

Verslag van de bijeenkomst van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken 19 november 2004 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 19 december 2004. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag - voor zover nog niet eerder ontvangen - worden toegezonden.

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 14827/04 PTS A 54 (NL)
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2a, 2b, 2c, 2d, 2g, 2h, 2i, 2j en 2k, die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen mogelijk voor een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden geagendeerd.

Op de lijst van A-punten zijn nog onderwerpen opgenomen die reeds eerder aan uw Kamer zijn voorgelegd of die van B-punt tot A-punt zijn geworden.
Het betreft de punten: 1. Ontwerp van een gemeenschappelijk standpunt van de Raad betreffende de onderhandelingen in de Raad van Europa over het Verdrag van 1990 inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en confiscatie van opbrengsten van misdrijven, 2. Aanbeveling van de Commissie aan de Raad tot machtiging van de Commissie om onderhandelingen te openen in het kader van de besprekingen in het Comité van deskundigen van de Raad van Europa over een aanvullend protocol bij het Verdrag van november 1990 inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven, 3. Ontwerp-conclusies van de Raad over het Verslag van de Vrienden van het voorzitterschap over de bestrijding van uit de Westelijk Balkan afkomstige, of ermee verbonden, georganiseerde criminaliteit (zie B 8), 4. Gewijzigd voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus (zie B 11). De bij deze onderwerpen behorende documenten treft u – voor zover nog niet eerder ontvangen - in de bijlage bij dit verslag aan.

3. Evaluatie van de tenuitvoerlegging van het EU-actieplan inzake drugs (2000-2004)

Dit onderwerp is een A-punt geworden, maar is niet geagendeerd voor deze bijeenkomst van de Raad.

¹ <http://ue.eu.int/cm3/fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g>

4. **Ontwerp-kaderbesluit over de bewaring van gegevens die zijn verwerkt en opgeslagen in verband met het aanbieden van openbare elektronische-communicatiediensten of gegevens in openbare communicatienetwerken met het oog op het voorkomen, onderzoeken, opsporen en vervolgen van strafbare feiten, daaronder begrepen terrorisme**

Dit agendapunt is komen te vervallen.

5. **Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de versterking van de operationele politie-samenwerking (Task Force Europese politiechefs)**

document : 14938/04 CATS 55 (EN)
status document : openbaar

De voorzitter licht het voorliggende compromisvoorstel toe. Er is vaak en lang gesproken over de positionering van de Task Force Politie Chefs (TFPC). Uiteindelijk is er een compromis geformuleerd, waarbij de TFPC operationeel is gekoppeld aan Europol, terwijl de strategische kant bij de Raad wordt ondergebracht in die zin dat de Politiechefs één à twee maal per voorzitterschap kunnen vergaderen met het Comité Artikel 36. Dit is een tijdelijke voorziening die bij inwerkingtreding van het Grondwettelijk Verdrag opnieuw zal worden bekeken. Enkele lidstaten doen suggesties voor een andere positionering van de TFPC bij de Raad. Andere lidstaten steunen het compromisvoorstel. Luxemburg steunt het compromis en stelt tevens dat reeds in de eerste Raad onder Luxemburgs voorzitterschap zal worden gekeken naar de toekomst van de samenwerking in het kader van COSI. Mede daarom is het nodig deze tekst nu te aanvaarden. Andere lidstaten benadrukken dat het uiteindelijk gaat om een effectieve manier van samenwerking en die lijkt met deze structuur mogelijk. De voorzitter stelt dat de bespreking laat zien dat het compromisvoorstel het beste midden vormt tussen de uiteenlopende standpunten en concludeert dat dit voorstel aldus wordt vastgesteld.

6. **Ontwerp-kaderbesluit betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de wetshandavingsautoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie, met name ten aanzien van zware misdrijven, zoals terroristische daden**

Dit agendapunt is komen te vervallen.

7. **Terrorisme: stand van zaken**

Dit onderwerp is tijdens de lunch besproken. Het voorzitterschap heeft de Raad informatie gegeven over de recente gebeurtenissen in Nederland na de moord op Theo van Gogh. Tevens heeft de coördinator voor terrorismebestrijding van de EU, Gijs de Vries, de Raad op de hoogte gebracht over de situatie met betrekking tot de diverse documenten over terrorismebestrijding.

