



> Retouradres: Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA DEN HAAG

**Bezoekadres:**

Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Kenmerk**

111453-102359-VGP

**Uw brief**

152630u

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de  
datum en het kenmerk van  
deze brief.*

Datum 4 juni 2013  
Betreft Kamervragen

Geachte voorzitter,

Hierbij zend ik u de antwoorden op de vragen van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport over het op 13 februari gepubliceerde voorstel voor een Verordening betreffende de veiligheid van consumentenproducten en de reactie hierop van de regering van 15 maart 2013.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,

mw. drs. E.I. Schippers

#### Vraag 1.

De leden van de VVD-fractie, ondersteund door de leden van de fractie van de PvdA zijn van mening dat het traceren en volgen van een product niet alleen van belang is voor de consumentenveiligheid, maar ook een goed middel is tegen falsificatie en fiscale fraude. De herkomst van het product en het traject dat het heeft afgelegd tot het bij de consument is gearriveerd, kan op deze wijze worden vastgesteld. Wel wijzen de leden van beide fracties op het hoge abstractieniveau van het voorstel en vragen zich af of dit voorstel alleen gaat gelden voor producten waarvoor dit strikt noodzakelijk is of dat het breder wordt ingevoerd. Tevens plaatsen de leden van beide fracties een kanttekening bij het commentaar van de regering ten aanzien van het vermelden van het land van herkomst. Immers wanneer traceerbaarheid verplicht wordt gesteld kan het vermelden van het vermelden van het land van oorsprong een eenvoudig onderdeel van de codering zijn. Beide fracties vragen waarom de regering van mening is dat het vermelden van het land van oorsprong kostenverhogend is.

**Kenmerk**

111453-102359-VGP

#### Antwoord 1.

Voor de regering is van belang dat de nieuwe verordening betreffende de veiligheid van de Consumentenproducten op een pragmatische wijze invulling geeft aan de *veiligheid* van consumentenproducten en tevens de administratieve lasten zoveel mogelijk worden beperkt.

Een belangrijk onderdeel van de verordening is dat van producten die een risico vormen voor de consument de marktdeelnemers moeten kunnen worden geïdentificeerd zodat de herkomst van deze producten kan worden vastgesteld. Elke marktdeelnemer moet daartoe (artikel 14) op verzoek van de markttoezichtautoriteiten aangeven welke leverancier het product heeft geleverd en welke klant het product heeft afgenomen. Marktdeelnemers zijn daarnaast verplicht deze informatie 10 jaar te bewaren. Op deze wijze kan een product gedurende 10 jaar eenvoudig worden getraceerd tot aan het land van oorsprong. Ervaringen in de Productveiligheidsrichtlijn met de verplichting om marktdeelnemers te identificeren, laten zien dat dit volstaat om risicovolle producten te traceren tot aan de oorsprong. De regering is van mening dat deze verplichting pragmatisch van opzet is en niet kostenverhogend werkt.

Daartegenover staat het voorstel in artikel 15 om een traceerbaarheidsstelsel in te stellen of erbij aan te sluiten. In antwoord op de vraag van sommige lidstaten, gesteld tijdens de Raadswerkgroep van 11 april jl., wat de bedoeling is van artikel 15, aangezien artikel 14 al voorziet in de tracering van producten, stelde de Commissie dat zij dit artikel heeft opgenomen vanwege *toekomstige toepassingen*. De Commissie refereerde hiermee aan de mogelijkheid om in de toekomst een elektronische databank op te richten waarin alle relevante informatie van bepaalde risicovolle producten (productinformatie, verkoopinformatie, veiligheidsinformatie) wordt opgeslagen zodat deze producten gedurende de levensduur van het product kunnen worden gevolgd. Kortom, dit artikel gaat in essentie veel verder dan alleen het traceren van de weg die producten hebben afgelegd en heeft daarnaast een zeer hoog abstractieniveau. De regering is, zoals eerder aangegeven, van mening dat de verplichtingen in artikel 14 al voorzien in de tracering van producten.

