

## **Verslag van de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) en het Gemengd Comité Noorwegen en IJsland van 2 december 1999**

### **I. Inleiding**

Door middel van een geannoteerde agenda<sup>1</sup> bent u ingelicht over de JBZ-Raad van 2 december 1999.<sup>2</sup> Niet alle documenten die in de Raad zouden voorliggen, konden daarbij al worden meegezonden.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen die is aangehouden in de geannoteerde agenda komen to vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten die u tezamen met dit verslag worden toegezonden; deze betreffen gedeeltelijk vertrouwelijke documenten.

### **II. Verslag van de besprekingen in de Raad**

#### **1. Goedkeuring van de voorlopige agenda**

document: OJ/CONS 79 JAI 107

De agenda werd zonder wijzigingen goedgekeurd.

#### **2. Goedkeuring van de lijst van A-punten**

document: 13513/99 PTS A 64

De lijst van A-punten -welke pas ter vergadering werd uitgedeeld- werd met uitzondering van punt 2 (punt B 14a van de geannoteerde agenda) goedgekeurd. Bij dit punt, dat betreft het ontwerp-besluit van de Raad tot machtiging van de directeur van Europol om onderhandelingen aan te knopen met derde staten en niet aan de Europese Unie gerelateerde instanties, werd door Nederland een parlementair voorbehoud aangetekend.<sup>3</sup>

Voor sommige A-punten waren documenten geagendeerd die u nog niet, respectievelijk niet in Nederlandse vertaling, zijn toegegaan. De desbetreffende documenten zijn opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

#### **B-punten**

#### **3. Follow-up van de Europese Raad van Tampere**

##### **3a. Presentatie van de Commissie van het "scoreboard"**

document: vergaderdocument van de Europese Commissie (En)

Commissaris Vittorino gaf een nadere toelichting op het scoreboard met betrekking tot de uitwerking van Tampere. De bedoeling is dat dit scoreboard voortdurend inzicht zal geven in de voortgang bij de uitwerking van de conclusies van Tampere, waarbij niet alleen het wetgevend instrumentarium ten behoeve van de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid in beschouwing wordt genomen, maar ook een hoge mate van transparantie wordt verzekerd en de dynamiek van Tampere in stand wordt gehouden. Het scoreboard zal voortdurend op de agenda van de Europese Raad staan en als middel fungeren om- waar

---

<sup>1</sup> 23 490, nr. 144 en 23 490 nr. 145

<sup>2</sup> De bijeenkomst van de Raad welke oorspronkelijk was aangekondigd voor 2 en 3 december, werd tot een dag, 2 december, beperkt.

<sup>3</sup> Zie ook brief van de minister van Justitie, kenmerk 5000075/99/6 d.d. 10 december 1999

nodig- druk uit to oefenen en de verantwoordelijke autoriteiten aan to spreken op hun taken in deze. Het ligt in de bedoeling van de Commissie om in het voorjaar alle hoofdsteden of to gaan om de concept-scoreboards op alle terreinen die in Tampere aan de orde zijn geweest (asiel, migratie, bestrijding georganiseerde misdaad, Europese justitiele ruimte) te bespreken. De Commissie zal het Europees Parlement volledig bij de ontwikkeling van het scoreboard betrekken. Daarnaast zal de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen worden geraadpleegd. De Commissie heeft bij wijze van voorbeeld de aanpak van de onderwerpen op het gebied van asiel en migratie in een technisch werkdocument neergelegd. Het betreffende voorstel voor het scoreboard wordt in het voorjaar van 2000 verwacht. Na enige discussie concludeerde de voorzitter dat de tocht Tanga de hoofdsteden een goede bijdrage kan leveren aan het nieuwe document en stelde voor de voornemens van de Commissie in werkgroep-kader nader to bespreken.

**3b. Procedurele rechten in grensoverschrijdende zaken- toelichting door het Voorzitterschap**

Dit onderwerp is in de lijst van A- punten opgenomen.

**4. Ontwerp-overeenkomst inzake wederzijds rechtshulp in strafzaken**

document: 13451/99 COPEN 60 (NI)  
+COR 1 (En)

Ten aanzien van een groot deel van de nog openstaande punten ten aanzien van de interceptie op het gebied van de telecommunicatie kon door de Raad overeenstemming bereikt. Een van de problemen betreft nog de vraag in hoeverre het zwijgen van een lidstaat een verbod op de interceptie inhoudt (artikel 18, derde lid van genoemde ontwerp-Overeenkomst), evenals het gebruik van het aldus verkregen materiaal. Het Europees Parlement zal in februari 2000 advies uitbrengen, waarna de ontwerp-overeenkomst mogelijk in maart a.s. door de JBZ-Raad zal kunnen worden vastgesteld.

