

Verslag van de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 27 en 28 november 2003

Door middel van de geannoteerde agenda en de aanvullende geannoteerde agenda¹ bent u ingelicht over de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken en het Gemengd Comité (Noorwegen en IJsland). Niet alle documenten die in de Raad zouden voorliggen, konden daarbij al worden meegezonden.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag worden toegezonden

I Raad JBZ

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document	:	15116/03 OJ CONS 70 JAI 43	(NI)
status document	:	openbaar	

De agenda werd ongewijzigd goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document	:	PTS A 63	(NI)
status document	:	openbaar	
	:	+ADD 1	(NI)
status document	:	openbaar	

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2b (Richtlijn verblijfstitel slachtoffers van hulp bij illegale immigratie of mensenhandel), 2g (beschikking tot wijziging Gemeenschappelijke Visuminstructie/reisverzekering), 2l (ontwerp-resolutie opleiding personeelsleden rechtshandavingsdiensten voor bestrijding drugshandel) en 2r (besluit tot ondertekening Protocol wettelijke aansprakelijkheid grensoverschrijdende effecten van industriële ongevallen), die bij de geannoteerde agenda en de aanvullende geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan de Kamer zijn voorgelegd.

Deze punten zullen mogelijk op korte termijn bij een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punten worden geagendeerd.

Punt 2c (machtiging tot ondertekening overeenkomst EU en Noorwegen/IJsland betreffende wederzijdse rechtshulp in strafzaken) is als B-punt op de agenda van deze bijeenkomst van de Raad afgehandeld.

Voorts zijn op de lijst van A-punten die aan deze Raad werd voorgelegd nog enkele punten toegevoegd die eerder aan de Kamer met de geannoteerde agenda en aanvullende geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 2-3 oktober jl.² waren voorgelegd en waar de Kamer mee heeft ingestemd. Het betreft de punten 4 (intrekking machtiging DG van de Raad bij sluiting contracten "Help Desk Server, SIRENE Fase II-netwerk) en 5 (begroting CEPOL 2004). De punten 1 (begroting SISNET 2004), 2 (begroting SISNET 2003), 3 (verantwoording rekeningen SIRENE Fase II/Helpdesk/SISNET over 2002), 9 (overeenkomst Europol-Colombia), 10 (ontwerp-besluit controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties betreffende nieuwe synthetische drugs) waarmee de Kamer eerder heeft ingestemd, zijn bij de geannoteerde agenda en de aanvullende geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 6 november jl.³ voorgelegd.

¹ 23490, nrs 303 en 304.

² 23 490 nrs 291 en 292.

Punt 34 (machtiging lidstaten tot ondertekening Internationaal Verdrag vergoeding van schade door verontreiniging door olie van 1992) is van de A-punten lijst afgehaald wegens het ontbreken van de vertalingen van dit document.

De bij deze onderwerpen behorende documenten treft u -voor zover nog niet eerder ontvangen- in de bijlage bij dit verslag aan.

B-punten

3. **Voorstel voor een Richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus**

document : 15153/1/03 ASILE 65 REV 1 (En)
status document : gedeeltelijk openbaar⁴

Het aan de Raad voorliggende document was het resultaat van langdurige besprekingen en onderhandelingen. De Voorzitter schetste de inspanningen van het Voorzitterschap op dit dossier: van de 239 voorbehouden blijven er nog 36 over, buiten de overige 37 voorbehouden m.b.t. de bepalingen over veilige derde landen. De nog uitstaande punten zouden niet tijdens deze bijeenkomst van de Raad kunnen worden opgelost. De onderhandelingen zouden wel nog voor de Tampere-termijn van 1 mei 2004 moeten worden afgerond. De Raad nam vervolgens zonder verdere discussie kennis van de stand van zaken.

