

Vergaderjaar 2020–2021

35 306

Wijziging van de Wet inkomstenbelasting 2001 met het oog op afschaffing van de fiscale aftrek van scholingsuitgaven (Wet afschaffing fiscale aftrek scholingsuitgaven)

E

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN – FISCALITEIT EN BELASTINGDIENST EN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 4 juni 2021

Hierbij bieden de Staatssecretaris van Financiën en de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) u het ontwerpbesluit¹ aan tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet afschaffing fiscale aftrek scholingsuitgaven. De Wet afschaffing fiscale aftrek scholingsuitgaven is in 2019 aangenomen als onderdeel van het pakket Belastingplan 2020.

De voorlegging geschiedt in het kader van artikel III van de Wet afschaffing fiscale aftrek scholingsuitgaven en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat de voordracht voor het koninklijk besluit wordt gedaan. Deze voordracht aan de Koning wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

De fiscale aftrek scholingsuitgaven wordt vervangen door de Subsidieregeling STAP-budget.² Op het moment van indiening en tijdens de behandeling van het wetsvoorstel Wet afschaffing fiscale aftrek scholingsuitgaven in de Tweede en Eerste Kamer stond de inhoud van de Subsidieregeling STAP-budget nog niet volledig vast en was ook nog niet duidelijk wanneer deze regeling zou kunnen worden ingevoerd. Door de inwerkingtreding bij koninklijk besluit te regelen konden belastingplichtigen bij hun keuze voor scholing al wel rekening houden met de voorgenomen wijzigingen in de tegemoetkomingen in de kosten van scholing vanuit de rijksoverheid.

¹ Ter inzage gelegd bij de Directie Inhoud.

² Het STAP-budget is een uitgavenregeling die wordt uitgevoerd door UWV en DUO. Vanwege de beoordelingstermijn kan de subsidie door het individu vier weken voor de start van scholingsactiviteit worden aangevraagd.

Inmiddels is de Subsidieregeling STAP-budget voorgehangen bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal en is een afschrift van die voorhang verzonden aan de Eerste Kamer der Staten-Generaal.³ Deze regeling zal zo spoedig mogelijk worden gepubliceerd, na publicatie in het Staatsblad van het koninklijk besluit waarin wordt geregeld dat de Wet afschaffing fiscale aftrek scholingsuitgaven per 1 januari 2022 inwerking treedt.

Uiterlijk 2 juli 2021 moet duidelijkheid bestaan of de fiscale aftrek van scholingsuitgaven per 1 januari 2022 wordt afgeschaft om deze aanpassing tijdig te kunnen verwerken in de voorlopige aanslag inkomstenbelasting voor het jaar 2022. Is deze duidelijkheid er niet op 2 juli, dan zal zowel de inwerkingtreding van de Subsidieregeling STAP-budget als de afschaffing van de fiscale aftrek van scholingsuitgaven doorschuiven naar 1 januari 2023. De fiscale aftrek van scholingsuitgaven is namelijk gebonden aan het kalenderjaar, waardoor de afschaffing plaats moet vinden per 1 januari.

Op dit moment is de inschatting dat het haalbaar is de Subsidieregeling STAP-budget begin 2022 op een verantwoorde wijze in te voeren. De regeling zal onder de verantwoordelijkheid van de Minister van SZW in samenwerking met de Minister van OCW worden uitgevoerd door het UWV en DUO. UWV en DUO werken hard om te zorgen voor goede en tijdige implementatie van het STAP-budget. Definitieve besluitvorming over de inwerkingtreding van het STAP-budget, vindt plaats in bestuurlijk overleg tussen deze partijen op 16 juni a.s. Daarbij worden ook de eerste uitkomsten van de uitgevoerde BIT-toets betrokken, die begin volgende week beschikbaar zullen zijn.

Daarbij maken wij u graag attent op de volgende punten.

- Hoewel de uitvoeringssystemen eind 2021 gereed zijn, is het noodzakelijk om eerst een ketenbrede proefproductie te draaien om begin 2022 verantwoord van start te gaan met het STAP-budget. Met de proefproductie wordt getest of de onderdelen van het systeem goed op elkaar zijn aangesloten en het gehele systeem goed functioneert. Dit zou betekenen dat de STAP-regeling in werking treedt per 1 januari 2022 maar dat het aanvraagloket bij UWV wordt opengesteld per 1 maart 2022. Zoals hierboven genoemd kunnen de scholingsactiviteiten na vier weken beoordelingstermijn van start gaan. Als medio juni in het bestuurlijk overleg wordt besloten om het aanvraagloket per 1 maart 2022 open te stellen dan betekent dit dat tot 29 maart 2022 er tijdelijk geen publieke financiering van scholingsactiviteiten mogelijk is. Dit aangezien de fiscale aftrek voor scholingskosten dan al is afgeschaft per 1 januari 2022 en de subsidie niet met terugwerkende kracht aangevraagd kan worden voor scholingsactiviteiten die beginnen vóór 29 maart. De facto is dit een vertraging van twee maanden ten opzichte van de oorspronkelijke openstelling – zoals ook voorgehangen – van het STAP-budget. De middelen van de gemiste eerste maanden (ongeveer € 30 miljoen) worden gespreid over de resterende maanden van 2022 alsnog voor burgers beschikbaar gesteld.
- Vanuit het Ministerie van SZW wordt vanaf december 2021 nog wel € 30 miljoen beschikbaar gesteld voor de financiering van scholing via de tijdelijke regeling NL leert door met inzet van scholing. Deze regeling is onderdeel van het huidige noodpakket en loopt tot eind 2022.
- Omdat EVC-trajecten, die ook in aanmerking komen voor het STAP-budget, in opzet afwijken van de scholingsactiviteiten kunnen EVC-trajecten pas in de doorontwikkeling worden toegevoegd aan het

³ Kamerstukken II 2020/21, 30 012, nr. 137.

scholingsregister STAP.⁴ Dit houdt in dat EVC-trajecten in 2022 nog niet subsidiabel zijn via het STAP-budget.

De Minister van SZW zal u onmiddellijk na ommekomst van het bestuurlijk overleg op 16 juni en uiterlijk 18 juni informeren over de inwerkingtreding van STAP, zodat u dit kunt betrekken bij de besluitvorming over de afschaffing van de fiscale aftrek scholingskosten.

Een gelijklopende brief is gezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst,
J.A. Vijlbrief

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
W. Koolmees

⁴ EVC-trajecten zijn name voor praktisch geschoolden van belang om competenties te laten erkennen die zijn verworven op het werk. Op dit moment wordt er nog beperkt gebruik gemaakt van EVC-trajecten (ongeveer 2.200 trajecten in 2020) die veelal worden gefinancierd door de werkgever.