

Vergaderjaar 2012–2013

**21 501-07**

**Raad voor Economische en Financiële Zaken**

**Nr. 1010**

**VERSLAG VAN EEN ALGEMEEN OVERLEG**

Vastgesteld 19 februari 2013

De vaste commissie voor Financiën heeft op 24 januari 2013 overleg gevoerd met minister Dijsselbloem van Financiën over:

- **de brief van de minister van Financiën d.d. 1 oktober 2012 inzake appreciatie op voorstellen van de Europese Commissie inzake de oprichting van een Europees toezichtmechanisme voor banken, instrument voor directe herkapitalisatie door het ESM en geïntegreerd financieel kader (een bankenunie) (21 501-07, nr. 946);**
- **de brief van de minister van Financiën d.d. 12 oktober 2012 inzake toekomst van de Economische Monetaire Unie (onderdeel Bankenunie) (21 501-20, nr. 687);**
- **de brief van de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken d.d. 15 oktober 2012 inzake nadere appreciatie van de inhoud van het tussenrapport over de toekomst van de Economische Monetaire Unie (min ELI) (21 501-20, nr. 688);**
- **de brief van de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken d.d. 18 oktober 2012 inzake antwoorden op vragen van de commissie inzake het tussenrapport van Van Rompuy c.s. over de toekomst van de Economische Monetaire Unie (21 501-20, nr. 687) en de kabinetsappreciatie (21 501-20, nr. 688) daarvan (21 501-20, nr. 690);**
- **de brief van de minister van Algemene Zaken d.d. 30 november 2012 inzake toekomst van de Economische en Monetaire Unie (21 501-20, nr. 704);**
- **de brief van de minister van Buitenlandse Zaken d.d. 23 oktober 2012 inzake verslagen Europese Raden (onderdeel Bankenunie) (21 501-20, nr. 689);**
- **de brief van de minister van Financiën d.d. 20 december 2012 inzake toezending verslag van de Ecofin Raad en Eurogroep van 12 en 13 december 2012 te Brussel (21 501-07, nr. 981);**
- **de brief van de minister van Buitenlandse Zaken d.d. 18 december 2012 inzake verslag van de Europese Raad van 13 en 14 december 2012 (21 501-20, nr. 727).**

Van dit overleg brengt de commissie bijgaand geredigeerd woordelijk verslag uit.

De voorzitter van de vaste commissie voor Financiën,  
Van Nieuwenhuizen-Wijbenga

De griffier van de vaste commissie voor Financiën,  
Berck

**Voorzitter: Van Nieuwenhuizen-Wijbenga**  
**Griffier: Berck**

Aanwezig zijn acht leden der Kamer, te weten: Tony van Dijck, Van Hijum, Koolmees, Merkies, Van Nieuwenhuizen-Wijbenga, Nijboer, Schouten, Aukje de Vries,

en minister Dijsselbloem van Financiën, die vergezeld is van enkele ambtenaren van zijn ministerie.

Aanvang 13.30 uur

De **voorzitter**: Ik open dit algemeen overleg en heet de aanwezigen van harte welkom. Ik zie dat er nog niet veel Kamerleden zijn. Hoewel ik nog een paar leden verwacht, stel ik voor om gewoon van start te gaan met dit algemeen overleg over de bankenunie. De heer Klaver is verhinderd in verband met een plenair debat. Ik stel voor om in eerste termijn een spreektijd van vijf minuten te hanteren, en daarbij twee onderlinge interrupties toe te staan.

Het woord is allereerst aan de heer Merkies, die dit algemeen overleg over de bankenunie ook heeft aangevraagd.

De heer **Merkies** (SP): Voorzitter. Ik ben blij dat we vandaag apart over de bankenunie spreken, en niet in de marge van een Ecofin-Raad waarbij ook vaak heel veel andere urgente zaken op de agenda staan. Het debat gaat tot nu toe vooral over de institutionele vormgeving van het toezicht. Daarbij gaat het om vragen als wie wat doet en waar de bevoegdheden liggen. Dat is erg belangrijk, maar alleen daarin ligt niet de oplossing. Het toezicht heeft in veel landen gefaald en het simpelweg bij elkaar voegen van falend toezicht zorgt voor gecentraliseerd falend toezicht. Er is dus meer nodig. Het toezicht moet inhoudelijk beter worden. Ik zal een paar punten langslopen waarop die verbetering zou kunnen plaatsvinden.

Ik noem allereerst de buffers. Het Baselcomité heeft onlangs voorgesteld dat banken pas tegen 2019, en niet tegen 2015, aan de herziene normen voor liquiditeitsbuffers behoren te voldoen. Bovendien zijn de eisen afgezwakt en worden steeds meer activa meegeteld als liquiditeit om te voldoen aan de Liquidity Coverage Ratio. Nu kun je natuurlijk onder de druk van een lobby de boel steeds uitstellen en afzwakken, maar op een goed moment moet je je ook afvragen hoe geloofwaardig dat nog is. In dat kader wil ik ook wijzen op de woorden van mevrouw Lagarde vorige week, die waarschuwde voor de druk van de lobby en de mogelijkheid dat het proces daardoor vertraging oploopt. De crisis duurt al zes jaar, dus op een gegeven moment zul je toch ook deadlines en harde criteria moeten gaan stellen.

Ik noem voorts de omvang van banken. Al sinds het begin van de crisis stellen wij elkaar de vraag of onze banken niet te groot worden. Toch heeft de crisis het effect gehad dat banken steeds groter worden. Grotere banken nemen kleinere banken in problemen over. Deze tendens naar steeds grotere banken zet gewoon door. Uit onderzoek van het IMF is ook gebleken dat het aantal banken vorig jaar flink is gedaald. Er is dus sprake van een steeds grotere machtsconcentratie. Hoe denkt de minister deze tendens te kunnen stoppen? Het leidt in Nederland tot een oligopolide situatie waarin consumenten uiteindelijk slechter af zijn.

Inmiddels is er een breed gedragen inzicht dat we pas in allerlaatste instantie een bank willen redden met belastinggeld, maar dan moeten we ook de daad bij het woord voegen. Het maximaal mogelijke moet zijn gedaan om geld op te halen bij aandeelhouders en, indien dat niet genoeg is, bij obligatiehouders, voordat we ook maar één cent belastinggeld aan de redding van een bank besteden. We hebben gezien dat dit vandaag

heel actueel is. Kredietbeoordelaar Fitch komt op een zeer opmerkelijk moment met zijn boodschap naar buiten. Maar ja, het is toch kiezen: of het een of het ander. Als je het uiteindelijk niet bij de aandeelhouders kunt ophalen, zul je ervoor moeten kiezen om dat bij de obligatiehouders op te halen. Ik vraag me ook af wat onze mogelijkheden op dit moment zijn. In de media is gesproken over mogelijkheden in het kader van de Interventiewet, omdat daarin melding wordt gemaakt van vermogensbestanddelen. Ik ben erg benieuwd wat de minister hierover te zeggen heeft. Heeft dat inderdaad mogelijk ook betrekking op obligaties?

Er speelt natuurlijk ook nog een toekomstige discussie over de bail-in, waarbij obligaties worden omgezet in aandelen. Daarbij zijn twee varianten aan de orde. Je hebt de comprehensive approach, waarbij de bail-in van toepassing wordt verklaard op alle schulden. En je hebt de targeted approach, waarbij de bail-inmaatregelen alleen betrekking hebben op de nieuwe schulden. Is de minister het met mij eens dat de eerste variant, waarbij de bail-in ook betrekking heeft op de bestaande schulden, beter is? Dan rust die last tenslotte op alle obligatiehouders, en niet alleen op de nieuwe obligatiehouders. Dat is ook beter als het gaat om ervoor te zorgen dat de belastingbetaler uiteindelijk niet hoeft te betalen.

In de brief van de minister staat dat er voor maart in de Raad een akkoord moet zijn bereikt over de herstel- en resolutierichtlijn. Wat zijn de laatste discussiepunten waarover knopen moeten worden doorgehakt? Het zou goed zijn als wij daarover met de minister van gedachten kunnen wisselen. Kan de minister ons in een brief op de hoogte stellen van de visie van het kabinet en van de huidige stand zaken bij deze richtlijn?

Als een bank op enigerlei wijze gered moet worden, zou dat toch in laatste instantie ten laste van de overheid moeten komen en dan zouden er een aantal heel strenge voorwaarden moeten gelden. Ik ben benieuwd of de minister zich daar in Europa hard voor gaat maken. Ik heb het dan onder andere over een verbod op het uitkeren van dividenden, een verbod op bonussen, zoals ook in het regeerakkoord wordt bepleit, een clawbackregeling om bonussen van de laatste periode terug te kunnen halen en een beperking van de vaste salarissen. Ik hoop dat zulke zaken ook in Europees verband kunnen worden bepleit, zodat er uiteindelijk zo min mogelijk door de belastingbetaler hoeft te worden betaald.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): We zitten hier vandaag om te praten over de bankenunie. Ik hoor niet van de SP of zij nu voor of tegen een bankenunie is. Dat wil ik toch wel graag weten in het kader van dit algemeen overleg.

De heer **Merkies** (SP): Wij zijn niet voor de overdracht van grote sommen geld naar landen waar men er met de banken een potje van maakt. Wij zijn wel voor gecentraliseerd toezicht. We hebben ook altijd gezegd dat er afspraken gemaakt moeten worden. Anders krijg je concurrentie op toezicht.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): Dat is helder. De SP is dus wel voor een Europees toezicht. Maar is zij dan ook voor het zo bepleite Europese depositogarantiestelsel en het resolutiefonds?

De heer **Merkies** (SP): Nee. Er is nog veel te veel mis. Wij zijn echt nog verre daarvan. Ik wil inhoudelijk een aantal zaken op orde hebben. Daarover gaan vandaag mijn vragen aan de minister.

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Voorzitter. Er is natuurlijk al regelmatig gesproken over de bankenunie. De eerste stap voor het banktoezicht gaat nu gezet worden. Dat vinden wij een heel belangrijke stap. Wij willen

dat die stappen goed afgebakend worden. Onze vragen zullen zich vooral daarop richten.

De VVD gaat voor kwaliteit en niet voor snelheid. Wij hebben begrepen dat ook de minister daarvoor gaat. De VVD wil niet dat we die bankenunie in een glijdende schaal ingaan. Daarom moeten er duidelijke stappen genomen worden en duidelijke beslismomenten gekozen worden. Wij waren erg blij met de uitspraak van minister Dijsselbloem tijdens het debat over de Europese top in december dat het tijdpad van Van Rompuy niet leidend is, maar dat dit wel geldt voor de inhoudelijke stappen. De minister heeft aangegeven dat hij op dat vlak vasthoudend zal opereren. De VVD zal de minister daaraan houden.

De VVD wil van de minister wel graag duidelijkheid over de volgende vraag. Wanneer functioneert het banktoezicht goed en heeft het zich effectief bewezen? Dat is voor ons een cruciaal moment om die eerste stap af te bakenen.

De Kamer kan natuurlijk niet achterover leunen als het gaat om het Europees toezicht. In de afgelopen jaren is al gebleken dat informatievoorziening cruciaal is, ook voor de Tweede Kamer. De ECB zal rapportages opstellen. Wij gaan ervan uit dat wij die zullen ontvangen. De VVD wil graag dat die rapportages vergezeld gaan van een inhoudelijke reactie van de minister en DNB daarop. Kan de minister dat toezeggen?

Nederland heeft aangegeven dat de ECB pas kan starten met het toezicht als de onderhandelingen zijn afgerond en de kapitaalrichtlijn en de verordening zijn aangenomen. De VVD gaat ervan uit dat dit nog steeds geldt. Vorige week is aangegeven hoe het met de onderhandelingen staat. Misschien kan de minister dat nog eens duidelijk schetsen en tegelijkertijd aangegeven hoe hij de druk erop wil houden.

Voor de VVD is het heel belangrijk dat de banken schoon door de poort moeten voor het banktoezicht. Daarbij is een uitgebreide screening essentieel. Wij zijn benieuwd wie nu verantwoordelijk wordt voor die screening en hoe we ervoor zorgen dat we de staat van de banken precies kennen en dat er geen lijken uit de kast komen. Vorige week stond in De Telegraaf een interview met DNB dat ons een beetje zorgen baart. Daarin geeft DNB aan dat de bankenunie pas van start kan gaan als een medische check is doorlopen, maar dat er nog geen volledige overeenstemming is over die asset check. Kan de minister een en ander toelichten? Wanneer is dit dan wel geregeld en hoe wordt het geregeld?

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Ik hoor mevrouw De Vries zeggen dat het aannemen van de kapitaaleisrichtlijn en de verordening een voorwaarde is om met het Europees toezicht te starten. Dat is in lijn met de inzet van Nederland. Wij weten dat Basel III is uitgesteld. Dat zou per 1 januari ingaan, maar de inwerkingtreding daarvan duurt misschien nog wel tot een jaar. De heer Van Rompuy wil echter dat het Europees toezicht al in maart van start gaat. Mag ik concluderen dat de VVD daartegen is?