**5. Ontwerp- kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bescherming tegen valsemunterij met het oog op het in omloop brengen van de euro**

Document: 13450/99 DROIPEN 21 (NI)

Door de Raad werd, met uitzondering van een voorbehoud op het punt van de aansprakelijkheid van rechtspersonen, overeenstemming bereikt over de inhoud van het ontwerp-kaderbesluit. Het kaderbesluit wordt binnenkort voor advies voorgelegd aan het Europees Parlement en voorts aan de Raad in maart 2000 ter goedkeuring worden voorgelegd. De voorzitter riep de lidstaten op om reeds voorbereidingen to treffen voor de omzetting van het kaderbesluit in de nationale wetgeving.

**6. Initiatief voor een verordening van de Raad betreffende insolventieprocedures**

document: 13465/99 JUSTCIV 177 MI 120 (NI)

De Raad bereikte - met uitzondering van een voorbehoud van Spanje met betrekking tot de kwestie Gibraltar- politieke overeenstemming over de tekst van een verordening betreffende insolventieprocedures. De voorzitter concludeerde dat het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité eerst nog dienen to worden geraadpleegd, alvorens goedkeuring door de Raad kan plaatsvinden.

**7. Voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake de betekening en de kennisgeving in de lidstaten van de EU van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in burgerlijke of handelszaken**

Document: 13466/99 JUSTCIV 178 (NI)

Over dit voorstel waarover eerder in Coreper was overeengekomen de voorliggende ontwerp-richtlijn om te zetten in een verordening werd door de Raad -afgezien van de kwestie met betrekking tot Gibraltar- politieke overeenstemming bereikt. In deze tekst is rekening gehouden met het advies uitgebracht door het Europees parlement en het Economisch en Sociaal Comité. Denemarken, dat op basis van het protocol bij het Verdrag van Amsterdam niet zal deelnemen aan de verordening, deelde mede dat op basis van een met Gemeenschap te sluiten overeenkomst zal meewerken aan tenuitvoerlegging van de desbetreffende verordening.

## 8. Georganiseerde criminaliteit

### 8a. Voorkoming en beheersing van de georganiseerde criminaliteit: een strategie van de EU voor het begin van het nieuwe millennium

De voorzitter deelde mede dat de inhoud van dit actieplan wordt aangepast op basis van de uitkomsten van de Raad van Tampere. De aandacht zal in het bijzonder zijn gericht op de confiscatie van illegaal verkregen vermogen, de preventie van georganiseerde misdaad, de samenwerking tussen de politieke en de justitiele autoriteiten van de lidstaten en de samenwerking met de kandidaat-lidstaten. Het actieplan zal tijdens het Portugese voorzitterschap worden afgerond.

### 8b. Situatie van de georganiseerde criminaliteit in de EU in 1998

De voorzitter deed verslag over de stand van zaken met betrekking tot de hiertoe op te stellen rapportage. Het ligt in de bedoeling dat het rapport onder Portugees voorzitterschap zal worden afgerond. Er zal tevens, met het oog op een snellere afhandeling van toekomstige rapportages, een modelrapport worden opgesteld.

## 9. Eurodac - Verordening betreffende de vergelijking van vingerafdrukken van asielzoekers en bepaalde andere vreemdelingen

Document: 13603/99 EURODAC 25 (NI)

Na enige discussie in de Raad werd door de voorzitter geconcludeerd dat enkel het probleem van de territoriale werkingssfeer van de verordening nog dient te worden opgelost. Voorts zal het Europees Parlement nogmaals over de tekst en met name met betrekking tot de procedure voor het vaststellen van de uitvoeringsbesluiten (comitologie) worden geraadpleegd.

## 10. Ontwerp-onderhandelingsmandaat inzake een parallelle overeenkomst bij de Overeenkomst van Dublin met Noorwegen en IJsland

document: 13407/99 ASILE 42 (vertrouwelijk) (NI)

Over dit onderwerp kon in verband met het probleem van de territoriale werkingssfeer van de bepalingen van genoemde Overeenkomst in de Raad geen overeenstemming worden bereikt.