De Commissie deed daarna verslag van haar voorbereiding van een voorstel voor een Gemeenschappelijke minimumlijst van veilige derde landen van herkomst, waarom verzocht was in de bijeenkomst van de Raad van 2 en 3 oktober jl.. In de opzet van de Commissie, die in de deskundigengroep was besproken, werden drie categorieën landen onderscheiden: 1. de EVA landen, 2. landen die naar algemeen gangbare praktijk op nationale lijsten voorkomen en 3. landen die daarnaast op de lijsten van een aantal lidstaten worden vermeld. Op basis van dit stramien zou verder worden gewerkt.

4. **Voorstel voor een Richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven**

document : 10576/03 ASILE 40 (NI)
status document : gedeeltelijk openbaar⁵

Op voorstel van de Voorzitter nam de Raad slechts kennis van de stand van zaken op dit dossier.

5. **Task Force van Europese politiechefs; resultaat van de vergadering te Rome (6-7 oktober 2003)**

document : 13395/03 CATS 59 ENFOPOL 90 (En)
status document : openbaar

De Raad nam kennis van de conclusies van het voorzitterschap van de 8ste vergadering van de Task Force te Rome, 6-7 oktober 2003.

6. **Ontwerp-conclusies van de Raad inzake de versterking van de samenwerking bij bijstand in het kader van de civiele bescherming**

document : 15184/03 PROCIV 153 FORETS 53 (NI)
status document : niet openbaar

³ 23 490 nrs. 295 en 298.

⁴ Van dit document wordt u zowel de gedeeltelijk openbare als de niet openbare versie toegezonden.

⁵ Van dit document wordt u zowel de gedeeltelijk openbare als de niet openbare versie toegezonden.

In zijn inleiding ging de voorzitter in op de bosbranden afgelopen zomer in diverse EU-landen en het enorme leed dat de getroffen is overkomen. In de voorliggende conclusies roept de Raad de Commissie op om de samenwerking op het gebied van rampenbestrijding te versterken.

De Commissaris antwoordde dat de Commissie beoogt om begin 2004 met een mededeling inzake de beschikbare middelen voor civiele bescherming te komen. Deze mededeling bevat een overzicht van de middelen die beschikbaar zijn in de lidstaten om de samenwerking te versterken. Tegelijkertijd zal de Commissie met voorstellen komen om de rampenbestrijding in het kader van de EU een extra impuls te geven. Overigens benadrukte de Commissaris dat rampenbestrijding als een taak van de lidstaten wordt beschouwd en dat de Gemeenschap hierin meer een ondersteunende, faciliterende rol heeft.

De voorliggende conclusies werden zonder discussie door de Raad goedgekeurd.

7. Voorbereiding van de bijeenkomst en marge van de Raad met de Westelijke Balkan landen

De Raad stemde zonder discussie in met de voorliggende ontwerp-conclusies voor de ministeriële ad hoc bijeenkomst met de Westelijke Balkan, Bulgarije, Roemenie en Turkije die en marge van de JBZ-Raad op 28 november heeft plaatsgevonden. Tijdens deze ministeriële bijeenkomst werd met genoemde landen gesproken over het stabilisatie- en associatieproces, de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit in deze regio en geïntegreerd beheer van de grenzen.

8. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel

document : 15102/2/03 DROIPEN 84 CORDROGUE 100 REV 2 (NL)
status document : niet openbaar

De Raad bereikte politieke overeenstemming over het voorliggende kaderbesluit. Nederland gaf hierbij aan dat het een moeilijk dossier was, waar Nederland tot het uiterste is gegaan om een compromis te bereiken. Minister Donner verklaarde tevreden te zijn met het bereikte resultaat. Voorts werd door minister Donner opgemerkt dat Nederland er van uitgaat dat met de implementatieclausule in artikel 9 van dit kaderbesluit geen precedent wordt geschapen voor volgende instrumenten. Nederland tekende vervolgens een parlementair voorbehoud aan.

9. Voorstel voor een kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot confiscatie

Dit agendapunt is komen te vervallen.

10. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van verontreiniging vanaf schepen

Dit agendapunt is komen te vervallen.

