

Vergaderjaar 2014–2015

21 109

Uitvoering EG-Richtlijnen

Nr. 218

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 23 januari 2015

Hierbij bied ik u het periodieke overzicht aan van de stand van zaken bij de implementatie van EU-richtlijnen en -kaderbesluiten in de Nederlandse wet- en regelgeving aan het einde van het vierde kwartaal van 2014¹. In deze brief wordt eerst ingegaan op de implementatieachterstand zoals die op 31 december 2014 gold. Daarna worden de oorzaken van deze implementatie-achterstand behandeld en worden, indien van toepassing, tevens dreigende implementatieachterstanden genoemd. Vervolgens volgt een opsomming van de ingebrekestellingprocedures die de Europese Commissie tegen Nederland is gestart als gevolg van niet-tijdige implementatie. Mede op verzoek van uw Kamer zijn ook de lopende infracties wegens (vermeende) onjuiste implementatie in het overzicht «ingebrekestellingen» per departement opgenomen².

Huidige achterstand

De achterstand per 1 januari 2015 bedraagt 4 richtlijnen tegenover 5 in het vorige kwartaal. In het vierde kwartaal van 2014 zijn 2 achterstallige richtlijnen geïmplementeerd. Tegelijkertijd is er dit kwartaal 1 nieuwe richtlijn in overschrijding bijgekomen.

De 4 achterstallige richtlijnen zijn aan de volgende ministeries toegedeeld: BZK (1), EZ (1), FIN (1) en VenJ (1).

De overschrijding van de implementatiedatum varieert sterk, van minder dan een dag tot 905 dagen. Een exacte aanduiding van de overschrijding per richtlijn is te vinden op de laatste pagina van bijgevoegd kwartaaloverzicht.

In het vierde kwartaal van 2014 zijn 6 richtlijnen tijdig geïmplementeerd. Over heel 2014 bezien bedraagt het aantal tijdig geïmplementeerde

¹ Raadpleegbaar via www.tweedekamer.nl

² Raadpleegbaar via www.tweedekamer.nl

richtlijnen 49 en het aantal niet-tijdig geïmplementeerde richtlijnen 14. Het kabinet houdt het implementatieproces nauwlettend in de gaten.

Achterstanden en hun oorzaken

Wat betreft de oorzaken voor de implementatieachterstand ultimo vierde kwartaal van 2014 speelt een aantal factoren een rol. Deze factoren worden hieronder per ministerie toegelicht.

Overigens merk ik hierbij op dat op 1 oktober 2014 de Europese Commissie het jaarverslag 2013 over de implementatie en toepassing van het EU-recht heeft uitgebracht. Daaruit blijkt dat over dat jaar Nederland, tezamen met Zweden, het laagste aantal ingebrekestellingen wegens te late implementatie heeft ontvangen van alle EU-lidstaten (te weten: 9).

BZK

Richtlijn 2010/31 (Richtlijn 2010/31/EU van het Europees parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen; (uiterste implementatiedatum 9 juli 2012)

De implementatie van richtlijn 2010/31/EU is bijna afgerond. Met ingang van 1 januari 2015 zijn de twee laatste wijzigingen van het Besluit energieprestaties gebouwen (Stb. 2014, nr. 294) en de Regeling energieprestaties gebouwen (Stcrt. 2014, nr. 29575) ter implementatie van de richtlijn in werking getreden. Verder is met ingang van 1 januari 2015 nog een wijziging van het Bouwbesluit 2012 in werking getreden (Stb. 2014, nr. 342). Belangrijkste onderdeel daarvan is de aanscherping van de zogeheten energieprestatiecoëfficiënten (EPC) voor (nieuwe) gebouwen. Met deze wijziging wordt een substantiële bijdrage geleverd aan de in de richtlijn opgenomen eis dat uiterlijk 31 december 2020 alle nieuwe gebouwen bijna-energie neutraal zijn. De komende jaren zal de EPC nog verder worden aangescherpt. Het laatste te implementeren onderdeel is de introductie van een bestuurlijke boete. Het daarvoor noodzakelijke wetsvoorstel is in behandeling bij de Eerste Kamer (onderdeel van de Novelle Herzieningswet toegelaten instellingen, Kamerstuk 33 966, nr. 2).