## 11. Raadsbesluit met betrekking tot de aanvraag van het Verenigd Koninkrijk deel te nemen aan bepaalde onderdelen van het Schengen-acquis

document: 11177/4/99 SCHENGEN 74, 4e herz (NI)  
ADD 1 (En)  
+COR 1

De voorzitter deelde mede dat ten aanzien van dit dossier grote voortgang is geboekt. Door een delegatie werd een voorbehoud gehandhaafd ten aanzien van de gedeeltelijke deelname

van het VK aan het SIS. Voorts werd door deze delegatie een voorbehoud aangetekend met het oog op de territoriale werkingssfeer van het voorgestelde ontwerp-besluit. Nederland maakte een voorbehoud vanwege het ontbreken van parlementaire instemming in verband met de late ontvangst van de documenten.

**12. Toelating- Commissievoorstel betreffende gezinshereniging**

De Commissie presenteerde mondeling haar voorstel betreffende gezinshereniging, dat kort tevoren was vastgesteld. Een aantal delegaties, waaronder Nederland, lieten zich positief uit over het initiatief van de Commissie; enkele delegaties uitten twijfels ten aanzien van bepaalde bepalingen met betrekking tot het recht van gezinshereniging van ongehuwde partners. De voorzitter concludeerde dat het voorstel zo spoedig mogelijk in de Raadswerkgroepen voor bespreking zal worden ingebracht.

**13. Readmissie-overeenkomsten van de Gemeenschap**

Dit onderwerp is komen to vervallen.

**14. Europol**

**14a. Ontwerp-besluit inzake het mandaat aan Europol om onderhandelingen te openen over samenwerkingsovereenkomsten met derde landen en Internationale organisaties**

Dit agendapunt is op de lijst van A-punten opgenomen.<sup>4</sup>

**14b. Toekomstige activiteiten onder de Europol-overeenkomst na de Europese Raad van Tampere- toelichting door het Voorzitterschap**

De voorzitter deelde mede dat in het licht van de conclusies van Tampere het van belang is om zo spoedig mogelijk de werkzaamheden aan te vatten met betrekking tot de wijziging van de Europol-overeenkomst in verband met de uitbreiding van het mandaat van Europol. De Portugese delegatie zegde toe dit onderwerp tijdens het komende Portugese voorzitterschap voortvarend te zullen oppakken.

**15. Aanneming van beslissingen die in het Gemengd Comité op ministerieel niveau zijn besproken**

Dit agendapunt is komen to vervallen.

**16. Diversen**

**16a. Bestrijding kindersekstoerisme**

Dit onderwerp is op de lijst van A-punten opgenomen.

**16b. Richtlijn betreffende de elektronische handel- strafrechtelijke aspecten** (NI)  
document: 13309/99 JAI 103 MI 199

Op verzoek van Zweden vond in de Raad een discussie plaats over de juridische aspecten van de ontwerp- richtlijn inzake elektronische handel. Een aantal lidstaten sprak de zorg uit over het feit dat in de Interne Markt Raad onvoldoende aandacht zou worden besteed aan de strafrechtelijke aspecten van deze richtlijn. Zweden benadrukte het belang van coherentie van het beleid in de behandeling van strafrechtelijke aspecten van Internet, zoals bijvoorbeeld bij de bestrijding van kinderporno op Internet. Zowel Commissaris Vittorino als de Nederlandse bewindsman wezen in dit verband op de noodzaak van een goede afstemming tussen de verschillende fora waar deze richtlijn besproken wordt. Commissaris Vittorino wees er vervolgens op, met steun van de Juridische Dienst van de Raad, dat de Raad een en

---

<sup>4</sup> zie ook brief minister van Justitie, kenmerk 5000075/99/6 d.d. 10 december 1999

ondeelbaar is: de afstemming binnen de Raad zal in eerste instantie op nationaal niveau dienen te geschieden. De voorzitter concludeerde dat iedere lidstaat zelf zorgvuldig toewerkt dient te gaan bij de afstemming van het in te nemen standpunt ten einde recht te doen aan de strafrechtelijke aspecten van het dossier. De inhoudelijke besprekingen werden in de Interne Markt Raad van 7 december jl. voortgezet.

## **Overig**

Door de Nederlandse bewindsman werd de aandacht van de Raad gevraagd om de discussie weer op gang te brengen over het ontwerp-besluit inzake de overdracht van de verantwoordelijkheid voor de behandeling van een asielverzoek ten aanzien van gezinsleden onder de Overeenkomst van Dublin. Tijdens de bijeenkomst van het artikel 18 Comité op 27 mei jl.<sup>5</sup> was de Raad er niet in geslaagd overeenstemming te bereiken omdat een lidstaat een studievoorbehoud aantekende.

