

Vergaderjaar 2021–2022

35 964

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2021 (Twaalfde incidentele suppletoire begroting inzake verlenging tegemoetkoming ongeplaceerde (culturele) activiteiten)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A Artikelgewijze toelichting bij het wetsvoorstel

Wetsartikelen 1 tot en met 3

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Normaliter wordt nieuw beleid pas in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Echter, de uitvoering van de maatregelen die in de twaalfde Incidentele Suppletoire Begroting zijn opgenomen, te weten de verlenging van de tegemoetkoming voor ongeplaceerde (culturele) activiteiten, kan niet wachten tot formele autorisatie van beide kamers der Staten-Generaal, hierom zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Uw Kamer is vooraf geïnformeerd per brief van 24 september over Steun aan de culturele en creatieve sector en herstelplan (Kamerstukken II 2021/22, 35 420, nr. 406). Zoals in deze brief is aangegeven is het vanaf 25 september weer mogelijk om ongeplaceerde evenementen te laten plaatsvinden. Er geldt echter nog wel een capaciteitsbeperking van 25% op de reguliere capaciteit voor ongeplaceerde evenementen die binnen plaatsvinden. Organisatoren van ongeplaceerde evenementen die plaatsvonden tussen 25 september en 13 november konden een aanvraag indienen voor de tegemoetkoming. Vanwege de verlenging van de huidige maatregelen is ook het aanvraagloket verlengd (zie hiervoor: Stand van zakenbrief Covid-19 (Kamerstukken II 2021/22, 25295, nr. 1468)). Om ervoor te zorgen dat het aanvraagloket tijdig kan worden ingericht en de aanvragen nog in 2021 kunnen worden behandeld, kan niet worden gewacht op de Tweede Suppletoire Begroting. Door een tegemoetkoming te bieden, wil het kabinet eraan bijdragen dat evenementen ondanks de beperking kunnen doorgaan.

Omdat niet kan worden gewacht op de Tweede Suppletoire Begroting worden de middelen nu toegevoegd aan de OCW-begroting middels deze twaalfde Incidentele Suppletoire Begroting. Met het voorgaande wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Wetsartikel 2

De vaststelling van de begrotingsstaat geschiedt in duizenden euro's.

Wetsartikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
I.K.van Engelshoven

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,
A. Slob

B Begrotingstoelichting

1. Inhoudelijke toelichting

Dit onderdeel van de memorie van toelichting bestaat uit een inhoudelijk deel en een artikelsgewijs deel. Per beleidsartikel wordt een overzicht van de wijzigingen gegeven, inclusief toelichting. Daarbij worden mutaties groter of gelijk aan onderstaande staffel toegelicht:

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting in € miljoen)	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

In de Kamerbrief over Steun aan de culturele en creatieve sector en herstelplan (Kamerstukken II, 2021/2022, 35 420, nr. 406) van 24 september 2021 is gemeld dat op 25 september afscheid wordt genomen van de verplichte 1,5-metermaatregel. Zo kunnen bijna alle culturele instellingen weer op maximale capaciteit open en zijn alle evenementen toegestaan. Echter, geldt bij ongeplaceerde evenementen die binnen plaatsvinden, in lijn met het OMT-advies, dat maximaal 75% van de capaciteit benut mag worden. Door deze capaciteitsbeperking worden bepaalde (culturele) activiteiten zoals concerten nog getroffen. Het Kabinet reserveert als tegemoetkoming € 17,5 miljoen voor het voortzetten van de al ingevoerde suppletie-regeling voor de ongeplaceerde evenementen die binnen plaatsvinden. Hierbij zijn de belangrijkste uitgangspunten dat het een vergund evenement is wat door professionele organisatoren wordt georganiseerd, met een minimum bezoekersaantal van 300 personen en dat een culturele component centraal staat.

Via deze twaalfde Indidentele Suppletoire Begroting wordt per saldo € 17,5 miljoen incidenteel aan de OCW-begroting toegevoegd.

2. Budgettaire consequenties beleidsartikelen

Beleidsartikel 14. Cultuur

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid art. 14 (bedragen x € 1.000)

	Vastge- stelde begroting 2021 (incl. ISB, NvW en amende- menten)	Stand na 1e supple- toire begroting 2021, inclusief 11e ISB	Mutaties 12e Incidentele Supple- toire Begroting	Stand na 12e Incidentele Supple- toire Begroting	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	614.519	812.840	17.500	830.340	0	0	0	0
Totale uitgaven	1.299.772	1.429.992	17.500	1.447.492	0	0	0	0
waarvan juridisch verplicht (%)								
Bekostiging	1.103.831	1.182.432	0	1.182.432	0	0	0	0
Culturele basisinfrastructuur vierjaarlijkse instellingen	260.287	267.707		267.707				
Culturele basisinfrastructuur vierjaarlijkse fondsen	307.261	355.295		355.295				
Huisvesting erfgoed	0	0		0				
Beheer en onderhoud collecties erfgoed	0	0		0				
Museale instellingen met een wettelijke taak	256.572	287.995		287.995				

	Vastge- stelde begroting 2021 (incl. ISB, NvW en amende- menten)	Stand na 1e supple- toire begroting 2021, inclusief 11e ISB	Mutaties 12e Incidentele Supple- toire Begroting	Stand na 12e Incidentele Supple- toire Begroting	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Stelseltaken openbare bibliotheekvoorzie- ningen	23.637	23.867		23.867				
Digitale openbare bibliotheek	16.536	19.118		19.118				
Bibliotheekvoorziening leesgehandicapten	12.290	12.537		12.537				
Monumentenzorg	179.340	179.736		179.736				
Archieven incl. Regionale Historische Centra	27.180	29.068		29.068				
Flankerend beleid huisvesting	6.681	6.818		6.818				
Cultuureducatie met Kwaliteit	14.047	291		291				
Subsidies (regelingen)	128.036	176.161	17.500	193.661	0	0	0	0
Verbreden inzet cultuur	7.454	7.620		7.620				
Internationaal cultuurbeleid (incl. HGIS)	7.399	8.356		8.356				
Programma leesbevordering	3.850	4.215		4.215				
Creatieve Industrie	2.085	1.437		1.437				
Monumentenzorg	135	137		137				
Erfgoed en fysieke leefomgeving	0	0		0				
Specifiek cultuurbeleid	105.289	149.700	17.500	167.200				
Subsidies Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed	1.824	4.696		4.696				
Opdrachten	22.692	24.861	0	24.861	0	0	0	0
Beleidsonderzoek, evaluaties en kennisba- sis	2.091	1.634		1.634				
Monumentenzorg	0	0		0				
Archeologie	0	0		0				
Erfgoed en fysieke leefomgeving	0	0		0				
Opdrachten Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed	8.004	13.169		13.169				
Overige opdrachten	12.597	10.058		10.058				
Bijdragen aan agentschappen	42.315	43.562	0	43.562	0	0	0	0
Nationaal Archief	42.315	43.562		43.562				
Bijdragen aan (inter)nationale organisa- ties	2.898	2.976		2.976	0	0	0	0
Ontvangsten	494	13.308	0	13.308	0	0	0	0

Toelichting

Het financieel instrument «Subsidies (regelingen)» wordt in 2021 incidenteel verhoogd met € 17,5 miljoen.