

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 2 en 3 juni 2005 te Luxemburg

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 22 juni 2005. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 9568/05 PTS A 27 (NL)
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2a, 2b, 2c en 2g die bij de (aanvullende)geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd.² Deze punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd.

Voorts bevat de lijst van A-punten onder punt 1. (jaarverslag Europol 2004) en punt 2. (werkprogramma Europol voor 2006) onderwerpen die reeds eerder aan uw Kamer zijn voorgelegd.³ De bij deze onderwerpen behorende documenten treft u - voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

B-punten

3. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot invoering van een Europese betalingsbevelprocedure

Dit agendapunt is komen te vervallen

4. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het Europees bewijsverkrijgingsbevel ter verkrijging van voorwerpen, documenten en gegevens voor gebruik in strafprocedures

document : 8863/1/05 COPEN 90 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

De Raad slaagde er niet in om overeenstemming te bereiken over de twee vraagpunten (de territorialiteitsclausule en de handhaving van artikel 21 inzake het verkrijgen van

¹ http://ue.eu.int/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

² Zie de geannoteerde agenda en aanvullende geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nrs. 370 en 374.

³ Zie de aanvullende geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 14 april jl., 23490, nr. 367

computergegevens die toegankelijk zijn via een computer in de uitvoerende staat) die aan de Raad waren voorgelegd. Beide vraagpunten werden terugverwezen voor bespreking naar de betreffende Raadswerkgroep.

5. Ontwerp-kaderbesluit over de bewaring van gegevens die zijn verwerkt en opgeslagen in verband met het aanbieden van openbare elektronische-communicatiediensten of gegevens in openbare communicatienetwerken met het oog op het voorkomen, onderzoeken, opsporen en vervolgen van strafbare feiten, daaronder begrepen terrorisme

document	: 8864/1/05 COPEN 91 TELECOM 33 REV 1 ⁴	(NL)
status document	: gedeeltelijk openbaar	
document	: 7688/05 JUR 137 COPEN 62 TELECOM 21 ⁵	(EN)
status document	: gedeeltelijk openbaar	

In zijn inleiding gaf de voorzitter aan de discussie in de Raad te willen toespitsen op enkele inhoudelijke aspecten van het voorliggende voorstel voor een kaderbesluit inzake de bewaring van verkeersgegevens. De voorzitter gaf aan dat het fundamentele punt van de rechtsbasis niet als blokkade moest worden gezien voor een inhoudelijke discussie en verwees dit punt voor bespreking naar de juridische diensten van de Raad en de Commissie.

Commissaris Frattini deelde mede het voorbehoud inzake de rechtsbasis te handhaven en nog enige tijd nodig te hebben voor het opstellen van het voorstel voor een richtlijn terzake. De Commissaris steunde de aanpak van de voorzitter om langs inhoudelijke lijnen verder te spreken. Minister Donner gaf aan dat het Nederlandse parlement hem geen ruimte geeft om zich op enigerlei wijze te binden aan de inhoud van het voorstel en eerst het voorstel van de Commissie te willen afwachten. Indien er overeenstemming bestaat in de Raad dat de Commissie bevoegd is op dit onderwerp zal de bespreking van het voorstel niet in de derde pijler dienen te worden voortgezet.

Vervolgens werd er een discussie gevoerd over een aantal vraagpunten met betrekking tot het voorligende voorstel voor een kaderbesluit. Dit betrof met name de lijst van gegevens en de vraag of niet succesvolle oproepen ook moeten worden bewaard (artikel 2), de bewaartermijnen (artikel 4) en de toegang tot de bewaarde gegevens (artikel 6).

Op grond van de inbreng van de ministers en Commissaris Frattini concludeerde de voorzitter dat er overeenstemming in de Raad is over de hieronder vermelde te volgen gedragslijn en enkele kernelementen van het voorligende voorstel. De bewaring van verkeersgegevens is een belangrijke factor bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme en daartoe is EU-wetgeving noodzakelijk. Voorts werd er geconstateerd dat er brede steun is van de lidstaten voor een rechtsbasis in de derde pijler, ook al heeft het Europees Parlement zich uitgesproken voor een eerste pijler instrument.

De voorzitter concludeerde dat er ruime steun is voor de opzet van een lijst opgenomen in artikel 2 en het voorstel voor de bewaartermijnen genoemd in artikel 4.

Er zal een stapsgewijze benadering worden gevolgd met betrekking tot het voorstel, te beginnen met de bewaring van gegevens van telefonie (artikel 2,2 (a) en (b)). Voor lidstaten die vanwege technische infrastructuur nog niet internet-gegevens en niet-succesvolle oproepen direct kunnen opslaan, zal een overgangsperiode gaan gelden die nog nader dient te worden vastgesteld.

Het Verenigd Koninkrijk zal tijdens de informele bijeenkomst van de Raad op 8 en 9 september a.s. een hoorzitting organiseren met deskundigen op het terrein van politie, justitie en rechtshandhaving voor wat betreft de technische aspecten (met inbegrip van de kosten) van het voorligende voorstel.

