



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



16051/12

(OR. en)

PRESSE 465

PR CO 60

PERSMEDEDELING

3198e zitting van de Raad

Economische en Financiële Zaken

Brussel, 13 november 2012

Voorzitter **de heer Vassos Shiarly**
Minister van Financiën van Cyprus

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6083 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

16051/12

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De Raad heeft zijn onderhandelingsstandpunt inzake het "twopack", de voorstellen ter verdere verbetering van het **economisch bestuur** in de eurozone, gewijzigd.*

De voorstellen beogen een scherpere bewaking van het begrotingsbeleid van de lidstaten, en ook een strenger toezicht op de landen die in financiële moeilijkheden verkeren.

De Raad heeft zijn standpunt aangepast om de onderhandelingen met het Europees Parlement te kunnen afsluiten, zodat de teksten vóór het eind van het jaar worden vastgesteld.

*De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan een verslag over de financiële middelen voor de snelstartmaatregelen, waarmee ontwikkelingslanden worden geholpen de **klimaatverandering** en haar gevolgen te bestrijden.*

Uit het verslag, dat zal worden gepresenteerd op een VN-conferentie over klimaatverandering in Doha, blijkt dat de EU en de lidstaten hun toezegging van 7,2 miljard EUR voor de snelstart-financiering over de periode 2010-2012 zo goed als volledig hebben ingelost.

*De Raad heeft voorts conclusies over **statistieken** aangenomen.*

INHOUD¹

DEELNEMERS.....	6
------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

Economische governance - tweede pakket	8
Kapitaalvereisten voor banken.....	9
Banktoezicht.....	10
Belasting op financiële transacties.....	11
Overeenkomsten over spaarbelasting.....	12
Follow-up van de Europese Raad van oktober	13
Internationale financiële bijeenkomsten	14
Klimaatverandering - snelstartfinanciering.....	15
Hervorming van de controle op overheidssteun	19
Bijeenkomsten in de marge van de Raad	20

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

– Belastingfraude en belastingontduiking	21
– Externe accountant van de centrale bank van Ierland.....	23
– Btw-afwijking - Duitsland en Oostenrijk	23
– Btw-afwijking - Litouwen	23
– EU-statistieken	24

- ¹
- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
 - De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
 - Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

BUITENLANDSE ZAKEN

- Betrekkingen met Libië 28
- Antipersoneelmijnen 28
- Europees diplomatiek programma 28

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

- Europees Ontwikkelingsfonds: door de lidstaten te betalen financiële bijdragen 29

HUMANITAIRE HULP

- Voedselhulpverdrag 29

GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID

- Crisisbeheersingsoperaties van de EU 29
- Magazijn voor civiele missies van de EU 29
- Verdragsorganisatie voor een alomvattend verbod op kernproeven 30

ALGEMENE ZAKEN

- Europees Jaar van de burger (2013) 30

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

- Automatische uitwisseling van gegevens met Estland 31
- Automatische uitwisseling van gegevens met Litouwen 32

HANDELSPOLITIEK

- Australië - Nieuw-Zeeland - Overeenkomsten inzake wederzijdse erkenning 32

INTERNE MARKT

- Typegoedkeuring voor motorvoertuigen 32

ONDERZOEK

- Onderzoeksprogramma hogefluxreactor 33

ENERGIE

- Energy Star 33

VERVOER

- Opleiding van zeevarenden* 33
- Voorschriften voor de burgerluchtvaart 34

–	Kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten.....	35
–	Zaaigoed en bosbouwkundig teeltmateriaal	35
–	Verslag van de Rekenkamer - biologische producten	36

VISSERIJ

–	Regeling inzake toegang tot de twaalfzeemijlszone - overgangsmaatregelen.....	37
---	---	----

LEVENS MIDDELENRECHT

–	Levensmiddelenadditieven - kunststoffen voor levensmiddelen.....	37
---	--	----

TRANSPARANTIE

–	Toegang van het publiek tot documenten.....	38
---	---	----

DEELNEMERS**in België:**

de heer Steven VANACKERE

vice-eerste minister en minister van Financiën en
Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken**Bulgarije:**

de heer Dimiter TZANTCHEV

permanent vertegenwoordiger

Tsjechië:

de heer Miroslav KALOUSEK

minister van Financiën

Denemarken:

mevrouw Margrethe VESTAGER

minister van Economische Zaken en Binnenlandse Zaken

Duitsland:

de heer Wolfgang SCHÄUBLE

minister van Financiën

Estland:

de heer Jürgen LIGI

minister van Financiën

Ierland:

de heer Michael NOONAN

minister van Financiën

Griekenland:

de heer Ioannis STOURNARAS

minister van Financiën

Spanje:

de heer Luis DE GUINDOS JURADO

minister van Economische Zaken en Concurrentie-
vermogen**Frankrijk:**

de heer Pierre MOSCOVICI

minister van Economische Zaken en Financiën

Italië:

de heer Vittorio GRILLI

minister van Economische Zaken en Financiën

Cyprus:

de heer Vassos SHIARLY

minister van Financiën

Letland:

de heer Andris VILKS

minister van Financiën

Litouwen:

mevrouw Ingrida ŠIMONYTĖ

minister van Financiën

Luxemburg:

de heer Luc FRIEDEN

minister van Financiën

Hongarije:

de heer Gyula PLESCHINGER

staatssecretaris, ministerie van Nationale Economie

Malta:

mevrouw Marlene BONNICI

permanent vertegenwoordiger

Nederland:

de heer Jeroen DIJSSELBLOEM

minister van Financiën

Oostenrijk:

mevrouw Maria FEKTER

minister van Financiën

Polen:

de heer Jacek ROSTOWSKI

minister van Financiën

Portugal:

de heer Vítor GASPAR

minister van staat, minister van Financiën

Roemenië:

de heer Claudiu DOLTU

staatssecretaris, ministerie van Overheidsfinanciën

Slovenië:

de heer Janez ŠUŠTERŠIČ

minister van Financiën

Slowakije:

de heer Peter KAŽIMÍR

viceminister-president en minister van Financiën

Finland:

mevrouw Jutta URPIAINEN

viceminister-president, minister van Financiën

Zweden:

de heer Anders BORG

minister van Financiën

Verenigd Koninkrijk:

de heer George OSBORNE

minister van Financiën

Commissie:

de heer Joaquin ALMUNIA

vicevoorzitter

de heer Olli REHN

vicevoorzitter

de heer Michel BARNIER

lid

de heer Algirdas ŠEMETA

lid

de heer Janusz LEWANDOWSKI

lid

Overige deelnemers:

de heer Vitor CONSTÂNCIO

vicepresident van de Europese Centrale Bank

de heer Werner HOYER

president van de Europese Investeringsbank

de heer Thomas WIESER

voorzitter van het Economisch en Financieel Comité

de heer Hans VIJLBRIEF

voorzitter van het Comité voor de economische politiek

De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:

Kroatië:

de heer Vladimir DROBNJAK

permanent vertegenwoordiger

BESPROKEN PUNTEN

Economische governance - tweede pakket

De Raad heeft zijn standpunt in de onderhandelingen met het Europees Parlement over twee ontwerpverordeningen ter verbetering van het economisch bestuur in de eurozone aangepast.

Hij wil aldus sneller tot een akkoord met het Europees Parlement komen, zodat de verordeningen nog dit jaar in eerste lezing kunnen worden aangenomen, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van oktober.

Dit tweede "twopack" omvat de voorstellen voor:

- een verordening voor een striktere monitoring en beoordeling van ontwerpbegrotingsplannen van de lidstaten van het eurogebied, met name die waartegen reeds een buitensporigtekortprocedure loopt;
- een verordening betreffende verscherpt toezicht op de lidstaten van de eurozone die een ernstige financiële verstoring ondervinden of om financiële bijstand verzoeken.

De Commissie heeft de voorstellen in november 2011 ingediend, nadat een eerste "sixpack" met maatregelen inzake economisch bestuur was vastgesteld¹.

De twee ontwerpverordeningen strekken tot invoering van voorschriften die de monitoring van het begrotingsbeleid in de lidstaten moeten versterken. De lidstaten zouden elk jaar uiterlijk op 15 oktober hun ontwerpbegrotingsplannen voor het volgende jaar aan de Raad en de Commissie moeten toezenden. Lidstaten waartegen een buitensporigtekortprocedure loopt zouden scherper worden bewaakt, zodat de Commissie beter kan controleren of een lidstaat de termijn voor het corrigeren van het buitensporige tekort niet dreigt te veronachtzamen. De lidstaten die ernstige moeilijkheden ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit of die anticiperende financiële bijstand ontvangen, zouden nog scherper worden bewaakt dan die waartegen een buitensporigtekortprocedure loopt.

In februari is de Raad tot een algemene oriëntatie inzake de voorstellen gekomen. Het Parlement heeft op 4 juli zijn onderhandelingsstandpunt vastgesteld en belangrijke wijzigingen in de voorstellen aangebracht. De onderhandelingen tussen Raad en Parlement zijn op 11 juli begonnen; sindsdien hebben al zeven trialogen plaatsgevonden. Met de verordening over verscherpt toezicht is voortgang gemaakt, maar de onderhandelingen inzake de verordening over het beoordelen van de ontwerpbegrotingen blijken tot dusver moeizamer te verlopen.

Deze verordeningen, gebaseerd op artikel 136 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, worden aangenomen met een gekwalificeerde meerderheid van de zeventien lidstaten van de eurozone, en door het Parlement.

