

Verslag van de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 8 mei 2003

Door middel van de geannoteerde agenda¹ bent u ingelicht over de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse zaken. Niet alle documenten die in de Raad zouden voorliggen, konden daarbij al worden meegezonden.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u tezamen met dit verslag worden toegezonden.

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document	:	8921/03 OJ/CONS 25 JAI 122	(NI)
status document	:	openbaar	

De agenda werd zonder wijzigingen goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document	:	8922/03 PTS A 21	(NI)
status document	:	openbaar	

De A-puntenlijst werd goedgekeurd. De punten 2b (ontwerp-overeenkomst Europol en Bulgarije), 2c (ontwerp-overeenkomst Europol en de Slowaakse Republiek), 2f (tweede ronde wederzijdse evaluaties bestrijding drugshandel) en 2g (meerjarenraming voor de begroting CSIS (2004-2006) zijn niet op de aan de Raad voorliggende lijst met A-punten opgenomen. Zij zullen mogelijk tijdens een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt op de agenda terugkeren.

Op de A-puntenlijst die aan deze Raad werd voorgelegd zijn nog 4 punten toegevoegd (zie onder 3², 4,³ 7 en 9⁴ waarvan u de documenten tevens in de bijlage bij dit verslag aantreft.

B-punten

3 Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven

document	:	8858/03 ASILE 28	(NI)
		+ ADD 1	(NI)
status documenten	:	niet openbaar	

¹ Zie 23 490 nrs. 267 en 268.

² Ondertekening van het protocol tot wijziging wat betreft de totstandbrenging van een referentiebestand van onderzoeksdossiers op douanegebied (FIDE) van de Overeenkomst inzake het gebruik van informatica op douane gebied (DIS overeenkomst) die in de marge van de Raadszitting heeft plaatsgevonden.

³ Zie punt 2d van de geannoteerde agenda van de Raad van 27 en 28 februari jl. 23 490 nr 260.

⁴ Met betrekking tot dit onderwerp werd tijdens de bijeenkomst van de Raad van 14 en 15 oktober jl. een politiek akkoord bereikt, zie 23 490 nr.247.

De voorzitter heeft de aanwezigen gewezen op de deadline gesteld tijdens de Europese Raad van Sevilla voor aanneming van deze richtlijn en sprak de hoop uit op een spoedige afronding van de discussie. Een van de lidstaten heeft echter nog een aantal voorbehouden.

Gezien de reeds gevoerde discussie in de Raad van 27 en 28 februari jl., is voortgang voor een deel nog steeds afhankelijk van aanneming van de nationale asiel- en immigratiewetgeving in bovengenoemde lidstaat en de daaruit voortvloeiende consequenties.

Tijdens de Raad zelf is wederom stilgestaan bij de nog liggende voorbehouden en kon op een aantal punten het voorbehoud worden weggenomen.

Gezien de gedane suggesties vanuit de betreffende lidstaat zal er nog verder worden gesproken in de betreffende Raadswerkgroep en zal de richtlijn tijdens de Raad van 5 en 6 juni a.s. wederom op de agenda staan.

4 Mededeling van de Commissie over het gemeenschappelijk asielbeleid en de Agenda voor bescherming (Tweede verslag van de Commissie over de tenuitvoerlegging van Mededeling COM(2000) 755 definitief van 22 november 2000)

Dit agendapunt is komen te vervallen.

5 Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen

document	:	9025/03 MIGR 35	(NI)
status document	:	niet openbaar	
document	:	8572/03 MIGR 28	(NI)
status document	:	openbaar	

Zoals ook onder agendapunt 3, is hier gewezen op de deadline gesteld tijdens de Europese Raad van Sevilla. De Raad bereikte overeenstemming op het eerste deel van de richtlijn, hetgeen ingaat op de condities voor het verkrijgen van de status van langdurig ingezetene. De Commissie zal – indien mogelijk - voor het einde van dit jaar met een separate parallelle ontwerp-richtlijn komen voor vluchtelingen en subsidiair beschermden.

Met betrekking tot de gestelde vijf jaartermijn in artikel 4 (verlenen van de status na bepaalde duur van het verblijf) is er overeenstemming, met een voorbehoud van een van de lidstaten.

Op de andere punten zijn de voorbehouden die er nog lagen ingetrokken.

In de gevoerde discussie over mobiliteit is er gesproken over onbeperkte toegang en de mogelijke gevolgen daarvan. Tevens is er gesproken over arbeidsmarktoetsing in relatie tot de toegang tot de arbeidsmarkt. Nederland is een voorstander van het verkrijgen van mobiliteit binnen de unie voor langdurig ingezetenen.

Gezien de verhoudingen binnen de Raad concludeerde de voorzitter dat na verdere bespreking de richtlijn op de Raad van 5 en 6 juni a.s. wederom op de agenda zal komen te staan.

6 Mededeling van de Commissie over verbanden tussen migratie, sociaal beleid en werkgelegenheid

Dit agendapunt is komen te vervallen.

7 Presentatie van de Commissie over de herziening van het Gemeenschappelijk Handboek Grenzen

Dit agendapunt is komen te vervallen.