8. **Vorbereitung van de JBZ ministeriële ontmoeting met de Westelijke Balkan op 3 december 2004**

Dit onderwerp is een A-punt geworden.

9. **Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende een specifieke procedure voor de toelating van onderdanen van derde landen met het oog op wetenschappelijk onderzoek**

document : 14473/04 MIGR 100 RECH 215 COMPET 177
status document : openbaar

(NL)

De voorzitter toont zich verheugd over het resultaat van de onderhandelingen over deze richtlijn, die als doel heeft de toelating van wetenschappelijk onderzoekers te vergemakkelijken en belemmeringen in het kader van mobiliteit binnen de Unie weg te nemen. Een lidstaat benadrukt dat onderzoek de motor is voor groei en dat de richtlijn er toe zou bijdragen achterstand op bijvoorbeeld de VS weg te werken. De voorzitter constateert dat werd ingestemd met het ontwerp en hoopt dat formele vaststelling spoedig kan volgen.

10. Gemeenschappelijke basisbeginselen inzake het integratiebeleid in de Europese Unie

document : 14776/04 MIGR 105
status document : openbaar

(EN)

De voorzitter wijst erop dat in deze samenstelling voor het eerst in de geschiedenis een politiek document over integratie als zelfstandig document wordt voorgelegd. De gemeenschappelijke basisbeginselen vormen de basis van een Europees kader voor integratie waartoe de Europese Raden van Thessaloniki en van 5 november jl. hebben opgeroepen. Zij wijst op de urgentie tot een aanpak van integratieproblemen die de vorige weken bij de gebeurtenissen in Nederland nadrukkelijk naar voren zijn gekomen en meldt dat tijdens de Ministeriële Integratieconferentie in Groningen zorg was uitgesproken over het zich afzetten van jongeren tegen de waarden en normen van de EU. Zij stelt dat integratie verschillende aspecten heeft en dat met waardering is kennis genomen van de opinie van het Werkgelegenheidscomité van 19 oktober 2004. Het Verenigd Koninkrijk wil tijdens zijn voorzitterschap, in overleg met Luxemburg, het initiatief voortzetten. De Commissie spreekt waardering uit voor de conferentie in Groningen. De voorzitter concludeert vervolgens dat er overeenstemming bestaat over de gemeenschappelijke basisbeginselen.

11. Voorstel voor een richtlijn betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus

Dit onderwerp is een A-punt geworden.

12. Ontwerp-kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van verontreiniging vanaf schepen

document : 13995/04 DROIPEN 59 MAR 188 ENV 594
status document : niet openbaar

(NL)

Het voorzitterschap vraagt de drie lidstaten die in oktober niet konden instemmen met de voorgestelde tekst of zij hun positie hebben gewijzigd in vergelijking met die vorige Raadsbijeenkomst. Deze landen herhalen de posities die al tijdens de vorige Raad uiteen zijn gezet:

- er moet worden gewacht op de uitkomst van de discussie over de richtlijn in het Europees Parlement. Te meer nu de rapporteur een rapport heeft doen laten uitgaan dat de posities van deze lidstaten, wat betreft de verhouding tussen MARPOL en de Richtlijn, zou ondersteunen;
- de rederijverenigingen hebben zich tegen de richtlijn en het kaderbesluit gekant;
- de vigerende zeerechtverdragen, alsmede de richtlijn bieden de mogelijkheid administratieve boetes op te leggen, terwijl het kaderbesluit slechts rept van strafrechtelijke sancties;
- er zijn dwingende economische bezwaren tegen de richtlijn en het kaderbesluit.

Voorts vinden deze drie landen het bezwaarlijk dat het kaderbesluit in art. 4 (7) schepen onder EU-vlag discrimineert ten opzichte van schepen niet varende onder EU-vlag.

Het voorzitterschap herhaalt dat de discussie die gevoerd zou moeten worden op deze Raad, slechts gaat over de wenselijkheid inbreuken op de richtlijn strafrechtelijk te sanctioneren (zoals de Europese Raad van Kopenhagen al eerder stelde). Argumenten die handelen over concurrentiekracht e.d. horen thuis in een discussie over de richtlijn en zijn dus vandaag niet aan de orde.