De regering is, zoals aangegeven in het BNC fiche, ook tegenstander van de oorsprongsaanduiding in artikel 7 omdat dit niets bijdraagt aan de veiligheid van consumentenproducten en kostenverhogend werkt voor zowel

handhavingsautoriteiten als marktpartijen. Ook is dit artikel, aldus de Commissie tijdens de presentatie van het voorstel op 13 februari, op het allerlaatste moment uit politieke overwegingen aan het voorstel toegevoegd, waardoor de gevolgen niet expliciet zijn meegenomen in de impact assessment van de Commissie. In antwoord op vragen van Nederland, gesteld tijdens de Raadswerkgroep van 4 april jl., over het kostenaspect van artikel 7, informeerde de Commissie de lidstaten dat, op basis van eerdere ervaringen, de kosten ten gevolge van artikel 7 maximaal 1% van de waarde van producten kunnen bedragen. Gelet op het bovenstaande is de regering van mening dat de toegevoegde waarde van dit artikel in geen verhouding staat tot de hoge kosten, temeer daar de oorsprong en tracerings van risicovolle producten met de verplichtingen in artikel 14 eenvoudig en zonder meerkosten kunnen worden vastgesteld.

**Kenmerk**  
111453-102359-VGP

#### Conclusie antwoord vraag 1

De identificatie van marktdeelnemers in artikel 14 is een al toegepaste methode om producten te traceren en verhoogt niet de administratieve lasten. De oorsprongsaanduiding in artikel 7 voegt daar niet substantieel iets aan toe maar verhoogt wel de administratieve lasten met maximaal 1 % van de waarde van het product. De regering vindt dit ongewenst. Ook de traceerbaarheid van producten in artikel 15, voegt niets substantieels toe aan de verplichtingen uit artikel 14.

#### Vragen SP-fractie

##### Vraag 2.

De leden van de SP-fractie maken zich zorgen over het gewicht dat aan normen en accreditatie wordt gegeven. De betreffende systemen kunnen worden gemanipuleerd, omdat volgens de leden uiteindelijk altijd commerciële motieven meespelen bij het opstellen van een norm of het verstrekken van een accreditatie. De leden missen nadrukkelijk de inbreng van de 'onafhankelijke' overheid bij de normstelling en accreditatieverlening. De overheid moet uiteindelijk bepalen wat veilig is en wat niet. De leden van de fractie vragen de regering hierop te reageren.

##### Antwoord 2.

Normen komen niet in de plaats van de veiligheidsverplichtingen. Bedrijven zijn niet verplicht om deze (geharmoniseerde) normen na te leven. Markttoezichthouders kunnen te allen tijde optreden wanneer naar hun oordeel producten niet voldoen aan de wettelijke veiligheidseisen ook al voldoen ze aan de normen. Op dit moment vindt een inventarisatie plaats van zwakke normen door de Europese Commissie waarbij ook gekeken wordt naar de oorzaak van zwaktes (van normen) en op nationaal niveau wordt opnieuw de participatie van de diverse markttoezichthouders bezien. De oplossing ligt echter op Europees niveau. Bijvoorbeeld door, zoals voorgesteld door sommige lidstaten (en ondersteund door Nederland) in de Raadswerkgroep van 11 april jl., het Comité Productveiligheid, dat bestaat uit nationale productveiligheidsexperts, een belangrijke rol te geven bij de procedures voor normen in artikel 16 en 17 van het voorstel voor een verordening betreffende de veiligheid van de Consumentenproducten. Samengevat streeft de regering er naar bij het tot stand brengen van normen de kwaliteit daarvan zoveel mogelijk te borgen.

