

Vergaderjaar 2013–2014

22 660

Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden uit de parlementen van de lidstaten van de EU en van een delegatie uit het Europees Parlement

AF/ nr. 55

VERSLAG

Vastgesteld 21 maart 2014

Van zondag 26 tot en met maandag 27 januari 2014 vond in Athene de voorzittersbijeenkomst plaats van de Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden uit de nationale parlementen van de lidstaten van de Europese Unie en van een delegatie uit het Europees Parlement, hierna aangeduid als COSAC. Naast de genoemde delegaties namen ook delegaties van de nationale parlementen van de kandidaat-lidstaten van de Europese Unie deel als waarnemer, evenals delegaties van de Raad van de Europese Unie, van de Europese Commissie en van het Noorse Parlement.

De Nederlandse delegatie naar deze conferentie bestond uit de heer Schrijver (PvdA) van de Eerste Kamer en mevrouw Lucas-Smeerdijk (VVD) van de Tweede Kamer. De ambtelijke begeleiding bestond uit mevrouw Van den Driessche (Eerste Kamer) en mevrouw Van Keulen en de heer Van Kessel (Tweede Kamer). De delegatie brengt als volgt verslag¹ uit:

En marge van de bijeenkomst

Voorafgaand aan de COSAC-bijeenkomst is de delegatie ontvangen door de Nederlandse ambassadeur, de heer Versteeg, en medewerkers van de ondersteunende ambasadestaf.

Tijdens deze ontvangst heeft de ambassadeur de delegatie een **briefing** gegeven over o.a. de actuele economische en politieke situatie in Griekenland en de plannen van het Griekse voorzitterschap van de EU.

Direct aansluitend aan de COSAC-bijeenkomst heeft de delegatie een kort werkbezoek afgelegd aan de **Orange Grove**². De Orange Grove is een initiatief van de Nederlandse ambassade in Athene met enkele Nederlandse en Griekse partners. Het doel van het initiatief is om de problematiek van *braindrain* en jeugdwerkeloosheid in Griekenland te adresseren. Hiertoe is een flexibele werkplek ingericht waar jonge Griekse en

¹ In de bijlage bij het verslag treft u de (Engelstalige) notulen van de vergadering aan. Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

² <http://www.orangegrove.biz/>

Nederlandse ondernemers kunnen werken aan hun bedrijf, kunnen netwerken en leren. Deelnemers krijgen bijvoorbeeld een mentor, coaching mogelijkheden en toegang tot de diensten van een groep professionele juridisch adviseurs en accountants.

1. Procedurele aangelegenheden

De bijeenkomst werd ingeleid door de Voorzitter van het Griekse parlement, de heer Meimarakis en voorgezeten door de voorzitter van de commissie Europese Zaken, de heer Tragakis.

De heer Tragakis maakte melding van de volgende thema's voor het aankomend **halfjaarlijkse COSAC-rapport**, zijnde de toekomst van COSAC, de samenwerking tussen nationale parlementen het Europees Parlement, het ontwikkelen van de sociale dimensie van de EU en democratische legitimiteit in het begrotingsproces.

Tevens lichtte de heer Tragakis de voorziene onderwerpen voor de komende plenaire bijeenkomst van de COSAC in Athene op 15-17 juni toe. De onderwerpen op die agenda zijn: de stand van zaken van het Griekse Raadsvoorzitterschap, het delen van een visie op Europa in 2025, Democratische legitimiteit en Europees leiderschap «de dag na de Europese verkiezingen», heroverwegen van de Europese werkgelegenheidsstrategie, Goede praktijken van het «garantieplan voor de jeugd», en het aanmoedigen van creativiteit en jong ondernemerschap.

De heer Wittbrodt (Poolse Senaat) stelde voor om tijdens de plenaire COSAC een debat te voeren over de situatie in de Oekraïne. Dit voorstel kreeg vervolgens openlijk bijval van een groot aantal delegaties, waaronder die van de Eerste Kamer. De heer **Schrijver** stelde in zijn bijdrage ten aanzien van de planning van COSAC-bijeenkomsten, dat het belangrijk is om het samenvallen van de Assemblee van de Raad van Europa en andere parlementaire conferenties te voorkomen. Hierbij verwees hij naar een brief van de Italiaanse senaat hierover van 17 december 2013 en naar een eerdere oproep van Eerste Kamerlid Strik in de COSAC-bijeenkomst van 28-29 oktober 2013.