11. Voorstel voor een Verordening van de Raad tot invoering van een Europese executoriale titel voor niet-betwiste schuldvorderingen

document : 15226/03 JUSTCIV 257 CODEC 1663 (NI)
status document : openbaar

De Raad slaagde er niet in om overeenstemming te bereiken over het voorstel voor een verordening tot invoering van een Europese executoriale titel. De voorzitter concludeerde dat de komende weken nog een aantal technische problemen dienen te worden opgelost, in het bijzonder met betrekking tot de formulering van de overwegingen en de bijlagen bij de verordening. Er zal worden getracht om middels een schriftelijke procedure nog voor het eind van 2003 tot een gemeenschappelijk standpunt van de Raad op dit dossier te komen. Nederland tekende een

voorbehoud aan tegen het voorliggende voorstel.

12. (Aanvulling) Ontwerp van oriënterend document van de Raad voor de Commissie als basis voor de opstelling van een door de Europese Raad van Thessaloniki gevraagd uitvoerig verslag over een beter gereguleerde en beheerde inreis in de EU van personen die internationale bescherming behoeven

document	: 14987/03 ASILE 63	(En)
status document	: openbaar	
document	: 14987/03 ASILE 63 COR 1	(En)
status document	: openbaar	

De Raad nam kennis van het informatieve document van het Voorzitterschap, waarin het de resultaten van het Seminar "Naar een beter gereguleerde en beheerste inreis in de EU van personen die internationale bescherming behoeven" (Rome, 13-14 oktober 2003) weergaf, die door de Commissie in aanmerking kunnen worden genomen bij haar opstelling van het door de Europese Raad van Thessaloniki verzochte rapport over deze materie.

13. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden inzake toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op arbeid in loondienst en economische activiteiten als zelfstandige

document	: 13954/03 MIGR 89	(En)
status document	: gedeeltelijk openbaar ⁶	

Het bovengenoemde document stond niet op de agenda van de Raad, maar het geeft de stand van zaken van de bespreking in de Raadswerkgroep weer. De Voorzitter lichtte toe dat overeenstemming over de tekst nog ver weg was.

Enkele lidstaten betwijfelden of het zin had over deze tekst verder te gaan onderhandelen, aangezien arbeidsmarktbeleid een nationale bevoegdheid is en zou moeten blijven. Hierbij volgde de uitnodiging aan de Commissie om in het licht van deze omstandigheden zich te beraden over het handhaven van het voorstel. De Commissie stelde daarop tijd nodig te hebben om de resultaten van het verrichte werk te analyseren.

extra B-punt (voorheen A-punt 2c)

Machtiging tot ondertekening van de ontwerp-overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de toepassing van een aantal bepalingen van de Overeenkomst van 2000 betreffende wederzijdse rechtshulp in strafzaken en het bijbehorende protocol van 2001

De voorzitter concludeerde dat de Raad stilzwijgend akkoord is met de voorliggende overeenkomst en hij bedankte Spanje en het VK voor het vinden van een oplossing voor het probleem met betrekking tot Gibraltar. Mogelijk zal dit punt als A-punt in een volgende Raad kunnen worden aangenomen.

Twee lidstaten handhaafden nog een parlementair voorbehoud, maar spraken de verwachting uit dat dit op korte termijn zou kunnen worden opgeheven.

14. Diversen

- Europees Aanhoudingsbevel (EAB): stand van de uitvoering in de lidstaten

Drie lidstaten gaven aan het kaderbesluit inmiddels te hebben geïmplementeerd in hun wetgeving. Enkele lidstaten spraken de verwachting uit de implementatietermijn van 31 december 2003 te kunnen halen. De meeste nieuwe lidstaten deelden mede dat de implementatie van het EAB mogelijk vóór 1 mei 2004 zal zijn afgerond.

⁶ Van dit document wordt u zowel de gedeeltelijk openbare als de niet openbare versie toegezonden.

II Gemengd Comité

1. Ontwerp Conclusies van de Raad betreffende de hoofdelementen van het voorstel van de Commissie voor een verordening van de Raad voor de oprichting van een Europees Agentschap ter ondersteuning van de operationele samenwerking bij het beheer van de buitengrenzen.

document : 15362/03 FRONT 171 COMIX 730 (NI)
status document : openbaar

De discussie in de Raad spitste zich toe op conclusie 6 in het genoemde document, met betrekking tot de vraag van deelname van het Verenigd Koninkrijk en Ierland aan het Agentschap.

