreven belastingen en premies worden afgedragen.

c) (Eventueel) Tweede Rapport van de Commissie aan de Raad over visa-reciprociteit met bepaalde derde landen.

Dit agendapunt is vervallen.

6. Overleg over de mogelijkheid onderhandelingen op gang te brengen over facilitering van de visumverlening en overnameovereenkomsten met Moldavië

documenten	: 11825/06 VISA 191 RELEX 499 COWEB 166	(NL)
	11825/06 VISA 191 RELEX 499 COEST 207 COR 1	(NL)
status documenten	: niet openbaar	

Op voorstel van het voorzitterschap stemt de Raad in met het verzoek aan de Commissie om op basis van paragraaf 11 van de gemeenschappelijke benadering voor visafacilitatie, consultaties te houden met lidstaten via de relevante werkgroepen om te komen tot de mogelijke start van onderhandelingen over een visafacilitatie en readmissie overeenkomst. De Commissie werd voorts gevraagd om voor de bijeenkomst van de Raad van oktober 2006 een evaluatierapport op te stellen.

7. Diversen

De situatie in Libanon, op verzoek van Zweden

Dit onderwerp werd, in besloten kader, tijdens de lunch besproken.

II Gemengd Comité

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. SIS-wetgevende instrumenten

document	: 11654/1/06 SIRIS 139 SCHENGEN 67 COMIX 653 CODEC 761 REV 1	(NL)
status document	: niet openbaar	

De onderstaande wetsvoorstellen (twee verordeningen en een besluit van de Raad) inzake de rechtsgrondslag voor SIS II werden als één pakket door de Raad besproken.

a) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)

document	: 5709/8/06 SIRIS 22 SCHENGEN 10 CODEC 71 COMIX 86 REV 8	(NL)
status document	: niet openbaar	

b) Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)

document	: 5710/4/06 SIRIS 23 SCHENGEN 11 EUROPOL 54 EUROJUST 29 COMIX 87 REV 4	(NL)
status document	: niet openbaar	

c) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toegang tot het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) voor de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen

document	: 8082/06 SIRIS 72 SCHENGEN 32 CODEC 311 COMIX 339	(NL)
status document	: openbaar	

Er werd overeenstemming bereikt over enkele nog openstaande punten in verband met de voorliggende voorstellen voor een verordening, zoals het gebruik van biometrische gegevens. De Raad werd het eens over een consultatieprocedure van het Europees Parlement, voorafgaand aan het gebruik van vingerafdrukken in SIS II. Voorts werd overeenstemming bereikt over een overgangsperiode (3 jaar, of zo mogelijk eerder) voor aanpassing van reeds bestaande signaleringen in het SIS aan de eisen van SIS II (artikel 38). Wat het ontwerp-besluit betreft ging de Raad akkoord met een voorstel voor aanpassing van artikel 14c voor markering van signaleringen inzake overlevering op basis van het Europees Aanhoudings Bevel.

Het standpunt van de Raad over deze openstaande kwesties zal begin september a.s. met het Europees Parlement worden besproken.

Tijdens de lunch werd -in besloten kader- nog gesproken over het tijdschema van operationalisering van SIS II. De voorzitter concludeerde dat de Groep op Hoog Niveau in september weer bijeen zal komen en over dit punt aan de Raad verslag zal uitbrengen.

3. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad met het oog op het opzetten van teams van nationale experts van lidstaten om technische en operationele steun te verschaffen aan lidstaten bij de controle- en patrouilleactiviteiten ten behoeve van de Europese buitengrenzen binnen de context van het agentschap voor de buitengrenzen

document : COM(2006)401
status document : openbaar

Het Gemengd Comité nam kennis van de presentatie door de Commissie van haar voorstel voor een verordening voor het instellen van een mechanisme voor de oprichting van snelle interventieteams en de amendering van de Verordening 2007/2004 (Frontex) ten aanzien van dit mechanisme.

4. Ontwikkeling van een algemeen visabeleid

a) Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad voor gemeenschappelijke consulaire visuminstructies

document : COM(2006)403
status document : openbaar
documenten : SEC(2006)957
SEC(2006)958
status documenten : niet openbaar

De Commissie presenteerde haar voorstel voor een verordening voor een "community"code voor visa en informeerde het Gemengd Comité over de plannen voor het ontwikkelen van proefprojecten voor het opzetten van gemeenschappelijke visumaanvraagcentra, welke gefinancierd zouden kunnen worden uit het ARGO programma.

b) Gemeenschappelijke visa-aanvraagcentra – informatie van de Commissie

De Commissie informeerde de Raad over de meest actuele stand van zaken met betrekking tot het voorstel voor de opzet van gemeenschappelijke visumaanvraagcentra voor visa.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2b	document	: 11819/06 EUROPOL 69	(NL)
	status document	: niet openbaar	
2e	document	: 11337/06 SIRIS 133 VISA 175 SCHENGEN 66 COMIX 628 OC 519	(NL)
	status document	: openbaar	
2f	documenten	: 11194/06 EUROPOL 60 OC 512	(NL)
		: 11194/06 EUROPOL 60 OC 512 COR 1	(NL)
		: 11193/06 EUROPOL 59 OC 511	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A1.	documenten	: 7441/1/06 SIRIS 57 COMIX 276 REV 1	(NL)
		: 7441/1/06 SIRIS 57 COMIX 276 REV 1 COR 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A2.	document	: 11336/06 SIRIS 132 SCHENGEN 65 EUROPOL 61 EUROJUST 34 COMIX 627 OC 518	(EN)
	status document	: openbaar	
A4.	document	: 10571/06 ENFOPOL 126 COMIX 554 OC 477	(NL)
	status documenten	: openbaar	
A5.	document	: 10438/06 FRONT 116 COMIX 534	(EN)
	status documenten	: openbaar	
A6.	document	: 11384/06 CRIMORG 122 MIGR 102 OC 521	(NL)
	status documenten:	: openbaar	
A9.	documenten	: 5288/1/06 JUSTCIV 5 CODEC 27 REV 1	(NL)
		: 5288/1/06 JUSTCIV 5 CODEC 27 REV 1 COR 1	(NL)
	status documenten	: openbaar	