

Vergaderjaar 2014–2015

19 637

Vreemdelingenbeleid

Nr. 1927

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 november 2014

Tijdens het Algemeen Overleg van 4 juni jl. (Kamerstuk 19 637, nr. 1874) heb ik uw Kamer toegezegd mijn antwoorden¹ op de Kamervragen van 9 mei 2014 over de inwilligingspercentages bij asielaanvragen, nader te preciseren en uw Kamer deze informatie te doen toekomen voor de begrotingsbehandeling. Met deze brief kom ik deze toezegging na.

In de beantwoording van bovengenoemde Kamervragen ben ik ingegaan op het relatief hoge inwilligingspercentage in Nederland in 2013, met name in relatie tot het Europees gemiddelde. In 2013 bedroeg het inwilligingspercentage in Nederland 61 procent. Dit percentage is berekend door het totaal aantal positieve beslissingen op asielaanvragen af te zetten tegenover alle beslissingen van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) op asielaanvragen. Bij deze positieve beslissingen is geen verder onderscheid gemaakt naar de wettelijke grondslag waarop de asielvergunning is verleend. Het kan dus zowel gaan om een asielvergunning die is verleend op internationale gronden (Vluchtelingenverdrag of artikel 3 EVRM), als om een asielvergunning die is verleend op nationale gronden², zoals klemmende redenen van humanitaire aard die verband houden met de redenen van het vertrek uit het land van herkomst of een asielvergunning die is verleend aan gezinsleden van een vreemdeling die in Nederland een asielvergunning heeft gekregen (nareis).

Indien bij de berekening van het inwilligingspercentage uitsluitend rekening wordt gehouden met de positieve beslissingen waarbij op internationale gronden verblijf is toegekend, zoals dat de voorkeur heeft van het Europees Asielondersteuningsbureau (EASO), komt het inwilligingspercentage in Nederland lager te liggen. Het inwilligingspercentage in Nederland is dan 30 procent, waar het gemiddelde in de Europese Unie

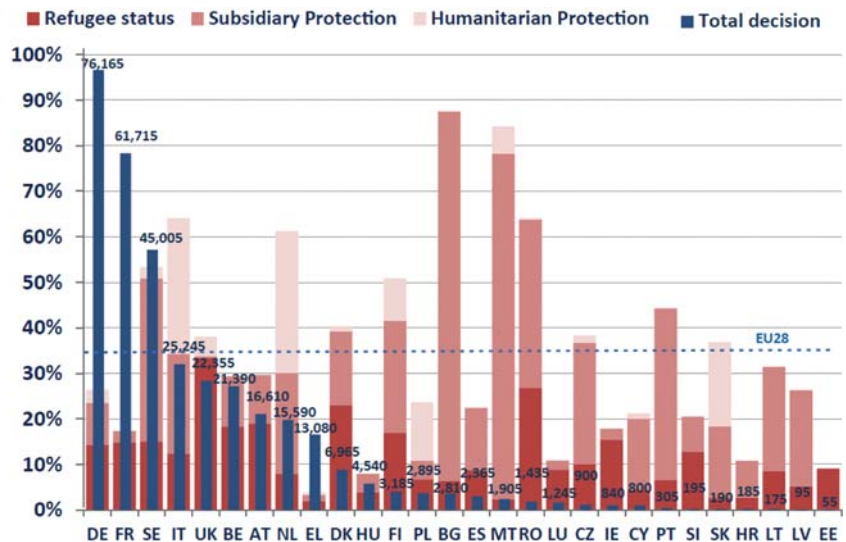
¹ *Aanhangsel Handelingen II* 2013/14, nr. 1909.

² Sinds 1 januari 2014 zijn de nationale beschermingsgronden uit het toenmalige artikel 29, eerste lid, onder c en d VW, afgeschaft.

29 procent betreft. In de jaarrapportage van EASO wordt hierover ook inzicht gegeven. U treft deze rapportage in bijlage.

In onderstaande grafiek uit deze jaarrapportage staat een overzicht, in absolute aantallen, van het totaal aantal beslissingen (*total decision*) op asielaanvragen in de verschillende Europese lidstaten in 2013. Daarnaast laat de grafiek ook de inwilligingspercentages zien in de verschillende lidstaten, inclusief de grondslag (*refugee status, subsidiary protection en humanitarian protection*) op basis waarvan de verblijfsvergunning is toegekend.

