

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 27 en 28 april 2006 te Luxemburg

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 11 mei 2006. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document : 8628/1/06 OJ/CONS 23 JAI 197 REV 1 (NL)

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 8629/06 PTSA 21 (NL)

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2f, 2g en 2h, die bij de (aanvullende) geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd. Punt 1 van de lijst van A-punten (ontwerp-aanbeveling betreffende het opstellen van overeenkomsten tussen politie-douane en andere gespecialiseerde rechtshandavingsinstanties) is eerder aan uw Kamer voorgelegd.² Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten treft u de bijbehorende documenten - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

3. Voorstel voor een besluit van de Raad inzake de regels voor samenwerking tussen de nationale bureaus voor de ontneming van vermogensbestanddelen, op het gebied van de opsporing en de identificatie van opbrengsten van misdrijven of andere vermogensbestanddelen die hun oorsprong vinden in misdrijven

Dit agendapunt kwam te vervallen.

4. Mensenhandel

- a) Presentatie door Europol
- b) Implementatie van het actieplan – stand van zaken (presentatie door het voorzitterschap en de Commissie)
- c) Aanbevelingen van het AGIS-project 2005 “Uitgebreide opleiding voor de rechtshandavingsautoriteiten verantwoordelijk voor de bestrijding van mensenhandel en de handel in minderjarigen
- d) Ontwerp-conclusies inzake de preventie en bestrijding van mensenhandel in relatie tot grootschalige internationale evenementen, inclusief sportevenementen

¹ http://ue.eu.int/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

² Zie de (aanvullende) geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 21 februari jl., nrs. 404 en 405.

document	: 8647/06 CRIMORG 76 ENFOPOL 75	(NL)
	+ COR 2	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	8885/06 CRIMORG 79 ENFOPOL 80	(NL)
status document	: openbaar	

(a) presentatie van de directeur Europol

De directeur van Europol, Ratzel, gaf een presentatie over mensenhandel en Europol's activiteiten daartegen. Hij noemde als belangrijkste landen van herkomst: Albanië, Bulgarije, Moldavië, Roemenië, de Russische Federatie en de Oekraïne. Als belangrijkste landen van bestemming: Oostenrijk, België, Frankrijk, Duitsland, Griekenland, Italië, Nederland, Spanje en het Verenigd Koninkrijk. De georganiseerde misdaad-netwerken die de mensenhandel beheersen zijn veelal losse netwerken, meestal lokaal (hetzij in het land van herkomst, hetzij in het land van bestemming), maar ook zijn groepen op etnische basis actief. De mensenhandel- en mensensmokkelroutes zijn dezelfde; de laatste tijd neemt EU-interne mensenhandel toe, aldus de directeur van Europol.

Europol wil de effectiviteit van en de samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten in de lidstaten versterken. Daartoe verzamelt Europol onder andere informatie, maar de aanlevering van gegevens door de lidstaten blijft onder de maat. Gevolg is dat de EU niet beschikt over adequate statistieken over het aantal slachtoffers, noch over het aantal veroordelingen. Directeur Ratzel drong er bij de lidstaten op aan om juist dit element uit het Actieplan Mensenhandel meer aandacht te geven.

De heer Ratzel ging vervolgens in op mensenhandel in verband met grote sportevenementen en noemde het "Maritza"-onderzoek naar mensenhandel van Bulgarije naar Duitsland.

De directeur van Europol deed de volgende aanbevelingen:

- de lidstaten dienen het EU-Actieplan mensenhandel te implementeren;
- politie en justitie in de lidstaten moeten zich beter informeren over mensenhandel;
- onderzoeksteams in de lidstaten moeten meer gebruik maken van Europol (concrete operationele suggesties, assistentie verlenen d.m.v. liaisons, meer analytische ondersteuning, tactisch en operationeel);
- de lidstaten moeten Europol beter informeren;
- de lidstaten dienen beter samen te werken met internationale organisaties en ngo's.

(b) Vervolgens gaven het voorzitterschap en de Commissie informatie over de stand van de implementatie van het *EU-Actieplan Mensenhandel*. De Commissie noemde drie zorgpunten:

- slachtofferherkenning behoeft meer aandacht, alleen zo kan de band tussen slachtoffer en mensenhandelaar worden verbroken; de Commissie deed de aanbeveling dat lidstaten zo spoedig mogelijk aan de slachtoffers die meewerken met de politie, een verblijfsstatus verlenen;
- informatievoorziening en coördinatie op EU-niveau; informatie is onvoldoende snel en breed beschikbaar; Europol is niet in staat zijn taken goed te vervullen zonder adequate aanlevering van informatie;
- gegevensverzameling en indicatoren, zonder gemeenschappelijke indicatoren ontstaat er geen volledig Europees beeld van het probleem van mensenhandel.