Mevrouw Lucas-Smeerdijk stelde bij het vaststellen van de agenda voor de plenaire COSAC voor om een informele zijbijeenkomst te laten plaatsvinden over de verantwoording over Europese fondsen en uitgaven in gedeeld beheer. Ze heeft aangeboden dat dit door het Zweedse en Nederlandse parlement kan worden georganiseerd. Haar voorstel vond onder andere steun bij de Britse en Deense delegatie. De heer De Croo, Belgische Huis van Afgevaardigden, sprak zijn zorg uit over het risico dat dergelijke zijbijeenkomsten de plenaire bijeenkomst zouden overschaduwen. Hierna stemde de heer Tragakis in met het houden van de zijbijeenkomst. Op verzoek van de delegatie zijn er tevens enkele vragen over dit onderwerp toegevoegd aan het halfjaarlijkse rapport van COSAC, die door alle delegaties beantwoord zullen worden.

2. Het herstel van de band tussen Europa en de burger: de rol van de instellingen

Eurocommissaris Maroš Šefčovič ging in zijn interventie in op de uitdagingen van de Europese samenwerking en de mogelijkheden en rol van de Europese instellingen. In het debat namen 26 sprekers het woord. **De heer Schrijver** moedigde nationale parlementen aan om zich meer in te zetten om het vertrouwen in Europa van burgers te herstellen. Tevens deelde hij de goede praktijk van de Eerste Kamer om de vragen aan en de antwoorden van de Europese Commissie in het kader van de politieke

dialogo op internet te plaatsen. Hij liet zich kritisch uit over de te lange beantwoordingstermijnen van de Europese Commissie en vroeg de Eurocommissaris om zorg te dragen voor meer tijdige beantwoording van bijdragen in het kader van de politieke dialoog. De heer Šeřčovič repliceerde dat de Commissie er alles aan deed een antwoordtermijn van 3 maanden na te streven en dat overschrijdingen steeds konden worden gemeld bij de Eurocommissaris.

Mevrouw Lucas-Smeerdijk bracht de brief³ d.d. 23 januari 2014 van de heer Leegte, ondervoorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken van de Tweede Kamer, aan de heer Tragakis en de COSAC-delegaties onder de aandacht. Hierin wordt het concrete voorstel gedaan om een werkgroep van 41 politieke vertegenwoordigers uit alle (kamers van) nationale parlementen op te richten, die elkaar spoedig kunnen informeren over subsidiariteitsbezwaren en die bereid zijn om in voorkomende gevallen zich in te zetten deze bezwaren te agenderen in hun eigen parlement. Tevens zou deze groep van vertegenwoordigers kunnen werken aan het verbeteren van de bestaande gele kaartprocedure. Zo zou de groep zich kunnen inspannen voor een inter-institutionele overeenkomst om de 8 weken termijn op te rekken, of om het criterium van proportionaliteit toe te voegen aan de subsidiariteitstoetsing. De groep zou gebruikt kunnen worden voor de uitwerking van allerlei geopperde ideeën ter instemming van de plenaire COSAC, zoals het recht van nationale parlementen om Europese wetgeving te amenderen of een indirect Europees initiatiefrecht voor nationale parlementen.

3. Overige agendapunten

Het vervolg van de COSAC-bijeenkomst betrof een toelichting van de **heer Casini**, voorzitter van de commissie van constitutionele aangelegenheden van het Europees Parlement en tevens rapporteur voor de relatie tussen het Europees Parlement en de nationale parlementen. Hij waarschuwde in zijn bijdrage voor de risico's van vertraging als parlementen zich te sterk met het directe proces bezighouden in plaats van zich te houden bij de parlementaire controle op de inzet van hun regering in de Raad.

Bij het laatste agendapunt lichtte de heer Venizelos, vicepremier en Minister van Buitenlandse Zaken van Griekenland, een aantal prioriteiten van het Griekse Voorzitterschap toe; waaronder migratie, maritieme zaken, de bijeenkomsten over buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU, afstemming over defensiebeleid van de lidstaten en bezoeken aan buurlanden in het kader van EU uitbreiding. Tevens waardeerde hij het openen van de IGC onderhandelingen met Servië als een dankbare taak geweest voor het voorzitterschap. In de reacties gingen veel delegaties, met name ook uit Zuid-Oost Europese lidstaten in op de diverse uitdagingen, zoals het nabuurschapsbeleid, de ontwikkelingen in de regio met inkomende migranten via zee, de economische crisis en belastingontduiking. Ook de Turkse vertegenwoordigster mevrouw Nazliaka nam het woord en benadrukte het belang van toekomstige Turkse toetreding in een oproep tot het openen van hoofdstukken 22 en 23 in de onderhandelingen.

De delegatieleiders,

Schrijver
Lucas-Smeerdijk

³ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer