
Vergaderjaar 2022–2023

21 501-20

Europese Raad

CT

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 17 oktober 2022

Hierbij bied ik u, mede namens de Minister-President, de geannoteerde agenda aan voor de Europese Raad van 20 en 21 oktober 2022.

De Minister van Buitenlandse Zaken
W.B. Hoekstra

GEANNOTEEERDE AGENDA VAN DE EUROPESE RAAD VAN 20 EN 21 OKTOBER 2022

Op donderdag 20 en vrijdag 21 oktober vindt een Europese Raad (ER) plaats in Brussel. Op de agenda¹ staan Oekraïne, energie, economie en overige buitenlandpolitieke onderwerpen. De Minister-President is voornemens deel te nemen aan deze bijeenkomst.

Oekraïne

De ER zal stilstaan bij de laatste ontwikkelingen van de Russische oorlog tegen Oekraïne. De inzet van het kabinet blijft ongewijzigd. Dit betekent dat het kabinet zich enerzijds onverminderd blijft inzetten om de druk op Rusland verder te vergroten en om de agressie te beëindigen, inclusief door de verdere aanscherping van de sancties tegen Rusland. Anderzijds blijft het kabinet zich inzetten voor zoveel mogelijk steun aan Oekraïne, zowel bilateraal als vanuit de EU en in nauwe samenwerking met internationale partners en organisaties.

Militaire steun

De ER zal tevens spreken over de militaire steun aan Oekraïne. Het kabinet steunt de *EU Military Assistance Mission* (EUMAM) en pleit ervoor om deze op korte termijn te lanceren. Het kabinet acht het in het kader van militaire steun tevens belangrijk dat de steun voor Oekraïne vanuit de Europese Vredesfaciliteit (EPF) wordt voortgezet. Tijdens de Raad Buitenlandse Zaken van 17 oktober a.s. zal waarschijnlijk een akkoord over de zesde tranche van EPF-steunmaatregelen worden bereikt.² Tevens zal de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) naar verwachting de komende periode voorstellen doen om de toekomstige financiële duurzaamheid van de EPF te waarborgen. Het kabinet zet, conform de motie-van Wijngaarden,³ in op een ophoging van het financieringsplafond van het EPF. Zonder een dergelijke ophoging kan EPF-steun aan Oekraïne en overige partners op termijn niet worden voortgezet. De Kamer zal hierover te zijner tijd geïnformeerd worden.

Wederopbouw en financiële steun

Tijdens de ER wordt stilgestaan bij financiële steun en wederopbouwsteun voor Oekraïne. Ten aanzien van wederopbouwsteun zal specifieke aandacht uitgaan naar de meest urgente behoeften die Oekraïne heeft om de winter door te komen (de zogenoemde «*winterisation*»). Mogelijk wordt ook besproken of en hoe de EU kan bijdragen aan de wederopbouwsteun die Oekraïne nodig heeft in de komende 18 maanden (ten behoeve van de zogenoemde «*early recovery*»).

Op het punt van financiële steun blijft het kabinet inzetten op het versneld uitkeren van de resterende 3 miljard euro liquiditeitssteun, conform de motie-Van Wijngaarden c.s.⁴ Daarnaast zal het kabinet in lijn met de motie-Piri⁵ aandacht vragen voor tijdige, adequate en voorspelbare financiële steun voor Oekraïne in 2023. Naast financiële steun zal het kabinet aandacht vragen voor een EU-bijdrage aan wederopbouwsteun in 2023 en verder. Het kabinet vindt het belangrijk om financieel bij te dragen

¹ Conceptconclusies Europese Raad te raadplegen via Delegates Portal: 11951/22

² Zie tevens de Geannoteerde Agenda van de Raad Buitenlandse Zaken van 17 oktober 2022, Kamerstuk 2022Z18979.

³ Kamerstuk 21501-20, nr. 1836.

⁴ Kamerstuk 21501-20, nr. 1836.

⁵ Kamerstuk 21501-20, nr. 1829.

aan de urgente noden van Oekraïne en beoogt verder een gefaseerde aanpak van de wederopbouwopgave waarbij rekening wordt gehouden met de urgentie voor elk van de fasen die deze opgave omvat.⁶

Voedselzekerheid

De ER zal naar verwachting tevens spreken over de internationale voedselzekerheid. Momenteel is sprake van hoge voedsel- en kunstmestprijzen, die extra aangejaagd worden door de oorlog in Oekraïne. Dit is van invloed op de mondiale voedselzekerheid. De EU zet in op continuering van het faciliteren van de *Solidarity Lanes* en steunt de VN-oproep tot verlenging van de graandeal in de Zwarte Zee (*Black Sea Grain Initiative*). Het kabinet steunt deze inzet.