Nederland betreurt het dat dit onderwerp sindsdien niet meer op de politieke agenda is teruggekeerd. De Nederlandse bewindsman stelde dat het een belangrijk probleem is aangezien het (te) vaak voorkomt dat op basis van de Overeenkomst van Dublin meerdere staten verantwoordelijk zijn voor de behandeling van het asielverzoek van individuele leden van eenzelfde gezin. In de praktijk kan dit leiden tot gevoelige ervaringen. De voorzitter zegde toe dat het onderwerp geagendeerd zal worden voor de volgende vergadering van het artikel 18 Comité.

## **II Gemengd Comité op ministerieel niveau**

### **1. Goedkeuring van de agenda**

document: OJ CONS 79 JAI 107 COMIX 474 (NI)

De agenda werd ongewijzigd vastgesteld.

### **2. Stand van zaken SIS I +**

Document: 13296/99 SIS 70 COMIX 453 (NI)

De Raad nam kennis van het verslag van de voorzitter over de stand van zaken met betrekking tot het project SIS I+. De voorzitter deelde mede dat de eerste fase van het project, aanpassing aan de millenniumeisen, succesvol is afgerond.

### **3. Begrotingen SIS- voorlopige begroting voor SIRENE Fase II en helpdesk voor het jaar 2000**

document: 12853/99 COMIX 423 (NI)

Door de Raad werd ingestemd met de door het Raadssecretariaat opgestelde begroting voor SIRENE Fase II en de Helpdesk voor het jaar 2000.

### **4. Communicatienetwerk SISNET**

Dit agendapunt is komen te vervallen.

---

<sup>5</sup> zie verslag 23 490 nr. 131

**5. Jaarverslag 1998 inzake de toepassing van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen**

document: 10846/1/99 CATS 23 ASIM 223, 1e herz (NI)  
+ COR 1 (En)

De Raad nam kennis van het verslag inzake de toepassing van Schengen over het jaar 1998. Door Luxemburg werd hierbij aangetekend het betreuwenswaardig to achten dat een lidstaat de controles aan bepaalde binnengrenzen nog steeds niet heeft opgeheven. De Luxemburgse bewindsman sprak hierbij de hoop uit dat ten aanzien van deze situatie op korte termijn verandering wordt aangebracht. Het jaarverslag zal ter informatie aan het Europees Parlement worden overlegd.

**6. Jaarverslag 1998 inzake de toepassing van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen aan de buitengrenzen**

document: 11329/3/99 FRONT 19 COMIX 279, 3<sup>e</sup> herz. (NI)

De voorzitter deelde mede dat uit het verslag blijkt dat er het afgelopen jaar grote inspanningen door de lidstaten zijn verricht maar dat er nog veel op dit terrein dient te gebeuren. Daartoe zijn in het rapport een aantal aanbevelingen opgenomen die bij de verdere activiteiten in aanmerking zouden moeten worden genomen. De Raad nam kennis van dit jaarverslag, dat ter informatie aan het Europees Parlement wordt overlegd.

**7. Besluit van de Raad betreffende de volledige inwerkingstelling van Schengen voor Griekenland**

document: 12073/2/99 SCH-EVAL 13 COMIX 350, 2e herz (NI)  
12072/3/99 SCH-EVAL 12 COMIX 349, 3e herz (vertrouwelijk) (NI)

De voorzitter benadrukte dat Griekenland grote voortgang bij de uitvoering van het Schengen-acquis heeft geboekt. Voorts werd onder de aandacht gebracht dat in het ontwerp-besluit is voorzien in een nieuw onderzoek naar de volledige toepassing van het Schengen-acquis in Griekenland, dat in de loop van 2000 zal plaatsvinden. Tevens is bij het ontwerp-besluit een verkiaring gevoegd waarin de Schengen-partners worden uitgenodigd om verbindingsofficieren te sturen om de Griekse autoriteiten de komende twee jaar te adviseren cq. assisteren bij de uitvoering van grenscontroletaken. Nederland gaf aan onder de indruk te zijn van de door de Griekse regering ondernomen activiteiten. Aangezien de Eerste Kamer nog niet had ingestemd met het voorliggende ontwerp-besluit werd door Nederland vooralsnog een voorbehoud gehandhaafd vanwege het ontbreken van parlementaire instemming. De Nederlandse bewindsman sprak echter de verwachting uit dat dit voorbehoud binnen enkele dagen zou kunnen worden opgeheven. De voorzitter constateerde dat in het Gemengd Comité politieke overeenstemming werd bereikt over het ontwerp-Raadsbesluit inzake de volledige inwerkingstelling van Schengen voor Griekenland. Het besluit zal door de Raad worden vastgesteld, zodra het voorbehoud door Nederland zal zijn opgegeven.

