



Brussel, 4 oktober 2018
(OR. en)

12826/18

Interinstitutionele dossiers:

2016/0131(COD)
2016/0132(COD)
2016/0133(COD)
2016/0222(COD)
2016/0223(COD)
2016/0224(COD)
2016/0225(COD)

ASILE 67
ASIM 118
CSC 285
EURODAC 24
ENFOPOL 489
RELEX 829
CODEC 1602

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: Raad

Nr. Comdoc.: 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
12112/18 ASILE 59 CSC 253 CODEC 1459
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Betreft: Hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel en hervestiging

- a) Dublin-verordening:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (herschikking) (eerste lezing)
- b) Richtlijn opvangvoorzieningen:** Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking) (eerste lezing)
- c) Verordening asielnormen:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming, alsook tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetene onderdanen van derde landen (eerste lezing)
- d) Verordening asielprocedure:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU (eerste lezing)
- e) Eurodac-verordening:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van "Eurodac" voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van [Verordening (EU) nr. 604/2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend], voor de identificatie van een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land of staatloze en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving (herschikking)
- f) Verordening EU-Asielagentschap:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010 (eerste lezing)
- g) Verordening hervestigingskader:** Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad (eerste lezing)

= Voortgangsverslag

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 4 mei en 13 juli 2016 zeven wetgevingsvoorstellen ingediend met het oog op een hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS). Dit pakket omvatte de herschikking van de Dublinverordening en de Eurodacverordening, een voorstel voor een verordening tot oprichting van het Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA), een voorstel voor een verordening tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de EU, een voorstel voor een verordening asielnormen, de herschikking van de richtlijn opvangvoorzieningen en een voorstel voor een verordening tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging.
2. De Europese Raad toonde zich tijdens zijn bijeenkomst van 28-29 juni 2018 enerzijds ingenomen met de onverdroten inspanningen van het Bulgaarse en vorige voorzitterschappen, maar benadrukte anderzijds dat snel een oplossing voor het hele pakket moet worden gevonden en verzocht de Raad de werkzaamheden voort te zetten om deze zo snel mogelijk tot een goed einde te brengen. Tijdens de Europese Raad in oktober moet een voortgangsverslag worden gepresenteerd. Met dat uitgangspunt is het Oostenrijkse voorzitterschap de aandacht blijven vestigen op de vraagstukken waar nog geen oplossing voor is, teneinde bovengenoemde voorstellen zo spoedig mogelijk te voltooien.

Het huidige voortgangsverslag bouwt voort op het vorige verslag, dat op 6 juni 2018 bij de Raad werd ingediend (document 9520/18).

II. STAND VAN ZAKEN IN DE CEAS-DOSSIERS

A. DUBLIN-VERORDENING

3. De Europese Raad concludeerde in juni 2018 dat een consensus moet worden bereikt over de hervorming van de Dublinverordening, gebaseerd op een evenwicht van verantwoordelijkheid en solidariteit en rekening houdend met de personen die na opsporings- en reddingsoperaties zijn ontscheept.

4. Voortbouwend op de werkzaamheden van het Bulgaarse voorzitterschap en vorige voorzitterschappen, bleef het Oostenrijkse voorzitterschap zoeken naar mogelijke oplossingen voor het algemene evenwicht tussen solidariteit en verantwoordelijkheid. Daartoe werden tijdens de zomer met alle lidstaten bilaterale vergaderingen georganiseerd waarin alternatieve oplossingen binnen de nieuwe algehele globale context in overweging werden genomen, onder meer mogelijke manieren om het ontschepingselement in aanmerking te nemen. In de bilaterale gesprekken werd derhalve nagegaan of de door de Europese Raad vermelde alomvattende aanpak verschillende vormen van solidariteit zou kunnen omvatten die aan lidstaten onder druk kunnen worden verleend en waaraan elke lidstaat verplicht zou moeten bijdragen. Het voorzitterschap heeft de resultaten van de bilaterale vergaderingen geanalyseerd en zal deze ter sprake brengen tijdens de bespreking van de Ministers van Binnenlandse Zaken in de Raad JBZ op 12 oktober 2018.