Beide lidstaten verklaarden dat hun deelname aan het Agentschap in aller belang is. Hiermee zou de huidige operationele samenwerking worden voortgezet. Tegenover de terbeschikkingstelling van personeel, apparatuur en informatie, moest inspraak staan over het gebruik daarvan in het belang van de Unie. Beide delegaties dienden daartoe een alternatief in voor het betreffende onderdeel van conclusie 6: "the position of Ireland and the United Kingdom will require to be determined in the context of the negotiation of the Regulation, and in accordance with the relevant provisions of the Treaties". Zij drongen aan op vindingrijkheid bij het zoeken naar een oplossing.

Het gedane voorstel verkreeg algemene instemming, zij het dat de Spaanse delegatie een eenzijdige verklaring liet noteren waarin gesteld werd dat in verband met het Spaans-Britse geschil over Gibraltar dat gebied van het werkterrein van het Agentschap werd uitgesloten. Andere lidstaten zagen in de interesse van het Verenigd Koninkrijk en Ierland een opzet naar mogelijke deelname aan het Schengen-acquis van beide lidstaten.

De Commissie verheugde zich ook over de door beide landen getoonde interesse en uitte waardering voor de inspanningen van Finland en Oostenrijk bij het oprichten van de centra voor 'risico-analyse' en 'opleiding' en verzekerde een voortgezette samenwerking.

De voorliggende conclusies werden, aldus gewijzigd, goedgekeurd, met notering van de Spaanse verklaring.

2. Maatregelen ter bestrijding van illegale immigratie via de zeegrenzen van de Europese Unie

document : 15236/03 FRONT 170 COMIX 717 (NI)
status document : openbaar

Het werkprogramma werd goedgekeurd, nadat de Zweedse delegatie had verklaard in te kunnen stemmen met de toevoegingen aan paragraaf 30 ('accomodation facilities for illegal migrants intercepted at sea') van een verwijzing naar het internationaal recht en de positie van asielzoekers.

3. Voorstel voor een Richtlijn van de Raad betreffende bijstand bij doorgeleiding over het land in het kader van verwijderingsmaatregelen van de Lidstaten ten aanzien van onderdanen van derde landen

Dit agendapunt is komen te vervallen.

4. Gemeenschappelijk Handboek voor de immigratie-verbindingsfunctionarissen

Dit agendapunt is komen te vervallen.

5. Voorstel voor een besluit van de Raad tot wijziging van Deel II van en de toevoeging van een nieuwe bijlage aan het Gemeenschappelijk Handboek Grenzen

Dit agendapunt is komen te vervallen.

6. a) Voorstel voor een Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1683/95 betreffende de invoering van een uniform visummodel

b) Voorstel voor een Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen

document	: 14969/1/03 VISA 191 COMIX 701 REV 1	(NI)
status document	: openbaar	
document	: 14970/1/03 VISA 192 COMIX 702 REV 1	(NI)
status document	: openbaar	

In afwachting van het standpunt van het Europees Parlement werd een algemene overeenstemming bereikt met betrekking tot deze instrumenten, die het gebruik van biometrische kenmerken in visa en verblijfsdocumenten mogelijk maken. Gewezen werd op de noodzaak van interoperabiliteit en het openstaan voor nieuwe technieken.

Een van de lidstaten pleitte daarbij voor een evenredige benadering van het Visum Informatie Systeem (VIS) en van reisdocumenten, waarbij kosten tegen het nut moeten worden afgewogen. Minister Verdonk gaf aan dat Nederland al geruime tijd bezig is met het uitvoeren van pilot-projecten met het gebruik van biometrie op visa en dat de eerste resultaten veelbelovend zijn. Zij gaf aan er naar te streven om op korte termijn, in samenwerking met de partners binnen de Europese Unie en de Commissie, ten aanzien van bepaalde risicolanden structureel gebruik te gaan maken van biometrie in het visumverleningsproces. De onderhavige instrumenten scheppen daartoe voldoende ruimte.

