



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 29 november 2006 (01.12)
(OR. en)**

16018/06

**JAI 663
CATS 184
COHOM 180
COEST 337**

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: de Raad

Nr. vorig doc.: 15274/06 JAI 616 CATS 171 COHOM 171 COEST 323

Betreft: – Voorstel voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten

I. INLEIDING

In december 2003 is de Europese Raad overeengekomen het mandaat van het Europese Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat uit te breiden zodat het een mensenrechtenbureau wordt.

De Commissie heeft bij de Raad op 5 juli 2005 een voorstel ingediend voor een verordening van de Raad tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten en een voorstel voor een besluit van de Raad waarbij het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten wordt gemachtigd zijn activiteiten uit te oefenen op de in titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie bedoelde gebieden ¹.

¹ 10774/05 JAI 246 CATS 42 COHOM 13 COEST 105 COM(2005) 280 def.

De Europese Raad van juni 2006 heeft nota genomen van de vooruitgang inzake de oprichting van het Bureau voor de grondrechten van de Europese Unie en drong erop aan dat de noodzakelijke stappen zo spoedig mogelijk worden genomen, zodat het bureau op 1 januari 2007 in vol bedrijf is.

Van juli tot oktober 2006 heeft het voorzitterschap een reeks informele bilaterale gesprekken gevoerd om de resterende vraagstukken op te lossen. Het voorzitterschap heeft de resultaten van die gesprekken op 27 september 2006 in het Coreper en op 6 oktober 2006 in de Raad JBZ gepresenteerd, met een voorstel voor een compromis dat de uitbreiding van de taken van het Bureau tot titel VI mogelijk zou maken, hoewel in een beperktere vorm dan oorspronkelijk door de Commissie was voorgesteld.

Tijdens het Finse voorzitterschap zijn er op 3 oktober en op 15 november 2006 informele dialoogvergaderingen over de onopgeloste vraagstukken gehouden tussen het voorzitterschap, de Commissie en het Europees Parlement.

Het Coreper heeft, laatstelijk op 23 november 2006, de onopgeloste vraagstukken in verband met de oprichting van het Grondrechtenbureau besproken. Daartoe behoorden de verwijzing naar het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, het geografisch werkingsgebied van het Bureau, de bevoegdheden van het Bureau voor onder titel VI van het VEU vallende aangelegenheden en de procedure volgens welke de raad van bestuur van het Bureau moet besluiten over de interne talenregeling van het Bureau. Voorts besprak het Coreper op basis van de tijdens de dialoogvergadering van 15 november 2006 door het Europees Parlement aangedragen suggestie hoe de verklaring over de procedure uit hoofde van artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie zou kunnen luiden.

In dit document legt het voorzitterschap de Raad alle vraagstukken voor die na de Corepervergadering van 23 november 2006 onopgelost zijn gebleven, ten einde met betrekking tot de tekst een algemene oriëntatie te bepalen. Het voorzitterschap is van oordeel dat voor de resterende vraagstukken, vermeld in punt II, een oplossing moet worden gezocht door middel van een algeheel compromis en dat de aan de Raad voorgelegde voorstellen derhalve dienen te worden opgevat als onderdeel van een breder compromis betreffende de oprichting van het Bureau.

De tekst van het voorstel voor een verordening van de Raad staat in bijlage I; de wijzigingen ten opzichte van document 15274/06 JAI 616 CATS 171 COHOM 171 COEST 323 zijn **vetgedrukt**.

In bijlage II staan de verklaring van de Raad over de procedure uit hoofde van artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, de verklaring van de Raad, het Europees Parlement en de Commissie over de procedure voor de aanwijzing van de directeur van het Bureau, de verklaring van de Raad over de herziening van het mandaat van het Bureau uit hoofde van titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie en de verklaring van de Raad over de raadpleging van het Bureau op de gebieden politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken.

Het Europees Parlement heeft nog geen advies uitgebracht.

Bij het ontwerp zijn een aantal voorbehouden gemaakt (zie punt III).

II. ONOPGELOSTE VRAAGSTUKKEN

Verwijzing naar het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie

Het voorzitterschap stelt voor naar het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie te verwijzen in de overwegingen 2 en 9 van de preambule. In het dispositief van de verordening zou niet naar het Handvest worden verwezen.

De Raad wordt verzocht met het voorstel van het voorzitterschap in te stemmen.

Geografisch werkingsgebied van het Bureau

Onder de delegaties is er een consensus dat de werkzaamheden van het Bureau weliswaar hoofdzakelijk gericht zouden zijn op de Europese Unie en haar lidstaten, maar dat de kandidaat-lidstaten als waarnemer aan die werkzaamheden moeten kunnen deelnemen. Bovendien zou het Bureau zich moeten kunnen bezighouden met grondrechtenvraagstukken in die kandidaat-lidstaten voor zover dat nodig mocht zijn voor de geleidelijke aanpassing van die landen aan het Gemeenschapsrecht.

Het voornaamste punt van onenigheid tussen de lidstaten geldt de bevoegdheden van het Bureau ten aanzien van de zogeheten mogelijke kandidaat-lidstaten (de Westelijke Balkanlanden) en de vraag of ook die landen de mogelijkheid zouden kunnen krijgen als waarnemer aan de werkzaamheden van het Bureau deel te nemen.

Te dien aanzien stelt het voorzitterschap als oplossing voor dat, zowel over de vraag of een mogelijke kandidaat-lidstaat tot deelname aan de werkzaamheden van het Bureau kan worden uitgenodigd als over de vraag of het werkingsgebied van de bevoegdheden van het Bureau zich tot het betrokken land moet uitstrekken, per geval met eenparigheid van stemmen door de Raad zou worden besloten alvorens de relevante associatieraad daarover beslist.

De Raad wordt verzocht overeenstemming te bereiken over de voorgestelde tekst van artikel 3, lid 3, en artikel 27 van het verordeningsvoorstel.

Bevoegdheid van het Bureau voor aangelegenheden die onder titel VI van het VEU vallen

Een algeheel akkoord over de oprichting van het Bureau hing grotendeels af van het vinden van een oplossing waardoor de bevoegdheden van het Bureau ook de onder titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie vallende gebieden zouden bestrijken. Aangezien de vraag of het Bureau in staat moet worden gesteld zijn bevoegdheden uit te oefenen inzake politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken politiek extreem gevoelig ligt, kan er geen uitzicht zijn op een algeheel politiek akkoord over de oprichting van het Bureau zolang er geen eensgezind antwoord op die vraag is.

Het voornaamste punt waarover de delegaties het in dat opzicht moeilijk eens kunnen worden, betreft het bestaan van een rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit waaraan het Bureau de bevoegdheid zou kunnen ontlelen om zijn werkzaamheden op de onder titel VI van het VEU vallende gebieden uit te oefenen. Terwijl volgens een meerderheid van de delegaties de artikelen 30 en 31 en artikel 34, lid 2, onder c) van het VEU een passende rechtsgrondslag voor het besluit vormen, wordt het bestaan van een rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit door een minderheid afgewezen. Hoezeer het voorzitterschap ook heeft getracht op dit punt tot overeenstemming te komen, het ziet geen mogelijkheid alle delegaties wat betreft de interpretatie van het bestaande juridische kader op één lijn te brengen binnen de termijn die de Europese Raad van juni 2006 voor de oprichting van het Bureau heeft gesteld.

In die omstandigheden heeft het voorzitterschap een oplossing aangereikt waardoor het Bureau vanaf de oprichting bepaalde onder titel VI vallende taken zou kunnen verrichten terwijl de vraag of er een rechtsgrondslag bestaat buiten beschouwing kan worden gelaten. Volgens die oplossing zouden de instellingen van de Unie en de lidstaten, in voorkomend geval en op vrijwillige basis, ook op de gebieden politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken van de expertise van het Bureau gebruik kunnen maken. Van die mogelijkheid zou gewag worden gemaakt in een daartoe door de Raad aan te nemen verklaring. Daarnaast zou de Raad middels aanneming van een afzonderlijke verklaring overeenkomen om voor 31 december 2009 de mogelijkheden te overwegen om het Bureau te machtigen zijn activiteiten ook uit te oefenen op de onder titel VI van het VEU vallende gebieden. Beide verklaringen (zie bijlage II) zouden door de Raad bij de aanneming van de verordening tot oprichting van het Bureau worden afgelegd. Ten slotte zou een vermelding in de overwegingen (overweging 32) in de plaats komen van artikel 28 van het oorspronkelijke Commissievoorstel.

In de Corepervergaderingen van 15 en 23 november begon zich een consensus af te tekenen over het hierboven geschetste voorstel van het voorzitterschap. Er werd erkend dat met de voorgestelde oplossing in het geheel niet vooruit zou worden gelopen op de vraag of er al dan niet een rechtsgrondslag bestaat, terwijl het Bureau toch vanaf de oprichting bepaalde onder titel VI vallende taken zou kunnen verrichten.

Niettemin zou volgens bepaalde delegaties nog meer duidelijkheid moeten worden gebracht in de door het voorzitterschap aangedragen bewoordingen met betrekking tot de mogelijkheid voor de instellingen van de Unie en de lidstaten om van de expertise van het Bureau gebruik te maken. Om hieraan tegemoet te komen stelt het voorzitterschap voor de bewoordingen van de twee verklaringen en van overweging 32 enigszins aan te passen.