(c) en (d) Raadsconclusies mensenhandel

De Raad stemde in met de conclusies over de voorkoming en de bestrijding van mensenhandel, in het bijzonder in verband met grote internationale evenementen, waaronder sportevenementen. Naar aanleiding van een door een delegatie gewenste aanscherping van de tekst werd de term "gedwongen prostitutie" vervangen door "sexuele exploitatie", overeenkomstig de tekst van het Protocol inzake de voorkoming, bestrijding en bestraffing van mensenhandel, in het bijzonder vrouwenhandel en kinderhandel, bij het VN-Verdrag tegen grensoverschrijdende misdaad (15 november 2000).³ Finland meldde dat dit onderwerp onder zijn a.s. voorzitterschap hoge prioriteit zal krijgen. Het voorzitterschap benadrukte het belang van adequate informatievoorziening aan Europol.

³ Trb 2005, nr. 236.

5. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en van de Raad betreffende het recht dat van toepassing is op niet-contractuele verbintenissen (Rome II)

document	: 8416/06 JUSTCIV 103 CODEC 349	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	: 8417/06 JUSTCIV 104 CODEC 350	(NL)
	+ ADD 1	(NL)
	+ ADD 2	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	: 7645/06 JUR 119 JUSTCIV 77 CODEC 272	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	: 7015/04 JUR 109 JUSTCIV 37 ⁴	(NL)
status document	: gedeeltelijk openbaar	

De Raad zette de discussie voort over de punten die tijdens de bijeenkomst van 21 februari jl.,⁵ aan de orde waren. Het Oostenrijkse voorzitterschap spitste de discussie toe op de hoofdpunten: artikel 4 over product-aansprakelijkheid, artikel 25 over de verhouding tot internationale overeenkomsten, en artikel 8A over industriële acties. Diverse compromisvarianten werden besproken. Voor de gewijzigde compromistekst bleek uiteindelijk een grote meerderheid aanwezig. Er werd een algemeen politiek akkoord bereikt.

6. Beschikking van de Raad houdende wijziging van bijlage 12 bij de Gemeenschappelijke Visuminstructies en van bijlage 14a bij het Gemeenschappelijk Handboek inzake de legesrechten ter dekking van de administratieve kosten van de behandeling van de visumaanvraag (Frans initiatief).

document	: 8478/06 VISA 109 FRONT 80 COMIX 383	(NL)
status document	: niet openbaar	

De voorzitter stelde vast dat er een ruime meerderheid is voor het voorstel van Frankrijk betreffende de verhoging van de leges, waarmee het voorstel zonder discussie werd aangenomen.

7. Lijst van veilige landen van herkomst

De Commissie gaf aan dat er hard gewerkt is om te komen tot een voorstel voor een lijst van veilige landen van herkomst. Voorts refereerde de Commissaris aan de zaak die het Europees Parlement aanhangig heeft gemaakt bij het Hof inzake de rechtsgrondslag voor besluitvorming. Vooralsnog gaat de Commissie voort op basis van de huidige rechtsgrondslag en denkt zij aan een aanpak waarbij een eerste lijst van veilige landen van herkomst wordt opgesteld, gekoppeld aan een procedure die herziening van de lijst mogelijk maakt. Ten aanzien van de thans voorliggende lijst worden nog enkele zaken nader bestudeerd.

8. (eventueel) Dialoog van de Verenigde Naties op hoog niveau inzake de internationale migratie en ontwikkeling (bijeen op 14 en 15 september 2006 in New York).

De voorzitter verwelkomde de heer Peter Sutherland, welke als speciale vertegenwoordiger van de Verenigde Naties is aangesteld ten behoeve van de High Level Dialogue (HLD). De heer Sutherland opende zijn presentatie met de referte aan de globale dimensie van het fenomeen migratie. De heer Sutherland benadrukte het belang van een eenduidig en prominent optreden van de Unie tijdens de HLD in september a.s. Daarnaast gaf hij enkele malen aan dat het om een positieve dialoog tussen ministers moet gaan met een positieve constructieve uitkomst.