Accountability

Het kabinet blijft zich onverminderd inzetten voor gerechtigheid voor oorlogsmisdrijven in Oekraïne. Hierbij is van groot belang dat er onderzoek wordt gedaan naar schendingen van mensenrechten en humanitair oorlogsrecht, en dat bewijs wordt verzameld voor gebruik in toekomstige rechtszaken. Daarom stuurt Nederland nog dit najaar een tweede forensische missie onder de vlag van het Internationaal Strafhof naar Oekraïne.

Vitale infrastructuur

Mogelijk zal de ER opnieuw spreken over de bescherming van de vitale infrastructuur naar aanleiding van de ontploffingen bij de Nord Stream 1 en 2 pijpleidingen op 26 september jl. Hoge Vertegenwoordiger Borrell sprak namens de EU al diepe zorgen uit over deze sabotageactie, die het kabinet deelt.

Commissievoorzitter Von der Leyen kondigde op 5 oktober jl. in het Europees Parlement aan met een plan te komen om de weerbaarheid van vitale infrastructuur in de EU te verhogen. Het kabinet ziet dit plan graag tegemoet en moedigt alle samenwerking in EU- en NAVO verband hierop aan.

Energie

De ER zal de discussie over de situatie op de Europese energiemarkt voortzetten. Tijdens de informele ER van 7 oktober jl. werd aan de hand van een brief van Commissievoorzitter Von der Leyen van 5 oktober jl.⁷ gesproken over aanvullende maatregelen op het gebied van hoge energieprijzen.⁸ Ook tijdens de informele Energieraad van 11 en 12 oktober jl. is hierover gesproken. De Minister voor Klimaat en Energie zal de Kamer in het verslag van de Energieraad informeren over de uitkomsten van deze Raad. Mede op basis van deze discussies zal de Commissie, naar verwachting op 18 oktober a.s., een nieuw maatregelenpakket publiceren.

Naar verwachting zal de ER spreken over aanvullende energiebesparingsmaatregelen. Het kabinet steunt dergelijke afspraken, gezien het belang van het verder terugdringen van gasgebruik en het beheersbaar houden van de gasprijs voor consumenten. Een lagere vraag kan immers bijdragen aan een lagere prijs. Bovendien draagt dit bij aan het versneld afbouwen van de Europese afhankelijkheid van Russisch gas.

⁶ Zie tevens Kamerstukken 36045-113 en 2022Z19336.

⁷ Zie tevens de Geannoteerde Agenda van de Raad Algemene Zaken van dinsdag 18 oktober, Kamerstuk 21501-02, nr. 2525.

⁸ Zie tevens het verslag van de informele Europese Raad van 7 oktober, Kamerstuk 2022Z19576.

De Europese Commissie kijkt ook naar maatregelen om het functioneren van de markt te verbeteren, naar de introductie van nieuwe benchmarks voor de gasprijs en naar verbeterde coördinatie bij de opslag van gas. Het kabinet beschouwt dergelijke maatregelen vanuit een constructieve grondhouding.

Verder zal de ER spreken over de vraag hoe de prijsvolatiliteit op de gasmarkt het beste beperkt kan worden. Een deel van de lidstaten pleit in dat kader voor een prijsplafond op de groothandelsmarkt. Het kabinet heeft aangegeven zorgen te hebben over een dergelijke maatregel, vanwege de mogelijke gevolgen voor de leveringszekerheid en het wegvallen van de besparingsprikkels. Het kabinet pleit in plaats daarvan voor een snelle totstandkoming van gezamenlijke gasinkoop, om te voorkomen dat lidstaten met elkaar gaan concurreren en zo de prijs opdrijven. Gezamenlijke inkoop kan, in samenspel met verdere maatregelen, bijdragen aan het duurzaam verlagen van de gasprijs en het verminderen van de prijsvolatiliteit, maar heeft niet dezelfde risico's voor leveringszekerheid en financiële consequenties als een prijsplafond op de groothandelsmarkt.

Aansluitend aan de ER zal de Energieraad op 25 oktober a.s. verder spreken over dit onderwerp. De Minister voor Klimaat en Energie zal de Kamer via de geannoteerde agenda van de Energieraad informeren over de inzet voor deze Raad.

Economie

De ER zal opnieuw van gedachten wisselen over de wijze waarop de lidstaten omgaan met de huidige macro-economische situatie met hoge inflatie en energieprijzen. Daarbij is de onzekerheid over de economische vooruitzichten groot. Veel lidstaten hebben maatregelen genomen en/of aangekondigd om de koopkracht van huishoudens te ondersteunen en maken kosten als gevolg van de Russische inval in Oekraïne. Het kabinet vindt het belangrijk dat de maatregelen die lidstaten nemen tijdelijk en gericht zijn, het gelijk speelveld op de interne markt niet verstoren en niet leiden tot een verdere verhoging van de inflatie. Onder de huidige omstandigheden is het generiek ondersteunen van de vraag via expansief begrotingsbeleid niet gewenst.