¹ Zie persmededeling [16446/11](#) voor nadere bijzonderheden.

Kapitaalvereisten voor banken

De Raad is door het voorzitterschap in kennis gesteld van de stand van de onderhandelingen met het Europees Parlement over twee voorstellen - het pakket "CRD 4" - tot wijziging van de Unie-voorschriften inzake de kapitaalvereisten voor banken en beleggingsondernemingen (*doc. [15654/12](#)*).

De Raad hield hierover een korte gedachtewisseling. De Raad bevestigde dat hij dit jaar nog een akkoord met het Europees Parlement wil bereiken, conform de conclusies van de Europese Raad van oktober, maar met behoud van het evenwicht dat tot uiting komt in de algemene oriëntatie die hij in mei heeft goedgekeurd.

De twee voorstellen strekken tot wijziging van de bestaande richtlijnen inzake kapitaalvereisten¹, en vervanging door twee nieuwe wetsteksten: een *verordening* tot vaststelling van prudentiële vereisten waaraan die instellingen moeten voldoen, en een *richtlijn* die de toegang tot het in ontvangst nemen van deposito's regelt.

Daarmee wordt beoogd de zogenoemde "Bazel III"-overeenkomst, die in het Bazels Comité voor banktoezicht tot stand is gekomen en in november 2010 door de G20 is goedgekeurd, om te zetten in Unierecht.

De voorstellen berusten respectievelijk op artikel 114 en artikel 53, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, zodat de verordening en de richtlijn worden aangenomen door de Raad bij gekwalificeerde meerderheid, en door het Parlement.

¹ Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG.

Banktoezicht

De Raad heeft, aan de hand van een nota van het voorzitterschap ([15663/12](#)) de voorstellen besproken tot instelling van een gemeenschappelijk toezichtmechanisme voor kredietinstellingen in de eurozone en in andere lidstaten die daaraan wensen deel te nemen.

De deskundigen zullen de voorstellen verder bewerken, conform de instructies van de Raad. In de Raadszitting van 4 december zou een akkoord tot stand moeten komen.

De twee voorgestelde verordeningen - een waarbij specifieke toezichttaken aan de Europese Centrale Bank worden opgedragen, en een tot wijziging van Verordening nr. 1093/2010 houdende oprichting van de Europese Bankautoriteit¹ - behoren tot de kern van een ruimer plan, met als doel de vorming van een bankunie voor de eurozone. Het plan voorziet tevens in de oprichting van een gemeenschappelijke afwikkelingsinstantie en de instelling van een gemeenschappelijke deposito-garantieregeling.

De Europese Raad heeft in oktober bepaald dat vóór 1 januari 2013 een akkoord bereikt moet worden over het rechtskader in de twee verordeningen, en dat de operationalisering in de loop van 2013 haar beslag zal krijgen (zie de conclusies, [EUCO 156/12](#), in het bijzonder de punten 6-10).

In juni hebben de staatshoofden en regeringsleiders van de eurozone verklaard dat zodra het gemeenschappelijk toezichtmechanisme voor de banken in de eurozone is ingevoerd, het Europees stabiliteitsmechanisme "op grond van een reguliere beslissing de mogelijkheid [zou] kunnen hebben banken rechtstreeks te herkapitaliseren".

Volgens de voorstellen zou de ECB rechtstreeks toezicht uitoefenen op alle banken in de eurozone, zij het een gedifferentieerd toezicht, in nauwe samenwerking met de nationale toezichthouders. Lidstaten buiten de eurozone die aan het toezichtmechanisme wensen deel te nemen zouden in een nauwe samenwerking kunnen stappen. De voorstellen beogen voorts de EBA-verordening met name zo te wijzigen dat een niet-discriminerende, effectieve besluitvorming in de raad van toezichthouders van de EBA wordt gegarandeerd.

De ECB-verordening zal gebaseerd zijn op artikel 127, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; zij wordt door de Raad met eenparigheid van stemmen aangenomen, na raadpleging van het Europees Parlement en de ECB.

De gewijzigde EBA-verordening zal gegrond zijn op artikel 114 van het VWEU, en wordt door de Raad, bij gekwalificeerde meerderheid, en door het Parlement aangenomen.

¹ Doc. [13682/12](#) + doc. [13683/12](#)).

Belasting op financiële transacties

De Raad heeft kennis genomen van de stand van zaken met betrekking tot de invoering van een belasting op financiële transacties (FTT) in een aantal lidstaten die wensen deel te nemen aan nauwere samenwerking, en de verdere behandeling van dit dossier besproken. De Commissie gaf toelichting bij haar voorstel voor een besluit waarbij deze samenwerking zou worden toegestaan.

Het voorstel is op 23 oktober ingediend en geldt de volgende lidstaten: België, Duitsland, Estland, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Italië, Oostenrijk, Portugal, Slovenië en Slowakije ([15390/12](#))¹. De Europese Raad heeft in juni voorgesteld de zaak dit jaar nog haar beslag te geven.

Nederland is eveneens geïnteresseerd in deelname, maar wel onder bepaalde voorwaarden.

Het besluit, op grond van artikel 329, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, wordt, na goedkeuring door het Europees Parlement, door de Raad bij gekwalificeerde meerderheid aangenomen. De wetgevingshandeling waarbij de inhoud van de nauwere samenwerking wordt omschreven, wordt door de deelnemende staten met eenparigheid van stemmen aangenomen

Enkele lidstaten, die niet wensen deel te nemen aan de nauwere samenwerking, hebben verklaard het desbetreffende besluit niet te zullen steunen zolang zij geen uitvoeriger beoordeling van het effect ervan op de interne markt hebben ontvangen.

In 2011 heeft de Commissie een richtlijn houdende invoering van een FTT in de gehele Unie voorgesteld², maar bij de bespreking in de Raad in juni en juli dit jaar kreeg het voorstel te weinig steun. In september en oktober hebben de elf lidstaten de Commissie schriftelijk verzocht een voorstel tot nauwere samenwerking in te dienen, met dien verstande dat het toepassingsgebied en de doelstelling van de FTT moeten worden gebaseerd op die uit het oorspronkelijke Commissievoorstel.

Dat omvatte een geharmoniseerde minimumbelasting van 0,1% op alle transacties met financiële instrumenten, met uitzondering van derivaten (0,01%). Doel is de financiële sector, die volgens velen onderbelast is, in redelijke mate te laten bijdragen in de belastingontvangsten, en tegelijk een hindernis op te werpen voor transacties die de efficiëntie van de financiële markten niet bevorderen.

¹ De formele voorschriften voor nauwere samenwerking zijn vervat in artikel 20 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en de artikelen 326 tot en met 334 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Vast moet staan dat de doelstellingen niet binnen een redelijke termijn door de Unie in haar geheel kunnen worden verwezenlijkt. Ten minste negen lidstaten moeten deelnemen, en de samenwerking moet openstaan voor elke lidstaat die zich erbij wenst aan te sluiten.

² Doc. [14942/11](#).

Overeenkomsten over spaarbelasting

De Raad heeft een bespreking gewijd aan een voorstel om de Commissie te machtigen tot het voeren van onderhandelingen over wijziging van de overeenkomsten inzake belastingheffing op inkomsten uit spaargelden, die in 2004 zijn gesloten met Zwitserland, Liechtenstein, Monaco, Andorra en San Marino.

Het voorzitterschap nam nota van de verschillende gezichtspunten. Twee delegaties handhaafden hun voorbehoud, waarop het voorzitterschap verklaarde de zaak aan de Europese Raad te zullen voorleggen en zich op de verdere gang van zaken te zullen beraden.

Doel van de onderhandelingen is de overeenkomsten te actualiseren, om ervoor te zorgen dat de vijf landen maatregelen toepassen die in overeenstemming zijn met een gewijzigde EU-richtlijn inzake belastingheffing op inkomsten uit spaargelden¹. Door de wijzigingen zullen de richtlijn en de overeenkomsten een effectievere uitwisseling van informatie bewerkstelligen.

De Europese Raad heeft in juni en oktober de wens uitgesproken dat snel een akkoord wordt bereikt over het voorgestelde onderhandelingsmandaat.

Het besluit zal artikel 218, leden 3 en 4, van het VWEU als rechtsgrond hebben, en wordt door de Raad met eenparigheid van stemmen aangenomen.

¹ Richtlijn 2003/48/EG.

Follow-up van de Europese Raad van oktober

De Raad heeft nota genomen van het gevolg dat is gegeven aan de bijeenkomst van de Europese Raad van 18 en 19 oktober 2010.

Hij nam voorts nota van het werk dat de voorzitter van de Europese Raad heeft verricht met het oog op de verdere ontwikkeling van de economische en monetaire unie, in verband waarmee in december een tijdpad en een rapport zullen worden gepresenteerd (zie de conclusies: [EUCO 156/12](#), met name de punten 13-17).

Internationale financiële bijeenkomsten

De Raad heeft een korte bespreking gewijd aan:

- het resultaat van de jaarlijkse bijeenkomst van het IMF en de Wereldbankgroep, op 12, 13 en 14 oktober 2012 in Tokio;
- het vervolg op de bijeenkomst van de ministers van Financiën en de presidenten van de centrale banken van de G20, op 4 en 5 november in Mexico-stad.

Hij verzocht het Economisch en Financieel Comité spoed te zetten achter de werkzaamheden inzake de IMF-quota, om hierover een akkoord te kunnen bereiken voordat in januari de bijeenkomst van de plaatsvervangers van het Internationaal Monetair en Financieel Comité (IMFC) plaatsvindt.

Klimaatverandering - snelstartfinanciering

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

"De Raad:

1. HERHAALT de collectieve toezegging van de ontwikkelde landen, gedaan in het akkoord van Kopenhagen en in het kader van de afspraken van Cancún, om voor de periode 2010-2012 nieuwe aanvullende middelen ten belope van bijna 30 miljard USD beschikbaar te stellen; BENADRUKT het belang van snelstartfinanciering ter ondersteuning van de snelle implementatie van de afspraken van Cancún.
2. BEVESTIGT de toezegging van de EU en haar lidstaten om gedurende de periode 2010-2012 cumulatief 7,2 miljard EUR ter beschikking te stellen voor snelstartfinanciering; ONDERSTREEPT dat, ondanks de moeilijke economische situatie en de geringe budgettaire manoeuvreerruimte, de EU en haar lidstaten op schema zitten voor de uitvoering van hun toezegging.
3. HECHT ZIJN GOEDKEURING AAN het voorlopige verslag over de financiering die door de EU en haar lidstaten in 2012 ter beschikking is gesteld voor zogeheten "snelstartmaatregelen", welk verslag zal worden gepresenteerd tijdens de Conferentie van de Partijen (CoP18) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) van 26 november tot en met 7 december 2012 in Doha, alsook aan de indicatieve lijst van gefinancierde afzonderlijk acties; BEVESTIGT dat de EU tot op heden in totaal 7,1 miljard euro¹ beschikbaar heeft gesteld om haar in het kader van de snelstartfinanciering gedane toezeggingen gestand te doen, waarvan 40,5% van het totaalbedrag voor de financiering van mitigatiemaatregelen, 30,1% ter ondersteuning van adaptatiemaatregelen, en 13,0% ten behoeve van maatregelen ter beperking van de ontbossing en bosdegradatie in ontwikkelingslanden; MERKT OP dat 16,4% van de financiering niet in een bepaalde categorie kan worden ondergebracht vanwege de veelzijdige aard van de ondersteunde activiteiten; WIJST EROP dat de betalingen ook na 2012 zullen doorgaan in het kader van projectcycli waarvoor tussen 2010 en 2012 verbintenissen zijn aangegaan.
4. VERZOEKT de Commissie de gegevens in het voor de conferentie van Doha bestemde verslag betreffende de snelstartfinanciering indien nodig bij te werken aan de hand van aanvullende informatie die vóór de CoP18 (UNFCCC) wordt ontvangen.

¹ Op 5 november 2012.

5. BEVESTIGT hoe belangrijk het is dat de EU samen met andere ontwikkelde landen na 2012 steun blijft verlenen voor beleidsmaatregelen, programma's en initiatieven die aanzienlijke resultaten zullen opleveren en kosteneffectief zullen zijn in de context van betekenisvolle mitigatiemaatregelen en transparantie bij de uitvoering ervan, teneinde de veerkracht ten aanzien van klimaatverandering te helpen vergroten en de ambitiekloof tussen de huidige toezeggingen en de emissiereducties te verkleinen, zonder daarbij uit het oog te verliezen dat overlappende initiatieven moeten worden vermeden, dat de beschikbare financiële middelen efficiënt moeten worden gebruikt en dat houdbare overheidsfinanciën en begrotingsconsolidatie noodzakelijk zijn; HERINNERT ERAAN dat in Durban is geweest op de grote kloof tussen de toezeggingen inzake mitigatie en de emissiereductie die nodig is om de 2°C-doelstelling te halen, en roept derhalve alle partijen op te zorgen voor maximale inspanningen op mitigatiegebied; MOEDIGT opkomende economieën aan om de aanpassing aan en de beperking van de klimaatverandering mee te helpen financieren in verhouding tot hun respectieve verantwoordelijkheden en capaciteiten.
6. HERHAALT hoe belangrijk het is dat de gefinancierde mitigatie- en REDD+-maatregelen efficiënt en doeltreffend zijn, opdat de hiermee beoogde doelstelling, namelijk een beperking van de uitstoot van broeikasgassen waardoor de opwarming van de aarde wordt beperkt tot maximaal 2°C, wordt verwezenlijkt; BENADRUKT dat de klimaatfinanciering resultaten op het gebied van mitigatie en adaptatie moet opleveren, rekening houdend met de respectieve capaciteiten van de ontwikkelingslanden, en WIJST EROP dat de klimaatfinanciering na 2012, waarvoor alle ontwikkelde landen gezamenlijk zorg dragen, moet worden aangevuld met meetbare, rapporteerbare en verifieerbare klimaatmaatregelen in de ontwikkelingslanden.
7. ZEGT TOE regelmatig verslag over de klimaatfinanciering uit te brengen overeenkomstig de betrokken bepalingen van het UNFCCC, en MOEDIGT de andere ontwikkelde landen AAN hetzelfde te doen.
8. HERHAALT dat de EU daartoe na 2012 aan de klimaatfinanciering zal blijven bijdragen en samen met andere ontwikkelde landen op constructieve wijze trajecten in kaart moeten brengen, teneinde van 2013 tot 2020 meer middelen voor klimaatfinanciering beschikbaar te stellen uit zeer uiteenlopende publieke en particuliere, bilaterale en multilaterale bronnen, inclusief alternatieve financieringsbronnen; dit is nodig teneinde de internationaal toegezegde langetermijndoelstelling te halen om tegen 2020 gezamenlijk 100 miljard USD per jaar vrij te maken in de context van betekenisvolle mitigatiemaatregelen en transparantie bij de uitvoering ervan, teneinde de mondiale broeikasgassenuitstoot te verminderen en aldus de gemiddelde temperatuurstijging op aarde onder 2°C te houden ten opzichte van de pre-industriële niveaus.
9. BEVESTIGT dat de EU bij het verstrekken van financiële middelen voor adaptatiemaatregelen rekening zal blijven houden met de behoeften van de meest kwetsbare ontwikkelingslanden, waaronder kleine insulaire ontwikkelingslanden, de minst ontwikkelde landen en Afrika.

10. HERINNERT ERAAN dat koolstofbeprijzingsmaatregelen in de eerste plaats bedoeld zijn op kostenefficiënte wijze bij te dragen tot mitigatie van klimaatverandering overeenkomstig de in het UNFCCC vastgestelde 2°C-doelstelling; HERHAALT dat de op de markt gebaseerde instrumenten, ook wat betreft het wereldwijde lucht- en zeevervoer, het noodzakelijke prijssignaal zouden afgeven om in die sectoren op efficiënte wijze grotere emissiereducties te bereiken en grote financiële stromen zouden kunnen genereren, ook ten behoeve van klimaatfinanciering; HERHAALT in dit verband zijn oproep voor concrete vooruitgang in de ICAO en de IMO in de richting van doeltreffende mondiale koolstofbeprijzingsregelingen, en NEEMT NOTA van de ter tafel liggende opties voor mondiale maatregelen om emissies in de lucht- en zeevaart aan te pakken; NEEMT ER NOTA VAN dat de beschikbare financiële middelen, waaronder de opbrengst van in het EU ETS geveilde luchtvaartemissierechten, kunnen bijdragen aan de ondersteuning van klimaatmaatregelen in ontwikkelingslanden, en ONDERSTREEPT dat elke lidstaat zelf moet bepalen hoe die publieke inkomsten volgens de nationale begrotingsregels en in samenhang met een degelijk en houdbaar beleidskader voor de overheidsfinanciën in de lidstaten van de EU worden gebruikt, zonder vooruit te lopen op de huidige onderhandelingen in de IMO en de ICAO.
11. ONDERKENT de belangrijke rol die voor nationale, bilaterale en multilaterale ontwikkelingsbanken en andere publieke financiële instellingen is weggelegd bij het helpen vrijmaken van klimaatfinancieringsstromen; WIJST EROP dat financiering door de particuliere sector van cruciaal belang zal zijn bij het vrijmaken van de investeringsstromen die nodig zijn om de 2°C-doelstelling te halen; derhalve moet deze vorm van financiering worden aangemoedigd, door alle partijen op gang worden gebracht en worden ingezet als onderdeel van de toezegging van de ontwikkelde landen om tegen 2020 100 miljard USD bijeen te brengen; IS INGENOMEN MET de werkzaamheden die op dit ogenblik in de OESO worden verricht voor de ontwikkeling van een passende en gedeelde methode om particuliere klimaatfinanciering aan te trekken en om deze vorm van financiering beter te kunnen definiëren, registreren, bewaken en rapporteren; en MOEDIGT bijdragen van de EU en haar lidstaten AAN om met de andere partijen te komen tot overeenstemming over de definitie van klimaatfinanciering door de particuliere sector; HERINNERT ERAAN dat klimaatvriendelijke particuliere investeringen cruciaal zijn om de omslag naar emissiearme en vanuit klimaatoogpunt veerkrachtige ontwikkelingstrajecten te bewerkstelligen; BENADRUKT dat de ontwikkelingslanden moeten beschikken over de juiste faciliterende beleidskaders om koolstofarme particuliere investeringen op binnenlands vlak te stimuleren en aldus de nodige particuliere financiële middelen te kunnen aantrekken; BESEFT dat steun voor capaciteitsopbouw in dit opzicht een belangrijke rol kan spelen.
12. BEVESTIGT dat de EU en haar lidstaten zich zullen blijven inspannen om instrumenten en benaderingen te ontwikkelen en te gebruiken met het oog op het aantrekken van particuliere financiële middelen voor klimaatmaatregelen; VERZOEKT de EU en haar lidstaten de werkzaamheden die de OESO verricht voor het in kaart brengen en aantrekken van particuliere financiering, alsook voor het opsporen van particuliere financieringsstromen, aan te vullen.
13. NEEMT NOTA VAN de activiteiten in het kader van het werkprogramma inzake langetermijnfinanciering uit hoofde van het UNFCCC en van de publicatie van het verslag door de medevoorzitters.

