

Vergaderjaar 2014–2015

21 109

Uitvoering EG-Richtlijnen

Nr. 217

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 oktober 2014

Hierbij wordt u het periodieke overzicht aangeboden van de stand van zaken bij de implementatie van EU-richtlijnen en -kaderbesluiten in de Nederlandse wet- en regelgeving aan het einde van het derde kwartaal van 2014¹.

In deze brief wordt eerst ingegaan op de implementatieachterstand zoals die op 30 september 2014 gold. Daarna worden de oorzaken van deze implementatie-achterstand behandeld en worden, indien van toepassing, tevens dreigende implementatieachterstanden genoemd. Vervolgens volgt een opsomming van de ingebrekestellingprocedures die de Europese Commissie tegen Nederland is gestart als gevolg van niet-tijdige implementatie. Mede op verzoek van uw Kamer zijn ook de lopende infracties wegens (vermeende) onjuiste implementatie in het overzicht ingebrekestellingen per departement opgenomen².

Huidige achterstand

De achterstand per 1 oktober 2014 bedraagt 5 richtlijnen, tegenover 7 in het vorige kwartaal. In het derde kwartaal van 2014 zijn 2 achterstallige richtlijnen geïmplementeerd. Er zijn dit kwartaal geen nieuwe richtlijnen in overschrijding bijgekomen.

De 5 achterstallige richtlijnen zijn aan de volgende ministeries toegedeeld: BZK (1), EZ (2), VenJ (1) en VWS (1).

De overschrijding van de implementatiedatum varieert sterk, van 117 tot 813 dagen. Een exacte aanduiding van de overschrijding per richtlijn is te vinden op de laatste pagina van bijgevoegd kwartaaloverzicht.

¹ Raadpleegbaar via www.tweedekamer.nl

² Raadpleegbaar via www.tweedekamer.nl

Achterstanden en hun oorzaken

Wat betreft de oorzaken voor de implementatieachterstand ultimo derde kwartaal speelt een aantal factoren een rol. Deze factoren worden hieronder per ministerie toegelicht.

BZK

Richtlijn 2010/31 (Richtlijn 2010/31/EU van het Europees parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen; uiterste implementatiedatum 9 juli 2012)

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Woningwet in verband met de (gedeeltelijke) implementatie van de herziene EPBD (Wet kenbaarheid energieprestatie gebouwen; Kamerstuk 33 124, nr. 2) is op 20 november 2012 door de Tweede Kamer verworpen. De implementatie van de voorschriften betreffende de energieprestatie na ingrijpende renovaties en systeemeisen voor technische bouwsystemen ten behoeve van een optimaal energiegebruik van de herziene EPBD heeft plaatsgevonden door middel van een wijziging van het Bouwbesluit 2012 en van de Regeling Bouwbesluit 2012. Deze wijzigingen zijn op 1 juli 2013 in werking getreden. Verder zijn per 1 december 2013 een wijziging van het Besluit energieprestaties gebouwen (Beg) en de Regeling energieprestatie gebouwen (Reg) in werking getreden. Daarmee zijn de bepalingen omtrent keuringen van airconditioningsystemen geactualiseerd conform de artikelen 15 tot en met 17 van de herziene EPBD. In juli 2014 zijn de voorschriften omtrent het afficheren en het vaststellen van energielabels voor zogeheten utiliteitsgebouwen in werking getreden. Het voorstel voor de introductie van een bestuurlijke boete ter handhaving van voorschriften die worden gesteld ter nakoming van voor Nederland internationale verbindende voorschriften is ingediend bij de Tweede Kamer (onderdeel van de Novelle Herzieningswet toegelaten instellingen, Kamerstuk 33 966, nr. 2). In het AO Energiebesparing van 1 juli 2014 heeft de Tweede Kamer te kennen gegeven het systeem voor een nieuw energielabel voor woningen te ondersteunen (Kamerstuk 30 196, nr. 254). Ter implementatie van het nieuwe energielabel voor woningen en de laatste nog resterende onderdelen van de herziene EPBD heeft bij besluit van 8 juli 2014 nog een laatste wijziging van het Besluit energieprestatie gebouwen plaatsgevonden. Dit besluit (Stb. 2014, 294) treedt op 1 januari 2015 in werking en is inmiddels gemeld bij de Europese Commissie. De laatste wijziging van de Regeling energieprestatie gebouwen is op 2 juli 2014 ter technische notificatie aangeboden en zal eveneens op 1 januari 2015 in werking treden. Voorts worden ter implementatie van artikel 9 van de richtlijn de energieprestatiecoëfficiënt en de eisen voor thermische isolatie in het Bouwbesluit 2012 aangescherpt met ingang van 1 januari 2015 (Stb 2014, 342).