De combinatie van lagere economische groei en begrotingsmaatregelen leidt mogelijk tot een verdere verslechtering van de vooruitzichten voor de begrotingssaldi van de lidstaten. Enige verslechtering van de begrotings-situatie in individuele landen is, gelet op de huidige omstandigheden en onzekere vooruitzichten, te begrijpen. Dat neemt niet weg dat aandacht voor de houdbaarheid van de overheidsfinanciën voor het kabinet van belang blijft. Nederland zal tijdens de ER benadrukken dat het noodzakelijk is om terug te keren naar begrotingsdiscipline om de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te waarborgen.

Tegen de achtergrond van de energiecrisis ontstaat mogelijk discussie over nieuwe gemeenschappelijke EU-instrumenten om lidstaten te ondersteunen die beperkte financiële ruimte hebben om de gevolgen ervan het hoofd te bieden. Het kabinet vindt dat er eerst zoveel mogelijk gebruikt dient te worden gemaakt van bestaande middelen, zoals de nog niet uitgekeerde leningen en subsidies in het herstellfonds (RRF). Onlangs hebben de ministers van Financiën besloten om via REPowerEU nog 20 miljard euro aan extra subsidies beschikbaar te stellen.⁹

⁹ Zie tevens <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2022/10/04/repower-eu-council-agrees-its-position/> en de Geannoteerde Agenda van de Eurogroep en de Ecofin van 3 en 4 oktober 2022, Kamerstuk 21501-07, nr. 1889.

Afhankelijk van mogelijke ontwikkelingen kunnen ook andere buitenlandpolitieke onderwerpen besproken worden.

China

De ER zal de EU-China-betrekkingen bespreken, voortbouwend op onder andere de discussie over China in tijdens de Raad Buitenlandse Zaken van 17 oktober a.s.. De relatie met China is het afgelopen jaar complexer geworden, waarbij de drieslag van China als partner, concurrent en systeemrivaal nog steeds een bruikbaar kader biedt.¹⁰ Voor zowel de EU als het kabinet geldt dat er binnen de drieslag meer nadruk is komen te liggen op het beschermen van onze waarden en belangen. Ondanks verschillen van inzicht zullen de EU en China de dialoog moeten blijven aangaan en op basis van gedeelde belangen blijven samenwerken. Het kabinet zal erop aandringen dat de EU een concrete agenda formuleert om de betrekkingen met China verder vorm te geven.

Vorbereiding EU-ASEAN Top van 14 december 2022

Tevens zal de ER stilstaan bij de voorbereiding van de eerste gezamenlijke EU-ASEAN Top, die plaatsvindt op 14 december 2022 in Brussel. Het kabinet verwelkomt deze gezamenlijke Top, die in lijn is met de Nederlandse en Europese ambitie om samenwerking met strategische partners in de wereld aan te gaan, en de kans biedt om die specifiek met ASEAN te versterken en verdiepen. ASEAN is een belangrijke partner voor Nederland en de EU in de Indo-Pacific, waar ASEAN net als de EU voor de uitdaging staat hoe om te gaan met het veranderende krachtenveld op het gebied van handel, effectief multilateralisme, internationale rechtsorde, veiligheid en wereldwijde uitdagingen als klimaatverandering. De gezamenlijke EU-ASEAN Top is een belangrijke stap in de versterking van de samenwerking op deze terreinen.

COP27 en COP15

De ER zal tevens de COP27 voorbespreken, die van 6 tot 18 november 2022 zal plaatsvinden in Sharm el-Sheikh (Egypte). De COP27 komt op een moment dat de internationale samenwerking onder druk staat vanwege groeiende geopolitieke spanningen. De urgentie om afspraken te maken over verhoogde mondiale klimaatactie blijft echter zeer groot. Als voorzitter zal Egypte de nadruk leggen op implementatie van klimaatafspraken en specifiek aandacht vragen voor voortgang op de adaptatiedoelstelling, schade en verlies en financiële steun aan ontwikkelingslanden. Het kabinet steunt de klimaatinzet van de EU. Nederland zal tijdens de ER het belang van ambitieuze klimaatactie onderstrepen, onder meer op het gebied van adaptatie, mitigatie en klimaatfinanciering, om de meest kwetsbare mensen en gemeenschappen te beschermen. De ER zal eveneens nota nemen van de stand van zaken van de voorbereiding van de VN-biodiversiteitsconferentie onder het Biodiversiteitsverdrag (CBD COP15.2), die van 7 tot 19 december plaatsvindt in Montréal, Canada. Tijdens deze conferentie dient een nieuw strategisch raamwerk voor de periode tot 2030 (het «*Global Biodiversity Framework*») te worden overeengekomen. Na de laatste onderhandelingsronde in Nairobi staan nog veel punten open waarover mondiaal nog overeenstemming moet worden bereikt¹¹, waardoor de COP vooraf zal worden gegaan door een extra onderhandelingsronde. Het kabinet staat een

¹⁰ EU-China: a strategic outlook (2019)

¹¹ Kamerstuk 26 407, nr. 143

ambitieuze EU-inzet en uitkomst voor, waar onder andere een versterkt systeem van monitoring, rapportage en verantwoording bij hoort.