De voorstellen van de drie lidstaten die gedaan zijn in de vorige Raad hebben betrekking op artikel 2, artikel 4 (7) en artikel 6. Het voorstel betreffende art. 2 kan niet worden overgenomen omdat de richtlijn niet via het kaderbesluit kan worden aangepast. Het voorstel met betrekking tot art. 6 (introductie van een boetep plafond) is niet acceptabel voor de overige lidstaten. Het is om die reden dat de voorzitter voorstelt de discussie te richten op art. 4 (7) wat de mogelijkheid geeft in bepaalde gevallen voorlopige hechtenis en gevangenisstraffen op te leggen. De drie lidstaten reageren hier verschillend op.

De Commissie meent dat het nu voorliggende voorstel het absolute minimum is en dat het oorspronkelijk voorstel van de Commissie al in zeer sterke mate is afgezwakt. Er zijn genoeg concessies gedaan.

Ter afsluiting kondigt de voorzitter aan:

- het voorstel nog tijdens het eigen voorzitterschap te willen afronden;
- de discussie te zullen voortzetten op de volgende bijeenkomst van de Raad op 2 december;
- de delegaties het volgende voorstel te willen meegeven ter overweging:
 - aan art. 4 (7) wordt een overgangsperiode van bijvoorbeeld 3 jaar gekoppeld;
 - de lidstaten van de Europese Unie spreken af zich in tussen tijd in te spannen het beschermingsniveau van de Zeerechtverdragen op EU niveau te brengen.

13. Ontwerp-besluit van de Raad teneinde de procedure van artikel 251 van het EG-Verdrag toe te passen op delen van de onder Titel IV van deel III van dat Verdrag vallende terreinen

Dit agendapunt is komen te vervallen.

14. EU Drugsstrategie 2005 - 2012

documenten	: 14702/1/04 CORDROGUE 76 SAN 178 REV 1	(EN)
	14701/1/04 CORDROGUE 75 SAN 177 REV 1	(EN)
status documenten	: openbaar	

De voorzitter licht toe dat er een tekst ligt met een bespreekpunt inzake vermindering van het aanbod, waarover nog een amendement voorligt. Over dit amendement wordt in de Raad overeenstemming bereikt en daarmee is consensus verkregen over de tekst van de strategie. De Raad heeft een politiek akkoord bereikt over de nieuwe drugsstrategie in de EU voor het tijdvak 2005-2012 en zal deze met het oog op goedkeuring aan de Europese Raad van 17 december 2004 toezenden. Het kader en de prioriteiten die in de nieuwe strategie zijn vastgelegd, moeten dienen als basis voor twee opeenvolgende EU-actieplannen inzake drugs van elk vier jaar.

15. Diversen

De Hongaarse delegatie wijst op de urgentie van behandeling van de voorstellen inzake lokaal grensverkeer. Burgers van minderheden bij de grens moeten contact kunnen hebben met het land van herkomst.

De Commissie meldt dat de nieuwe voorstellen mogelijk nog voor het einde van het jaar in de Commissie kunnen worden goedgekeurd. Hierbij zou de eerdere discussie in de Raadswerkgroep VISA worden verwerkt.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de A-punten van de geannoteerde agenda een overzicht van documenten die tijdens deze Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze op dat moment nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, beschikbaar waren.

document (A-puntenlijst)	: 14827/04 PTS A 54	(NL)
status document	: openbaar	
1.	document : 13343/04 CRIMORG 98	(NL)
	status document : openbaar	
	document : + COR 1	(NL)
	status document : openbaar	
2.	document : 14643/04 CRIMORG 127	(NL)
	status document : openbaar	
	document : 13567/04 CRIMORG 111 RESTREINT ²	(EN)
	status document : niet openbaar	
3.	document : 14793/04 CRIMORG 132 COWEB 240	(NL)
	status document : openbaar	
	document : 13657/3/04 CRIMORG 112 COWEB 197 REV 3	(NL)
	status document : niet openbaar	
4.	document : 14203/04 ASILE 64	(NL)
	status document : openbaar	
	document : + ADD 1	(NL)
	status document : openbaar	
	document : 14383/04 ASILE 65	(EN)
	status document : niet openbaar	

² Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisname aan de Kamer gezonden.