**8. Verificatie van de toepassing van Schengen in Duitsland**

document: 12632/1/99 SCH-EVAL 19 COMIX 397 1e herz. (NI)  
12603/1/99 SCH-EVAL 18 COMIX 394 (NI)  
12597/1/99 SCH-EVAL 17 COMIX 393, 1e herz. (NI)

De voorzitter stelde vast dat uit de betreffende rapportage blijkt dat Duitsland bij de toepassing van het Schengen-acquis een niveau heeft bereikt dat boven de Schengen-normen ligt. Een aantal elementen, in de vorm van aanbevelingen, uit het rapport zullen nader in de betreffende werkgroepen worden uitgewerkt. Duitsland merkte in dit verband op dat ten

aanzien van de in het rapport gesignaleerde kritiekpunten nog oplossingen zullen worden gevonden.

**9. Vaststelling van de onderlinge verplichtingen van de lidstaten ten aanzien van de overname van onderdanen van derde landen**

Document: 12488/99 MIGR 66 (NI)  
+ COR 1 (NI)

De voorzitter gaf een overzicht van de stand van zaken van de verplichtingen tussen de lidstaten van de Europese Unie om de overname van onderdanen van derde landen op communautair niveau to regelen. Tijdens de Europese Raad van Tampere hebben de regeringsleiders vastgesteld dat de Europese Commissie op basis van het Verdrag van Amsterdam een bevoegdheid heeft om hierover to onderhandelen met derde landen. De voorwaarden waarop de Commissie de onderhandelingen zal kunnen voeren dienen echter nog door de lidstaten to worden geformuleerd. De voorzitter gaf aan dat dit onderwerp in werkgroepkader nader zal worden uitgewerkt.

**10. Toelichting aan het Gemengd Comite over de voorbereiding van besluiten of maatregelen die van belang kunnen zijn voor de Overeenkomst met Noorwegen en IJsland**

- ontwerp-Raadsbesluit betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk om to mogen deelnemen aan onderdelen van het Schengen-acquis;
- ontwerp-onderhandelingsmandaat inzake de parallelle overeenkomst bij de Overeenkomst van Dublin;
- Eurodac-Verordening betreffende de vergelijking van vingerafdrukken van asielzoekers en overige vreemdelingen;
- ontwerp-overeenkomst inzake de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie

document: 13451/99 COPEN 60 COMIX 467 EXT 1

De voorzitter verschafte aan het Gemengd Comite informatie over de stand van zaken met betrekking tot de in de aanhef genoemde onderwerpen die eerder tijdens de vergadering van de Raad zijn besproken. Met betrekking tot het laatste onderwerp deelde de voorzitter mede dat er overeenstemming bestaat over de bepalingen van de ontwerp-Overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp die als Schengen-relevant dienen to worden aangemerkt en op welke wijze deze technisch kunnen worden gescheiden van de andere bepalingen in de Overeenkomst. Door Noorwegen werd aangegeven dat het algemene voorbehoud ten aanzien van deze overeenkomst inmiddels is opgeheven. Wel zal nader onderzoek moeten worden gedaan naar de precieze werking van de Overeenkomst voor Noorwegen en IJsland.

**11. Diversen**

Onder dit agendapunt zijn geen onderwerpen besproken.

**Bijlage: overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling zijn toegezonden**

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de geannoteerde agenda een overzicht van die documenten die tijdens de JBZ-Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze op dat moment nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, beschikbaar waren.

2.	b.	document:	11030/99 EUROPOL 41	(NI)
	κ.	document:	10923/99 ENFOCUSTOM 44 COR 1 , 1 <sup>8</sup> herz COR 2	(NI) (NI)
	l.	document:	13409/99 MIGR 69 COR 1	(En) (F)
3.	b.	document:	13225/99 JUSTCIV 172	(NI)
14.	a.	document:	13108/99 EUROPOL 46 13107/99 EUROPOL 45	(NI) (NI)