⁴ Dit document is enkel gedeeltelijk openbaar in het Engels. De niet openbare versie wordt in het Nederlands toegezonden.

⁵ Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nr. 410.

De Commissie merkte op dat er begin juni een mededeling zal komen die aandacht zal geven aan "beste praktijken", de relatie met ontwikkelingssamenwerking en hoe zogenaamde "remittances een bijdrage kunnen leveren, studie naar waar de "remittances" terechtkomen, "braindrain" en een wens om tot een permanente follow-up te komen van de HLD.

Nederland accentueerde de noodzaak van het genereren van praktische oplossingen tijdens de HLD. Er is al veel informatie bekend, er zijn al veel experimenten geweest en thans is de vervolgstap aan de orde naar concrete positieve acties. Daarnaast gaf Nederland aan de continuïteit van de dialoog van belang te vinden.

Diverse lidstaten intervenueerden langs dezelfde lijnen dat de HLD hier van betekenis is, maar vestigden ook de aandacht op de Europese problemen bij migratie. Ten slotte werd er gewag gemaakt van de Beneluxbijdrage voor de EU-positie die in voorbereiding is.

9. Opening van N-Lex (gemeenschappelijke poort voor bronnen van de nationale wetgeving) en een presentatie van EUR-Lex

documenten	: 8293/06 JAI 171 JURINFO 5 JUSTCIV 97	(NL)
	7672/06 JAI 165 JURINFO 4 JUSTCIV 95	(NL)
status documenten	: openbaar	

De opening van N-Lex werd instemmend begroet en de presentatie van EUR-Lex werd met interesse gevolgd.

10. Ontwerp-kaderbesluit van de Raad over bepaalde procedurele rechten in strafprocedures binnen de gehele Europese Unie

document	: 8466/06 DROIPEN 28 JAI 181	(NL)
status document	: niet openbaar	

De voorzitter maakte melding van de oprichting van een ad hoc werkgroep die moet trachten de verschillen van inzicht tussen de lidstaten over een instrument betreffende procedurele rechten in strafprocedures te overbruggen. Enkele lidstaten grepen de gelegenheid aan hun standpunt dat inhoudt dat zij geen behoefte hebben aan een kaderbesluit, nogmaals uiteen te zetten. Zij stelden zich op het standpunt dat het werk van de ad hoc werkgroep niet alleen gericht moet zijn op het vinden van overeenstemming over een tekst voor een kaderbesluit. De uitkomst kan volgens deze lidstaten ook zijn een niet-bindend ("soft law") instrument.

11. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het Europees Bewijsverkrijgingsbevel ter verkrijging van voorwerpen, documenten en gegevens voor gebruik in strafprocedures

documenten	: 8086/2/06 COPEN 34 REV 2	(NL)
	+ REV 2 ADD 1	(NL)
status documenten	: niet openbaar	

De Raad slaagde er niet in om overeenstemming te bereiken over de twee voorliggende punten, de definitie van enkele delicten op de lijst van dubbele strafbaarheid en de de uitsluiting van het verkrijgen van verkeersgegevens van telecomaandbieders in het onderhavige kaderbesluit. Het onderwerp zal terugkeren tijdens de volgende bijeenkomst van de Raad op 1 en 2 juni a.s.

12. Ontwerp-kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op strafrechtelijke beslissingen waarbij vrijheidsstraffen of tot vrijheidsbeneming strekkende maatregelen worden opgelegd met het oog op de tenuitvoerlegging ervan in de Europese Unie

document	: 8426/06 COPEN 42	(NL)
status document	: niet openbaar	

In de Raad kon geen overeenstemming worden bereikt over het voorliggende punt van het vereiste van dubbele strafbaarheid. De kwestie werd terugverwezen voor bespreking naar de betreffende Raadswerkgroep.

13. Ontwerp-overeenkomst tussen de Europese Unie en Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de overleveringsprocedure tussen de lidstaten van de Europese Unie en IJsland en Noorwegen

documenten	: 8649/06 CATS 75 COPEN 45	(NL)
	5653/3/06 CATS 14 COPEN 4 REV 3 RESTREINT UE	(EN)
status documenten	: niet openbaar	

De Raad ging zonder discussie akkoord met het voorliggende voorstel voor een overeenkomst tussen de EU en Noorwegen en IJsland inzake de overleveringsprocedure. De voorzitter kondigde aan de voorstellen te zullen bespreken met Noorwegen en IJsland.

14. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit

document	: 8496/1/06 CRIMORG 72 REV 1	(NL)
	+ COR 1	(NL)
status document	: niet openbaar	

De Raad bereikte min of meer politieke overeenstemming over het voorstel voor een kaderbesluit inzake de bestrijding van georganiseerde criminaliteit, in afwachting van een definitief instemmen door één lidstaat. Deze lidstaat kon alleen ad referendum accorderen in afwachting van het aantreden van de nieuwe minister van justitie. De Commissie legde een schriftelijke verklaring af dat de Commissie slechts kan vaststellen dat het voorliggende compromis geen bijdrage levert aan de -mede in het Haags Programma beoogde- toenadering van wetgeving en dat het kaderbesluit in feite geen meerwaarde heeft ten opzichte van het al bestaande Gemeenschappelijk Optreden van 1998. Een aantal lidstaten (waaronder Nederland) handhaafden een parlementair voorbehoud.

15. Diversen

Dialogo op hoog niveau met betrekking tot bestrijding van terrorisme

De voorzitter gaf aan dat op 10 mei 2006 de eerste Dialogo op hoog niveau tussen de Raad (uitgaand en inkomend voorzitterschap), ContraTerrorisme-coördinator De Vries, de Commissie (commissaris Frattini) en vertegenwoordigers van het Europees Parlement zal plaatsvinden. Het doel is het Europees Parlement te informeren over de stand van de implementatie van de EU-Actieplannen (terrorisme en radicalisering/recrutering), teneinde de terrorismebestrijding inzichtelijker te maken.

Actieprogramma verkeersveiligheid 2003-2010

Het voorzitterschap vestigde de aandacht van de Raad op het Actieprogramma verkeersveiligheid. Doel is het aantal verkeersdoden in de EU te halveren tussen 2003 en 2010; dit doel is echter nog ver weg (2003: 50.000 doden, 2005: 41.600).

MP3-moord in België

Naar aanleiding van de aanhouding door de Poolse politie van de Poolse verdachte van de MP3-moord in Brussel, gaven Polen en België een gezamenlijke verklaring over de politiesamenwerking tussen beide landen. Toepassing van het Europees Aanhoudingsbevel (EAB) zou ertoe moeten leiden dat de verdachte zo spoedig mogelijk aan België wordt overgeleverd, aldus beide landen.

16. Vraagstukken die verband houden met de justitiële samenwerking in civiele zaken en die bij de behandeling van andere communautaire ontwerpinstrumenten aan de orde zijn

documenten : 8254/06 JUSTCIV 96 COMPET 80 SOC 166 MI 83 (NL)
ETS 11 CONSOM 22
+ COR 1 (NL)
status documenten : niet openbaar

Na verschillende interventies van de lidstaten (waaronder Nederland) concludeerde het Oostenrijkse voorzitterschap dat het van belang is dat de Raad in JBZ-samenstelling door middel van notities van het Comité Burgerlijk Recht geïnformeerd blijft over onderwerpen die spelen in andere Raadsformaties, maar de werkzaamheden van de ministers van Justitie mede betreffen. Dit is van belang om de eenheid tussen Europese en nationale wet- en regelgeving te waarborgen.

Met betrekking tot de juridische beroepen (advocaten, notarissen) in de Dienstenrichtlijn vroeg minister Donner zich af of het functioneren van het rechtsbestel wel voorwerp kan zijn van mededinging. Hij gaf aan daarover twijfels te hebben. De mededinging functioneert immers bij gratie van een goed functionerend rechtsbestel. Ook enkele andere lidstaten stelden zich kritisch op ten aanzien van het Commissie-voorstel dat op dit punt afwijkt van het advies van het Europees Parlement.

