



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

Brussel, 31 juli 2002 (03.09)

**10525/2/02
REV 2**

LIMITE

**JAI 152
ASILE 35
MIGR 63
FRONT 64
VISA 107**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers
Betreft:	Draaiboek voor de follow-up van de conclusies van de Europese Raad van Sevilla - Asiel, immigratie en grenscontrole

1. De Europese Raad heeft op 21-22 juni 2002 in Sevilla besloten de uitvoering van het in Tampere aangenomen programma voor de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid in de Europese Unie, in alle opzichten te versnellen. In dit verband herinnert hij eraan dat er een gemeenschappelijk beleid van de Europese Unie moet komen over de verschillende, maar onderling nauw verweven vraagstukken asiel en immigratie. De conclusies bevatten een aantal maatregelen die op dit gebied genomen moeten worden (punten 29-39).
2. Om de concrete werkzaamheden te starten heeft het voorzitterschap na overleg met de Commissie en het secretariaat-generaal van de Raad een ontwerp-draaiboek opgesteld met termijnen voor maatregelen die onmiddellijk getroffen dienen te worden en een gedetailleerd overzicht van de verdeling van de taken.
3. Dit document dient als werkinstrument voor de Raadsinstanties en zal regelmatig worden bijgewerkt naar aanleiding van de vorderingen die de verschillende voorbereidende organen maken, zodat in juni 2003 aan de Europese Raad een verslag voorgelegd kan worden over de praktische uitvoering van de richtsnoeren die in de conclusies van de Europese Raad van Sevilla zijn uitgestippeld.
4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers houdt, overeenkomstig artikel 207 van het Verdrag, de algehele verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het draaiboek.

**DRAAIBOEK MET DE MAATREGELEN EN INITIATIEVEN DIE MOETEN WORDEN GENOMEN ALS FOLLOW-UP
VAN DE EUROPESE RAAD IN SEVILLA OP 21-22 JUNI 2002**

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKTE RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAMHEDEN
VISA					
1. (30) ¹	Opnieuw de lijst bezien van derde landen waarvan de onderdanen al dan niet visumplichtig zijn	Eind 2002	Commissie Groep visa (VWP)	De Commissie heeft de lidstaten op 23 juli 2002 een vragenlijst toegezonden om de huidige lijsten van Verordening nr. 539/01 (bijlagen I en II) opnieuw te bezien.	Beantwoording van de vragenlijst moet uiterlijk 10 september 2002 binnen zijn. In het licht van de ontvangen antwoorden gaat de Commissie na of de verordening moet worden gewijzigd en uiterlijk 10 oktober 2002 zal zij de nodige follow-up voorleggen waarover de JBZ-Raad in november 2002 een politiek akkoord moet hebben bereikt.

¹ De getallen tussen haakjes verwijzen naar de conclusies van de Europese Raad van Sevilla.

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKT RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAMHEDEN
VISA					
2. (30)	Gemeenschappelijk identificatiesysteem voor visa	Eind 2002 (voorlopig verslag) Maart 2003 (resultaat van de haalbaar- heidsstudie)	Commissie	Opstellen van een ontwerp voor de technische specificaties: april 2002. Vergadering van deskundigen over specificaties: 15 mei 2002 Door de Raad aangenomen richt- snoeren: 13 juni 2002 Aangenomen door het ARGO-Comité van het financiële kader voor de studie: 1 juli 2002	- Sluiting van het contract (waarschijnlijk) medio september 2002 - Twee voorlopige verslagen worden overwogen in de loop van de haalbaarheidsstudie om de technische mogelijkheden nauwkeurig af te stemmen op de wensen van de lidstaten. Eerste verslag november 2002. De Commissie zal trachten medio januari 2003 een ontwerp-voorstel voor het wettelijk kader inzake de gegevensbank te presenteren. Het werk in verband met het ontwerp zal onmiddellijk daarna van start gaan zodat het aangenomen kan worden zodra de resultaten van de haalbaarheidsstudie besproken zijn. In de begroting van 2004 moeten begrotingskredieten opgenomen worden.