##### Vraag 3.

De leden van de SP-fractie vragen zich, wat betreft het belang van handhaving op

Europees niveau, af of de inbreng van de EU daarbij niet veeleer coördinerend van aard zou moeten zijn, met gebruikmaking van de ervaringen van de nationale handhavingsdiensten. De leden van de fractie denken daarbij aan samenwerking binnen Europese handhavingprojecten als 'Prosafe'. Er zal dan wel ruimte over moeten blijven voor specifieke werkzaamheden en klachten. De leden van de SP-fractie vragen de regering hierop te reageren.

**Kenmerk**  
111453-102359-VGP

Antwoord 3.

De regering is voorstander van samenwerking op EU niveau door markttoezichthouders om markttoezichtactiviteiten te bundelen en daarbij gebruik te maken van elkaars inzichten. Dit wordt geregeld in het voorstel voor een verordening voor het markttoezicht van producten (verantwoordelijkheid ministerie EZ) in de artikelen 25-27 waar een dergelijke taak is voorzien voor het op te richten Europees Forum voor markttoezicht (EMSF).

Vraag 4.

De leden van de SP-fractie zijn van mening dat, gezien de recente financiële perikelen en verscheidene voedselproblemen, een sterke onafhankelijke handhavinginstelling nodig is. Financiering daarvan kan voor een deel uit retributies. Daarbij valt te denken aan importheffingen, die ook voor de importcontroles van consumentenproducten zouden kunnen worden ingevoerd. Er is immers veel voor te zeggen de systemen voor importcontroles van veterinaire producten en dieren, levensmiddelen en consumentenproducten op een zodanige manier op te zetten dat de controle voor risicovolle producten honderd procent is en door de importeurs wordt gefinancierd. Bovendien is controle bij import voor consumentenproducten zeer effectief, omdat dan in feite handhaving bij de bron plaatsvindt. De leden van de fractie vragen de regering hier nader op in te gaan.

Antwoord 4.

In het voorstel voor een verordening voor het markttoezicht van producten krijgt de Europese Commissie de bevoegdheid geharmoniseerde controles op te leggen voor bepaalde producten. Een punt van aandacht daarbij is de financiering van deze bevoegdheid. Hierbij kan worden gedacht aan retributies, deze zouden dan moeten worden geharmoniseerd. Dit is een van de bespreekpunten in de Raadswerkgroep markttoezicht. Wanneer harmonisatie van retributies niet mogelijk is dan kunnen kosten alleen worden doorberekend binnen de grenzen van het kabinetsstandpunt bij het rapport 'Maat houden' voor het doorberekenen van toelatings- en handhavingskosten<sup>1</sup>.

Vraag 5.

De leden van de SP-fractie zijn van mening dat de Nederlandse Voedsel en warenautoriteit (NVWA) de laatste jaren veel heeft ingeboet aan zowel deskundigheid als onafhankelijkheid en dat de tekenen erop wijzen dat daaraan - mede dankzij de bezuinigingen - nog geen einde is gekomen. Naar de mening van de leden van de SP-fractie zou het verstandiger zijn dat proces te stoppen en te investeren in de deskundigheidsverhoging van de NVWA.

Antwoord 5.

Ik ben het met u eens dat een onafhankelijke en deskundige NVWA belangrijk is voor het op niveau houden van de veiligheid van consumentenproducten. De

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 1995/96, 24036, nr. 22. Voor een samenvatting van het rapport Maat houden zie Stcrt. 2000, 90

Tweede Kamer heeft bij de behandeling van de VWS-begroting 2013 een amendement aangenomen om af te zien van de NVWA taakstelling van € 4,2 miljoen op het VWS-opdrachtgeversbudget in 2013. In reactie op dat amendement heb ik aangegeven de korting terug te draaien, ook structureel. Het tekort dat na het amendement resteert, als gevolg van de taakstelling Rutte I, wil ik bovendien ook nog binnen mijn begroting oplossen. Dit voorstel wordt in de begroting 2014 meegenomen. Dit budget zal ik ten behoeve van de handhaving en toezicht van de NVWA op voedsel- en productveiligheid inzetten.

**Kenmerk**  
111453-102359-VGP