De Commissie wees erop dat met deze politieke besluiten de Europese Unie verder was dan de Verenigde Staten. Op een later moment zou er een voorstel komen met betrekking tot paspoorten. De Voorzitter verwachtte het standpunt van het Europees Parlement begin volgend jaar. Met de instemming van de delegaties stond het licht op groen om verder te werken.

7 Voorstel voor een kaderbesluit betreffende de toepassing van het beginsel “ne bis in idem”

Dit agendapunt is komen te vervallen.

8 Ontwikkeling van SIS II

Dit agendapunt is komen te vervallen.

9 Diversen

Er zijn onder dit agendapunt geen onderwerpen behandeld.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de geannoteerde agenda een overzicht van documenten die tijdens deze Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze op dat moment nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, beschikbaar waren.

2 a.	document	:	13649/03 EUROPOL 52 OC 640 ADD 1	(NI)
	status document	:	openbaar	
e.	document	:	14945/03 JUSTCIV 250	(NI)
	status document	:	niet openbaar	
	document	:	12513/1/03 JUSTCIV 155 REV 1 COR 6	(NI)
	status document	:	openbaar	
	document	:	12513/1/03 JUSTCIV 155 REV 1 ADD 1	(NI)
	status document	:	openbaar	
f.	document	:	15013/03 FRONT 164 COMIX 704	(NI)
	status document	:	openbaar	
h.	document	:	13946/03 JUSTCIV 207 ATO 187	(NI)
	status document	:	openbaar	
	document	:	13545/03 CORDROGUE 87 ATO 236	(NI)
	status document	:	openbaar	
i.	document	:	13977/03 JUSTCIV 210 ATO 188	(NI)
	status document	:	openbaar	
	document	:	14305/03 JUSTCIV 237 ATO 194	(NI)
	status document	:	openbaar	
j.	document	:	14730/03 CORDROGUE 94	(NI)
	status document	:	openbaar	
	document	:	10948/5/03 CORDROGUE 63 REV 5	(NI)
	status document	:	openbaar	
k.	document	:	14733/03 CORDROGUE 95	(NI)
	status document	:	openbaar	
m.	document	:	14739/03 CORDROGUE 97	(NI)
	status document	:	openbaar	
n.	document	:	14021/2/03 SCH-EVAL 65 COMIX 646 REV 2 RESTREINT ⁷	
	status document	:	niet openbaar	
o.	document	:	14243/1/03 SCHE-EVAL 65 COMIX 636 REV 2 RESTREINT ⁸	
	status document	:	niet openbaar	
	document	:	14889/03 SCH-EVAL 79 COMIX 696	(NI)
	status document	:	openbaar	

⁷ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisneming overlegd.

⁸ Idem.

- | | | | | |
|-----------|-----------------|---|--|------|
| p. | document | : | 14892/03 EVAL 23 ELARG 138 | (NI) |
| | status document | : | openbaar | |
| | document | : | 14264/1/03 EVAL 21 ELARG 109 REV 1
RESTREINT ⁹ | |
| | status document | : | niet openbaar | |
| q. | document | : | 15028/03 CRIMORG 82 MIGR 102 ENFOPOL 104 | (NI) |
| | status document | : | openbaar | |
| s. | document | : | 15262/03 JUSTCIV 259 RESTREINT ¹⁰ | |
| | status document | : | niet openbaar | |
| | document | : | + COR 1 RESTREINT ¹¹ | |
| | status document | : | niet openbaar | |

Document (A-puntenlijst) : 15256/03 PTS A 63

- | | | | | |
|------------|-----------------|---|------------------------------|------|
| 9. | document | : | 13867/03 EUROPOL 50 OC 652 | (NI) |
| | status document | : | niet openbaar | |
| 10. | document | : | 13546/03 CORDROGUE 88 OC 637 | (NI) |
| | status document | : | openbaar | |

⁹ Idem.

¹⁰ Idem.

¹¹ Idem.