De door het voorzitterschap voorgestelde oplossing behelst het volgende:

Overweging 32 zou als volgt komen te luiden:

*"Niets in deze verordening mag worden uitgelegd als vooruitlopend op de vraag of het mandaat van het Bureau **kan** worden uitgebreid tot de gebieden politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken."*

De verklaring van de Raad over de herziening van het mandaat van het Bureau uit hoofde van titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie zou als volgt komen te luiden:

*"De Raad komt overeen om vóór 31 december 2009 het mandaat van het Bureau voor de grondrechten opnieuw te bezien, met het oog op de **mogelijke** uitbreiding ervan tot de gebieden politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken. De Raad verzoekt de Commissie **in voorkomend geval** een voorstel daartoe in te dienen."*

De verklaring van de Raad over de raadpleging van het Bureau op de gebieden politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken zou als volgt komen te luiden:

"De Raad,

indachtig het feit dat het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten bij de uitoefening van zijn mandaat uit hoofde van Verordening (EG) nr. 2006/xxx een algemene expertise op het gebied van de grondrechten zal verwerven,

*is van mening dat de instellingen van de Unie **in het kader van het wetgevingsproces en terdege rekening houdend met hun respectieve bevoegdheden**, in voorkomend geval en op vrijwillige basis, ook op het gebied van politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken gebruik kunnen maken van die expertise, en*

*is van mening dat deze algemene expertise ook van dienst kan zijn voor de lidstaten die daar gebruik van willen maken **wanneer zij** de wetgevingsbesluiten van de Unie op het betrokken gebied **uitvoeren**."*

De Raad wordt verzocht met het voorstel van het voorzitterschap in te stemmen.

Besluitvormingsprocedure die in de raad van bestuur van het Bureau moet worden toegepast met betrekking tot de interne talenregeling van het Bureau

In het licht van de besprekingen van het Coreper van 15 en 23 november 2006 stelt het voorzitterschap voor dat de interne talenregeling voor het Bureau door de raad van bestuur met eenparigheid van stemmen wordt aangenomen.

De Raad wordt verzocht overeenstemming te bereiken over de voorgestelde tekst van artikel 11, lid 8, en artikel 24 van het verordeningsvoorstel.

III. VOORBEHOUDEN

Op de ontwerp-verordening rusten nog de volgende voorbehouden:

Voorbehouden voor behandeling door het nationale parlement van vier delegaties.

Algemene voorbehouden voor nadere bestudering van vier delegaties.

De delegaties wordt verzocht deze voorbehouden in te trekken.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 308,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement, ²

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie is gegrondvest op de beginselen van vrijheid, democratie, eerbiediging van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, en van de rechtsstaat, welke waarden de lidstaten gemeen hebben.

¹ PB C van ..., blz. .

² PB C van ..., blz. .

³ PB C van ..., blz. .

⁴ PB C van ..., blz. .

- (2)¹ Het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie ², de status ervan en de werkingssfeer en de bijbehorende toelichtingen in aanmerking genomen, geven de rechten weer die met name voortvloeien uit de gemeenschappelijke constitutionele tradities en internationale verplichtingen van de lidstaten, uit het Verdrag betreffende de Europese Unie en de communautaire verdragen, uit het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden ³, uit de door de Gemeenschap en de Raad van Europa aangenomen sociale handvesten, alsmede uit de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen en van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.
- (3) De Gemeenschap en haar lidstaten moeten de grondrechten eerbiedigen wanneer zij het Gemeenschapsrecht ten uitvoer brengen.
- (4) Een grotere kennis van grondrechtenkwesties in de Unie en een bredere bewustmaking op dat gebied dragen ertoe bij dat de grondrechten ten volle worden geëerbiedigd. De oprichting van een agentschap van de Gemeenschap dat wordt belast met het verstrekken van informatie en gegevens over grondrechtenkwesties zou de verwezenlijking van deze doelstelling naderbij brengen. Bovendien is het opbouwen van doeltreffende instellingen voor de bescherming en bevordering van de mensenrechten een gemeenschappelijke waarde van de internationale en de Europese samenlevingen, zoals blijkt uit Aanbeveling R(97) 14 van het Comité van ministers van de Raad van Europa van 30 september 1997.
- (5) De vertegenwoordigers van de lidstaten zijn in de Europese Raad van 13 december 2003 overeengekomen om voort te bouwen op het bestaande Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat (EUMC), dat is opgericht bij Verordening (EG) nr. 1035/97 van de Raad van 2 juni 1997 ⁴, en om het mandaat daarvan uit te breiden zodat het een mensenrechtenbureau wordt. Zij hebben bij die gelegenheid tevens besloten dat het Bureau in Wenen gevestigd moet blijven.
- (6) De Commissie heeft hiermee ingestemd en te kennen gegeven dat zij voornemens was een voorstel in te dienen om Verordening (EG) nr. 1035/97 van de Raad in die zin te wijzigen. Vervolgens heeft de Commissie op 25 oktober 2004 een mededeling over het Bureau voor de grondrechten ⁵ gepresenteerd, op basis waarvan een brede openbare raadpleging is gehouden.

¹ Vier delegaties zijn bereid de tekst van deze overweging te aanvaarden, mits in artikel 3, lid 2, van de verordening naar het Handvest van de grondrechten wordt verwezen.

² Afgekondigd te Nice op 7 december 2000, PB C 364 van 18.12.2000, blz. 1.

³ Ondertekend te Rome op 4 november 1950.

⁴ PB L 151, 10.6.1997, blz. 1. Zoals gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1652/2003 (PB L 245 van 29.9.2003, blz. 33).

⁵ COM(2004) 693 def. van 25.10.2004.

- (7) Bijgevolg moet een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten worden opgericht, dat voortbouwt op het bestaande Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat en dat ten doel heeft de betrokken instellingen en instanties van de Gemeenschap en haar lidstaten bij de uitvoering van het Gemeenschapsrecht informatie te verstrekken en bijstand en expertise te verlenen op het gebied van de grondrechten om hen te helpen de grondrechten ten volle te eerbiedigen wanneer zij op hun respectieve bevoegdheidsgebieden maatregelen nemen of acties uitwerken.
- (8) Erkend wordt dat het Bureau uitsluitend in het kader van het Gemeenschapsrecht mag optreden.
- (9) Bij zijn werkzaamheden moet het Bureau refereren aan de grondrechten in de zin van artikel 6, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, met inbegrip van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, zoals die met name tot uiting komen in het Handvest van de grondrechten, de status ervan in aanmerking genomen, en de bijbehorende toelichtingen ¹. De nauwe band met het Handvest moet worden weerspiegeld in de naam van het Bureau.
- (10) Aangezien het Bureau voortbouwt op het bestaande Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat, moeten de werkzaamheden van het Bureau ook in de toekomst betrekking hebben op racisme, vreemdelingenhaat en anti-semitisme, de bescherming van de rechten van personen die tot minderheden behoren, alsmede op gendergelijkheid, als essentiële elementen voor de bescherming van de grondrechten.
- (11) De thematische werkterreinen van het Bureau moeten worden vastgelegd in een meerjarenkader, waarin de grenzen voor de werkzaamheden van het Bureau worden afgebakend. Gelet op het politieke belang van voornoemd meerjarenkader, is het van belang dat de Raad zelf dat kader na overleg met het Europees Parlement op basis van een voorstel van de Commissie goedkeurt.

¹ Zie blz. 8, voetnoot 1.

- (12) Het Bureau moet objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie verzamelen over de ontwikkeling van de situatie van de grondrechten, deze informatie analyseren uitgesplitst naar oorzaken, gevolgen en uitwerking van de niet-eerbiediging van de grondrechten, en voorbeelden van goede praktijken bij de aanpak van deze kwesties onderzoeken.
- (13) Het Bureau moet het recht hebben adviezen op te stellen ten behoeve van de instellingen van de Unie en de lidstaten wanneer zij het Gemeenschapsrecht ten uitvoer brengen, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van het Europees Parlement, de Raad of de Commissie, zonder dat daardoor de in het Verdrag vastgestelde wetgevings- en gerechtelijke procedures worden doorkruist. De instellingen moeten evenwel adviezen kunnen inwinnen omtrent hun wetgevingsvoorstellen of de standpunten die zij in de loop van de wetgevingsprocedures hebben ingenomen, wat betreft de verenigbaarheid ervan met de grondrechten.
- (14) Het Bureau moet een jaarverslag opstellen over grondrechtanaangelegenheden die tot de werkterreinen van het Bureau behoren, waarin tevens aandacht wordt geschonken aan voorbeelden van goede praktijken. Voorts moet het Bureau thematische verslagen opstellen over onderwerpen die voor het beleid van de Unie van bijzonder belang zijn.
- (15) Het Bureau moet maatregelen nemen om het grote publiek bewust te maken van zijn grondrechten en van de mogelijkheden en de verschillende mechanismen om deze grondrechten in het algemeen af te dwingen; het Bureau zelf behandelt echter geen individuele klachten.
- (16) Het Bureau moet zo nauw mogelijk samenwerken met alle relevante instellingen van de Unie en met de organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap en de Unie, teneinde overlappingsen – in het bijzonder met het toekomstig Europees Instituut voor gendergelijkheid – te voorkomen.
- (17) Aangezien samenwerking met de lidstaten van essentieel belang is voor een succesvolle uitvoering van de taken van het Bureau, moet dit via zijn verschillende instanties nauw samenwerken met de lidstaten; daartoe moeten de lidstaten nationale verbindingsfunctionarissen aanwijzen als eerste contactpunten van het Bureau in de lidstaten. Het Bureau moet met name informatie uitwisselen met de nationale verbindingsfunctionarissen over verslagen en andere documenten die door het Bureau worden opgesteld.

