

Ontwerp-kaderbesluit over de bewaring van gegevens die zijn verwerkt en opgeslagen in verband met het aanbieden van openbare elektronische-communicatiediensten of gegevens in openbare communicatienetwerken met het oog op het voorkomen, onderzoeken, opsporen en vervolgen van strafbare feiten, daaronder begrepen terrorisme

document : 8864/1/05 COPEN 91 TELECOM 33 REV 1 (NL)
status document : niet openbaar

In zijn inleiding gaf de voorzitter aan de discussie in de Raad te willen toespitsen op enkele inhoudelijke aspecten van het voorliggende voorstel voor een kaderbesluit inzake de bewaring van verkeersgegevens. De voorzitter gaf aan dat het fundamentele punt van de rechtsbasis niet als blokkade moest worden gezien voor een inhoudelijke discussie en verwees dit punt voor bespreking naar de juridische diensten van de Raad en de Commissie.

Commissaris Frattini deelde mede het voorbehoud inzake de rechtsbasis te handhaven en nog enige tijd nodig te hebben voor het opstellen van het voorstel voor een richtlijn terzake. De Commissaris steunde de aanpak van de voorzitter om langs inhoudelijke lijnen verder te spreken. Minister Donner gaf aan dat het Nederlandse parlement hem geen ruimte geeft om zich op enigerlei wijze te binden aan de inhoud van het voorstel en eerst het voorstel van de Commissie te willen afwachten. Indien er overeenstemming bestaat in de Raad dat de Commissie bevoegd is op dit onderwerp zal de bespreking van het voorstel niet in de derde pijler dienen te worden voortgezet.

Vervolgens werd er een discussie gevoerd over een aantal vraagpunten met betrekking tot het voorligende voorstel voor een kaderbesluit. Dit betrof met name de lijst van gegevens en de vraag of niet succesvolle oproepen ook moeten worden bewaard (artikel 2), de bewaartermijnen (artikel 4) en de toegang tot de bewaarde gegevens (artikel 6).

Op grond van de inbreng van de ministers en Commissaris Frattini concludeerde de voorzitter dat er overeenstemming in de Raad is over de hieronder vermelde te volgen gedragslijn en enkele kernelementen van het voorligende voorstel. De bewaring van verkeersgegevens is een belangrijke factor bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme en daartoe is EU-wetgeving noodzakelijk. Voorts werd er geconstateerd dat er brede steun is van de lidstaten voor een rechtsbasis in de derde pijler, ook al heeft het Europees Parlement zich uitgesproken voor een eerste pijler instrument.

De voorzitter concludeerde dat er ruime steun is voor de opzet van een lijst opgenomen in artikel 2 en het voorstel voor de bewaartermijnen genoemd in artikel 4.

Er zal een stapsgewijze benadering worden gevolgd met betrekking tot het voorstel, te beginnen met de bewaring van gegevens van telefonie (artikel 2,2 (a) en (b)). Voor lidstaten die vanwege technische infrastructuur nog niet internet-gegevens en niet-succesvolle oproepen direct kunnen opslaan, zal een overgangperiode gaan gelden die nog nader dient te worden vastgesteld.

Het Verenigd Koninkrijk zal tijdens de informele bijeenkomst van de Raad op 8 en 9 september a.s. een hoorzitting organiseren met deskundigen op het terrein van politie, justitie en rechtshandhaving voor wat betreft de technische aspecten (met inbegrip van de kosten) van het voorligende voorstel.

Minister Donner benadrukte tijdens de discussie nogmaals dat Nederland, vanwege een motie in het parlement, zich niet door de discussie in de Raad zal binden. Nederland kan zich vinden in de door het voorzitterschap voorgestelde fasegewijze aanpak. Minister Donner gaf vervolgens aan dat voor een verdere standpuntbepaling van Nederland de uitkomsten van een lopend onderzoek in Nederland over dit onderwerp van belang zijn. Belangrijke punten hierin zijn de kosten gerelateerd aan de bewaring van internetgegevens en de bewaartermijn. Het voorstel tot een lagere minimum bewaartermijn van zes maanden gaat daarom, naar de mening van minister Donner, in de goede richting.