Grafiek 1

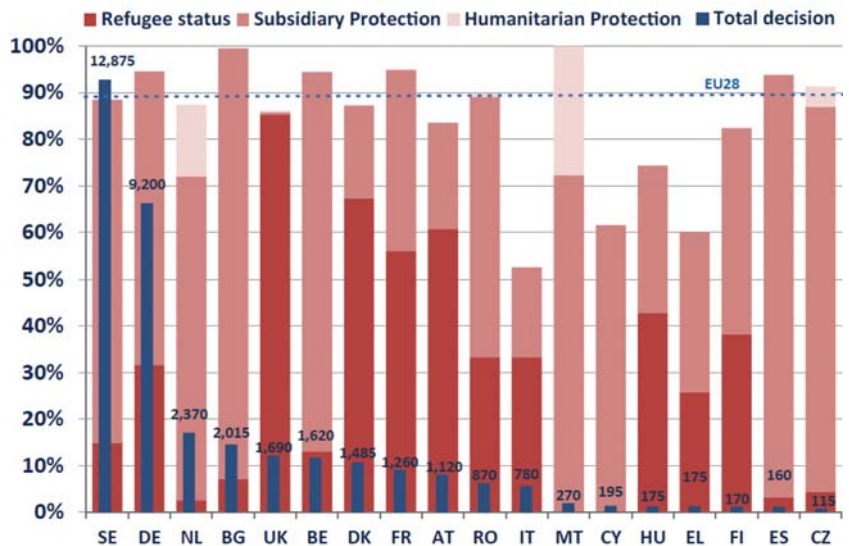


Zoals uit dit overzicht kan worden afgeleid, ligt het Nederlandse inwilligingspercentage in het midden in vergelijking met de ons omringende landen, voor zover enkel de positieve beslissingen in ogenschouw worden genomen waarbij de asielvergunning is verleend op internationale gronden (refugee status en subsidiary protection). De verschillen tussen lidstaten in het aantal positieve besluiten en de grondslag waarop een positief besluit is gebaseerd, zijn mogelijk een gevolg van de verschillende samenstelling van de asielinstroom in deze landen. De top drie landen waar asielzoekers in 2013 vandaan kwamen in Nederland betrof Somalië, Syrië en Irak. Ook in Duitsland en Denemarken behoort Syrië tot de top drie van de landen van herkomst. In Frankrijk bestond de top drie uit asielzoekers afkomstig van de Democratische Republiek Congo, Kosovo en Albanië.

De toename van het aantal asielzoekers uit Syrië in de EU, in combinatie met het gegeven dat Syrische asielzoekers vaak voor bescherming in aanmerking komen, beïnvloedt het Europees inwilligingspercentage. In onderstaande grafiek staat een overzicht van het totaal aantal beslissingen op asielaanvragen van Syriërs in 2013 in de verschillende lidstaten. Daarnaast verschaft de grafiek ook inzicht in het inwilligingspercentage op Syrische asielaanvragen in de verschillende lidstaten en de grond waarop verblijf is toegekend.

Grafiek 2

Syrians granted high protection rates in the EU28



Nederland sluit bij het vaststellen van het nationale inwilligingspercentage, steeds meer aan bij de methodiek die EASO en Eurostat hanteren. Nederland deelt immers het Europese streven om te komen tot eenduidige inwilligingspercentages, die een goede Europese vergelijking van deze percentages mogelijk maken. Het betreft dan zowel een vergelijking van de algemene inwilligingspercentages, als een vergelijking van inwilligingspercentages uitgesplitst naar het land van herkomst van de asielzoeker. Vooral wat dit laatste punt betreft, is het immers belangrijk om een indicatie te hebben over de wijze waarop lidstaten omgaan met een asielverzoek van personen uit hetzelfde land van herkomst. Dit is immers relevante informatie in het licht van de Nederlandse ambitie om te komen tot een harmonisatie van het Europees asielsysteem waarin een vergelijkbaar asielverzoek in alle lidstaten tot dezelfde uitkomst leidt.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
F. Teeven