Minister Donner benadrukte tijdens de discussie nogmaals dat Nederland, vanwege een motie in het parlement, zich niet door de discussie in de Raad zal binden. Nederland kan zich vinden in de door het voorzitterschap voorgestelde fasegewijze aanpak. Minister Donner gaf

⁴ Zowel de gedeeltelijk openbare (NL) als de niet openbare (NL) versie wordt u toegezonden.

⁵ Zowel de gedeeltelijk openbare (EN) als de niet openbare (NL) versie wordt u toegezonden.

vervolgens aan dat voor een verdere standpuntbepaling van Nederland de uitkomsten van een lopend onderzoek in Nederland over dit onderwerp van belang zijn. Belangrijke punten hierin zijn de kosten gerelateerd aan de bewaring van internetgegevens en de bewaartermijn. Het voorstel tot een lagere minimum bewaartermijn van zes maanden gaat daarom, naar de mening van minister Donner, in de goede richting.

6. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat

document : 8994/1/05 DROIPEN 24 REV 1 (NL)
+ ADD 1
status documenten : openbaar

De Raad slaagde er weer niet in om overeenstemming te bereiken over het compromis-voorstel van het voorzitterschap. Het voorstel voor een kaderbesluit betreffende bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat werd vervolgens door de Commissie ingetrokken. De Commissie zal mogelijk in 2006 een nieuw voorstel voor een kaderbesluit presenteren.

7. Implementatie van het Kaderbesluit van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten

document : 6815/05 COPEN 42 (NL)
status document : openbaar

Er werd kort van gedachten gewisseld over de implementatie van het kaderbesluit in de lidstaten naar aanleiding van een eerste evaluatierapport van de Commissie. De voorzitter concludeerde dat het volgende evaluatierapport vooral op de praktische toepassing van het Europees Aanhoudingsbevel dient te zijn gericht.

8. Voorstel voor een verordening tot oprichting van het Agentschap van de Europese Unie inzake de grondrechten – presentatie door de Commissie

Dit agendapunt is komen te vervallen.

9. Actieplan ter implementatie van het Haags programma: versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie

document : 9246/1/05 JAI 184 REV 1 (EN)
status document : niet openbaar
document : 8922/05 JAI 163 (NL)
status document : openbaar
document : 16054/04 JAI 559 (NL)
status document : openbaar

Het voorliggende Actieplan van de Raad en de Commissie ter uitvoering van het Haags Programma werd door de Raad goedgekeurd. In de tekst van het document zullen nog enkele wijzigingen die in de discussie in de Raad naar voren zijn gebracht, worden opgenomen. Het Actieplan wordt ter kennisneming aan de Europese Raad van 16-17 juni voorgelegd.

10. Terrorisme – Implementatie van het Actieplan

document : 9157/05 JAI 179 ECOFIN 156 TRANS 99 RELEX 249
ECO 59 PESC 421 COTER 31 COSDP 320 PROCIV 70
ENER 74 ATO 55 (EN)
status document : niet openbaar
document : 9156/05 JAI 178 ECOFIN 155 TRANS 98 RELEX 248
ECO 58 PESC 420 COTER 30 COSDP 319 PROCIV 69
ENER 73 ATO 54 (EN)
status document : niet openbaar
document : 8211/05 JAI 139 ECOFIN 129 TRANS 81 RELEX 181

	ECO 38 PESC 305 COTER 23 COSDP 224 PROCIV 41 ENER 57 ATO 47	(NL)
status document	: niet openbaar	
document	: 8211/1/05 JAI 139 ECOFIN 129 TRANS 81 RELEX 181 ECO 38 PESC 305 COTER 23 COSDP 224 PROCIV 41 ENER 57 ATO 47 ADD 1 REV 1	(EN)
status document	: niet openbaar	
document	: 8211/1/05 JAI 139 ECOFIN 129 TRANS 81 RELEX 181 ECO 38 PESC 305 COTER 23 COSDP 224 PROCIV 41 ENER 57 ATO 47 REV 1	(NL)
status document	: niet openbaar	

Na een algemene inleiding van de voorzitter gaf de EU Coördinator voor terrorismebestrijding, Gijs de Vries, een overzicht van de voortgang in de afgelopen maanden. Er is op vele terreinen voortgang geboekt, zoals op het punt van financiering van terrorisme en de wederzijdse evaluaties.

Gijs de Vries gaf aan dat de samenwerking met de VS uitstekend verloopt, zowel multi-als bilateraal, al moeten sommige lidstaten op bilateraal gebied nog afspraken terzake afronden. Met Rusland is een akkoord bereikt over de ontwikkeling van bilaterale relaties. Bij civiele bescherming is vooruitgang noodzakelijk voor wat betreft de beschikbaarheid van medische middelen bij een grensoverschrijdende rampen, met name als het gaat om bio-terrorisme.