- (18) Het Bureau moet tevens nauw samenwerken met de Raad van Europa. Deze samenwerking moet garanderen dat overlappingsen tussen de activiteiten van het Bureau en die van de Raad van Europa worden voorkomen, met name door de uitwerking van mechanismen om complementariteit en toegevoegde waarde te bewerkstelligen, zoals de sluiting van een bilaterale samenwerkingsovereenkomst en de deelname van een door de Raad van Europa aangewezen onafhankelijk persoon aan de beheerstructuren van het Bureau waarbij de stemrechten van die persoon passend zijn omschreven.
- (19) Gelet op de belangrijke rol van het maatschappelijk middenveld bij de bescherming van de grondrechten, moet het Bureau de dialoog met het maatschappelijk middenveld bevorderen en nauw samenwerken met niet-gouvernementele organisaties en met organisaties van het maatschappelijk middenveld die actief zijn op het gebied van de grondrechten. Het Bureau moet een samenwerkingsnetwerk met de naam "Platform voor de grondrechten" instellen met het oog op de totstandbrenging van een gestructureerde en vruchtbare dialoog en nauwe samenwerking met alle belanghebbenden.
- (20) Gelet op de specifieke taken van het Bureau, moet elke lidstaat een onafhankelijke deskundige aanwijzen als lid van de raad van bestuur. Rekening houdend met de beginselen met betrekking tot de status en de werking van de nationale instellingen voor de bescherming en de bevordering van de mensenrechten (de zogenaamde beginselen van Parijs), moet de samenstelling van de raad van bestuur de onafhankelijkheid van het Bureau ten opzichte van de instellingen van de Gemeenschap en de regeringen van de lidstaten waarborgen en een zo ruim mogelijke expertise op het gebied van de grondrechten samenbrengen.
- (21) Teneinde de hoge wetenschappelijke kwaliteit van de werkzaamheden van het Bureau te waarborgen, moet het Bureau zelf een beroep doen op een wetenschappelijk comité, dat de werkzaamheden met wetenschappelijke objectiviteit moet begeleiden.
- (22) De autoriteiten die de leden van de raad van bestuur, het dagelijks bestuur en het wetenschappelijk comité aanwijzen, moeten streven naar een evenwichtige deelname van mannen en vrouwen in deze instanties. Bijzondere aandacht moet tevens uitgaan naar de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen bij het personeel van het Bureau.

- (23) Gezien de belangrijke rol die het Europees Parlement speelt op het gebied van de verdediging, mainstreaming en bevordering van de mensenrechten, moet het bij de activiteiten van het Bureau worden betrokken, ook bij de aanneming van het meerjarenkader voor het Bureau alsmede gegeven de uitzonderlijke aard en taak van het Bureau, bij de selectie van de kandidaten die worden voorgesteld voor het ambt van directeur van het Bureau, zonder dat hiermee een precedent wordt geschapen voor andere agentschappen en bureaus .
- (24) Het Bureau dient de relevante Gemeenschapswetgeving toe te passen betreffende de toegang van het publiek tot documenten zoals bedoeld in Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 ¹, de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 ², en het taalgebruik zoals bedoeld in Verordening nr. 1 van 15 april 1958 ³ en in Verordening (EG) nr. 2965/94 van de Raad van 28 november 1994 ⁴.
- (25) Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 ⁵ houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ⁶ en Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad ⁷ van 25 mei 1999 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), dienen op het Bureau van toepassing te zijn.
- (26) Het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen, de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen en de regels die de instellingen van de Europese Gemeenschappen gezamenlijk hebben goedgekeurd met het oog op de toepassing van dat statuut en die regeling, moeten van toepassing zijn op het personeel en de directeur van het Bureau, met inbegrip van de regels betreffende het ontslag van de directeur.

¹ PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43.

² PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

³ PB 17 van 6.10.1958, blz. 385/58. Verordening laatstelijk gewijzigd bij de Toetredingsakte van 2003.

⁴ PB L 314 van 7.12.1994, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1645/2003 (PB L 245 van 29.9.2003, blz. 13).

⁵ PB L 357 van 21.12.2002, blz. 72, met rectificatie in PB L 2 van 7.1.2003, blz. 39.

⁶ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

- (27) Het Bureau moet rechtspersoonlijkheid bezitten en moet de rechtsopvolger zijn van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat wat betreft de juridische en financiële verplichtingen van het Waarnemingscentrum, de door het Waarnemingscentrum gesloten overeenkomsten en de met het personeel van het Waarnemingscentrum gesloten arbeidsovereenkomsten.
- (28) Het Bureau moet openstaan voor de deelname van kandidaat-lidstaten. Voorts moeten de landen waarmee een stabilisatie- en associatieovereenkomst is gesloten, aan het Bureau kunnen deelnemen, aangezien de Unie op die manier hun vorderingen naar Europese integratie zal kunnen steunen door hun wetgeving geleidelijk op het Gemeenschapsrecht af te stemmen en de overdracht van kennis en goede praktijken te faciliteren, in het bijzonder op de gebieden van het acquis die als centraal referentiepunt zullen dienen voor het hervormingsproces in de Westelijke Balkan.
- (29) Het Bureau moet te gelegener tijd de nodige evaluaties van zijn activiteiten verrichten; op basis daarvan kunnen de werkingssfeer, de taken en de werkmethoden van het Bureau worden beoordeeld.
- (30) Daar de doelstellingen van het overwogen optreden, namelijk het verstrekken van vergelijkbare en betrouwbare informatie en gegevens op Europees niveau om de instellingen van de Unie en de lidstaten te helpen bij de eerbiediging van de grondrechten, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve wegens de omvang en de gevolgen van het optreden beter door de Gemeenschap kunnen worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

⁷ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

- (31) De bijdrage van het Bureau tot de volledige eerbiediging van de grondrechten in het kader van het Gemeenschapsrecht, zou de doelstellingen van de Gemeenschap kunnen helpen verwezenlijken. Met betrekking tot de vaststelling van deze verordening voorziet het Verdrag in geen andere bevoegdheden dan die van artikel 308.
- (32) **Niets in deze verordening mag worden uitgelegd als vooruitlopend op de vraag of het mandaat van het Bureau kan worden uitgebreid tot de gebieden politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken.**
- (33) Aangezien de oprichting van het Bureau een ingrijpende wijziging van Verordening (EG) nr. 1035/97 van de Raad zou vergen, moet deze verordening omwille van de duidelijkheid worden vervangen,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK 1

ONDERWERP, DOEL, WERKINGSSFEER, TAKEN EN WERKTERREINEN

Artikel 1

Onderwerp

Er wordt een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (hierna “het Bureau” genoemd) opgericht.

Artikel 2

Doel

Het Bureau heeft ten doel de betrokken instellingen, organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap en haar lidstaten wanneer zij het Gemeenschapsrecht uitvoeren, bijstand en expertise te bieden op het gebied van de grondrechten om hen te helpen de grondrechten volledig te eerbiedigen wanneer zij op hun respectieve bevoegdheidsgebieden maatregelen nemen of acties ontwerpen.

Artikel 3

Werkingssfeer

1. Het Bureau vervult zijn taken ter verwezenlijking van het in artikel 2 vastgestelde doel, binnen de bevoegdheden van de Gemeenschap zoals neergelegd in het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.
2. Bij de vervulling van zijn taken refereert het Bureau aan de grondrechten zoals die zijn omschreven in artikel 6, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie ¹.
3. Het Bureau houdt zich bezig met grondrechtenvraagstukken die zich bij de uitvoering van het Gemeenschapsrecht in de Europese Unie en in haar lidstaten kunnen voordoen. [...]

Artikel 4

Taken

1. Ter verwezenlijking van het in artikel 2 vastgestelde doel, en binnen het kader van de in artikel 3 bepaalde bevoegdheden:
 - a) verzamelt, registreert, analyseert en verspreidt het Bureau relevante, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie en gegevens, met inbegrip van de resultaten van onderzoek en toezicht die aan het Bureau worden meegedeeld door de lidstaten, de instellingen van de Unie, door de organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap en de Unie, en door onderzoekcentra, nationale instanties, niet-gouvernementele organisaties, derde landen en internationale organisaties, en in het bijzonder door de bevoegde instanties van de Raad van Europa;
 - b) ontwikkelt het Bureau in samenwerking met de Commissie en de lidstaten methoden en normen ter verbetering van de vergelijkbaarheid, objectiviteit en betrouwbaarheid van de gegevens op Europees niveau;

¹ Zie blz. 8, voetnoot 1.

- c) voert het Bureau wetenschappelijk onderzoek, wetenschappelijke enquêtes, voorbereidende en haalbaarheidsstudies uit en verleent het daaraan zijn medewerking of moedigt het deze aan, in voorkomend geval en indien dit verenigbaar is met zijn prioriteiten en zijn jaarlijks werkprogramma, ook op verzoek van het Europees Parlement, de Raad of de Commissie.
- d) stelt het Bureau ten behoeve van de instellingen van de Unie en de lidstaten wanneer zij het Gemeenschapsrecht uitvoeren op eigen initiatief of op verzoek van het Europees Parlement, de Raad of de Commissie conclusies en adviezen over specifieke onderwerpen op en publiceert het deze;
- e)¹ [...]
- f) publiceert het Bureau een jaarverslag over grondrechtenvraagstukken die op het werkterrein van het Bureau liggen, waarin het ook aandacht schenkt aan voorbeelden van goede praktijken;
- g) publiceert het Bureau thematische verslagen op basis van zijn analyses, onderzoek en enquêtes;
- h) publiceert het Bureau een jaarverslag over zijn activiteiten; en
- i) ontwikkelt het Bureau, om het bewustzijn bij het publiek van de grondrechten te vergroten en actief bekendheid aan zijn werk te geven, een communicatiestrategie en bevordert het de dialoog met het maatschappelijk middenveld.

2. De in lid 1 bedoelde conclusies, adviezen en verslagen kunnen alleen betrekking hebben op voorstellen van de Commissie overeenkomstig artikel 250 van het Verdrag of op de standpunten van de instellingen in het kader van de wetgevingsprocedures wanneer daartoe overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder d), een verzoek is gedaan door de betrokken instelling. Zij hebben geen betrekking op de wettigheid van handelingen in de zin van artikel 230, noch op de vraag of een lidstaat een van de krachtens het Verdrag op hem rustende verplichtingen niet is nagekomen in de zin van artikel 226 van het Verdrag.

¹ Geschrappt op verzoek van de delegaties. Zij gaven de voorkeur aan een verklaring van de Raad waarin wordt gesteld dat de mogelijkheid van de Raad om op het Bureau een beroep te doen in de gevallen als bedoeld in artikel 7 VEU, onverlet blijft. De tekst van de op 23 november 2006 door het Coreper overeengekomen verklaring staat in bijlage II.

Artikel 5

Werkterreinen

1. De Raad neemt op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement een meerjarenkader voor het Bureau aan. Bij de opstelling van haar voorstel raadpleegt de Commissie de raad van bestuur.
2. Het meerjarenkader:
 - a) heeft een looptijd van vijf jaar;
 - b) legt de thematische werkterreinen van het Bureau vast, die mede de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat en daarmee samenhangende onverdraagzaamheid moeten omvatten;
 - c) is in overeenstemming met de prioriteiten van de Unie, terdege rekening houdend met de beleidslijnen die voortvloeien uit de resoluties van het Europees Parlement en de conclusies van de Raad op het gebied van de grondrechten;
 - d) houdt terdege rekening met de financiële en personele middelen van het Bureau; en
 - e) omvat bepalingen ter waarborging van complementariteit met de werkzaamheden van andere organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap en de Unie, alsook met de Raad van Europa en andere internationale organisaties die actief zijn op het gebied van de grondrechten.
3. Het Bureau vervult zijn taken binnen de in het meerjarenkader vastgelegde thematische werkterreinen. Dit geldt onverminderd de behandeling door het Bureau van verzoeken van het Europees Parlement, de Raad of de Commissie overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder c) en d), die geen betrekking hebben op deze thematische gebieden, mits er daarvoor voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn.
4. Het Bureau vervult zijn taken in het licht van zijn jaarlijkse werkprogramma en rekening houdend met de beschikbare financiële en personele middelen.

HOOFDSTUK 2

WERKMETHODEN EN SAMENWERKING

Artikel 6

Werkmethoden

1. Om te zorgen voor objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie worden door het Bureau, op basis van de expertise van diverse organisaties en instanties in elke lidstaat en rekening houdend met de noodzaak de nationale autoriteiten bij de verzameling van gegevens te betrekken:
 - a) informatienetwerken gecreëerd en gecoördineerd en bestaande netwerken gebruikt;
 - b) bijeenkomsten van externe deskundigen georganiseerd, en
 - c) indien nodig, ad hoc groepen ingesteld.
2. Om complementariteit te bewerkstelligen en om een optimaal gebruik van middelen te garanderen houdt het Bureau bij de uitoefening van zijn activiteiten in voorkomend geval rekening met de informatie die is verzameld en met de werkzaamheden die reeds zijn verricht door met name:
 - a) de instellingen van de Unie en organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap en de Unie, en organen, instanties en agentschappen van de lidstaten;
 - b) de Raad van Europa, door te verwijzen naar de bevindingen en werkzaamheden van de toezicht- en controlemechanismen van de Raad van Europa, evenals naar die van de Commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa; en
 - c) de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), de Verenigde Naties en andere internationale organisaties.

3. Het Bureau kan met andere organisaties contractuele banden, met name onderaannestedings-overeenkomsten, aangaan voor de uitvoering van taken die het aan deze organisaties zou kunnen toevertrouwen. Het Bureau kan ook subsidies verlenen ter bevordering van passende samenwerking en joint ventures, met name aan de in de artikelen 8 en 9 bedoelde nationale en internationale organisaties.

Artikel 7

Betrekkingen met de betrokken organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap

Het Bureau zorgt voor de nodige coördinatie met de betrokken organen, instanties en agentschappen van de Gemeenschap. De voorwaarden voor de samenwerking worden, zo nodig, vastgelegd in memoranda van overeenstemming.

Artikel 8

Samenwerking met organisaties op nationaal en internationaal niveau

1. Om te zorgen voor nauwe samenwerking tussen de lidstaten wijst elke lidstaat een regeringsfunctionaris aan als nationale verbindingsfunctionaris, die het voornaamste contactpunt voor het Bureau in de lidstaat vormt. De nationale verbindingsfunctionarissen kunnen onder meer adviezen over het ontwerp van het jaarlijkse werkprogramma aan de directeur uitbrengen, voordat dit aan de raad van bestuur wordt voorgelegd. Het Bureau doet de nationale verbindingsfunctionarissen alle documenten toekomen die zijn opgesteld overeenkomstig artikel 4, lid 1, punten a), b), c), d), e), f), g), h) en i).
2. Voor de uitvoering van zijn taken werkt het Bureau samen met
 - overheidsinstanties en openbare lichamen die bevoegd zijn op het gebied van de grondrechten in de lidstaten, met inbegrip van nationale mensenrechteninstellingen,
 - de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), met name het Bureau voor Democratische Instellingen en Mensenrechten (ODIHR), de Verenigde Naties en andere internationale organisaties.

3. De administratieve regelingen voor de in lid 2 bedoelde samenwerking zijn in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht en worden vastgesteld door de raad van bestuur op basis van een door de directeur ingediend ontwerp en na advies van de Commissie. Indien de Commissie het niet eens is met deze regelingen, worden zij door de raad van bestuur opnieuw onderzocht en met eventuele wijzigingen goedgekeurd met een meerderheid van twee derde van alle leden.

Artikel 9

Samenwerking met de Raad van Europa

Om doublures te voorkomen en om complementariteit en meerwaarde te waarborgen, coördineert het Bureau zijn activiteiten met die van de Raad van Europa, met name met betrekking tot zijn jaarlijks werkprogramma overeenkomstig artikel 11, lid 6, onder a), en met betrekking tot de samenwerking met het maatschappelijk middenveld overeenkomstig artikel 9 bis. Daartoe sluit de Gemeenschap, volgens de procedure van artikel 300 van het Verdrag, een overeenkomst met de Raad van Europa voor nauwe samenwerking van deze Raad met het Bureau. Deze overeenkomst omvat de aanwijzing door de Raad van Europa van een onafhankelijke persoon in de raad van bestuur en in het dagelijks bestuur van het Bureau, overeenkomstig de artikelen 11 en 12.

Artikel 9 bis

Samenwerking met het maatschappelijk middenveld; platform voor de grondrechten

1. Het Bureau werkt nauw samen met niet-gouvernementele organisaties en met organisaties van het maatschappelijk middenveld die op nationaal, Europees of internationaal niveau actief zijn op het gebied van de grondrechten, daaronder begrepen de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat. Daartoe stelt het Bureau een samenwerkingsnetwerk in (het platform voor de grondrechten) bestaande uit niet-gouvernementele organisaties die zich met mensenrechten bezighouden, vakbonden en werkgeversorganisaties, relevante maatschappelijke en beroepsorganisaties, kerken, religieuze, filosofische en niet-confessionele organisaties, universiteiten en andere gekwalificeerde deskundigen van Europese en internationale organen en organisaties.

2. Het platform is een mechanisme voor uitwisseling van informatie en bundeling van kennis. Het zorgt voor nauwe samenwerking tussen het Bureau en de betrokken groeperingen.
3. Het platform staat open voor alle belangstellende en gekwalificeerde actoren overeenkomstig lid 1. Het Bureau kan zich tot de leden van het platform richten voor specifieke behoeften op gebieden die als prioritaire werkterreinen van het Bureau zijn aangemerkt.
4. Het Bureau doet met name een beroep op het platform voor:
 - a) het doen van suggesties aan de raad van bestuur voor het krachtens artikel 11, lid 6, onder a), vast te stellen jaarlijkse werkprogramma;
 - b) het geven van feedback en het in overweging geven van follow-up-acties aan de raad van bestuur met betrekking tot het jaarverslag bedoeld in artikel 4, lid 1, onder f), en
 - c) het meedelen van resultaten en aanbevelingen van conferenties, seminars en vergaderingen die relevant zijn voor de werkzaamheden van het Bureau, aan de directeur en het wetenschappelijk comité.
5. Het platform wordt gecoördineerd onder leiding van de directeur.

HOOFDSTUK 3

ORGANISATIE

Artikel 10

Organen van het Bureau

Het Bureau omvat:

- a) een raad van bestuur;
- b) een dagelijks bestuur;
- c) een wetenschappelijk comité; en
- d) een directeur.

Raad van bestuur

1. De raad van bestuur is als volgt samengesteld uit personen met passende ervaring op het gebied van het beheer van overheids- of particuliere organisaties, en met kennis op het gebied van de grondrechten:
 - a) per lidstaat één door die lidstaat aangewezen onafhankelijke persoon, die verantwoordelijkheden op hoog niveau heeft in een onafhankelijke nationale mensenrechtenorganisatie of een andere overheids- of particuliere organisatie;
 - b) één door de Raad van Europa aangewezen onafhankelijk persoon, en
 - c) twee vertegenwoordigers van de Commissie.
2. Ieder lid van de raad van bestuur kan zich laten vertegenwoordigen door een plaatsvervanger die aan bovengenoemde criteria voldoet, en via dezelfde procedure is aangewezen. De lijst van de leden en de plaatsvervangende leden van de raad van bestuur wordt door het Bureau gepubliceerd en bijgewerkt op zijn website.
3. De ambtstermijn van de leden en de plaatsvervangende leden van de raad van bestuur bedraagt vijf jaar en is niet verlengbaar.
4. Afgezien van de normale vervanging en van overlijden eindigt de ambtstermijn van het lid of het plaatsvervangend lid uitsluitend door vrijwillig ontslag. Indien een lid of plaatsvervangend lid echter niet meer voldoet aan het criterium van onafhankelijkheid, brengt het de Commissie en de directeur van het Bureau daarvan onverwijld op de hoogte. De betrokken partij wijst voor de resterende duur van de ambtstermijn een nieuw lid of een nieuw plaatsvervangend lid aan. De betrokken partij wijst eveneens een nieuw lid of een nieuw plaatsvervangend lid voor de resterende duur van de ambtstermijn aan indien de raad van bestuur op basis van een voorstel van één der leden of van de Commissie heeft bepaald dat het betrokken lid of plaatsvervangende lid niet meer voldoet aan het onafhankelijkheidscriterium. Indien de resterende duur van de ambtstermijn minder dan twee jaar bedraagt, kan de ambtstermijn van het nieuwe lid of het nieuwe plaatsvervangende lid met een volledige termijn van vijf jaar worden verlengd.

5. De raad van bestuur kiest uit zijn overeenkomstig lid 1, onder a), aangewezen leden een voorzitter en een vice-voorzitter en de andere twee leden van het dagelijks bestuur als bedoeld in artikel 13, voor een termijn van twee en een half jaar, die eenmaal kan worden verlengd.
6. De raad van bestuur ziet erop toe dat het Bureau de taken uitvoert waarmee het is belast. De raad is het programmerings- en toezichtorgaan van het Bureau. In het bijzonder heeft de raad van bestuur de volgende taken:
 - a) hij stelt overeenkomstig het meerjarenkader het jaarlijkse werkprogramma van het Bureau vast op basis van het door de directeur van het Bureau ingediende ontwerp en het advies van de Commissie en het wetenschappelijk comité. Dit werkprogramma is conform de beschikbare financiële en personele middelen, en neemt de statistische en onderzoekswerkzaamheden van de Gemeenschap in aanmerking. Het jaarlijkse werkprogramma wordt ingediend bij het Europees Parlement, de Raad en de Commissie;
 - b) hij keurt de in artikel 4, lid 1, onder f) en h), bedoelde jaarverslagen goed, waarbij hij in laatstgenoemd verslag met name de behaalde resultaten afzet tegen de doelstellingen van het jaarlijkse werkprogramma; onverminderd artikel 12 bis, lid 5, wordt het wetenschappelijk comité geraadpleegd voordat het in artikel 4, lid 1, onder f), bedoelde verslag wordt aangenomen; de verslagen worden uiterlijk op 15 juni ingediend bij het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, de Rekenkamer, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's;
 - c) hij benoemt en ontslaat zo nodig de directeur van het Bureau;
 - d) hij keurt jaarlijks de ontwerp-begroting en de definitieve begroting van het Bureau goed;
 - e) hij oefent de in artikel 23, lid 2, genoemde bevoegdheden ten aanzien van de directeur uit en treedt ten aanzien van de directeur als tuchtraad op;

- f) hij stelt jaarlijks een raming op van de uitgaven en ontvangsten van het Bureau, en doet deze raming toekomen aan de Commissie, overeenkomstig artikel 19, lid 5;
 - g) hij keurt het huishoudelijk reglement van het Bureau goed op basis van een door de directeur ingediend ontwerp en de adviezen van de Commissie, het wetenschappelijk comité en de in lid 1, onder b), bedoelde persoon;
 - h) hij stelt de financiële voorschriften betreffende het Bureau vast op basis van een door de directeur ingediend ontwerp en het advies van de Commissie, overeenkomstig artikel 20, lid 11;
 - i) hij neemt de nodige maatregelen om het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen toe te passen, overeenkomstig artikel 23, lid 3;
 - j) hij stelt de regelingen inzake transparantie en toegang tot documenten vast overeenkomstig artikel 16, lid 2;
 - k) hij wijst de leden van het wetenschappelijk comité aan en trekt hun mandaat in, overeenkomstig artikel 12 bis, leden 1 en 3; en
 - l) hij bepaalt dat een lid of een plaatsvervangend lid niet meer voldoet aan het onafhankelijkheidscriterium, overeenkomstig lid 4.
7. De raad van bestuur kan taken aan het dagelijks bestuur delegeren, met uitzondering van de in lid 6 onder a), b), c), d), e), g), h), k) en l) bedoelde taken.

8. De besluiten van de raad van bestuur worden genomen met een gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen, met uitzondering van de besluiten bedoeld in lid 5 en in lid 6, punten a), b), c), d), e), g), k) en l), waarvoor een twee derde meerderheid ¹ van alle leden is vereist **en de besluiten bedoeld in artikel 24, lid 2, waarvoor de raad van bestuur met eenparigheid van stemmen besluit**. Ieder lid van de raad van bestuur, of bij ontstentenis zijn of haar plaatsvervanger, beschikt over één stem. De voorzitter heeft de beslissende stem. De door de Raad van Europa aangewezen persoon neemt deel aan stemmingen over de in lid 6, onder a), b) en k) bedoelde besluiten.
9. De voorzitter roept de raad van bestuur twee maal per jaar in vergadering bijeen, onverminderd eventuele buitengewone vergaderingen. De voorzitter roept buitengewone vergaderingen bijeen op eigen initiatief of op verzoek van ten minste een derde van de leden van de raad van bestuur.
10. De voorzitter en de vice-voorzitter van het wetenschappelijk comité en de directeur van het Europees Instituut voor gendergelijkheid kunnen vergaderingen van de raad van bestuur als waarnemer bijwonen. Ook de directeuren van andere betrokken agentschappen van de Gemeenschap en organen van de Unie alsmede van de andere in de artikelen 8 en 9 vermelde internationale instellingen kunnen, op uitnodiging van het dagelijks bestuur, als waarnemer aan dergelijke vergaderingen deelnemen.

Artikel 12

Dagelijks bestuur

1. De raad van bestuur wordt bijgestaan door een dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en de vice-voorzitter van de raad van bestuur, twee andere overeenkomstig artikel 11, lid 5, door de raad van bestuur gekozen leden van de raad van bestuur, en een van de vertegenwoordigers van de Commissie in de raad van bestuur. De door de Raad van Europa in de raad van bestuur aangewezen persoon kan aan de vergaderingen van het dagelijks bestuur deelnemen.

¹ Twee delegaties stelden zich op het standpunt dat de raad van bestuur met eenparigheid van stemmen moet besluiten over de interne talenregeling van het Bureau.

2. Het dagelijks bestuur wordt, naargelang de behoefte, door de voorzitter bijeengeroepen om de besluiten van de raad van bestuur voor te bereiden en de directeur bij te staan en te adviseren. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen.
3. De directeur neemt zonder stemrecht deel aan de vergaderingen van het dagelijks bestuur.

Artikel 12 bis

Wetenschappelijk comité

1. Het wetenschappelijk comité bestaat uit elf onafhankelijke personen die hoog gekwalificeerd zijn op het gebied van de grondrechten. De raad van bestuur stelt de leden aan na een transparante sollicitatie- en selectieprocedure en na raadpleging van de bevoegde commissie van het Europees Parlement. De raad van bestuur ziet toe op een evenwichtige geografische vertegenwoordiging. De leden van de raad van bestuur zijn geen lid van het wetenschappelijk comité. De nadere voorwaarden voor benoeming voor het wetenschappelijk comité worden bepaald in het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 11, lid 6, onder g).
2. De ambtstermijn van de leden van het wetenschappelijk comité bedraagt vijf jaar, en is niet verlengbaar.
3. De leden van het wetenschappelijk comité zijn onafhankelijk. Zij kunnen alleen worden vervangen op eigen verzoek, of indien zij blijvend verhinderd zijn hun taken te vervullen. Indien een lid echter niet meer voldoet aan het criterium van onafhankelijkheid, brengt het de Commissie en de directeur van het Bureau daarvan onverwijld op de hoogte. Zijnerzijds kan de raad van bestuur op voorstel van een derde van zijn leden of van de Commissie het gebrek aan onafhankelijkheid constateren en het mandaat van de betrokkene intrekken. De raad van bestuur wijst overeenkomstig de procedure voor de gewone leden een nieuw lid aan voor de resterende duur van de ambtstermijn. Indien de resterende duur van de ambtstermijn minder dan twee jaar bedraagt, kan de ambtstermijn van het nieuwe lid met een volledige termijn van vijf jaar worden verlengd. De lijst van de leden van het wetenschappelijk comité wordt door het Bureau gepubliceerd en bijgewerkt op zijn website.