14. NEEMT NOTA VAN de werkzaamheden van de G20-studiegroep betreffende manieren om op doeltreffende wijze middelen voor klimaatfinanciering aan te trekken als een middel om de dialoog en het delen van ervaringen tussen ontwikkelde landen en opkomende economieën te verbeteren en aldus een waardevolle bijdrage te leveren aan de werkzaamheden in het kader van het UNFCCC; NEEMT ER NOTA van dat het voortgangsverslag in november door de ministers van Financiën van de G20 met instemming is begroet.

15. VERWELKOMT het voorbereidende werk van de raad van bestuur en het tijdelijk secretariaat van het Groen Klimaatfonds (GKF); ZIET UIT naar het verslag over de werkzaamheden van de raad van bestuur van het GKF, waaronder het voorstel van de raad van bestuur over het gastland voor het GKF, overeenkomstig het beheersinstrument en de besluiten betreffende het GKF waarover in Durban overeenstemming is bereikt; MOEDIGT de raad van bestuur van het GKF AAN het GKF snel operationeel te maken als een kosteneffectief en efficiënt fonds dat ernaar streeft de effecten van zijn financiering te maximaliseren, teneinde echte veranderingen in de richting van een koolstofarme en vanuit klimaat oogpunt veerkrachtige ontwikkeling te ondersteunen; HERHAALT dat het fonds een belangrijke en ambitieuze bijdrage moet leveren aan de mondiale inspanningen ter verwezenlijking van de door de internationale gemeenschap gestelde doelen voor de beperking van en de aanpassing aan de klimaatverandering, door steun te verlenen aan mitigatie- en adaptatie-activiteiten, alsook aan activiteiten in verband met technologie, REDD+ en capaciteitsopbouw; MEMOREERT de conclusies van de Raad (Ecofin) van 15 mei 2012, en BENADRUKT dat de kwestie van de deelname van de EU aan de raad van bestuur van het GKF spoedig dient te worden geregeld.

Hervorming van de controle op overheidssteun

De Raad heeft nota genomen van de plannen van de Commissie om de handhaving van de staatssteunregels te hervormen.

Het voorzitterschap trok de volgende conclusies:

"Het voorzitterschap, na nota te hebben genomen van de mededeling van de Commissie van 8 mei 2012 getiteld "Modernisering van het EU-staatssteunbeleid"¹ en van de komende bespreking in de Raad (Compet) op 10 december 2012,

1. IS INGENOMEN MET het plan van de Commissie om het staatssteuntoezicht te moderniseren teneinde het potentieel ervan voor de ondersteuning van de groei, de werkgelegenheid en het concurrentievermogen van de Unie beter te benutten en tegelijkertijd bij te dragen aan de inspanningen van de lidstaten voor een efficiënter gebruik van de overheidfinanciën.
2. STEUNT doelstellingen die i) staatssteun verleggen naar initiatieven die op efficiënte wijze de verwezenlijking van de groeidoelestellingen van Europa 2020 daadwerkelijk ondersteunen, ii) voorrang geven aan het toezicht op vormen van steun die de interne markt het meest kunnen schaden en iii) de regels en procedures vereenvoudigen om op basis van een heldere economische rationale, een gemeenschappelijke aanpak en duidelijke verplichtingen, sneller en met meer kennis van zaken tot steviger onderbouwde beslissingen te komen.
3. BENADRUKT dat een doeltreffend staatssteuntoezicht gebaseerd moet zijn op een duidelijk en voorspelbaar kader voor het beleid van de lidstaten, dat borg staat voor transparante gelijke mededingingsvoorwaarden in de interne markt.
4. IS HET EROVER EENS dat instrumenten voor een betere prioritering en meer vereenvoudiging gepaard moeten gaan met doeltreffende evaluatie van en toezicht op de naleving van de staatssteunregels op nationaal en Europees niveau, zonder daarbij de proportionaliteit uit het oog te verliezen of afbreuk te doen aan de institutionele bevoegdheden van de Commissie en de lidstaten.
5. VERZOEKT de Commissie om haar voorstellen in nauwe samenwerking met de lidstaten te ontwikkelen."

¹ Doc. [10266/12](#).

Bijeenkomsten in de marge van de Raad

In de marge van de Raad hebben de volgende bijeenkomsten plaatsgevonden:

– ***Dialogo met de sociale partners over het macro-economisch beleid***

Op 12 november heeft een dialoog over macro-economische vraagstukken plaatsgevonden tussen enerzijds het voorzitterschap¹, de Commissie, de Europese Centrale Bank en de voorzitter van de Eurogroep, en anderzijds de sociale partners: de werkgevers- en de vakorganisaties op het niveau van de Unie en de vertegenwoordigers van de overheidsbedrijven en van het mkb/kmo's.

– ***Eurogroep***

De ministers van de lidstaten van de eurozone hebben op 12 november een vergadering van de Eurogroep bijgewoond.

– ***Vergadering met de EVA-ministers van Financiën***

De ministers hebben hun ambtgenoten van de landen van de Europese Vrijhandelsassociatie ontmoet, namelijk IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland.

– ***Ontbijtvergadering***

De ministers hebben tijdens een ontbijtvergadering de economische situatie besproken. Voorts werden internationale boekhoudkundige problemen behandeld.

¹ Het huidige en twee toekomstige voorzitterschappen: Cyprus, Ierland en Litouwen.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN****Belastingfraude en belastingontduiking**

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

- "1. De Raad wijst erop dat het belangrijk is de bestrijding van belastingfraude en belastingontduiking te intensiveren, zoals gevraagd door de Europese Raad in juni 2012 en uiteengezet in zijn desbetreffende verslag (doc. 11802/12 FISC 90). De Raad is derhalve verheugd over de door de Commissie in juli 2012 gepresenteerde mededeling over concrete manieren om belastingfraude en belastingontduiking, ook met betrekking tot derde landen (doc. 12108/12 FISC 96), harder aan te pakken.
2. Het Cypriotische voorzitterschap heeft de mededeling aan de Raadsgroep op hoog niveau belastingvraagstukken (GHN) voorgelegd. De lidstaten is de gelegenheid geboden hun mening te geven omtrent de in de mededeling over belastingfraude en belastingontduiking opgenomen prioriteiten, met het oog op de presentatie door de Commissie, later dit jaar, van een actieplan en een mededeling over belastingparadijzen en agressieve fiscale planning.
3. De Raad neemt er nota van dat alle lidstaten het belang van doeltreffende initiatieven tegen belastingontduiking en belastingfraude, ook in tijden van budgettaire restricties en economische crisis, onderkennen.
4. De Raad is van mening dat het bij het stellen van prioriteiten voor initiatieven tegen belastingontduiking en belastingfraude, van belang is om aandacht te schenken aan zowel de directe als de indirecte belastingen, zonder deze aan elkaar te koppelen, en zich toe te leggen op initiatieven op korte termijn. Voor de bestrijding van belastingfraude en -ontduiking is optreden op het niveau van de lidstaten van fundamenteel belang, maar ook op Unieniveau zijn gezamenlijke inspanningen nodig op gebieden waar dat een meerwaarde heeft, een meer coherente en efficiënte belastinginning mogelijk maakt, en mazen in de belastingwetgeving helpt te dichtten. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar de doeltreffende en kostenefficiënte uitvoering van bestaande Uniewetgeving en IT-systemen, alsmede naar de lasten voor bedrijven en belastingdiensten. Naast wetgevingsinstrumenten moet de EU pragmatische belastingcoördinatie overwegen op het niveau van de Raad en moet zij, waar nodig, een coherent optreden met betrekking tot derde landen ondersteunen, en tegelijkertijd rekening houden met de desbetreffende werkzaamheden in internationale fora.

Voorts moet de EU steun verlenen bij het verspreiden van beste praktijken inzake de nationale stelsels voor handhaving van belastingwetten en doeltreffende belastinginning.

5. Wat de voorgestelde initiatieven betreft, ziet de Raad vooruitgang in de volgende aangelegenheden als prioriteit:

Inzake directe belastingen:

- de werkzaamheden en besprekingen over de herziening van de richtlijn spaarbelasting voortzetten en spoedig een akkoord bereiken over de onderhandelingsrichtsnoeren voor overeenkomsten betreffende spaartegoeden met derde landen, zoals gememoreerd in de conclusies van de Europese Raad van 28/29 juni 2012,
- zorgen voor een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen administraties,
- de mogelijkheid onderzoeken om de administratieve samenwerking op het gebied van directe belastingen te intensiveren.

Inzake indirecte belastingen:

- de aanzienlijke btw-derving bestrijden, onder meer door de bestudering van, en te blijven werken aan mogelijke middelen om belastingontduiking doeltreffend te bestrijden, met inachtneming van de in mei 2012 aangenomen Raadsconclusies (doc. 9586/12 FISC 63 OC 213),
- zorgen voor een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen administraties en het bestaande geautomatiseerd controlesysteem voor accijnsgoederen doeltreffend gebruiken.

6. Voorts wijst de Raad erop dat sommige in de mededeling genoemde gebieden voorsnog niet als prioriteit moeten worden aangemerkt, meer bepaald:

- bestuurlijke en strafrechtelijke sancties,
- gezamenlijke audits.