EZ

Richtlijn 2010/63 (Richtlijn 2010/63/EU van het Europees parlement en de Raad van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt; uiterste implementatiedatum 10 november 2012)

De Wet op de dierproeven wordt aangepast ter implementatie van richtlijn 2010/63/EU. Het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet op de dierproeven (Kamerstuk 33 692) is op 10 december 2013 door de Tweede Kamer aangenomen. De Eerste Kamer heeft op 3 juni 2014 een verslag vastgesteld, gevolgd door een nota naar aanleiding van het verslag van de zijde van de regering op 3 oktober 2014. De Eerste Kamercommissie voor Economische Zaken heeft op 7 oktober 2014 besloten de gezamenlijke plenaire behandeling van dit wetsvoorstel en van de Verzamelwet Veiligheid en Justitie 2013 aan te houden in afwachting van het in

genoemde nota naar aanleiding van het verslag aangekondigde wijzigingsvoorstel. De Europese Commissie heeft op 16 oktober 2014 besloten bij het Hof van Justitie beroep in te stellen wegens niet-tijdige implementatie van de richtlijn.

Richtlijn 2012/27/EU van het Europees parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG; uiterste implementatiedatum 5 juni 2014)

De implementatie geschiedt door wijziging van de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie, de Elektriciteitswet 1998, de Gaswet en de Warmtewet. Daarnaast behoeven een algemene maatregel van bestuur en enkele ministeriële regelingen aanpassing. Implementatie van de verplichtingen met betrekking tot de energie-audit en de kosten-baten analyse geschiedt in een tijdelijke ministeriële regeling op grond van de Wet milieubeheer. Het wetsvoorstel tot aanpassing van de bovenstaande wetten (Kamerstuk 33 913) is op 10 juni jl. door de Tweede Kamer aangenomen. De Eerste Kamer heeft op 30 september jl. een nader voorlopig verslag uitgebracht. De nadere memorie van antwoord wordt thans voorbereid. De voorbereiding van het desbetreffende wetsontwerp heeft langer geduurd vanwege de complexiteit van de richtlijn en de gedeeltelijke implementatie daarvan door afspraken die met het Energie-akkoord tot stand zijn gekomen. De implementatie in de bovenstaande wetten, het Besluit kostenoverzicht energie, de Regeling garanties van oorsprong voor elektriciteit opgewekt in een installatie voor hoogrendende warmtekracht koppeling, en de tijdelijke ministeriële regeling op grond van de Wet milieubeheer, zal naar verwachting eind 2014 zijn afgerond.

V&J

Richtlijn 2012/13/EU van het Europees parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het recht op informatie in strafprocedures; uiterste implementatiedatum 2 juni 2014)

De Tweede Kamer heeft het wetsvoorstel aanvaard; de Eerste Kamer heeft op 9 september 2014 een voorlopig verslag uitgebracht.

VWS

Richtlijn 2012/26/EU van het Europees parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot wijziging van Richtlijn 2001/83/EG, wat de geneesmiddelenbewaking betreft; uiterste implementatiedatum 28 oktober 2013)

Implementatie van deze richtlijn vergt een wijziging van de Geneesmiddelenwet. Door vele andere implementatiewerkzaamheden op dit terrein in de afgelopen periode is de voorbereiding van de implementatie vertraagd. De Eerste Kamer heeft op 14 oktober jl. ingestemd met het voorstel tot implementatie van deze richtlijn. Deze wet wordt binnenkort in het Staatsblad gepubliceerd, waarmee de implementatie voltooid zal zijn.

Ingebrekestellingen wegens te late implementatie

Er is dit kwartaal één nieuwe zaak (nummer 2014/0359) voor EZ over de te late implementatie van richtlijn 2012/27/EU (energie-efficiëntie) bijgekomen. Daarnaast is een zaak van VWS geseponeerd, zaak nummer 2014/0291 over richtlijn 2012/25 (informatieprocedures uitwisseling menselijke organen bestemd voor transplantatie).

De Minister van Buitenlandse Zaken,
A.G. Koenders