B. RICHTLIJN OPVANGVOORZIENINGEN

5. Tijdens de vergadering van het Coreper op 29 november 2017, kreeg het Estse voorzitterschap een breed gesteund mandaat om voor de herschikking van de richtlijn opvangvoorzieningen onderhandelingen met het Europees Parlement te starten. Tijdens de achtste dialoogvergadering op 14 juni 2018 bereikten de rapporteur van het EP en het toenmalige Bulgaarse voorzitterschap een voorlopig akkoord. De tekst van het voorlopige akkoord werd op 20 juni aan het Coreper voorgelegd, maar kreeg daar niet de vereiste steun van de delegaties. In juli belegde het voorzitterschap bilaterale vergaderingen met alle delegaties en op basis daarvan en met het oog op het oplossen van de belangrijkste openstaande vraagstukken legde het de raden mogelijke wijzigingen van het voorlopige akkoord ter bespreking voor. Het voorzitterschap vroeg de delegaties tijdens deze vergaderingen het voorlopige akkoord zo weinig mogelijk aan te passen en de aandacht toe te spitsen op de belangrijkste aspecten. Op het niveau van de JBZ-raden zijn gesprekken gaande over het voltooien van de nieuwe gerichte wijzigingen van het voorlopige akkoord met het Europees Parlement, waarna het voorzitterschap deze aan het Europees Parlement wil voorleggen. Gelet op het voorlopige akkoord tijdens de dialoogvergadering van juni heeft het Parlement informeel aangegeven dat het aan de destijds bereikte overeenstemming vasthoudt.

C. VERORDENING ASIELNORMEN

6. De onderhandelingen met het Europees Parlement gingen in september 2017 van start. Het Bulgaarse voorzitterschap bereikte tijdens de achtste dialoog op 14 juni 2018 een voorlopig akkoord met het Europees Parlement. De tekst van het voorlopige akkoord werd op 19 juni 2018 aan het Coreper voorgelegd, maar kreeg daar niet de vereiste steun van de delegaties. Het voorzitterschap hield in juli bilaterale vergaderingen met de lidstaten die bezwaren hadden tegen het voorlopige akkoord. Vervolgens werden op technisch niveau besprekingen gehouden over nieuwe gerichte compromisvoorstellen voor een aantal bepalingen. Deze compromisvoorstellen werden tijdens een dialoogvergadering op 26 september aan het Europees Parlement voorgelegd. Tijdens deze dialoog deelde het Parlement aan het voorzitterschap mee dat het in beginsel, gelet op het voorlopige akkoord tijdens de dialoogvergadering van juni, vasthoudt aan de destijds bereikte overeenstemming en voorlopig niet voornemens is de onderhandelingen voort te zetten.

D. VERORDENING ASIELPROCEDURES

7. Het voorzitterschap zette in juli en september de bespreking van de verordening asielprocedures op het niveau van de JBZ-raden voort om tot een standpunt van de Raad te komen. Hoewel de meeste bepalingen alleen wat nadere verfijning behoeven, blijven er nog een aantal openstaande vraagstukken over waarover overeenstemming moeilijk blijkt: de grensprocedure (verplicht of facultatief karakter) en de definitie van een definitieve beslissing. Daarnaast moet worden gecoördineerd met de besprekingen over aanverwante gebieden, zoals de terugkeerrichtlijn en de gecontroleerde centra. Medio oktober is een nieuwe vergadering van de JBZ-raden gepland, en het voorzitterschap is voornemens het Coreper nadien de tekst voor te leggen met het oog op een mandaat voor de onderhandelingen met het Europees Parlement.

E. EURODACVERORDENING

8. De interinstitutionele onderhandelingen over de herschikking van de Eurodacverordening begonnen in september 2017, op basis van het in het Coreper van 15 juni 2017 overeengekomen uitgebreide mandaat en de stemming in de Commissie LIBE van 30 mei 2017. Op 14 februari 2018 verlengde het Coreper het onderhandelingsmandaat van de Raad voor de Eurodacverordening om ook kwesties met betrekking tot hervestiging te regelen. Tijdens het Estse voorzitterschap vonden vier trialogen plaats en tijdens het Bulgaarse voorzitterschap twee. Tijdens de dialoog van 19 juni slaagden het Bulgaarse voorzitterschap en de rapporteur erin overeenstemming te bereiken over het merendeel van de openstaande vraagstukken in verband met het doorgeven van gegevens aan derde landen met het oog op terugkeer, en het verzamelen van biometrische gegevens van minderjarigen. Over de termijn voor het bewaren van gegevens van asielzoekers maakte het voorzitterschap echter een voorbehoud in afwachting van meer duidelijkheid omtrent de duur van stabiele verantwoordelijkheid in de Dublinverordening. Tijdens diezelfde dialoog werd ook voor het eerst gesproken over de bepalingen met betrekking tot de gegevens van hervestigde personen. De rapporteur ging ermee akkoord de benadering van de Raad over dit vraagstuk in beraad te nemen. In overeenstemming met de afspraken tijdens die dialoog gaat het Oostenrijkse voorzitterschap door met de besprekingen op technisch niveau over de hervestigingsbepalingen in de Eurodacverordening. Op 7 september vonden vergaderingen op technisch niveau plaats, die op 19 september werden voortgezet.