17. Externe betrekkingen

a) Uitvoering van de JBZ-strategie inzake externe betrekkingen - Actiegerichte documenten

document : 8487/06 JAI 184 RELEX 237 (NL)
status document : niet openbaar

De voorzitter informeerde de Raad over de stand van zaken van de uitvoering van de JBZ-strategie externe betrekkingen. Er wordt thans een actiegerichte notitie voorbereid over Afghanistan en drugs, mogelijk voor de Raad van 1-2 juni a.s.

b) Ministeriële conferentie 4-5 mei 2006

document : 8488/06 JAI 185 RELEX 238 (NL)
status document : niet openbaar

De voorzitter gaf een overzicht van de stand van zaken van de voorbereiding van de conferentie over de rol van de externe betrekkingen bij de implementatie van interne veiligheid die op 4 en 5 mei in Wenen zal plaatsvinden. Er is een "roadmap" voor de conferentie opgesteld; de conferentie zal zich richten op de onderdelen: asiel en immigratie, bestrijding terrorisme en georganiseerde criminaliteit en corruptie.

c) Follow-up van Hampton Court: uitvoering van prioritaire acties op het gebied van migratie

De Commissie schetste terzake dit agendapunt de stand van zaken waarbij er positieve ontwikkelingen waren te benoemen in de samenwerking met derde landen. Het agentschap Buitengrenzen (Frontex) zal in mei een analyse opleveren over illegale immigratie en voor later dit jaar staat een haalbaarheidsstudie gepland voor de ontwikkeling van een detectienetwerk voor de kustpatrouilles in de Middellandse Zee. De Commissie heeft daarnaast een studie in ontwikkeling over migratieroutes richting Europa.

Volgens Nederland zijn er voorts nog onvoldoende concrete activiteiten uitgevoerd en vinden er te veel studies, analyses en overleggen plaats. De noodzaak tot actie is er en Nederland haalde de moeilijke situatie van Malta aan en refereerde in dit verband aan het Nederlandse initiatief (overname van vreemdelingen) als voorbeeld voor nauwere samenwerking tussen lidstaten om de nood te verlichten.

d) Resultaat van de PPR-bijeenkomst EU-Rusland

document : 7725/1/06 JAI 122 RELEX 172 NIS 26 CATS 48 ASIM 20
JUSTCIV 80 REV 1 (EN)
status document : niet openbaar

De voorzitter informeerde de Raad over de uitkomsten van de PPR bijeenkomst van de EU met Rusland, die plaatsvond op 21 en 22 maart jl.

II Gemengd Comité

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Ontwerp-beschikking van de Raad houdende wijziging van bijlage 12 bij de Gemeenschappelijke Visuminstructies en van bijlage 14a bij het Gemeenschappelijk Handboek inzake de legesrechten ter dekking van de administratieve kosten van de behandeling van de visumaanvraag (Frans initiatief).

document : 8478/06 VISA 109 FRONT 80 COMIX 383 (NL)
status document : niet openbaar

Zie voornoemd agendapunt 6 van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

3. Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de verbeterde operationele samenwerking bij de gezamenlijke vluchten voor de verwijdering van onderdanen van derde landen

document : 8246/06 MIGR 44 COMIX 353 (NL)
status document : niet openbaar

Dit agendapunt werd als A-punt afgehandeld.

4. Visa Informatiesysteem

Dit agendapunt kwam te vervallen.

5. Gemeenschappelijke aanvraagcentra voor visa

De Commissie gaf een korte presentatie waarin zij meldde dat in de Raad van 1 en 2 juni jl., het voorstel voor de herziening van de gemeenschappelijke visuminstructie (GVI) zal worden aangeboden. In dit voorstel wordt ook het voorstel voor de gemeenschappelijke visumaanvraagcentra opgenomen. Doel van de herziening is het GVI aanpassen aan de huidige ontwikkelingen op het terrein van het visumbeleid ten aanzien van biometrie en de noodzakelijke organisatorische veranderingen die daarvoor nodig zijn in de aanvraagprocedures. Aandachtspunt bij de afbakening van de taken van gemeenschappelijke centra is de bescherming van persoonsgegevens en het opzetten van proefprojecten van gemeenschappelijke centra voor de afhandeling van visa namens alle lidstaten.

6. Schengen informatiesysteem II (SIS II)

- stand van zaken

documenten : 8537/06 SIRIS 81 SCHENGEN 34 COMIX 390 CODEC 367 (NL)
6182/2/06 SIRIS 31 COMIX 130 REV 2 (EN)
8610/1/06 SIRIS 83 SCHENGEN 36 COMIX 396 CODEC 377
REV 1 (EN)
status documenten : niet openbaar

- resultaten van de Ad-hoc groep op hoog niveau

document : 8484/1/06 SIRIS 79 COMIX 384 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

De voorzitter informeerde de Raad over de voortgang met betrekking tot dit dossier. Er zijn voor wat betreft de rechtsgrondslag van de voorliggende voorstellen nog drie uitstaande punten waar de Raad zich over moet uitspreken. Ten eerste de toepassing van biometrie voor identificatie, ten tweede de organisatie van het toezicht door de dataprotectie autoriteiten en de criteria voor signalering.