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKTE RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAMHEDEN
MAATREGELN TEGEN ILLEGALE IMMIGRATIE					
3. (30)	Overname- overeenkomsten waarover onder- handelingen gaande zijn	De Top van Sevilla riep ertoe op de sluiting van de overname- overeenkomsten waarover onder- handelingen gaande zijn te versnellen, en nieuwe onder- handelings- richtsnoeren goed te keuren	Commissie	De richtsnoeren voor onderhande- lingen over overname- overeenkomsten met Hong Kong, Pakistan, Rusland, Marokko, Macao, Sri Lanka en Oekraïne zijn al aangenomen. Parafering van de overname- overeenkomsten met Hong Kong en Sri Lanka	Verslagen uiterlijk medio september 2002 over de stand van zaken en de voorstellen voor de verdere behandeling van de overnameovereenkomsten waarover momenteel onderhandeld wordt. Voor de JBZ- en de AZEB-Raad van november 2002 moeten operationele con- clusies van de Raad voorbereid worden (zie punt 17).

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKTE RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAMHEDEN
MAATREGELN TEGEN ILLEGALE IMMIGRATIE					
4. (30)	Nieuwe onderhandelings- richtsnoeren voor over- nameovereenkomsten	De Top van Sevilla riep ertoe op de sluiting van de overname- overeenkomsten waarover onder- handelingen gaande zijn te versnellen en nieuwe onder- handelings- richtsnoeren goed te keuren	Commissie Groep Migratie en verwijdering/SCIFA		Presentatie in september 2002 van nieuwe onderhandelingsrichtsnoeren voor overname- overeenkomsten met China, Turkije, Algerije en Albanië. Lezing door de groep. Aanneming door de JBZ- Raad in oktober/november 2002.

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKTE RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAMHEDEN
MAATREGELEN TEGEN ILLEGALE IMMIGRATIE					
5. (30)	Verwijderings- en repatriëringsbeleid: vaststelling, uiterlijk eind 2002, van de elementen aannemen van een repatriëringsprogramma op basis van het Groenboek van de Commissie; een van die elementen is de optimalisering van snelle terugkeer naar Afghanistan (De snelle terugkeer naar Afghanistan wordt behandeld in punt 5a).	Eind 2002	Commissie Groep migratie en verwijdering/SCIFA	Groenboek van de Commissie van 10 april 2002. Openbare hoorzitting over het Groenboek op 16 juli 2002, georganiseerd door de Commissie. Eerste gedachtewisseling over programma in Groep migratie en verwijdering op 17 juli en in SCIFA op 23 juli 2002.	Ontwerp-nota van de Commissie over de kern-elementen, uiterlijk 1 september 2002. Voorafgaande bespreking van de ontwerp-nota in de informele zitting van de JBZ-Raad in september 2002. Zo snel mogelijk daarna de presentatie van de mededeling van de Commissie. Opstelling binnen de bevoegde Raadsinstanties van het instrument voor een repatriëringsprogramma op basis van de mededeling van de Commissie. Aanneming door de JBZ-Raad in november 2002.

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKTE RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAM- HEDEN
MAATREGELN TEGEN ILLEGALE IMMIGRATIE					
5a. (30)	Repatriëringsprogramma voor Afghanistan	Eind 2002	Commissie Groep migratie en verwijdering/ HLWG/ SCIFA	Eerste gedachtewisseling in SCIFA op 23 juli 2002.	Deskundigenvergadering in de Commissie over Afghanistan op 3 september 2002. Opstelling binnen de bevoegde Raads- instanties van het instrument voor een repatriëringsprogramma voor Afghanistan. Aanneming door de JBZ-Raad in november 2002.

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKT RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAM- HEDEN
MAATREGELN TEGEN ILLEGALE IMMIGRATIE					
6. (30)	Kaderbesluit inzake de bestrijding van mensenhandel, het kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf alsmede de richtlijn tot omschrijving van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf	Oktober 2002	Raad	De Raad heeft op 28-29 mei 2001 overeenstemming bereikt over de ontwerp-besluiten en de ontwerp-richtlijn. Aanneming door de ECOFIN-Raad van het kaderbesluit inzake bestrijding van mensenhandel op 19 juli 2002	Formele aanneming door de JBZ-Raad uiterlijk in oktober 2002 van het kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf alsmede de richtlijn tot omschrijving van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf.
7. (31)	Onderzoek van de wenselijkheid en haalbaarheid van een Europese grenspolitie		Commissie	Mededeling van de Commissie inzake een geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van 7 mei 2002. Aanneming door de JBZ-Raad op 13 juni 2002 van het Plan voor het beheer van de buitengrenzen.	Er zal een studie worden verricht.

