

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 12 oktober 2005 te Luxemburg

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 3 november 2005. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

documenten	: 12970/05 PTS A 44	(NL)
	12970/05 PTS A 44 ADD 1	(NL)
status document	: openbaar	

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2b, 2c en 2f, 2i, 2l, die bij de (aanvullende)geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd.² Deze punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd. Voor de overige onderwerpen op de lijst van A-punten, die eerder aan de Kamer zijn voorgelegd treft u de bijbehorende documenten- voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

3. Ontwerp-verordening van het Europees Parlement en de Raad tot invoering van een Europese betalingsbevelprocedure

document	: 12999/05 JUSTCIV 176 CODEC 843	(NL)
status document	: niet openbaar	

Vrijwel alle lidstaten stemden in met de benadering van het voorzitterschap met betrekking tot de discussie over de reikwijdte van de verordening en over het al dan niet vragen/overleggen van bewijs, zoals beschreven in het voorliggende document. Twee delegaties konden zich niet vinden in het voorstel.

4. Bewaring van telecommunicatie(verkeers)gegevens

- Ontwerp-kaderbesluit over de bewaring van gegevens die zijn verwerkt en opgeslagen in verband met het aanbieden van openbare elektronische communicatiediensten of gegevens in openbare communicatienetwerken met het oog op het voorkomen, onderzoeken, opsporen en vervolgen van strafbare feiten, daaronder begrepen terrorisme

¹ http://ue.eu.int/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

² Zie de geannoteerde agenda en aanvullende geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nrs. 390 en 392.

- Presentatie van een voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over de bewaring van gegevens die zijn verwerkt en opgeslagen in verband met het aanbieden van openbare elektronische communicatiediensten of gegevens in openbare communicatienetwerken en tot wijziging van Richtlijn 2002/58/EG

document	: 13036/05 COPEN 156 TELECOM 102	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	: 12894/1/05 COPEN 153 TELECOM 99 REV 1 ³	(NL)
status document	: gedeeltelijk openbaar	
document	: 12894/1/05 COPEN 153 TELECOM 99 REV 1 COR 1	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	: 12671/05 COPEN 150 TELECOM 96 CODEC 803	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 12671/05 COPEN 150 TELECOM 96 CODEC 803 ADD 1	(EN)
status document	: niet openbaar	

De voorzitter benadrukte de absolute wil van het voorzitterschap om voor het einde van het jaar overeenstemming te bereiken over een instrument betreffende dataretentie.

De voorkeur van het voorzitterschap gaat thans uit naar een richtlijn.

Commissaris Frattini deelde mede dat de Commissie zich flexibel zal opstellen en dat zij bereid is alle opties te onderzoeken teneinde in december een akkoord te kunnen bereiken.

Geconstateerd werd dat dertien lidstaten (inclusief het voorzitterschap) zich er in konden vinden om verder te werken op basis van een richtlijn.

Minister Donner gaf aan dat het Nederlandse parlement bezwaren heeft tegen zowel de inhoud, als de vorm van het ontwerp-kaderbesluit en dat derhalve Nederland slechts met een richtlijn als instrument kan instemmen. Voorst benadrukte minister Donner dat de optie van een kaderbesluit het gevaar met zich meebrengt dat het Europese Hof na twee jaar het kaderbesluit ongeldig zal verklaren. Het bewaren van de coherentie van het strafrecht in de Unie is en blijft een taak van de JBZ-Raad, ook indien maatregelen in de eerste pijler worden genomen. Wat de inhoud betreft dient de richtlijn dataretentie slechts een minimumregeling te bevatten. Op basis van overwegingen van opsporing en bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit dient het mogelijk te zijn verdergaande maatregelen te treffen. Minister Donner benadrukte dat een richtlijn geen beperkingen mag stellen aan hetgeen in het belang van de opsporing noodzakelijk is. De harmonisatie van de vergoeding van de kosten dient noodzakelijkerwijs een regeling in de eerste pijler te zijn, al was het alleen maar om vast te stellen dat dergelijke vergoedingen geen staatssteun vormen.

De Raad concludeerde vervolgens dat een meerderheid van de delegaties open staat voor de optie van een richtlijn en dat de contacten hierover met het Europees Parlement worden voortgezet. Het voorstel voor een kaderbesluit blijft tegelijkertijd op tafel liggen en zal, zodra blijkt dat met het Europees Parlement geen (of geen tijdige) overeenstemming kan worden bereikt, weer in behandeling worden genomen.

Het Comité van Permanente Vertegenwoordigers werd opgedragen om overeenstemming te bereiken over de inhoud van het voorstel (lijst van gegevens, bewaartermijnen, reikwijdte bewaarplicht, vergoeding van de kosten) tussen de lidstaten.