4. Het wetenschappelijk comité kiest zijn voorzitter en vice-voorzitter voor een ambtstermijn van één jaar.
5. Het wetenschappelijk comité waarborgt de wetenschappelijke kwaliteit van het werk van het Bureau, en stuurt het werk in die zin. Met het oog daarop betreft de directeur het wetenschappelijk comité in een zo vroeg stadium als passend is, bij de opstelling van alle documenten die overeenkomstig artikel 4, lid 1, punten a), b), c), d), f), g) en i) worden opgesteld.
6. Het wetenschappelijk comité spreekt zich uit met een twee derde meerderheid. Het wordt door zijn voorzitter vier maal per jaar bijeengeroepen. Indien nodig, opent de voorzitter op eigen initiatief of op verzoek van ten minste vier leden van het wetenschappelijk comité een schriftelijke procedure of roept hij buitengewone vergaderingen bijeen.

Artikel 13

Directeur

1. Het Bureau wordt geleid door een directeur, die door de raad van bestuur wordt aangewezen overeenkomstig een in lid 2 bedoelde samenwerkingsprocedure ("overleg").

De directeur wordt aangewezen op basis van persoonlijke verdiensten, ervaring op het gebied van de grondrechten en capaciteiten inzake bestuur en beheer.

2. De samenwerkingsprocedure verloopt als volgt ¹:
 - a) Voordat er een aanwijzing plaatsvindt, wordt de kandidaten van een door de Commissie, na een transparante sollicitatie- en selectieprocedure, opgestelde lijst verzocht voor de Raad en de bevoegde commissie van het Europees Parlement te verschijnen en vragen te beantwoorden.

¹ Gelet op het uitzonderlijke karakter van de aanwijzingsprocedure overwogen de delegaties om in de Raadsnotulen een verklaring van de drie instellingen te laten opnemen waarin deze verduidelijken dat deze oplossing geen precedent is voor toekomstige bureaus. De tekst van de op 15 november 2006 door het Coreper overeengekomen verklaring staat in bijlage II.

b) Vervolgens brengen het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie advies uit en maken zij de volgorde bekend die hun voorkeur geniet.

c) De raad van bestuur wijst de directeur aan met inachtneming van deze adviezen.

3. De ambtstermijn van de directeur bedraagt vijf jaar.

Tijdens de negen maanden die voorafgaan aan het verstrijken van de ambtstermijn, voert de Commissie een evaluatie uit. Bij de evaluatie beoordeelt de Commissie met name:

- de prestaties van de directeur,

- de taken en eisen van het Bureau voor de komende jaren.

De raad van bestuur kan, op voorstel van de Commissie en met inachtneming van het evaluatierapport, en alleen indien dit, gelet op de taken en eisen van het Bureau, kan worden gerechtvaardigd, de ambtstermijn van de directeur eenmaal met drie maanden verlengen.

De raad van bestuur stelt het Europees Parlement en de Raad in kennis van zijn voornemen om het mandaat van de directeur te verlengen. Binnen een maand voordat de raad van bestuur formeel tot verlenging van het mandaat besluit, kan de directeur verzocht worden een verklaring af te leggen voor de bevoegde commissie van het Europees Parlement en de vragen van haar leden te beantwoorden.

Indien de ambtstermijn niet wordt verlengd, blijft de directeur in dienst totdat er een vervanger is aangewezen.

4. De directeur is verantwoordelijk voor:

- a) de uitvoering van de in artikel 4 omschreven taken, met name de voorbereiding en de publicatie van de documenten die worden opgesteld overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder a), b), c), d), [...] f), g), h) en i), in samenwerking met het wetenschappelijk comité;
- b) de voorbereiding en uitvoering van het jaarlijkse werkprogramma van het Bureau;
- c) alle personeelszaken, en met name de uitoefening, ten aanzien van het personeel, van de in artikel 23, lid 2, vastgestelde bevoegdheden;
- d) alle aangelegenheden die verband houden met het dagelijks beheer;
- e) de uitvoering van de begroting van het Bureau, overeenkomstig artikel 20;
- f) de uitvoering van doeltreffende toezicht- en evaluatieprocedures voor de prestaties van het Bureau in vergelijking met zijn doelstellingen, op basis van erkende normen. De directeur brengt jaarlijks aan de raad van bestuur verslag uit over de resultaten van het toezicht;
- g) de samenwerking met de nationale verbindingsfunctionarissen; en
- h) de samenwerking met het maatschappelijk middenveld, inclusief de coördinatie van het platform voor de grondrechten overeenkomstig artikel 9 bis.

5. De directeur oefent zijn taken onafhankelijk uit. De directeur legt aan de raad van bestuur verantwoording af voor het beheer van zijn activiteiten en woont diens vergaderingen zonder stemrecht bij.

6. De directeur kan te allen tijde door het Europees Parlement of door de Raad worden verzocht om een hoorzitting over enige aangelegenheid in verband met de activiteiten van het Bureau bij te wonen.
7. De raad van bestuur kan de directeur op basis van een voorstel van een derde van zijn leden of van een voorstel van de Commissie vóór het verstrijken van zijn ambtstermijn ontslaan.

HOOFDSTUK 4

WERKING

Artikel 15

Onafhankelijkheid en openbaar belang

1. Het Bureau vervult zijn taken in volledige onafhankelijkheid.
2. De leden en plaatsvervangende leden van de raad van bestuur, de leden van het wetenschappelijk comité en de directeur verbinden zich ertoe in het openbaar belang te handelen. Daartoe leggen zij een verklaring omtrent hun belangen af, waarin zij hetzij verklaren dat zij geen belangen hebben die geacht zouden kunnen worden afbreuk te doen aan hun onafhankelijkheid, hetzij al hun directe en indirecte belangen vermelden die geacht zouden kunnen worden afbreuk te doen aan hun onafhankelijkheid. De verklaring wordt jaarlijks schriftelijk afgelegd bij indiensttreding en wordt herzien telkens als zich met betrekking tot de belangen wijzigingen voordoen. De verklaringen worden door het Bureau op zijn website gepubliceerd.

Artikel 16

Transparantie en toegang tot documenten

1. Het Bureau ontwikkelt goede administratieve praktijken met het oog op een zo groot mogelijke transparantie met betrekking tot zijn activiteiten.

Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad is van toepassing op de documenten die bij het Bureau berusten.

2. De raad van bestuur stelt binnen zes maanden na de aanvang van de werkzaamheden van het Bureau specifieke regels voor de praktische toepassing van lid 1 vast.

Hiertoe behoren onder meer regels voor:

- de openbaarheid van vergaderingen;
 - de bekendmaking van de werkzaamheden van het Bureau, inclusief die van het wetenschappelijk comité; en
 - de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1049/2001.
3. Tegen beslissingen van het Bureau uit hoofde van artikel 8 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 kan klacht worden ingediend bij de ombudsman of beroep worden ingesteld bij het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen, zoals bedoeld in respectievelijk de artikelen 195 en 230 van het Verdrag.

Artikel 17

Gegevensbescherming

Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad is van toepassing op het Bureau.

Artikel 18

Toetsing door de Ombudsman

De activiteiten van het Bureau staan onder het toezicht van de Ombudsman, overeenkomstig het bepaalde in artikel 195 van het Verdrag.

Hoofdstuk 5

FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 19

Opstelling van de begroting

1. Voor elk begrotingsjaar, dat samenvalt met het kalenderjaar, worden alle uitgaven en ontvangsten van het Bureau geraamd en vervolgens opgenomen in de begroting van het Bureau.
2. De ontvangsten en uitgaven van de begroting van het Bureau zijn in evenwicht.
3. De ontvangsten van het Bureau omvatten, afgezien van andere middelen, een in de algemene begroting van de Europese Unie (afdeling Commissie) opgenomen subsidie van de Gemeenschap.
Deze ontvangsten kunnen worden aangevuld met:
 - a) betalingen als vergoeding voor diensten die zijn verleend in het kader van de uitvoering van in artikel 4 vermelde taken; en
 - b) financiële bijdragen van de in de artikelen 8, 9 en 27 bedoelde organisaties of landen.
4. De uitgaven van het Bureau omvatten de bezoldiging van het personeel, uitgaven voor administratie en infrastructuur, en huishoudelijke uitgaven.
5. De raad van bestuur stelt jaarlijks, op basis van een ontwerp van de directeur, de raming van de ontvangsten en uitgaven van het Bureau voor het volgende begrotingsjaar vast. Deze raming, die tevens een ontwerp-personeelsformatie bevat, wordt uiterlijk op 31 maart door de raad van bestuur bij de Commissie ingediend.
6. De Commissie dient de raming samen met het voorontwerp van begroting van de Europese Unie in bij het Europees Parlement en de Raad (hierna "de begrotingsautoriteit" genoemd).