Na een korte discussie concludeerde de voorzitter dat het bijgewerkte actieplan via de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen naar de Europese Raad zal worden doorgeleid.

Vervolgens concludeerde de voorzitter dat zal worden verdergewerkt aan onder meer de ontwikkeling van een strategie inzake radicalisering en rekrutering en de versterking van de samenwerking met Europol en Eurojust.

11. Voorstel voor een besluit tot oprichting van de Europese Politieacademie (EPA) als orgaan van de Europese Unie

document	: 9459/05 ENFOPOL 67	(EN)
status document	: openbaar	
document	: 9144/1/05 ENFOPOL 64 REV 1	(NL)
status document	: openbaar	
document	: 8623/05 JUR 186 ENFOPOL 53	(NL)
status document	: niet openbaar	

De Raad ging akkoord met het voorstel voor een besluit tot oprichting van de Europese Politieacademie (EPA) als orgaan van de Europese Unie. Nederland tekende een parlementair voorbehoud aan ten aanzien van het ontwerp-besluit.

12. Task Force van Europese Politiechefs: gedeeltelijke evaluatie van de operationele samenwerking

De voorzitter gaf een overzicht van de stand van zaken van de operationele samenwerking. Hij gaf daarbij aan dat de Task Force doende is met de uitwerking van een operationele planningsmethodologie (COSPOL). Er zijn enkele succesvolle gezamenlijke acties uitgevoerd, onder andere de aanpak van kinderhandel.

De voorzitter onderstreepte vervolgens het belang om voort te gaan met de operationele samenwerking in dit kader.

13. Ontwerp-Raadsconclusies met betrekking tot de samenwerking met Libië inzake immigratie

document	: 9413/1/05 ASIM 22 RELEX 262 LIBYE 4 REV 1	(NL)
status document	: niet openbaar	

Het voorzitterschap, de Commissie en diverse lidstaten benadrukten het belang van de voorliggende conclusies voor de intensivering van samenwerking om het probleem van illegale immigratie in de Mediterrane regio aan te pakken. De Commissie onderstreepte onder meer dat dit een kwestie voor de Unie als geheel is en versterking van het EU-instrumentarium vergt. Nederland, evenals een andere lidstaat, benadrukte in dit verband het respect voor mensenrechten en samenwerking met UNHCR als voorwaarden.

De Raad stelde vervolgens de voorliggende conclusies vast, inclusief de toevoeging van een door een tweetal lidstaten voorgestelde passage over het onderzoeken van de mogelijkheid tot duurzame terugkeer van illegalen op middellange termijn, met respect voor de mensenrechten.

14. Diversen

Er zijn geen onderwerpen onder dit agendapunt besproken.

II Gemengd Comité

1. Ontwerp-kaderbesluit betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie, met name ten aanzien van zware misdrijven, zoals terroristische daden

Dit agendapunt is komen te vervallen.

2. Evaluatie van het Besluit van de Raad van 27 februari 2003 betreffende het gezamenlijk gebruik van verbindingsofficieren die gedetacheerd zijn door rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten

Dit agendapunt is komen te vervallen.

3. Schengen Informatiesysteem II (SIS II) presentatie van het voorstel door de Commissie

De Raad nam kennis van de presentatie van Commissaris Frattini over de ontwikkeling van SIS II. De Commissie zal op korte termijn drie nieuwe wetgevingsvoorstellen in dit kader indienen. De Commissaris gaf aan dat de nieuwe wetgeving de betreffende artikelen uit de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen (SUO) gaan vervangen. De planning is dat SIS II in maart 2007 gereed moet zijn, opdat de nieuwe lidstaten zo snel mogelijk kunnen toetreden tot het SIS. Belangrijke vernieuwing in het systeem betreft de toevoeging van biometrische gegevens voor de controle van personen. Aan het aspect van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zal bijzondere aandacht worden gegeven. Hierover zal overleg worden gevoerd met de Gemeenschappelijke Controle Autoriteit.

4. Diversen

Geen.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten (9568/05 PTS A 27) die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

A1.	document	: 7609/05 EUROPOL 11 COR 1	(EN)
	status document	: openbaar	
A3.	document	: 8985/1/05 VISA 115 COMIX 324	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 6762/05 VISA 54 COMIX 144	(NL)
	status document	: openbaar	
A11.	document	: 8524/05 CODEC 297 SIRIS 34 COMIX 275 OC 252	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 8524/05 CODEC 297 SIRIS 34 COMIX 275 OC 252 ADD 1	(FR)
	status document	: openbaar	
	document	: 14238/1/04 SIRIS 120 COMIX 663 CODEC 1205 REV 1	(NL)
	status document	: openbaar	
	document	: 14238/1/04 SIRIS 120 CODEC 1205 COMIX 663 REV 1 ADD 1	(NL)
	status document	: openbaar	