7. De Raad ziet uit naar het actieplan en de mededeling over belastingparadijzen en agressieve fiscale planning die de Commissie zal indienen. Hij verzoekt de aangewezen voorbereidende instanties van de Raad om beide documenten te behandelen zodra zij zijn ingediend."

Externe accountant van de centrale bank van Ierland

De Raad heeft een besluit vastgesteld houdende benoeming van RSM Farrell Grant Sparks tot externe accountant van de centrale bank van Ierland voor de boekjaren 2012 tot en met 2016.

Btw-afwijking - Duitsland en Oostenrijk

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij Duitsland en Oostenrijk gemachtigd worden een maatregel te blijven toepassen die afwijkt van de artikelen 168 en 168 bis van Richtlijn 2006/112/EG, teneinde de btw op goederen en diensten die door de belastingplichtige voor meer dan 90 % voor particuliere of andere dan bedrijfsdoeleinden worden gebruikt, van het recht op aftrek uit te sluiten.

De maatregel strekt ertoe de heffing en de inning van de btw te vereenvoudigen, en daarmee tevens belastingontduiking en -ontwijking te voorkomen.

De toestemming is verleend tot en met 31 december 2015, opdat kan worden beoordeeld in hoeverre de maatregel noodzakelijk en doeltreffend is. Verlengingsverzoeken moeten uiterlijk op 31 maart 2015 bij de Commissie worden ingediend.

Btw-afwijking - Litouwen

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij Litouwen toestemming krijgt om, in afwijking van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG, btw te blijven heffen ten laste van de ontvanger van goederen en diensten bij insolventie- of herstructureringsprocedures onder gerechtelijk toezicht en ter zake van de levering van hout.

Het besluit geldt van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2015; een verzoek tot verlenging van de maatregel moet voor 1 april 2015 bij de Commissie worden ingediend.

EU-statistieken

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

"In overeenstemming met de prioriteiten die de Raad Ecofin in zijn conclusies van 10 november 2009, 10 november 2010, 20 juni 2011 en 30 november 2011 heeft gesteld met betrekking tot statistische governance, prioritering, robuust kwaliteitsbeheer en het voortgangsverslag over de informatieverplichtingen in de EMU, heeft de Raad Ecofin de op deze terreinen geboekte vooruitgang geëvalueerd en het advies van het EFC betreffende EU-statistieken bekrachtigd.

Statistische governance in de EU

- De Raad IS INGENOMEN met het voorstel van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG) nr. 223/2009 betreffende de Europese statistiek met het oog op de verbetering van het governancekader, met name met betrekking tot professionele onafhankelijkheid van de nationale bureaus voor de statistiek.
- De Raad IS VERHEUGD over de versterking van de coördinerende rol van de nationale bureaus voor de statistiek, die van cruciaal belang is voor de tenuitvoerlegging van de beginselen van de Praktijkcode Europese statistieken binnen het Europees statistisch systeem; hij is zich ervan bewust dat statistische functies van de nationale centrale banken, uitgevoerd via het Europees Stelsel van centrale banken, worden gecoördineerd binnen een afzonderlijk wettelijk kader.
- De Raad IS OOK INGENOMEN met de gelijktijdige goedkeuring, in september 2012, van een nieuw besluit inzake Eurostat, waarmee de rol en verantwoordelijkheden van Eurostat binnen de Commissie worden verduidelijkt en versterkt, en is van oordeel dat uit dit besluit de hernieuwde inzet blijkt van de Commissie voor het vertrouwen in Europese statistieken die worden ontwikkeld, geproduceerd en verspreid door Eurostat.
- De Raad IS VAN OORDEEL dat vertrouwensverbintenissen voor de statistiek een belangrijk onderdeel zijn van de statistische governance en kunnen bijdragen tot de verbetering van de geloofwaardigheid, en dat de lidstaten zich moeten verbinden tot de verdere bevordering van het vertrouwen in Europese statistieken door te voldoen aan de wettelijke verplichtingen waarover overeenstemming moet worden bereikt in het kader van de wijziging van Verordening (EG) nr. 223/2009. De Raad IS ZICH ERVAN BEWUST dat de nationale wetgeving van sommige lidstaten reeds voorziet in de voorschriften voor statistische governance uit de Praktijkcode Europese statistieken. Hij benadrukt het belang van de snelle totstandbrenging en uitvoering van vertrouwensverbintenissen voor de statistiek in alle lidstaten, hetzij door middel van bepalingen die vergelijkbaar zijn met die welke de Commissie heeft aangenomen in haar besluit inzake de rol van Eurostat of door de ontwikkeling van de verbintenis, waarbij ten volle rekening moet worden gehouden met de nationale specifieke kenmerken bij de aanvang van proefprojecten als een eerste fase, overeenkomstig de conclusies van de Raad van 30 november 2011.

- De Raad VERWELKOMT het vierde verslag van de Europese Adviescommissie voor statistische governance (ESGAB) en de daarin vervatte aanbevelingen, en erkent de vooruitgang die is geboekt bij Eurostat en bij de tenuitvoerlegging van nationale maatregelen om de code beter na te leven, maar onderstreept de noodzaak om het tempo van de vooruitgang te verhogen. De Raad IS HET EENS met de ESGAB dat er bij de regeringen op moet worden aangedrongen dat zij hun deel van de verantwoordelijkheid voor de versterking van de professionele onafhankelijkheid en de vergroting van de geloofwaardigheid van Europese statistieken erkennen.

Kwaliteitsborging van de belangrijkste statistische output

- De Raad IS INGENOMEN met de vooruitgang die geboekt is bij de tenuitvoerlegging van een preventieve aanpak ter versterking van de kwaliteit van BTP-statistieken, met name wat betreft de upstream contactbezoeken. Hij NEEMT ER NOTA VAN dat de gedelegeerde handeling die het manipuleren van BTP-statistieken strafbaar stelt, van kracht wordt in november 2012. De Raad VERZOEKT de Commissie om ten volle rekening te houden met nationale institutionele organisaties, in het bijzonder wanneer zij verzoekt om bijstand van personeel van de overheidsdiensten van de lidstaten.
- De Raad IS INGENOMEN met de geboekte vooruitgang bij de voorbereiding van de tenuitvoerlegging van Richtlijn 85/2011 voor verbetering van de verzameling en publicatie van kortetermijnstatistieken van de overheidsfinanciën van de lidstaten (maandelijks en driemaandelijks) en Eurostat (per kwartaal) en van jaarlijkse informatie over latente verplichtingen buiten de balanstelling door de lidstaten. De Raad ZIET UIT naar de conclusies van de studie van de Commissie over de geschiktheid van de internationale boekhoudnormen voor de overheidssector (IPSAS) voor de lidstaten.
- De Raad VERZOEKT Eurostat begin 2013 aan de EFC een tussentijds verslag voor te leggen over het effect van de nieuwe ESR 2010 op de statistieken betreffende de overheidsfinanciën.

EFC-voortgangsverslag 2012 over informatieverplichtingen in de EMU

De Raad BEKRACHTIGT het voortgangsverslag van het EFC voor 2012 over de informatieverplichtingen in de EMU.

De Raad

- VERWELKOMT de vooruitgang die sinds 2011 is geboekt, en constateert dat de beschikbaarheid en de kwaliteit van de voornaamste Europese economische indicatoren (VEEI's) in het algemeen zijn verbeterd, maar dat een geharmoniseerde indicator voor woningverkoop nog ontbreekt. Er is een lichte verbetering opgetreden in de tijdige beschikbaarstelling van de VEEI's, maar de publicatiedata blijven nog steeds ver achter bij de doelstellingen voor driemaandelijks sectorrekeningen en de nationale rekeningen over de werkzame personen.

- IS INGENOMEN met de strategie en het draaiboek voor de verdere ontwikkeling van de VEEI's, waarin de hoogste prioriteit wordt gegeven aan de verwezenlijking van de bestaande doelstellingen en het punctueel verspreiden van overeengekomen VEEI's met een grote betrouwbaarheid, en erkent dat het implementeren van sommige maatregelen meerdere jaren in beslag kan nemen.
- MERKT OP dat Eurostat en de ECB deelgenomen hebben aan de opstelling van de indicatoren voor het G20-initiatief betreffende ontbrekende gegevens dat is ontstaan tijdens de economische en financiële crisis; deze inspanningen hebben bijgedragen tot de publicatie van de drie-maandelijke gegevens over de bbp-groei van de G20 sinds maart 2012.
- IS VAN MENING dat de samenwerking met de partnerlanden en -organisaties moet worden versterkt om ervoor te zorgen dat de vereiste gegevens in alle betrokken landen tijdig beschikbaar zijn.
- IS VAN MENING dat de beschikbaarstelling van de G20-aggregaten die in overeenstemming zijn met de bestaande gegevenskwaliteitskaders noodzakelijk is.
- VERZOEKT Eurostat en de ECB in 2013 een geactualiseerd EFC-voortgangsverslag voor te leggen over de wijze waarop wordt voldaan aan de geactualiseerde statistische vereisten van de EMU.