De Commissie gaf een overzicht van de stand van zaken van de technische operationele ontwikkelingen. Ten aanzien van het netwerk gaat het met de aanbesteding de goede kant op en zullen de afgesproken termijnen worden gerespecteerd. Er zijn samen met Frankrijk oplossingen gevonden voor het tijdelijke beheer in Straatsburg. Uit de gegevens van de Commissie blijkt dat 17 lidstaten conform de planning op schema liggen bij de ontwikkeling van hun nationale systeem. De andere lidstaten zullen alle zeilen moeten bijzetten. Bij de Commissie is de verwachting dat een akkoord in eerste lezing van de voorliggende instrumenten mogelijk is met het Europees Parlement.

Enkele lidstaten pleitten voor een flexibele houding van de lidstaten in het licht van de deadline van maart 2007. Verschillende lidstaten (waaronder Nederland) steunden de ambities en het streven van het voorzitterschap op dit dossier.

Het voorzitterschap concludeerde algemene instemming van de lidstaten voor de aanpak van het voorzitterschap op de bovengenoemde uitstaande punten.

7. Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de verbetering van de politiesamenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie, in het bijzonder aan de binnengrenzen en tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen: politiek debat

De voorzitter gaf aan dat de onderhandelingen in het Comité van Artikel 36 (CATS) en in de betreffende Raadswerkgroep op het dossier grensoverschrijdende politiesamenwerking, al bijna een jaar, moeizaam verlopen. De keuze die voorligt is acceptatie van het voorliggend document onder opheffen van de nog vele voorbehouden, dánwel uitstel van behandeling. Bij het inbouwen van een reflectieperiode zou dan wellicht ook het verdrag van Prüm kunnen worden betrokken. Er zou meer gecommuniceerd moeten worden over wat met het verdrag van Prüm bereikt kan worden.

De meeste lidstaten, waaronder Nederland, steunden het voorstel van het voorzitterschap om een reflectieperiode in te bouwen. Nederland gaf aan ook het onderhandelingsresultaat van politiesamenwerking (op lager niveau) te kunnen accepteren.

De voorzitter concludeerde dat de Raad het voorstel níet van de hand wijst; politie-samenwerking in het kader van de EU moet worden verbeterd. Verwezen wordt daarbij naar het Haags Programma. Het nu voorliggende dossier dient te worden heroverwogen. Het Oostenrijks voorzitterschap is reeds begonnen met verkennende gesprekken, die zullen worden voortgezet door het komende voorzitterschap. Nieuwe ideeën en ook bestaande bi- en multilaterale verdragen zullen worden meegenomen, met als doel een Raadsbesluit.

8. Ontwerp-kaderbesluit inzake de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politie en justitie samenwerking in strafzaken

document	: 8175/2/06 CRIMORG 65 DROIPEN 26 ENFOPOL 59	
	DATAPROTECT 9 COMIX 346 REV 2	(NL)
status document	: niet openbaar	

De voorzitter gaf een overzicht van de stand van zaken van de onderhandelingen en merkte op dat een akkoord van de Raad over dit ontwerp-kaderbesluit onder het Oostenrijkse voorzitterschap niet haalbaar blijkt. Commissaris Frattini intervenueerde en onderstreepte het grote belang van dit kaderbesluit, gezien het toenemend aantal instrumenten voor gegevensuitwisseling in de derde pijler.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2b.	document	: 8240/06 ASILE 37	(NL)
	status document	: niet openbaar	
2c.	document	: 8246/06 MIGR 44 COMIX 353	(NL)
	status document	: niet openbaar	
2d.	documenten	: 8174/06 CRIMORG 64 MIGR 43	(NL)
		8533/06 CRIMORG 74 MIGR 47	(NL)
	status documenten	: openbaar	
2l.	document	: 7637/06 JUSTCIV 76 OC 230 COR 1	(NL)
	status document	: openbaar	
A1.	documenten	: 6916/06 ENFOCUSTOM 28 ENFOPOL 37 CRIMORG 41	
		CORDROGUE 16	(NL)
		6856/06 ENFOCUSTOM 27 ENFOPOL 35 CRIMORG 40	
		CORDROGUE 15	(NL)
	status documenten	: openbaar	