8 Voorstel van de Commissie voor de uitvoering van artikel 7 van de Richtlijn van de Raad betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen

Dit agendapunt is komen te vervallen.

9 Follow-up van Sevilla in het licht van Thessaloniki (geïntegreerd beheer van de buitengrenzen, bestrijding van illegale immigratie, repatriëring, asiel, samenwerking met derde landen)

document	:	6023/4/03 JAI 27 ASILE 8 MIGR 8 FRONT 9 VISA 25 REV 4	(En)
status document	:	niet openbaar	

De Raad heeft kennis genomen van het voortgangsverslag van de Conclusies van Europese Raad van Sevilla.

Commissaris Vittorino informeerde de Raad over de Mededeling inzake de integratie van migratievraagstukken in de betrekkingen met ontwikkelingslanden. Het eerst deel van de Mededeling over de relatie tussen Ontwikkelingssamenwerking en Migratie zal worden voorgelegd aan de Raad voor Algemene Zaken en Externe Betrekkingen (RAZEB). Het tweede deel van de Mededeling over de effectiviteit van de inzet van financiële middelen die beschikbaar zijn voor de repatriëring van immigranten en afgewezen asielzoekers, voor het beheer van de buitengrenzen en voor asiel en migratievraagstukken in derde landen, zal worden besproken op de Europese Raad van Thessaloniki in juni van dit jaar.

De studie van de Commissie naar de lastenverdeling inzake de buitengrenzen wordt binnenkort verwacht. Een prioritering van de financiële perspectieven zijn nodig, waarbij momenteel gekeken wordt naar een mogelijke verruiming van de financiële perspectieven voor 2007-2013.

Ook is kort gerefereerd aan de plannen over opvang in de regio waarbij de Commissie aangaf dat zij binnenkort met een mededeling zal komen over dit onderwerp.

De Commissie gaf tevens een stand van zaken weer inzake de terugkeer naar Afghanistan. Op korte termijn wordt verwacht dat contracten gesloten kunnen gaan worden met UNHCR, IOM en ICMPD. Daarnaast heeft de Commissie een verslag gegeven van de stand van zaken betreffende het Visa Informatie Systeem (VIS) met de conclusie dat het een omvangrijk en kostbaar project is.

10 Onderhandelingen met Zwitserland over de deelneming aan het Schengen-acquis en over asielmaatregelen

document	:	8506/03 AELE 12 JAI 106 ECOFIN 108 RESTREINT	(NI)
status document	:	niet openbaar	

De Raad werd door de voorzitter en Commissaris Vittorino geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot onderhandelingen met Zwitserland over de deelname aan het Schengen-acquis. Zwitserland wenst onder meer een uitzonderingspositie in te nemen ten aanzien van de toepassing van artikel 51 van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen (verlening van rechtshulp bij fiscale delicten). Commissaris Vittorino wees in dit verband op de samenhang met de onderhandelingen met Zwitserland over twee andere dossiers : fraudebestrijding en belasting op spaartegoeden. Verschillende delegaties benadrukten dat Zwitserland geen bijzondere behandeling, afwijkend van Noorwegen en IJsland, dient te krijgen.

De voorzitter bevestigde in zijn conclusies het uitgangspunt dat er ten aanzien van Zwitserland geen uitzondering voor wat betreft de deelname aan het Schengen-acquis zal worden gemaakt. De besprekingen over de knelpunten met betrekking tot dit dossier zullen in het Comité van permanente vertegenwoordigers worden voortgezet.

11 Ontwerp-overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika inzake uitlevering en wederzijdse rechtshulp

document : 8295/1/03 CATS 20 USA 29 REV 1 (NI)
status document : openbaar

In zijn inleiding op dit onderwerp stelde de voorzitter de vraag aan de delegaties of ze in algemene zin konden instemmen met de voorgestelde teksten. Enkele delegaties merkten op met de inhoud te kunnen instemmen maar dat de tekst op enkele (technische) punten nog dient te worden verbeterd, c.q. nog te wachten op het advies van hun parlement. Nederland dankte de voorzitter voor het - zij het laat - openbaar maken van de tekst van de overeenkomsten, waardoor een eerste discussie met het NL parlement kon worden gevoerd. Dit debat heeft vooralsnog niet geleid tot een verzoek om wijzigingen van de tekst. Minister Donner gaf aan dat de constitutionele procedure van artikel 24 Unieverdrag voor Nederland van toepassing is.

De voorzitter concludeerde dat de Raad er naar zal streven tijdens de bijeenkomst bijeenkomst van 5 en 6 juni a.s. een mandaat voor ondertekening vast te stellen, zodat de overeenkomsten op de EU/VS top van 25 juni a.s. in Washington getekend kunnen worden. Vervolgens sprak de voorzitter de hoop uit dat tegen de volgende Raad alle nationale parlementen geconsulteerd zullen zijn. Het voorzitterschap zal met het Raadssecretariaat de periode tot de volgende Raad benutten om oplossingen te vinden voor de nog openstaande technische punten.