Scorebordstatistieken voor de procedure bij buitensporige onevenwichtigheden, ESR 2010 en andere structurele statistieken

- De Raad BRENGT IN HERINNERING dat het voor de geloofwaardigheid van de procedure bij buitensporige onevenwichtigheden van groot belang is tijdig over statistieken van de hoogste kwaliteit te beschikken die in het scorebord worden opgenomen, en WIJST EROP dat de Commissie (Eurostat) alle nodige initiatieven moet nemen voor een betrouwbare procedure om die statistieken op te stellen en de onderliggende statistische informatie constant te verbeteren. De Raad VERZOEKT het Europees statistisch systeem en het Europees Stelsel van centrale banken hun samenwerking bij de verbetering van de onderliggende statistieken voort te zetten en ervoor te zorgen dat deze vergeleken kunnen worden.
- De Raad IS INGENOMEN met de grondige procedure voor de ESR-herziening. De Raad IS ZICH ERVAN BEWUST dat het ESR 2010 van essentieel belang is voor de beschikbaarheid van de vereiste vergelijkbare macro-economische statistieken voor EU-doeleinden en dat de succesvolle uitvoering daarvan voor de lidstaten en de Commissie een grote investering vormt. De Raad BENADRUKT dat de snelle goedkeuring van de ESR 2010-verordening nodig is, en spreekt zijn steun daarvoor uit.
- De Raad VERWELKOMT de vooruitgang bij het voldoen aan de behoeften aan structurele statistieken en BENADRUKT de noodzaak van verdere werkzaamheden op dit gebied, zoals geschetst in het EPC-verslag. Met name ROEPT de Raad Eurostat en de lidstaten OP een actieplan op te stellen om aanzienlijke verbetering te brengen in de tijdige beschikbaarstelling van statistieken over ongelijkheid, inkomen, armoede en sociale uitsluiting in het kader van de Europa 2020-strategie.

Efficiëntie en de vaststelling van prioriteiten. De modernisering van het Europees statistisch systeem (ESS)

- De Raad VERWELKOMT de ontwikkelingen op het gebied van de modernisering van het Europees statistisch systeem en IS HET ERMEE EENS dat de verbetering van de efficiëntie van de Europese statistieken van essentieel belang is, en dat dit een goede strategische optie voor de lange termijn zou kunnen zijn, in het bijzonder in combinatie met een goed functionerende prioriterings- en vereenvoudigingsstrategie, waarbij tegelijkertijd de hoge kwaliteit van de statistieken in alle lidstaten moet worden gewaarborgd en rekening dient te worden gehouden met het kosten-batenbeginsel.
- De Raad ERKENT dat prioritering bij de ontwikkeling en productie van statistieken op basis van een strategisch prioriteringsmechanisme, in combinatie met moderne methoden voor de productie van statistieken, zoals geschetst in mededeling 404/2009 van de Commissie, belangrijke elementen zijn in het proces van efficiënt gebruik van middelen en de benutting ervan op prioritaire gebieden. Grotere vooruitgang is ook nodig bij de bepaling van negatieve prioriteiten.
- De Raad ERKENT dat efficiëntiewinst met name dient te worden gezocht in een sterker geïntegreerd ESS, mits er een zorgvuldige beoordeling plaatsvindt. Zo IS hij INGENOMEN met het verkennen van de mogelijkheden voor een interoperabel Europees ondernemingsregistersysteem (ESBRs) en statistieken voor de eengemaakte markt (SIMSTAT), die volledig moeten worden onderzocht op hun potentieel om de lasten te verminderen, de kwaliteit van alle statistieken te behouden, ook in vergelijking met alle andere relevante opties.
- Hij VERZOEKT de lidstaten en de Commissie om middelen beschikbaar te stellen en de samenwerking binnen het ESS te versterken op basis van een solide rol- en taakverdeling tussen de leden, na een kosten-batenanalyse voorafgaand aan de tenuitvoerlegging van belangrijke moderniseringsprojecten.

Het verslag van de Europese Rekenkamer "Hebben de Commissie en Eurostat het proces voor de productie van betrouwbare en geloofwaardige Europese statistieken verbeterd?"

- De Raad NEEMT NOTA van Speciaal verslag nr. 12/2012 "Hebben de Commissie en Eurostat het proces voor de opstelling van betrouwbare en geloofwaardige Europese statistieken verbeterd?", waarin wordt onderzocht in hoeverre de Commissie en Eurostat alle nodige stappen hebben ondernomen om hun rol te vervullen bij de toepassing van de praktijkcode in het ESS en of Eurostat het gehele Europees statistisch programma, als instrument ter verbetering van de productie van Europese statistieken, goed beheert. De Raad IS ERMEE INGENOMEN dat van veel van de elementen in het rapport werk wordt gemaakt, onder meer met het besluit van de Commissie inzake Eurostat van september 2012, de voorstellen tot wijziging van Verordening (EG) nr. 223/2009 en het Europees statistisch programma voor 2013 – 2017. De lopende werkzaamheden tot wijziging van Verordening 223/2009 dienen eveneens bij te dragen tot een betere uitvoering van de praktijkcode.
- De Raad IS ZICH ERVAN BEWUST dat de Praktijkcode Europese statistieken een uitdaging is voor het ESS en zal steun blijven verlenen aan de ESS-inspanningen om het volledig uit te voeren.

- De Raad NEEMT ER NOTA VAN dat de voorgestelde verordening betreffende het Europees statistisch programma voor 2013-2017 bepalingen bevat voor de invoering van een strategische prioritering en voor het hanteren van efficiëntere methoden voor het produceren van kwalitatief hoogwaardige Europese statistieken, om de schaarse middelen beter te kunnen verdelen. De Raad VERWELKOMT deze nieuwe ontwikkelingen.
- De Raad MOEDIGT de Commissie en Eurostat AAN voort te gaan met de maatregelen en de inspanningen die gericht zijn op het wegnemen van de punten van zorg van de Rekenkamer.

De Raad VERZOEKT Eurostat het EFC te informeren over de vooruitgang bij het wegnemen van de punten van zorg van de Rekenkamer."

BUITENLANDSE ZAKEN

Betrekkingen met Libië

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan een memorandum van overeenstemming tussen de regering van Libië en de EU over samenwerking inzake capaciteitsopbouw voor crisisrespons-coördinatie en openbare veiligheid. Beide partijen zijn voornemens samen te werken om de capaciteit van de Libische regering om het hoofd te bieden aan crises te vergroten, het vermogen van de Libische politie om plaatselijke risico's op te sporen en onderzoek in te stellen naar misdrijven te versterken en de mijnopruiingsinspanningen en de bestrijding van de illegale verspreiding van handvuurwapens en lichte wapens voort te zetten.

Antipersoneelmijnen

De Raad heeft een bedrag van 1,3 miljoen EUR uit de EU-begroting beschikbaar gesteld voor de bevordering van de uitvoering van het Verdrag inzake het verbod van antipersoneelmijnen van Ottawa.

De middelen zullen met name worden gebruikt ter ondersteuning van de inspanningen van de staten die partij zijn bij het Verdrag om hun toezeggingen betreffende het bieden van bijstand aan de slachtoffers, respectievelijk het opruimen van mijnen, zoals vervat in het Actieplan van Cartagena, gestand te doen; dit plan is aangenomen tijdens de Tweede Toetsingsconferentie van het Verdrag, in december 2009.

Europees diplomatiek programma

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan het in document 15086/12 vervatte, geactualiseerde Europees diplomatiek programma. Het programma is in 1999 opgesteld om te voorzien in een gemeenschappelijke diplomatenopleiding op EU-niveau en in het stimuleren van de ontwikkeling van persoonlijke netwerken tussen EU-diplomaten en -ambtenaren.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**Europees Ontwikkelingsfonds: door de lidstaten te betalen financiële bijdragen**

De Raad heeft een besluit aangenomen tot vaststelling van de financiële bijdragen van de lidstaten aan het Europees Ontwikkelingsfonds (derde tranche van 2012) ([15523/12](#)).

HUMANITAIRE HULP**Voedselhulpverdrag**

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Voedselhulpverdrag. De doelstellingen van dit verdrag zijn levens te redden, honger te bestrijden, de voedselzekerheid te verbeteren en de voedingsstatus van de meest kwetsbare bevolkingsgroepen te verbeteren. Voor meer informatie: [12267/12](#).

GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID**Crisisbeheersingsoperaties van de EU**

De Raad gaf toestemming voor de opening van onderhandelingen over overeenkomsten tussen de EU en Georgië en tussen de EU en Korea die een kader moeten bieden voor de deelname van deze landen aan crisisbeheersingsoperaties van de EU.

Magazijn voor civiele missies van de EU

De Raad heeft besloten een magazijn in het leven te roepen voor civiele crisisbeheersingsmissies van de EU.

Dit magazijn, dat zal worden ondergebracht in een lidstaat, moet de snelle inzet mogelijk maken van nieuwe en gebruikte uitrusting ten behoeve van lopende en toekomstige missies voor de beheersing van civiele crises. Het vervangt de tijdelijke oplossing waarbij reserve-uitrusting wordt opgeslagen in de gebouwen van de EU-politiemissie in Bosnië en Herzegovina.

In de begroting is voor dit magazijn een bedrag van 4,3 miljoen EUR opgenomen. De Europese Commissie zal via een aanbestedingsprocedure een magazijnbeheerder aanwijzen.

Verdragsorganisatie voor een alomvattend verbod op kernproeven

De Raad heeft een bedrag van 5 miljoen EUR uit de EU-begroting beschikbaar gesteld voor de ondersteuning van de activiteiten van de Voorbereidende Commissie van de Verdragsorganisatie voor een alomvattend verbod op kernproeven (CTBTO). Dit bedrag zal ten goede komen aan de versterking van de vermogens om toezicht uit te oefenen op kernproeven teneinde na te gaan of het Alomvattend Kernstopverdrag wordt nageleefd dat, wanneer het van kracht zal zijn, voorziet in een wereldwijd verbod op kernproeven.