F. VERORDENING EU-ASIELAGENTSCHAP

9. Na het akkoord over een partiële algemene oriëntatie tijdens de Raadszitting van 20 december 2016 begon het Maltese voorzitterschap in januari 2017 onderhandelingen met het Europees Parlement. Na een reeks technische vergaderingen en trialogen bereikte het Maltese voorzitterschap tijdens de dialoog van 28 juni een voorlopig akkoord over het dispositief van de tekst. Het Estse voorzitterschap zette de technische werkzaamheden voort om de overwegingen van de tekst in overeenstemming te brengen met het dispositief, en bereikte hierover een akkoord met het Europees Parlement. Het Estse voorzitterschap beëindigde ook het toezeggingsproces voor het opzetten van een asielreservepool en kwam uit op 500 deskundigen. Op 6 december 2017 nam het Coreper nota van het voorlopige akkoord met het Europees Parlement over de tekst van het voorstel, met uitzondering van de tekst tussen vierkante haken met betrekking tot andere voorstellen van het CEAS. De Commissie bracht op 12 september 2018 een gewijzigd voorstel voor de verordening EU-asielagentschap uit, dat voortbouwt op het voorlopige akkoord dat de twee wetgevers in 2017 bereikten. Daarnaast is het gewijzigde voorstel gegrond op het voorlopige akkoord inzake de operationele en technische bijstand die het agentschap in staat stelt de procedure voor internationale bescherming geheel of gedeeltelijk af te werken zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheid van nationale bevoegde autoriteiten om beslissingen te nemen over individuele aanvragen. De wijzigingen moeten er ook voor zorgen dat de werkzaamheden van het Europees grens- en kustwachtagentschap en het toekomstige asielagentschap van de EU elkaar aanvullen, met name wat betreft de inzet van ondersteuningsteams voor migratiebeheer. Het gewijzigde voorstel EU-asielagentschap werd onder het Oostenrijkse voorzitterschap een eerste keer besproken op 25 september 2018 door de Groep asiel en door de JBZ-raden op 8 oktober 2018. De besprekingen zullen op het niveau van de JBZ-raden worden voortgezet teneinde zo spoedig mogelijk overeenstemming te bereiken over een mandaat en onderhandelingen te beginnen met het Europees Parlement.

G. VERORDENING HERVESTIGING

10. Het onderhandelingsmandaat met het Europees Parlement is op 15 november 2017 aangenomen. De interinstitutionele onderhandelingen gingen in december 2017 van start en in 2018 werden onder Bulgaars voorzitterschap zes trialogen gehouden, waardoor met betrekking tot de meeste onderdelen van het voorstel vorderingen zijn gemaakt. Op 13 juni bereikten het voorzitterschap en het Europees Parlement een breed politiek akkoord over de voornaamste onderdelen van de verordening. De tekst van het voorlopige akkoord werd op 20 juni 2018 aan het Coreper voorgelegd, maar kreeg daar niet de vereiste steun van de delegaties. Bijgevolg belegde het Oostenrijkse voorzitterschap bilaterale vergaderingen met de lidstaten die er niet akkoord mee konden gaan. Op basis van deze gesprekken werden nieuwe compromisvoorstellen aan het Parlement voorgelegd. Na een eerste technische dialoog annuleerde het Parlement echter een tweede vergadering en liet het informeel weten dat het in beginsel en voorlopig, gelet op het voorlopige akkoord tijdens de dialoogvergadering van juni, vasthoudt aan de destijds bereikte overeenstemming.