Tijdens de volgende bijeenkomst van de Raad op 1 en 2 december a.s. zal dit onderwerp weer terugkeren op de agenda met het oog op besluitvorming voor het einde van dit jaar.

5. Ontwerp-Raadsconclusies inzake programma's voor de regionale bescherming

De conclusies inzake programma's voor regionale bescherming werden door de Raad bevestigd. Ter formele vaststelling worden zij doorgeleid naar de bijeenkomst van de Raad

³ Dit document is enkel gedeeltelijk openbaar in het Deens. De niet openbare versie wordt in het Nederlands toegezonden.

(in de samenstelling Algemene Zaken en Externe Betrekkingen) van 7 november 2005. Het onderwerp is tijdens de lunch besproken in aanwezigheid van de nieuwe Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen, de heer António Guterres. Zoals toegezegd zal de Kamer separaat een brief ontvangen waarin een toelichting wordt gegeven over de regionale beschermingsprogramma's.

6. Ontwerp-Raadsconclusies inzake informatiegestuurde opsporing

De conclusies inzake het opstellen van een *Organised Crime Threat Assessment* (OCTA) werden zonder discussie door de Raad vastgesteld.

7. Ontwerp-kaderbesluit betreffende het Europees Bewijsverkrijgingsbevel ter verkrijging van voorwerpen, documenten en gegevens voor gebruik in strafprocedures

document : 11965/2/05 COPEN 136 REV 2⁴ (NL)
status document : niet openbaar

De Raad slaagde er niet in om overeenstemming te bereiken over de vraag of een lidstaat al dan niet verplicht kan worden dwangmaatregelen in te zetten ter uitvoering van een Europees Bewijsverkrijgingsbevel, ook indien het in een vergelijkbaar nationaal geval daartoe niet gerechtigd zou zijn. Het vraagpunt werd voor nadere bespreking naar de betreffende Raadswerkgroep terugverwezen. Het ligt in de bedoeling van het voorzitterschap om tijdens de bijeenkomst van de Raad van 1-2 december a.s. overeenstemming te bereiken over het voorstel voor een kaderbesluit.

8. Ontwerp-overeenkomst tussen de Europese Unie en Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de overleveringsprocedure tussen de lidstaten van de Europese Unie en IJsland en Noorwegen

document : 12626/1/05 CATS 56 COPEN 148 REV 1 RESTREINT (NL)
status document : niet openbaar

In de Raad kon geen overeenstemming worden bereikt over de voorliggende tekst voor een overeenkomst van de EU met Noorwegen en IJsland inzake de overleveringsprocedure. Enkele delegaties tekenden nog een voorbehoud aan.

Minister Donner wees op de discrepantie tussen het Europees Aanhoudings Bevel (EAB) zoals dit tussen de lidstaten wordt toegepast en het voorliggende voorstel voor een overleveringsprocedure met Noorwegen en IJsland. In dit voorstel is een aantal extra weigeringsgronden opgenomen (zoals voor uitlevering van eigen onderdanen en politieke delicten) maar de procedure die wordt toegepast is die van het Europees Aanhoudings Bevel. De rechter is niet in de gelegenheid om deze extra weigeringsgronden te toetsen. Voor Nederland is dit een onlogische constructie en daarom zal de minister van Justitie als de voor Nederland bevoegde juridische autoriteit worden aangewezen. Voorts gaf minister Donner aan dat bij deze uitbreiding van de weigeringsgronden de oude procedure dient te worden toegepast. De voorzitter concludeerde dat in overleg met Noorwegen en IJsland zal worden gezien op welke wijze aan de genoemde zorgpunten kan worden tegemoet gekomen. Het onderwerp zal weer op de agenda van de bijeenkomst van de Raad, begin december a.s., terugkeren.

9. Diversen

- *Informatie-uitwisseling; toepassing beginsel van beschikbaarheid*

Commissaris Frattini kondigde aan dat een voorstel van de Commissie met betrekking tot het beginsel van beschikbaarheid bij informatie-uitwisseling op 12 oktober door de Commissie was vastgesteld.

⁴ Zowel de gedeeltelijk openbare (EN) als de niet openbare (NL) versie wordt u toegezonden.

- *Vluchtelingenproblematiek in Marokko en de Spaanse enclaves (Ceuta & Melilla)*

Commissaris Frattini betoogde in een inleiding, de situatie in Marokko en de Spaanse enclaves te zien als een 'crisis voor de hele EU'. Actie vanuit de EU is geboden en daarbij gaf de Commissaris aan wat de Europese Commissie heeft gedaan om zo snel mogelijk assistentie ter plaatse te bieden. Een technische missie heeft de situatie in kaart gebracht en er is ongeveer € 40 mln. beschikbaar gesteld.