Deze middelen zullen de CTBTO met name in staat stellen de ondertekenende staten technische bijstand te verlenen, zodat zij volwaardig kunnen deelnemen aan het systeem voor toezicht en verificatie. Ook zal hiermee worden bijgedragen tot de verbetering van de opsporingsvermogens in verband met mogelijke kernexplosies en tot de verificatie van mogelijke explosies door middel van inspecties ter plaatse. Ook zullen middelen ter beschikking worden gesteld voor de bevordering van het Alomvattend Kernstopverdrag door middel van opleidingsprogramma's.

De EU streeft naar versterking van het internationaal beleidskader op het gebied van non-proliferatie en ontwapening en zet zich onverminderd in voor de inwerkingtreding van het Alomvattend Kernstopverdrag. In de afgelopen jaren heeft zij reeds 10 miljoen EUR ter beschikking van de CTBTO gesteld.

ALGEMENE ZAKEN

Europees Jaar van de burger (2013)

De Raad heeft een besluit aangenomen waarin 2013 wordt uitgeroepen tot Europees Jaar van de burger ([PE-CONS 49/12](#)).

Het besluit, dat genomen is in aansluiting op een akkoord met het Europees Parlement, beoogt de vergroting van het bewustzijn en de kennis met betrekking tot de aan het burgerschap van de Europese Unie verbonden rechten en verantwoordelijkheden.

Daartoe wordt op EU-, nationaal, regionaal en lokaal niveau een aantal initiatieven georganiseerd, waaronder: voorlichtings- en scholingscampagnes, conferenties, hoorzittingen en andere evenementen om het debat over het concept van het burgerschap van de Unie en de daaraan verbonden rechten te bevorderen, alsmede de uitwisseling van ervaringen en beste praktijken tussen overheidsorganisaties en organisaties van het maatschappelijk middenveld.

Het recht om zich vrij te verplaatsen en te vestigen op het EU-grondgebied wordt door de burgers hogelijk gewaardeerd als een essentieel individueel recht dat voortvloeit uit het burgerschap van de Unie. In haar verslag getiteld "Het wegnemen van de belemmeringen voor de rechten van EU-burgers"¹, heeft de Commissie evenwel aandacht besteed aan de belangrijkste belemmeringen die burgers nog steeds tegenkomen in hun dagelijks leven wanneer zij hun rechten als burgers van de Unie willen uitoefenen, met name in grensoverschrijdende situaties, en heeft zij 25 concrete acties uiteengezet om deze belemmeringen weg te nemen. Gebrek aan informatie werd als één van deze belemmeringen aangemerkt.

Het Europees Jaar van de burger 2013 is één van de door EU-deskundigen als communicatie-prioriteit aangemerkte thema's, naast economisch herstel en de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2014.

In 2013 is het twintig jaar geleden dat het burgerschap van de Europese Unie in het leven werd geroepen; het is in 1993 vastgelegd in het Verdrag van Maastricht.

De met het burgerschap van de Unie verbonden rechten zijn verder versterkt in het Verdrag van Amsterdam van 1999 en in het Verdrag van Lissabon van 2009. In het laatstgenoemde verdrag is bepaald dat eenieder die de nationaliteit van een lidstaat bezit, burger is van de Unie. Het burgerschap van de Unie komt naast het nationale burgerschap, doch komt niet in de plaats daarvan.

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

Automatische uitwisseling van gegevens met Estland

De Raad heeft het besluit aangenomen betreffende de start van de geautomatiseerde uitwisseling van dactyloscopische gegevens in Estland ([15242/12](#)). Bij de evaluatie overeenkomstig Besluit 2008/616/JBZ van de Raad² is geconcludeerd dat Estland geheel voldoet aan de algemene gegevensbeschermingsvoorschriften en derhalve vanaf de datum van inwerkingtreding van dat besluit persoonsgegevens mag ontvangen en verstrekken met het oog op het voorkomen en onderzoeken van strafbare feiten.

¹ http://ec.europa.eu/justice/citizen/files/com_2010_603_nl.pdf

² [PB L 210 van 6.8.2008, blz. 1.](#)

Automatische uitwisseling van gegevens met Litouwen

De Raad heeft een besluit betreffende de start van de automatische uitwisseling van voertuig-registratiegegevens in Litouwen aangenomen ([15235/12](#)). Bij de evaluatie overeenkomstig Besluit 2008/616/JBZ van de Raad¹ is geconcludeerd dat Litouwen geheel voldoet aan de algemene gegevensbeschermingsvoorschriften en derhalve vanaf de datum van inwerkingtreding van dat besluit persoonsgegevens mag ontvangen en verstrekken met het oog op het voorkomen en onderzoeken van strafbare feiten.

HANDELSPOLITIEK

Australië - Nieuw-Zeeland - Overeenkomsten inzake wederzijdse erkenning

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan wijzigingen in de overeenkomsten betreffende wederzijdse erkenning tussen de EU en Australië en tussen de EU en Nieuw-Zeeland met betrekking tot conformiteitsbeoordeling.

Met deze wijzigingen wordt gestreefd naar een grotere flexibiliteit, het afschaffen van onnodige handelsbeperkingen, het beperken van de administratieve lasten en een gemakkelijker en duidelijker werking van de overeenkomsten.

De overeenkomsten inzake wederzijdse erkenning met deze landen zijn in januari 1999 in werking getreden.

INTERNE MARKT

Typegoedkeuring voor motorvoertuigen

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende het standpunt dat de Europese Unie in het Administratief Comité van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties zal innemen betreffende een ontwerpreglement inzake betere kinderbeveiligingssystemen aan boord van motorvoertuigen ([15301/12](#)).

Daarnaast heeft hij een besluit aangenomen betreffende het standpunt dat in de andere betrokken commissies van de UNECE moet worden ingenomen over de aanpassing van een aantal reglementen aan de technische vooruitgang ([15366/12](#)).

UNECE-reglementen zijn bedoeld om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen weg te werken en ervoor te zorgen dat deze voertuigen een hoog niveau van veiligheid en bescherming bieden.

¹ [PB L 210 van 6.8.2008](#).

ONDERZOEK

Onderzoeksprogramma hogefluxreactor

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende de voortzetting van het aanvullend onderzoeksprogramma van de hogefluxreactor (HFR) gedurende de jaren 2012 tot en met 2015 ([14732/12](#)).

De belangrijkste doelstellingen van het programma zijn te zorgen voor een veilige en betrouwbare exploitatie van de HFR, om de beschikbaarheid van de neutronenflux voor experimentele doeleinden te waarborgen, almede een efficiënt gebruik van de HFR door onderzoeksinstituten mogelijk te maken voor een breed scala van disciplines.

De reactor staat in Petten (Nederland), en het programma wordt uitgevoerd door het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie.

Nederland, Frankrijk en België financieren dit programma door bijdragen aan de algemene begroting van de EU via bestemmingsontvangsten.

ENERGIE

Energy Star

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende de ondertekening en sluiting van de Overeenkomst tussen de regering van de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Unie over de coördinatie van programma's voor energie-efficiëntie-etikettering voor kantoorapparatuur ([9890/12](#)).

Doel is, het energieverbruik van kantoorapparatuur zoals computers, beeldschermen, printers, kopieerapparatuur enz. gestaag te beperken. De overeenkomst bestrijkt een periode van vijf jaar.

VERVOER

Opleiding van zeevarenden*

De Raad heeft een richtlijn aangenomen inzake het minimumopleidingsniveau van zeevarenden (richtlijn: [40/12](#), verklaring: [15639/12 ADD 1](#)), in aansluiting op de goedkeuring door het Europees Parlement van het akkoord dat tijdens de onderhandelingen tussen de twee instellingen was bereikt.

De richtlijn beoogt de aanpassing van de EU-wetgeving aan recente wijzigingen in het Internationaal Verdrag betreffende de normen voor zeevarenden inzake opleiding, diplomering en wachtdienst (STCW). Hiermee wordt de richtlijn van 2008 betreffende de opleiding van zeevarenden geactualiseerd, waarmee het STCW in het EU-recht werd opgenomen.

De in 2010 door de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) overeengekomen wijzigingen in het STWC betreffen met name de normen voor medische geschiktheid en de geschiktheid om dienst te doen, de vaststelling van nieuwe beroepsprofielen, instructie over veiligheid, de definitie van vaarbevoegdheidsbewijzen en het voorkómen van frauduleuze praktijken met betrekking tot vaarbevoegdheidsbewijzen. Met de nieuwe richtlijn worden deze wijzigingen in EU-recht omgezet, en worden tegelijkertijd de STCW-bepalingen inzake wachtdienst aangepast aan de EU-voorschriften inzake arbeidstijden voor zeevarenden.

Voorts wordt in de richtlijn de termijn waarover de Commissie beschikt om een besluit te nemen over de erkenning van de opleidings- en diplomeringsregelingen van niet-EU-landen, verlengd van drie tot achttien maanden, aangezien de termijn van drie maanden onwerkbaar is gebleken. De nieuwe richtlijn schrijft ook voor dat informatie over vaarbevoegdheids- en bekwaamheidsbewijzen van zeevarenden wordt verzameld voor statistische doeleinden, als instrument voor de beleidsvorming in deze sector.