EZ

Richtlijn 2012/27/EU van het Europees parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG; (uiterste implementatiedatum 5 juni 2014)

De implementatie geschiedt door wijziging van de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie, de Elektriciteitswet 1998, de Gaswet en de Warmtewet. Daarnaast behoeven een algemene maatregel van bestuur en enkele ministeriële regelingen aanpassing. Implementatie van de verplichtingen met betrekking tot de energie-audit en de kosten-baten analyse geschiedt in een tijdelijke ministeriële regeling op grond van de Wet milieubeheer. Het wetsvoorstel tot aanpassing van de bovenstaande wetten (Kamerstuk 33 913) is op 10 juni 2014 door de Tweede Kamer aangenomen. De Eerste Kamer heeft op 4 november 2014 een eindverslag uitgebracht. Het wetsvoorstel staat geagendeerd voor plenaire behandeling op 10 februari 2015. De voorbereiding van het desbetreffende wetsontwerp heeft langer geduurd vanwege de complexiteit van de richtlijn en de gedeeltelijke implementatie daarvan door afspraken die met het Energieakkoord tot stand zijn gekomen. De implementatie in de bovenstaande wetten, het Besluit factuur, verbruiks- en indicatief kostenoverzicht energie en de tijdelijke ministeriële regeling op grond van de Wet milieubeheer, zal naar verwachting in het voorjaar van 2015 zijn afgerond. De implementatie in de Regeling garanties van oorsprong voor

energie uit hernieuwbare energiebronnen en HR-WKK-elektriciteit is reeds afgerond.

FIN

Richtlijn 2014/59/EU van het Europees parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Richtlijn 82/891/EEG van de Raad en de Richtlijnen 2001/24/EG, 2002/47/EG, 2004/25/EG, 2005/56/EG, 2007/36/EG, 2011/35/EU, 2012/30/EU en 2013/36/EU en de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010 en (EU) nr. 648/2012, van het Europees parlement en de Raad; (uiterste implementatiedatum 31 december 2014)

De richtlijn voorziet in eenvormige regels voor herstel en afwikkeling van banken en bepaalde beleggingsondernemingen, en de implementatie ervan zal leiden tot een omvangrijke wijziging van o.a. de Wet op het financieel toezicht. Deze richtlijn is gepubliceerd op 12 juni 2014 en kent daarmee een uiterste termijn voor de implementatie van ongeveer een half jaar. Deze omzettingstermijn blijkt, gezien de complexiteit en omvang van de wettelijke implementatie ontoereikend. Dit geldt overigens eveneens voor het overgrote deel van de overige lidstaten. Bovendien is op 15 juli 2014 vastgesteld de verordening (EU) nr. 806/2014 van het Europees parlement en de Raad van 15 juli 2014 tot vaststelling van eenvormige regels en een eenvormige procedure voor de afwikkeling van kredietinstellingen en bepaalde beleggingsondernemingen in het kader van een gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme en een gemeenschappelijk afwikkelingsfonds en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1093/2010 (PbEU 2014, L 225). Deze verordening is van toepassing op de landen van de eurozone en vormt een belangrijke aanvulling op de richtlijn. De verordening stelt het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme (*single resolution mechanism*, SRM) in en voorziet in centrale besluitvorming met betrekking tot afwikkeling, door de instelling van een Europese afwikkelingautoriteit – de afwikkelingsraad, en in een gemeenschappelijk afwikkelingsfonds. Deze verordening draagt verder bij aan de complexiteit van het implementatietraject, dat ook zal moeten voorzien in noodzakelijke wettelijke aanpassingen en voorzieningen voor een goede werking van de verordening. Ter uitvoering van delen van de verordening die reeds in werking zijn getreden, is de Nederlandsche Bank per 1 januari 2015 bij algemene maatregel van bestuur aangewezen als nationale afwikkelingsautoriteit. De consultatie van een voorontwerp van het wetsvoorstel ter implementatie van de richtlijn en de verordening is in december 2014 afgerond. Naar verwachting zal het wetsvoorstel in februari 2015 door de ministerraad kunnen worden behandeld en aan de Raad van State worden voorgelegd voor een spoedadvies. Indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer valt nog in het voorjaar van 2015 te verwachten.

V&J

Richtlijn 2012/13/EU van het Europees parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het recht op informatie in strafprocedures; uiterste implementatiedatum 2 juni 2014)

Op 1 januari 2015 is de Wet van 5 november 2014, houdende implementatie van richtlijn nr. 2012/13/EU van het Europees parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het recht op informatie in strafprocedures (PbEU L 142) in werking getreden, tezamen met het Besluit van 18 november 2014, houdende regels inzake de schriftelijke mededeling van rechten ten behoeve van aangehouden verdachten (Besluit mededeling van rechten in strafzaken). Met de notificatie van deze

implementatiemiddelen op 12 januari jl. is de implementatie van de richtlijn voltooid.

Ingebrekestellingen wegens te late implementatie

In het vierde kwartaal 2014 zijn geen nieuwe ingebrekestellingen wegens te late implementatie van richtlijnen ontvangen.

De Commissie heeft in het vierde kwartaal drie zaken over te laat geïmplementeerde richtlijnen geseponneerd: voor SZW zaak 2014/0169 over richtlijn 2011/98 (aanvraagprocedure werkvergunning derdelanders), voor VenJ zaak 2013/0242 over richtlijn 2011/36 (mensenhandel) en voor VWS zaak 2013/0418 over richtlijn 2012/26 (geneesmiddelenbewaking).

De Minister van Buitenlandse Zaken,
A.G. Koenders