Daarna gaf de Commissaris een kort overzicht van de in zijn ogen noodzakelijk maatregelen ter voorkoming en bestrijding van illegale migratie en mensenhandel. Genoemd werden:

- intensivering van de dialoog tussen de EU en Marokko en Algerije
- financiële hulp aan o.a. Marokko
- technische assistentie bij bestrijding van mensensmokkel en -handel
- afsluiten van een terug- en overname overeenkomst EU-Marokko
- benadrukken van de samenwerking Algerije-Marokko
- betrekken van de Afrikaanse Unie
- de suggestie voor een internationale conferentie over 'mensenhandel in het Middellandse Zeegebied'.

De Europese Commissie wil graag de maatregelen op dit vlak coördineren.

De Spaanse minister hield aansluitend een kort betoog over de noodzakelijke samenwerking met Marokko en Algerije. Het operationeel zijn van een Europees grensagentschap is van groot belang. Voorts memoreerde hij aan het initiatief van de Spaanse en Marokkaanse ministers van Buitenlandse Zaken tot een Europa-Afrika conferentie.

- *Arrest van het Hof van Justitie inzake milieucriminaliteit*

De Raad werd geïnformeerd over het arrest van het Hof van Justitie, d.d. 13 september 2005, betreffende milieucriminaliteit. In zijn arrest heeft het Hof Kaderbesluit 2003/80/JBZ van de Raad inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht nietig verklaard. De Raad kwam overeen de consequenties van deze uitspraak tijdens de informele bijeenkomst van de Raad in Wenen, in januari 2006, verder te bespreken.

- *Artikel 3 Europees Verdrag Rechten van de Mens (EVRM)*

De voorzitter informeerde de Raad over een zaak die voorligt bij het Europese Hof voor de Rechten van de Mens en de interventies van het VK en Nederland in deze zaak. Het betreft de interpretatie van artikel 3 EVRM in relatie tot uitzetting van vreemdelingen, in het licht van een eerdere uitspraak van het Hof in de zaak Chahal (1996).

II Gemengd Comité

1. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie, met name ten aanzien van terrorisme (Zweeds voorstel)

De Raad boekte voortgang op dit dossier maar slaagde er niet in om ten aanzien van beide punten die voorlagen aan de Raad een akkoord te bereiken. De vraagpunten hebben betrekking op de definitie van de soort informatie die binnen de reikwijdte van het kaderbesluit valt en de voorwaarden waaronder informatie die met dwangmiddelen wordt verkregen, kan worden uitgewisseld.

De voorzitter concludeerde dat er een compromisvoorstel met betrekking tot deze punten zal worden uitgewerkt. Het dossier zal terugkeren op de agenda van de bijeenkomst van de Raad van 1 en 2 december a.s..

III En marge van de Raad

1. Permanente Partnerschaps Raad met Rusland (Justitie en Binnenlandse Zaken) - Ministeriële Trojka

Commissaris Frattini refereerde aan de top van 4 oktober jl., die had geresulteerd in twee overeenkomsten met betrekking tot visafacilitatie en readmissie. Beide overeenkomsten zijn belangrijk voor de EU, maar van nog groter belang is de vertaling in concrete acties. Daarna ging Commissaris Frattini kort in op de agenda van de ministeriële trojka EU-Rusland van 13 oktober.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

2g.	document status document	: 12806/05 MIGR 49 COMIX 626 : niet openbaar	(NL)
2j.	document status document	: 12506/05 CRIMORG 96 : openbaar	(NL)
2k.	document status document	: 12684/05 SIRIS 93 COMIX 610 OC 667 : openbaar	(NL)
A1.	document status document document status document document status document	: 10510/05 MIGR 27 RECH 147 COMPET 143 OC 460 : openbaar : 9288/05 MIGR 22 RECH 114 COMPET 105 : openbaar : 9288/05 MIGR 22 RECH 114 COMPET 105 COR 1 : openbaar	(NL) (NL) (NL) (NL)
A2.	document status document document status document document status document document status document document status document	: 10511/05 MIGR 28 RECH 148 COMPET 144 OC 461 : openbaar : 9290/05 MIGR 23 RECH 115 COMPET 106 : openbaar : 9290/05 MIGR 23 RECH 115 COMPET 106 COR 1 : openbaar : 9290/05 MIGR 23 RECH 115 COMPET 106 COR 2 : openbaar : 9290/05 MIGR 23 RECH 115 COMPET 106 COR 3 : openbaar	(NL) (NL) (NL) (NL) (NL) (NL) (NL) (NL)
A7.	document status document document status document	: 11084/05 EUROPOL 24 OC 537 : openbaar : 11083/05 EUROPOL 23 OC 536 : openbaar	(NL) (NL)
A10.	document status document document status document	: 11087/05 EUROPOL 25 : niet openbaar : 11087/05 EUROPOL 25 COWEB 123 COR 1 : niet openbaar	(NL) (NL)