7. Op basis van deze raming neemt de Commissie de geraamde bedragen die zij nodig acht met betrekking tot de personeelsformatie en het bedrag van de subsidie ten laste van de algemene begroting op in het voorontwerp van algemene begroting van de Europese Unie, dat zij overeenkomstig artikel 272 van het Verdrag voorlegt aan de begrotingsautoriteit.
8. De begrotingsautoriteit keurt de kredieten voor de subsidie aan het Bureau goed. Zij stelt de personeelsformatie voor het Bureau vast.
9. De begroting van het Bureau wordt vastgesteld door de raad van bestuur. De begroting wordt definitief na de vaststelling van de algemene begroting van de Europese Unie. De begroting wordt, zo nodig, dienovereenkomstig aangepast.
10. De raad van bestuur stelt de begrotingsautoriteit zo spoedig mogelijk in kennis van projecten die hij voornemens is te realiseren en die aanzienlijke financiële gevolgen voor de financiering van de begroting kunnen hebben, met name onroerendgoedprojecten zoals de huur of aankoop van gebouwen. Hij brengt de Commissie daarvan op de hoogte. Wanneer een tak van de begrotingsautoriteit kennis heeft gegeven van zijn voornemen om een advies te verstrekken, doet hij dit advies aan de raad van bestuur toekomen binnen zes weken te rekenen vanaf de kennisgeving van het project.

Artikel 20

Uitvoering van de begroting

1. De directeur voert de begroting van het Bureau uit.
2. Uiterlijk op 1 maart van het jaar dat volgt op het afgesloten begrotingsjaar deelt de rekenplichtige van het Bureau de voorlopige rekeningen mee aan de rekenplichtige van de Commissie, samen met een verslag over het begrotings- en financieel beheer van dat begrotingsjaar.
De rekenplichtige van de Commissie consolideert de voorlopige rekeningen van de instellingen en de gedecentraliseerde organen overeenkomstig artikel 128 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad (hierna “het Financieel Reglement” genoemd).

3. Uiterlijk op 31 maart van het jaar dat volgt op het afgesloten begrotingsjaar dient de rekenplichtige van de Commissie de voorlopige rekeningen van het Bureau in bij de Rekenkamer, samen met een verslag over het begrotings- en financieel beheer van het begrotingsjaar. Het verslag over het begrotings- en financieel beheer van het begrotingsjaar wordt ook ingediend bij het Europees Parlement en de Raad.
4. Na ontvangst van de opmerkingen van de Rekenkamer over de voorlopige rekeningen van het Bureau overeenkomstig artikel 129 van het Financieel Reglement maakt de directeur onder zijn eigen verantwoordelijkheid de definitieve rekeningen van het Bureau op en legt deze voor advies aan de raad van bestuur voor.
5. De raad van bestuur brengt advies uit over de definitieve rekeningen van het Bureau.
6. Uiterlijk op 1 juli van het jaar dat volgt op het afgesloten begrotingsjaar dient de directeur de definitieve rekeningen samen met het advies van de raad van bestuur in bij het Europees Parlement, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer.
7. De definitieve rekeningen worden gepubliceerd.
8. De directeur doet uiterlijk op 30 september een antwoord op de opmerkingen van de Rekenkamer toekomen aan deze instelling. Hij doet dit antwoord ook toekomen aan de raad van bestuur.
9. De directeur verstrekt het Europees Parlement op verzoek alle inlichtingen die nodig zijn voor het goede verloop van de kwijtingsprocedure voor het betrokken begrotingsjaar, overeenkomstig artikel 146, lid 3, van het Financieel Reglement.
10. Vóór 30 april van het jaar N + 2 verleent het Europees Parlement op aanbeveling van de Raad, die met gekwalificeerde meerderheid van stemmen besluit, de directeur kwijting voor de uitvoering van de begroting van het begrotingsjaar N.

11. De financiële regeling die op het Bureau van toepassing is, wordt vastgesteld door de raad van bestuur, na raadpleging van de Commissie. Deze regeling mag slechts afwijken van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van 19 november 2002 indien dit voor de werking van het Bureau specifiek vereist is en mits de Commissie hiermee voorafgaandelijk heeft ingestemd.

Artikel 21

Fraudebestrijding

1. Om fraude, corruptie en andere ongeoorloofde activiteiten te bestrijden is Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad zonder beperkingen op het Bureau van toepassing.
2. Het Bureau treedt toe tot het interinstitutioneel akkoord van 25 mei 1999 betreffende de interne onderzoeken verricht door het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF) en stelt onverwijld de passende voorschriften vast die op al zijn personeelsleden van toepassing zijn.
3. De financieringsbesluiten en de eruit voortvloeiende uitvoeringsovereenkomsten en -instrumenten bepalen uitdrukkelijk dat de Rekenkamer en het OLAF, indien nodig, bij de begunstigden van middelen van het Bureau en bij de tussenpersonen die deze middelen verdelen, tot controle ter plaatse kunnen overgaan.

Hoofdstuk 6

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 22

Juridische status en vestigingsplaats

1. Het Bureau heeft rechtspersoonlijkheid.
2. In elke lidstaat geniet het Bureau de meest uitgebreide handelingsbevoegdheid die aan rechtspersonen op grond van de wetgeving in de betreffende lidstaat wordt verleend. Het Bureau kan met name roerende en onroerende goederen verkrijgen en vervreemden, en in rechte optreden.
3. Het Bureau wordt vertegenwoordigd door zijn directeur.
4. Het Bureau is de rechtsopvolger van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat. Het neemt alle juridische rechten en verplichtingen en financiële verplichtingen van het Waarnemingscentrum over. Arbeidsovereenkomsten die het Waarnemingscentrum vóór de vaststelling van deze verordening heeft gesloten, blijven geldig.
5. De vestigingsplaats van het Bureau is Wenen .

Artikel 23

Personeel

1. Het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen, de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen en de regels die de instellingen van de Europese Gemeenschappen gezamenlijk hebben goedgekeurd met het oog op de toepassing van dat statuut en die regeling, zijn van toepassing op het personeel en op de directeur van het Bureau.

2. Het Bureau oefent ten aanzien van zijn personeel de bevoegdheden uit die krachtens het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen zijn verleend aan het tot aanstelling bevoegde gezag, alsook die welke krachtens de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen zijn verleend aan het tot het aangaan van overeenkomsten bevoegde gezag.
3. De raad van bestuur stelt in overeenstemming met de Commissie de nodige uitvoeringsmaatregelen vast volgens de regelingen van artikel 110 van het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen.
4. De raad van bestuur kan bepalingen vaststellen waardoor uit de lidstaten gedetacheerde nationale deskundigen voor het Bureau kunnen werken.

Artikel 24

Talenregeling

1. De bepalingen van Verordening nr. 1 van 15 april 1958 zijn op het Bureau van toepassing.
2. **De raad van bestuur besluit over de interne talenregeling van het Bureau.**
3. De voor het functioneren van het Bureau noodzakelijke vertalingen worden gemaakt door het vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie.

Artikel 25

Voorrechten en immuniteiten

Het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Gemeenschappen is op het Bureau van toepassing¹.

Artikel 26

Bevoegdheid van het Hof van Justitie

1. De contractuele aansprakelijkheid van het Bureau wordt beheerst door het recht dat op de betrokken overeenkomst van toepassing is.
Het Hof van Justitie is bevoegd een uitspraak te doen krachtens een arbitragebeding vervat in een door het Bureau gesloten overeenkomst.
2. In het geval van niet-contractuele aansprakelijkheid vergoedt het Bureau, overeenkomstig de algemene beginselen die de rechtsstelsels van de lidstaten gemeen hebben, de schade die door het Bureau of zijn personeelsleden in de uitoefening van hun functie is veroorzaakt.
Het Hof van Justitie is bevoegd in alle geschillen betreffende de vergoeding van dergelijke schade een uitspraak te doen.
3. Het Hof van Justitie is bevoegd uitspraak te doen in gevallen waarin overeenkomstig artikel 230 of artikel 232 van het Verdrag beroep is ingesteld tegen het Bureau.

Artikel 27

Deelname van en werkingsgebied met betrekking tot kandidaat-lidstaten en landen waarmee een stabilisatie- en associatieovereenkomst is gesloten

1. Het Bureau moet openstaan voor de deelname van kandidaat-lidstaten [...] als waarnemers.

¹ Een delegatie, hierin gesteund door twee andere delegaties, legde de volgende verklaring af: "Gelet op de continue integratie van de lidstaten van de EU, rijst de vraag in welke mate het nodig is in de EU voorrechten en immuniteiten te verlenen, met name in het geval van gedecentraliseerde instellingen. Duitsland, samen met andere lidstaten, heeft reeds bij verschillende gelegenheden om een algemene discussie hierover verzocht. In dat verband herinnert Duitsland de Commissie eraan dat het in maart 2004 in verband met het Europees Buitengrenzenagentschap had toegezegd om binnen een redelijke termijn zo'n debat te organiseren."