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKT RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAMHEDEN
BEHEER VAN DE BUITENGRENZEN					
8. (32)	Oprichting van een gemeenschappelijke instantie van buitengrenskundigen	Eind 2002	SCIFA/Hoofden grenscontrole-diensten (SCIFA+)	Mededeling van de Commissie inzake een geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van 7 mei 2002. Aanneming door de JBZ-Raad op 13 juni 2002 van het plan voor het beheer van de buitengrenzen. SCIFA+-vergadering op 22 juli 2002 over de uitvoering van het plan voor het beheer van de buitengrenzen. Akkoord over werkprocedures en opdrachten van SCIFA+ overeenkomstig de punten 44 t.e.m. 49 van het plan.	Presentatie in het Coreper op 5 september 2002 van de resultaten van SCIFA+ op 22 juli 2002. Volgende SCIFA+-vergadering op 16 september 2002.
9. (32)	Gezamenlijke operaties aan de buitengrenzen	Eind 2002	SCIFA+ Groep Grenzen	High impact operation onder Belgisch voorzitterschap "RIO 1 en 2" onder Spaans voorzitterschap Goedkeuring door SCIFA+ van richtsnoeren over gezamenlijke operaties op 22 juli 2002. Goedkeuring door SCIFA+ van Duits initiatief inzake de controle van landsgrenzen. Presentatie van het initiatief van het Deense voorzitterschap over RIO 3 aan SCIFA+.	Doelstelling: starten van gezamenlijke operaties in het najaar van 2002 aan de land-, zee- en luchtgrenzen. Verdere initiatieven van de lidstaten die schriftelijk voorgelegd moeten worden aan SCIFA+. Bespreking en mogelijke goedkeuring daarvan op 16 september 2002 door SCIFA+.

10. (32)	Starten van proef- projecten	Eind 2002	SCIFA+	Mondelinge presentatie van proefprojecten door Italië, Frankrijk, Griekenland, UK en Spanje op 22 juli 2002. Schriftelijk voorstel door Frankrijk ingediend op 26 juli 2002.	Initiatieven van de lidstaten die schriftelijk voorgelegd moeten worden aan SCIFA+. Bespreking en mogelijke goedkeuring daarvan op 16 september 2002 door SCIFA+.
-------------	---------------------------------	-----------	--------	---	---

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKT RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAMHEDEN
BEHEER VAN DE BUITENGRENZEN					
11. (32)	Oprichting van een netwerk van verbindings-officieren	Eind 2002	SCIFA+	Netwerk van nationale immigratie-verbindingsofficieren op de Westelijke Balkan (Conclusies van de Raad van mei 2001). CIREFI-document over de bestaande netwerken van verbindingsofficieren. Goedkeuring voorstel van het voorzitterschap inzake procedure in SCIFA+ op 22 juli 2002. Uitbreiding van lijst van landen die verslagen moeten indienen.	Evaluatie door België van netwerk Westelijke Balkan. Hoofden van de missies in de belangrijkste emigratielanden moeten uiterlijk september 2002 een verslag over de bestaande samenwerking voorleggen. Opstellen richtsnoeren in het licht van de ingekomen verslagen en evaluatie door België van netwerk Westelijke Balkan. Conclusies van de JBZ-Raad in november 2002
12. (32)	Gemeenschappelijk risicoanalysemodel	juni 2003	SCIFA+/Groep grenzen/Europol	Schengencatalogus over grens-controles, verwijdering en overname. Eerste bespreking in SCIFA+ op 22 juli 2002. Mondelinge presentatie door Finland van projecten betreffende workshop en Matrix. Vragenlijst toegezonden aan CIREFI, EUROPOL en Groep grenzen.	Projectvoorstellen die schriftelijk moeten worden voorgelegd aan SCIFA+. Mogelijke goedkeuring door SCIFA+ op 16 september 2002. Horen van CIREFI, EUROPOL en Groep grenzen over belangrijke informatie. Fins project moet worden afgerond voor eind 2002.