Voorschriften voor de burgerluchtvaart

De Raad heeft besloten zich niet te verzetten tegen de vaststelling door de Commissie van een aanpassing van de milieubeschermingsvereisten van de gemeenschappelijke regels van de EU op het gebied van burgerluchtvaart aan de wijzigingen in het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (het "Verdrag van Chicago") ([15671/12](#)).

In deze geactualiseerde tekst wordt niet alleen verwezen naar de gewijzigde bepalingen van het Verdrag van Chicago, maar worden ook overgangsbepalingen vastgesteld die de lidstaten tot 31 december 2016 de mogelijkheid bieden om, onder bepaalde voorwaarden, te worden vrijgesteld van de in het verdrag opgenomen strengere emissie-eis betreffende NOx.

Op de ontwerpverordening van de Commissie, die Verordening 216/2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart wijzigt, is de regelgevingsprocedure met toetsing van toepassing. Nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, kan de Commissie de verordening aannemen, tenzij het Europees Parlement bezwaar aantekent.

LANDBOUW

Kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten

De Raad heeft, na een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement te hebben bereikt, een verordening aangenomen inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen ([41/12](#)). Met deze verordening worden vereenvoudigde kwaliteitsregelingen nagestreefd in het kader van één enkel rechtsinstrument alsmede een hechter kader voor de bescherming en promotie van kwalitatief hoogwaardige landbouwproducten.

Zie voor meer informatie [16069/12](#).

Zaaigoed en bosbouwkundig teeltmateriaal

De Raad heeft wijzigingen aangenomen op besluiten betreffende voorwaarden inzake het verhandelen van zaaigoed en bosbouwkundig teeltmateriaal, nadat een akkoord in eerste lezing was bereikt met het Europees Parlement:

- een wijziging van Beschikking 2003/17/EG, wat de verlenging van de toepassingsperiode en de bijwerking van de naam van een derde land en de namen van de voor de goedkeuring van en het toezicht op de productie verantwoordelijke autoriteiten betreft ([55/12](#));
- een wijziging van Beschikking 2008/971 wat het opnemen van bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie "gekeurd" in het toepassingsgebied van die beschikking en het actualiseren van de namen van de voor die goedkeuring van en het toezicht op de productie verantwoordelijke autoriteiten betreft, na een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement ([54/12](#)).

Wat het verhandelen van zaaizaad betreft wordt het op de interne markt brengen ervan geregeld door richtlijnen. Om de handel te vergemakkelijken laten deze richtlijnen de Raad toe regels vast te stellen voor het toestaan van de invoer van zaaizaad onder een gelijkwaardig systeem uit derde landen.

Beschikking 2003/17/EG bevat de lijst van erkende landen voor de toepassing van het gelijkwaardigheidsbeginsel bij de invoer, geeft nauwkeurig aan aan welke eisen moet worden voldaan en specificeert met name dat de periode waarvoor de gelijkwaardigheid wordt erkend, moet worden beperkt tot vijf jaar wanneer aan alle relevante eisen wordt voldaan. Die periode loopt af op 31 december 2012. Om de noodzakelijke bevoorrading van de EU-markt met zaaizaad te waarborgen, moet deze regeling worden verlengd door de uiterste termijn te wijzigen in 31 december 2022. Zo wordt voorkomen dat de erkenning vervalt bij de herziening van dit juridisch kader die binnenkort begint.

Wat het verhandelen van bosbouwkundig teeltmateriaal betreft, regelt Richtlijn 1999/105/EG het op de interne markt brengen van dit materiaal. Om de handel te vergemakkelijken biedt deze richtlijn de Raad de mogelijkheid om regels vast te stellen voor het toestaan van de invoer van teeltmateriaal uit derde landen onder een gelijkwaardig systeem. Beschikking 2008/971/EG bevatte de lijst van landen die erkend moesten worden voor de toepassing van het gelijkwaardigheidsbeginsel ten aanzien van de invoer en bepaalde voorwaarden voor deze invoer in de EU.

Op basis van nieuwe informatie die is ontvangen van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) zijn de namen van de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de goedkeuring van en het toezicht op de productie van bepaalde derde landen gewijzigd, terwijl een specifieke aanvullende voorwaarde voor de categorie "goedgekeurd" moet worden toegevoegd voor de geharmoniseerde toepassing van Richtlijn 2001/18 inzake de doelbewuste introductie van genetisch gemodificeerde organismen in het milieu.

De Raad en het Europees Parlement zijn overeengekomen dat deze wijzigingen na de afronding van alle procedurele stappen, met inbegrip van een stemming door het Europees Parlement tijdens een plenaire vergadering, door de Raad en het Europees Parlement in eerste lezing zullen worden vastgesteld.

Verslag van de Rekenkamer - biologische producten

De Raad heeft conclusies aangenomen over Speciaal verslag nr. 9/2012 van de Europese Rekenkamer met als titel "Controle van het controlesysteem inzake de productie, verwerking, distributie en invoer van biologische producten" ([15360/12](#)).

Het systeem voor de controle van biologische producten speelt een beslissende rol waar het gaat om het consumentenvertrouwen, de bescherming van de consumentenbelangen en het waarborgen van de goede werking van de interne markt.

De Rekenkamer heeft gewezen op de zwakke punten die inherent zijn aan het invoervergunningensysteem. Er is evenwel een nieuw systeem ingevoerd van erkende controleorganen die rechtstreeks door de Commissie en de lidstaten worden beheerd, waardoor een geharmoniseerde toepassing van de invoerregeling aan de EU-grenzen gewaarborgd is. De Raad heeft in dit verband als zijn mening naar voren gebracht dat controlesystemen in derde landen die erkend zijn als gelijkwaardig wat biologische productie betreft, aan alle EU-regelgevingsvereisten moeten voldoen.

De aanbevelingen van de Rekenkamer zouden in aanmerking kunnen worden genomen bij de huidige evaluatie van het EU-rechtskader voor biologische productie die momenteel wordt uitgevoerd door de Commissie.

VISSERIJ**Regeling inzake toegang tot de twaalfzeemijlszone - overgangsmaatregelen**

De Raad heeft een wijziging aangenomen van Verordening 2371/2002 inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), na een akkoord in eerste lezing met het Europees Parlement ([53/12](#)).

Artikel 17, lid 2, van Verordening 2371/2002 voorziet in een afwijking met betrekking tot de twaalfzeemijlszone van de lidstaten (territoriale wateren) van de algemene regel inzake gelijke toegang voor EU-vissersvaartuigen tot de wateren en bestanden waardoor de lidstaten de mogelijkheid geboden wordt de toegang tot die zone te beperken tot bepaalde vaartuigen. Als gevolg van de toegangsbeperkingen die op basis van die mogelijkheid tot afwijking zijn vastgesteld, is de visserijdruk in de biologisch meest gevoelige gebieden afgenomen en is de economische stabiliteit van kleinschalige kustactiviteiten toegenomen.

Deze afwijking geldt van 1 januari 2003 tot en met 31 december 2012; de voorstellen voor de hervorming van het GVB die momenteel door de Raad worden besproken voorzien in voortzetting van deze maatregel. De aangenomen wijziging voorziet in voorlopige voortzetting van de regeling voor toegang tot de twaalfzeemijlszone om ervoor te zorgen dat de visserijactiviteiten na 1 januari 2013 zonder onderbreking kunnen worden voortgezet totdat er een nieuw GVB-wetgevingskader bestaat.

De Raad en het Europees Parlement zijn overeengekomen dat deze wijziging na de afronding van alle procedurele stappen, met inbegrip van een stemming door het Europees Parlement tijdens een plenaire vergadering, door de Raad en het Europees Parlement in eerste lezing zal worden vastgesteld.

LEVENS MIDDELEN RECHT**Levensmiddelenadditieven - kunststoffen voor levensmiddelen**

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming van de volgende vier verordeningen van de Commissie:

- verordening tot wijziging van bijlage II bij Verordening 1333/2008 wat betreft het gebruik van bijenwas (E 901), carnaubawas (E 903), schellak (E 904) en microkristallijne was (E 905) op vruchten die voornamelijk worden ingevoerd uit landen met een tropisch klimaat, namelijk bananen, mango's, avocado's, granaatappelen, papaya's en ananassen, met het oog op een betere conservering ([13470/12](#));
- verordening tot wijziging van bijlage II bij Verordening 1333/2008 wat betreft het gebruik van rozemarijnextract (E 392) als antioxidant in vullingen voor gevulde droge deegwaren ([13480/12](#));

- verordening tot wijziging van bijlage II bij Verordening 1333/2008 wat betreft het gebruik van zwaveldioxide-sulfieten (E 220-228) als conserveermiddel en propyleenglycolalgiinaat (E 405) als schuimstabilisator in gefermenteerde dranken op basis van druivenmost ([13486/12](#));
- verordening tot wijziging en rectificatie van Verordening 10/2011 betreffende voorwerpen en materialen van kunststof, bestemd om met levensmiddelen in contact te komen ([14269/12](#)).

Voor de verordeningen van de Commissie geldt de regelgevingsprocedure met toetsing. Dit betekent dat de Commissie, nu de Raad zijn goedkeuring heeft gegeven, de handelingen kan aannemen, tenzij het Europees Parlement bezwaar maakt.

TRANSPARANTIE

Toegang van het publiek tot documenten

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan:

- het antwoord op confirmatief verzoek nr. 20/c/01/12 van de heer Van den Plas, waarbij de Deense, de Estse, de Nederlandse, de Finse, de Sloveense en de Zweedse delegatie tegenstemden ([14526/1/12 REV 1](#)).