2. De deelname en de respectieve uitvoeringsbepalingen worden vastgesteld in een besluit van de betrokken associatieraad, rekening houdend met de specifieke status van elk land. In het besluit worden met name de aard, de omvang en de wijze van deelname van deze landen aan de werkzaamheden van het Bureau als uiteengezet in de artikelen 4 en 5, vermeld met inbegrip van bepalingen met betrekking tot de deelname aan de door het Bureau ontwikkelde initiatieven, de financiële bijdragen en het personeel. Het besluit is in overeenstemming met deze verordening en met het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen. In het besluit wordt bepaald dat het deelnemende land een onafhankelijk persoon die aan de kwalificaties voor personen in de zin van artikel 11, lid 1, onder a), voldoet kan aanwijzen als waarnemer zonder stemrecht in de raad van bestuur. **Op besluit van de Associatieraad kan het Bureau zich bezighouden met onder artikel 3, lid 1 vallende grondrechtenvraagstukken in het land in kwestie, voor zover dat nodig is voor de geleidelijke aanpassing van het betrokken land aan het Gemeenschapsrecht.**
3. De Raad kan met eenparigheid van stemmen op voorstel van de Commissie besluiten een land waarmee een stabilisatie- en associatieovereenkomst is gesloten ertoe uit te nodigen als waarnemer aan het Bureau deel te nemen. In dat geval is lid 2 dienovereenkomstig van toepassing.

Artikel 28

Activiteiten uit hoofde van titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie

[...]¹

¹ Zie overweging 32.

SLOTBEPALINGEN

Artikel 29

Overgangsregelingen

1. De ambtstermijn van de leden van de raad van bestuur van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat ("het centrum") verstrijkt op 31 december 2006.
2. Met betrekking tot de benoeming van de raad van bestuur:
 - a) neemt de Commissie onverwijld na de inwerkingtreding van deze verordening de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de overeenkomstig artikel 11 in te stellen raad van bestuur te gelegener tijd operationeel is;
 - b) doen de lidstaten de Commissie binnen vier maanden na de inwerkingtreding van deze verordening de namen toekomen van de personen die zij tot lid en plaatsvervangend lid van de raad van bestuur hebben aangewezen, overeenkomstig artikel 11, leden 1 en 2. Na het verstrijken van deze termijn roept de Commissie de raad van bestuur bijeen, mits ten minste 17 leden zijn aangewezen. In afwijking van artikel 11, lid 8, worden de besluiten van de raad van bestuur in dat geval genomen met een twee derde meerderheid van de stemmen van de aangewezen leden. Zodra 23 leden van de raad van bestuur zijn aangewezen, is artikel 11, lid 8, van toepassing;
 - c) wijst de Commissie in de eerste vergadering van de raad van bestuur, nadat alle aanwijzingen afgehandeld zijn, bij lottrekking 15 leden van de raad van bestuur aan wier taken in afwijking van artikel 11, lid 4, zullen eindigen bij het verstrijken van de eerste drie jaar van hun ambtstermijn.

3. Onmiddellijk na de inwerkingtreding van deze verordening starten de betrokken partijen de procedure voor de aanstelling van een directeur van het Bureau overeenkomstig artikel 13, lid 1.
4. In afwachting van de instelling van de raad van bestuur overeenkomstig lid 2, onder b), en artikel 11, leden 1 en 2, roept de Commissie een raad van bestuur ad interim bijeen, bestaande uit personen die thans door de lidstaten, de Raad van Europa en de Commissie tot lid van de raad van bestuur van het centrum zijn aangewezen op grond van artikel 8 van Verordening (EG) nr. 1035/97. De raad van bestuur ad interim is bevoegd om:
 - advies uit te brengen over een voorstel van de Commissie voor de tekst van de sollicitatieoproep voor de functie van directeur overeenkomstig artikel 13, lid 1, zodat de selectieprocedure kan worden gestart;
 - op voorstel van de Commissie een directeur ad interim aan te wijzen of de huidige ambts termijn van de directeur van het centrum met een zo kort mogelijke periode te verlengen in afwachting van het resultaat van de in lid 3 bedoelde aanwijzingsprocedure, en
 - conform artikel 19, lid 9, de begroting van het Bureau voor 2007, en conform artikel 19, lid 5, een ontwerp-begroting voor 2008 vast te stellen;
 - het jaarverslag over de activiteiten van het centrum voor 2006 goed te keuren, overeenkomstig artikel 11, lid 6, onder b).
5. Totdat het eerste meerjarenkader voor het Bureau is vastgesteld overeenkomstig artikel 5, lid 1, voert het Bureau zijn taken uit binnen de thematische werkterreinen bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat en daarmee samenhangende onverdraagzaamheid, bedoeld in artikel 5, lid 2, onder b), onverminderd artikel 5, lid 3, tweede zin.

Artikel 30

Evaluaties

1. Het Bureau verricht regelmatig evaluaties vooraf en achteraf van zijn activiteiten die aanzienlijke uitgaven met zich brengen. De directeur stelt de raad van bestuur in kennis van de resultaten van die evaluaties.
2. Het Bureau doet de begrotingsautoriteit jaarlijks alle relevante informatie over de resultaten van de evaluatieprocedures toekomen.
3. Uiterlijk op 31 december 2011 geeft het Bureau opdracht tot een onafhankelijke externe evaluatie van de resultaten van de eerste vijf jaar activiteit op basis van de door de raad van bestuur in overeenstemming met de Commissie vastgestelde richtsnoeren. Deze evaluatie:
 - houdt rekening met de taken en de werkwijze van het Bureau en met het effect van het Bureau op de bescherming en de bevordering van de grondrechten;
 - gaat na of het nodig is de taken, de werkingssfeer, de werkterreinen of de structuur van het Bureau aan te passen;
 - omvat een analyse van de synergie-effecten en de financiële gevolgen van een eventuele wijziging van de taken; en
 - houdt rekening met de zienswijze van de betrokkenen op zowel communautair als nationaal niveau. en
4. De raad van bestuur stelt in overeenstemming met de Commissie het tijdschema en de onderwerpen van de volgende externe evaluaties vast, die periodiek zullen worden verricht.

Artikel 31

Toetsing

1. De raad van bestuur bestudeert de conclusies van de in artikel 30, leden 3 en 4, vermelde evaluatie en doet de Commissie, waar nodig, aanbevelingen voor veranderingen met betrekking tot het Bureau, zijn werkmethoden en zijn mandaat. De Commissie dient het evaluatieverslag en de aanbevelingen in bij het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's en publiceert ze.
2. Na bestudering van het evaluatieverslag en van de aanbevelingen kan de Commissie wanneer zij dit nodig acht voorstellen voor wijziging van deze verordening doen.

Artikel 32

Aanvang van de werkzaamheden van het Bureau

De werkzaamheden van het Bureau starten uiterlijk op 1 januari 2007.

Artikel 33

Intrekking

1. Verordening (EG) nr. 1035/97 wordt met ingang van 1 januari 2007 ingetrokken.
2. Verwijzingen naar de ingetrokken verordening gelden als verwijzingen naar de onderhavige verordening.

Artikel 34

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad,

De voorzitter

**Verklaring van de Raad over
de procedure uit hoofde van artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie**

De Raad is van oordeel dat noch de Verdragen, noch de verordening van de Raad tot oprichting van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, de mogelijkheid uitsluiten dat de Raad het toekomstige Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten om bijstand vraagt wanneer hij besluit onafhankelijke personen te vragen een verslag voor te leggen over de situatie in een lidstaat in de zin van artikel 7 VEU wanneer de Raad besluit dat de voorwaarden van artikel 7 VEU vervuld zijn.

**Verklaring van de Raad, het Europees Parlement en de Commissie
over de procedure voor de aanwijzing van de directeur van het Bureau**

Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie benadrukken dat het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten vergeleken met andere bureaus uitzonderlijk van aard is, omdat het ten doel heeft de instellingen van de Unie bijstand en expertise te verlenen op een gebied waarop aan de wetgever aanzienlijke bevoegdheden zijn verleend.

Deze uitzonderlijke aard van het Bureau voor de grondrechten rechtvaardigt het feit dat de oplossingen die over het algemeen voor de benoeming van directeurs van bureaus worden gevolgd, niet geheel worden gevolgd bij de benoeming van de directeur van het Bureau van de grondrechten, en dat artikel 13 van de verordening in het geval van dit Bureau een prominentere rol geeft aan het Europees Parlement en de Raad.

Deze oplossing kan op geen enkele wijze worden beschouwd als een precedent waarop een beroep kan worden gedaan bij de benoeming van de directeur van een ander bureau, noch voor de verlenging van zijn mandaat.

**Verklaring van de Raad over de herziening van het mandaat
van het Bureau uit hoofde van titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie**

De Raad komt overeen om vóór 31 december 2009 het mandaat van het Bureau voor de grondrechten opnieuw te bezien, met het oog op de **mogelijke** uitbreiding ervan tot de gebieden politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken. De Raad verzoekt de Commissie **in voorkomend geval** een voorstel daartoe in te dienen.

**Verklaring van de Raad over de raadpleging van het Bureau
op de gebieden politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken**

De Raad,

indachtig het feit dat het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten bij de uitoefening van zijn mandaat uit hoofde van Verordening (EG) nr. 2006/xxx een algemene expertise op het gebied van de grondrechten zal verwerven,

is van mening dat de instellingen van de Unie **in het kader van het wetgevingsproces en terdege rekening houdend met hun respectieve bevoegdheden**, in voorkomend geval en op vrijwillige basis, ook op het gebied van politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken gebruik kunnen maken van die expertise, en

is van mening dat deze algemene expertise ook van dienst kan zijn voor de lidstaten die daar gebruik van willen maken **wanneer zij** de wetgevingsbesluiten van de Unie op het betrokken gebied **uitvoeren**.
