

Vergaderjaar 2013–2014

19 637

Vreemdelingenbeleid

Nr. 1797

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 maart 2014

Tijdens het algemeen overleg met uw Kamer op 3 oktober 2013 (Kamerstuk 19 637, nr. 1747) heb ik toegezegd u te informeren over het aantal aanvragen van kinderen die een aanvraag hebben ingediend voor gezinshereniging in het kader van asiel (nareis) en hoeveel kinderen nu ouder zijn dan 18 jaar en in de voorgaande periode waarin het nareis-beleid anders was, zijn afgewezen. Met deze brief ga ik in op deze toezegging.

In onderstaande tabellen¹ treft u een update aan van tabel 1 uit het rapport van de Kinderombudsman van 6 juni 2013². Onderstaande tabellen tonen de afgehandelde MIV-nareisaanvragen van personen jonger dan 18 jaar en ouder dan 18 jaar, ingediend op de diplomatieke post. Hierbij is onderscheiden naar soort beslissing (inwilliging, afwijzing of overige afdoening). Een onderverdeling naar afwijzingsgrond, zoals dat er geen sprake is van een feitelijke gezinsband, is niet te maken omdat de afwijzingsgronden niet apart worden geregistreerd in het IND-systeem.

Als kanttekening bij de tabellen merk ik op dat het bij de cijfers die eerder aan de Kinderombudsman zijn geleverd, nog wel mogelijk was om een

¹ Toelichting bij de tabellen: Bij een afgeronde opsomming kan het voorkomen dat de (afgeronde) delen niet optellen tot de (afgeronde) som. De opsomming is in dat geval niet kloppend gemaakt om zo dicht mogelijk bij de niet-afgeronde aantallen te blijven. Om dezelfde reden zijn percentages berekend op basis van de desbetreffende niet-afgeronde aantallen. «Overige afdoeningen» betreft een administratieve categorie van niet-inhoudelijke afdoeningen. De leeftijdsbepaling ziet op het moment van de aanvraag, niet op het moment dat de aanvraag was afgehandeld.

² <http://www.dekinderombudsman.nl/92/ouders-professionals/publicaties/rapport-gezinshereniging/?id=108>.

uitsplitsing te maken naar verblijfsdoel (gezinshereniging door (minderjarig en meerderjarig) kind, echtgenoot of partner). Momenteel is het niet meer mogelijk om een uitsplitsing te maken naar gevraagd verblijfsdoel in nareiszaken. De verblijfsdoelen (verblijf bij partner/echtgenoot of kind bij ouder) die voorheen in INDIS bij nareiszaken (MVV) waren geregistreerd, zijn in de conversie naar INDIGO overgezet naar de minder gedetailleerde kwalificatie «Nareis asiël» opdat deze zaken eenduidig in het systeem zouden zijn te onderscheiden binnen de categorie gezinsherenigingsaanvragen.³

Tabel 1: Aantal afgehandelde MVV-nareisaanvragen (eerste aanleg) op de diplomatieke post naar soort afhandeling en leeftijdscategorie voor 2012

	Afgehandelde aanvragen	Waarvan ingewilligd	Waarvan afgewezen	Waarvan «overige afhandelingen»
Aanvrager is jonger dan 18 jaar	2.250	1.100	1.110	40
Aanvrager is 18 jaar of ouder	1.110	570	520	20
Totaal aantal afgehandelde aanvragen	3.360	1.670	1.630	60

Bron: IND. Afgerond op tientallen.

Tabel 2: Aantal afgehandelde MVV-nareisaanvragen (eerste aanleg) op de diplomatieke post naar soort afhandeling en leeftijdscategorie voor 2013

	Afgehandelde aanvragen	Waarvan ingewilligd	Waarvan afgewezen	Waarvan «overige afhandelingen»
Aanvrager is jonger dan 18 jaar	3.780	2.630	940	210
Aanvrager is 18 jaar of ouder	1.750	990	660	90
Totaal aantal afgehandelde aanvragen	5.530	3.620	1.600	300

Bron: IND. Afgerond op tientallen.

Het antwoord op de vraag hoeveel kinderen nu ouder zijn dan 18 jaar en in de periode waarin het nareisbeleid anders was, zijn afgewezen, vergt intensief en tijdrovend individueel dossieronderzoek. Deze aantallen zijn immers niet automatisch te generen uit het informatiesysteem van de IND.

Het beleidskader voor de beoordeling van nareisaanvragen door meerderjarige personen is als volgt. Bij de beoordeling van nareisaanvragen wordt voor de uitleg van het begrip «feitelijke gezinsband» zo veel mogelijk aangesloten bij artikel 8 van het EVRM. Dit heb ik eerder aan uw Kamer geschreven⁴, onder meer in een reactie op een aanbeveling van de Kinderombudsman waarin nadrukkelijk hierom werd gevraagd. Bij meerderjarige (of inmiddels meerderjarig geworden) kinderen betekent dit dat sprake moet zijn van «*meer dan normale (emotionele) afhanke-lijkheid*». Dit is dan ook het geldende beleid voor nieuwe nareisaanvragen door meerderjarige (of inmiddels meerderjarig geworden) personen.

Tot slot meld ik u dat ik, op vraag van het lid Schouw (D66) tijdens het algemeen overleg van 3 oktober 2013, de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) heb gevraagd en bereid gevonden om onderzoek te doen naar het nareisbeleid. Ik heb de ACVZ gevraagd om na

³ Wel kan over de tabellen 1 en 2 worden gesteld dat het aantal afgehandelde aanvragen van vreemdelingen die jonger zijn dan 18 jaar, kinderen van de hoofdpersoon betreffen. Van de groep vreemdelingen die 18 jaar of ouder is, zijn de meerderjarige kinderen niet van de hoofdpersoon te onderscheiden.

⁴ Kamerstuk 19 637, nr. 1721, bijlage 7.

te gaan hoe de Nederlandse wet- en regelgeving van het gezinshenigingsbeleid voor vluchtelingen (nareis), inclusief de uitvoering daarvan, zich verhoudt tot het internationaal en Europees recht.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
F. Teeven