12 Ontwerp-kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties

document : 8889/03 COPEN 43 (NI)
status document : niet openbaar

Door de Raad werd politieke overeenstemming bereikt over het ontwerp-kaderbesluit. Nadat enkele delegaties de nog resterende voorbehouden ten aanzien van de tekst hadden opgeheven, liet minister Donner de bezwaren tegen de lijst van delicten ten aanzien waarvan geen toets aan dubbele strafbaarheid is toegestaan varen, onder de aantekening dat betreffende lijst geen precedent mag zijn voor toekomstige kaderbesluiten inzake de wederzijdse erkenning in strafzaken. Minister Donner verzocht vervolgens de voorzitter openbaarmaking van het voorliggende onderhandelingsdocument. De voorzitter concludeerde dat de tekst van het kaderbesluit nog op enkele punten, zoals bijvoorbeeld het certificaat voor de uitvoering van het kaderbesluit, dient te worden gefinaliseerd. Tijdens een van de volgende bijeenkomsten zal het kaderbesluit formeel kunnen worden vastgesteld.

13 Ontwerp-kaderbesluit betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat

Dit agendapunt is komen te vervallen.

Toegevoegd agendapunt

Benoeming van twee plaatsvervangend directeurs van Europol

document : 9083/03 EUROPOL 28 (En)
status document : openbaar
document : 8617/03 EUROPOL 21 (NI)
status document : niet openbaar
document : 8423/03 EUROPOL 13 (En)
status document : niet openbaar

De Raad stemde in met de benoeming van de heren Hojberg (Denemarken) en O' Connell (Verenigd Koninkrijk) tot plaatsvervangend directeur van Europol.

14 Diversen

- Informatie over de ministeriële vergadering van de G8 op 5 en 6 mei 2003

Frankrijk deed verslag van de ministeriële bijeenkomst van de G8 die op 5 en 6 mei werd gehouden. Hierbij kwamen onderwerpen aan de orde als de opneming van biometrische kenmerken in paspoorten, de beveiliging van informatiesystemen, de bestrijding van seksuele exploitatie van kinderen op internet en het opnemen van beveiligingsbeambten in de bemanning van vliegtuigen.

- Kennisgeving aan de Raad van Europa in uitvoering van artikel 28, derde lid, van het Europees Verdrag betreffende de uitlevering van 13 december 1957.

Tijdens de bijeenkomst van het Comité artikel 36 op 15 en 16 mei a.s. zal een voorstel worden besproken voor een gemeenschappelijk standpunt van de Raad in verband met de inwerkingtreding van het Europees Arrestatie Bevel (EAB) op 1 januari 2004. Er zal mededeling aan de SG van de Raad van Europa op grond van artikel 28 lid 3 van het Europees Verdrag betreffende uitlevering van 1957 moeten worden gedaan over de toepassing van het Europees Arrestatiebevel door de lidstaten in hun onderlinge betrekkingen, met ingang van genoemde datum. De Commissie zal een voorstel hiertoe indienen.

- Vertrouwelijke documenten van de Raad

Minister Donner verzocht het Raadssecretariaat om terughoudendheid te betrachten bij het classificeren van documenten als vertrouwelijk aangezien dit problemen geeft in het parlement ten aanzien van de transparantie van het wetgevingsproces.

- Nederlands voorstel inzake de Europese strafrechtelijke ruimte

Minister Donner presenteerde het voorstel van Nederland dat in het kader van de Conventie is ingebracht met het oog op de instelling van een Europese strafrechtelijke Ruimte. Hij verwees hierbij naar zijn toespraak bij de opening van Eurojust in Den Haag op 29 april jl.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de geannoteerde agenda een overzicht van documenten die tijdens deze Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze op dat moment nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, beschikbaar waren.

2 d.	document	:	7781/03 EUROPOL 12 OC 126	(NI)
	status document	:	openbaar	
e.	document	:	7808/03 ENFOPOL 15 OC 130	(NI)
	status document	:	openbaar	
h.	document	:	8447/03 SIRIS 40 OC 195 COMIX 243	(NI)
	status document	:	openbaar	
i.	document	:	8525/03 JUSTCIV 68 OC 202	(NI)
			+ COR 1	(NI)
	status documenten	:	niet openbaar	
3.	document	:	6763/03 ENFOCUSTOM 8	(NI)
			+ COR 1	(NI)
			+ COR 3	(NI)
			+ COR 4	(NI)
			7861/1/03 ENFOCUSTOM 16 OC 131 REV 1	(NI)
	status documenten	:	openbaar	
4.	document	:	8199/03 CRIMORG 30	(NI)
			7061/03 CRIMORG 17	(NI)
	status documenten	:	openbaar	
7.	document	:	8309/03 ASILE 23	(NI)
			8314/03 ASILE 24	(NI)
	status documenten	:	openbaar	
9.	document	:	6505/03 CRIMORG 11	(NI)
			+ COR 1	(NI)
			8509/03 CRIMORG 34 OC 197	(NI)
	status documenten	:	openbaar	