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKT RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAMHEDEN
BEHEER VAN DE BUITENGRENZEN					
13. (32)	Definitie van een gemeenschappelijke basisinhoud voor de opleiding van grenswachten	juni 2003	SCIFA+	Opleiding gefinancierd door de Odysseus- en Oisin-programma's. Goedkeuring door SCIFA+ van initiatief Oostenrijk en Zweden op 22 juli 2002.	(mogelijkheden tot financiering door het ARGO-programma)
14. (32)	Aanscherping van de Europese regelgeving inzake grenzen	juni 2003	Commissie	Verschillende initiatieven van de lidstaten, door de Raad aangenomen wijzigingen van het gemeenschappelijk handboek; document over de beste praktijken. Presentatie door Commissie op 22 juli 2002 in SCIFA+.	Eerste bespreking door de Raad in januari 2003
15. (32)	Lastenverdeling tussen de lidstaten en de Unie met betrekking tot het beheer van de buitengrenzen	juni 2003	Commissie	Presentatie door Commissie op 22 juli 2002 in SCIFA+. Deskundigenvergadering Commissie over vragenlijst op 29 juli 2002.	Beantwoording van de vragenlijst uiterlijk 30 september 2002. In het licht van de ingekomen antwoorden zal een studie verricht worden waarin rekening wordt gehouden met de geografische aspecten. Uiterlijk begin november 2002 hierover tussentijds verslag, dat besproken wordt door de JBZ-Raad van november 2002. Indiening van het eindverslag uiterlijk juni 2003.

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKTE RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAM- HEDEN
BETREKKINGEN MET DERDE LANDEN					
16. (33)	Opneming van een clause over het gezamenlijk beheer van de migratiestromen, en over de verplichte overname in het geval van illegale immigratie in elke toekomstige samenwerkings- of associatie-overeenkomst of daarmee gelijk te stellen overeenkomst die de EU met welk land dan ook sluit		HLWG		Opstelling binnen de bevoegde Raadsinstanties van een clause over het gezamenlijk beheer van de migratiestromen. Aanneming in december 2002 door de AZEB-Raad
17. (34, 35)	Evaluatie van de betrekkingen met derde landen	Geen termijn - Doorlopend proces	Groep op hoog niveau/CIREFI	Gezamenlijke vergadering van CIREFI-deskundigen en vertegenwoordigers van de Maghreb-landen, kandidaat-lidstaten en Balkan-landen. Eerste bespreking van selectiecriteria voor landen in de HLWG op 10 juli 2002.	De Groep op hoog niveau moet in samenwerking met de Commissie bij de lidstaten informatie inwinnen, inclusief statistieken, en beoordelen met welke landen de samenwerking geïntensiveerd moet worden. Die beoordeling moet in oktober door de HLWG besproken worden en in november 2002 gepresenteerd worden aan AZEB-Raad en de JBZ-Raad (zie punt 3). Gezamenlijke vergadering van CIREFI-deskundigen en vertegenwoordigers van Rusland, Oekraïne en kandidaat-lidstaten

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKT RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAM- HEDEN
WETTELIJK KADER					
18. (37)	Dublin II-verordening	december 2002	Raad	Verscheidene lezingen in de Groep en discussie in SCIFA/Coreper en JBZ-Raad	Informeel redactiegroep Dublin II en evt. 19 september 2002. Aanneming door de JBZ-Raad in oktober of november 2002
19. (37)	Minimumnormen voor het verkrijgen van de vluchtelingenstatus en de inhoud van die status	juni 2003	Groep asiel	Eerste lezing in de Groep	Verdere bespreking in de Groep. Bespreking van de nog onopgeloste kwesties in de zittingen van de JBZ-Raad in oktober/november 2002. Mogelijk politiek akkoord
20. (37)	Gezinshereniging	juni 2003	Groep migratie en verwijdering	Eerste lezing in de Groep juli 2002.	Verdere bespreking in de Groep. Bespreking van de nog onopgeloste kwesties in de zittingen van de JBZ-Raad in november/december 2002. Mogelijk politiek akkoord.
21. (37)	Status van langdurig ingezetenen	juni 2003	Groep migratie en verwijdering/SCIFA	Verscheidene lezingen in de Groep. Bespreking door SCIFA op 23 juli op basis van een nota van het voorzitterschap over de nog onopgeloste kwesties.	Verdere bespreking in SCIFA in september 2002.

	MAATREGEL	TERMIJN	VERANT- WOORDELIJK	REEDS GEBOEKTE RESULTATEN	TOEKOMSTIGE WERKZAAMHEDEN
WETTELIJK KADER					
22. (37)	Gemeenschappelijke normen voor asielprocedures	eind 2003	Groep asiel	Conclusies van de Raad van december 2001	Gewijzigd voorstel moet door de Groep bespro- ken worden. Open debat in JBZ-Raad in oktober 2002.
23. (38)	Doeltreffendheid van de financiële middelen die op communautair niveau beschikbaar zijn voor de repatriëring van afgewezen immigranten en asiel- zoekers, voor het beheer van de buitengrenzen en voor asiel- en migratieprojecten in derde landen	oktober 2002	Commissie		Verslag