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Volgens mij is in een prognose aangegeven dat de ECB er in maart 2014 klaar voor zou kunnen zijn. Wij zijn heel blij dat voor de ECB ook is afgesproken dat zij zelf kan bepalen wanneer zij eraan toe is. Wij gaan ervan uit dat de kapitaaleisrichtlijn er eerst moet zijn, omdat je de banken anders niet onder effectief toezicht kunt plaatsen. We willen graag van de minister weten hoe het tijdpad eruit ziet en hoe een en ander met elkaar spoort.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Ik probeer hier toch een conclusie uit te trekken. De inwerkingtreding van het toezichtmechanisme zal feitelijk in maart 2014 plaatsvinden, maar we moeten er dan in 2013 wel alvast mee beginnen. Ik hoor de VVD hier toch echt een duidelijke voorwaarde stellen

waar nu niet aan is voldaan. Ik concludeer vervolgens dat we er volgens de VVD dus niet verder mee kunnen gaan. Die conclusie is dan toch niet raar?

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Dat is een voorwaarde voor ons. De banken die onder het toezicht van de ECB zullen vallen, kunnen pas onder dat banktoezicht van de ECB vallen op het moment dat daar overeenstemming over is.

De **voorzitter**: Mevrouw Schouten heeft aangegeven dat ze de vergadering even zal verlaten om de regeling van werkzaamheden bij te wonen. Ik deel iedereen maar vast mee dat die regeling gevolgd wordt door stemmingen. Dan zullen we het algemeen overleg helaas dus even moeten onderbreken.

Mevrouw De Vries vervolgt haar betoog.

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Ik kom te spreken over de directe herkapitalisatie van de banken door het ESM. Wat ons betreft, is dat een allerlaatste redmiddel. Er is al afgesproken dat er eerst sprake moet zijn van een effectief Europees banktoezicht. De VVD wil nog wel graag weten hoe de minister de Tweede Kamer wil betrekken bij die vervolgstappen. Wordt de geldende reguliere besluitvormingsprocedure van het ESM toegepast? Dat is dus besluitvorming bij unanimititeit. De VVD is daar een voorstander van.

De heer **Merkies** (SP): Ik had dat stukje van mevrouw De Vries over de herkapitalisatie inderdaad nog wel verwacht. We hebben bij het ESM natuurlijk al het gekke uitzonderingsgeval van Spanje gehad. Wat nu als er nog een keer zo'n geval komt? Wat gebeurt er als men met betrekking tot Cyprus zegt: we halen het alvast uit het ESM? Zegt de VVD dan dat dat echt niet kan, omdat het toezicht nog niet op orde is?

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Wat ons betreft, is het een allerlaatste redmiddel. Daarvoor moeten enkele andere stappen genomen worden. Die zijn bekend. De banken moeten inderdaad onder effectief Europees toezicht staan.

De heer **Merkies** (SP): Het is een noodfonds; het is dus sowieso een allerlaatste redmiddel, maar het gaat om het volgende. Kan de VVD klip-en-klaar zeggen dat het geld pas wordt gegeven wanneer het toezicht volledig op orde is? Zegt de VVD: anders geven we geen toestemming voor het nogmaals uit het ESM halen van geld?

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Volgens mij is het geld in Spanje onder een aantal voorwaarden aan de staat gegeven, en zijn de banken daar nog niet direct uit gefinancierd. Wat ons betreft, is het Europees banktoezicht daarbij dus cruciaal.

De heer **Van Hijum** (CDA): De voorwaarde voor herkapitalisatie is toch wel een belangrijk punt. De regering heeft in het verleden op dat punt heel uitgebreid en stevig stelling genomen, met een aantal bikkelharde voorwaarden waaraan voldaan zou moeten worden voordat Nederland daarmee zou kunnen instemmen. Ik wil eigenlijk van de VVD-fractie weten of zij nog onverkort achter al die voorwaarden staat. Mevrouw De Vries heeft nu twee voorwaarden genoemd, maar het waren er vijf. Ik zal er in mijn betoog op terugkomen.

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Welke vijf bedoelt de heer Van Hijum dan?

De heer **Van Hijum** (CDA): Het is verleidelijk om alvast met mijn inbreng te beginnen! Het gaat niet alleen om toezicht, maar het gaat ook om het resolutiemechanisme, om de onafhankelijke doorlichting, om de volgordelijkheid, om de introductie van het unanimitetsvereiste en bijvoorbeeld ook om de onafhankelijke toets die op het toezicht uitgevoerd zou moeten worden voordat de stap naar herkapitalisatie gezet kan worden. Ik hoor daar in de inbreng van mevrouw De Vries niet veel meer van terug.

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Ik heb duidelijk aangegeven dat wij die eerste stap van het banktoezicht willen zetten, dat een aantal dingen geregeld moeten worden – die heb ik zojuist al aangegeven – en dat we daarna pas een vervolgstap kunnen doen.

De heer **Van Hijum** (CDA): De VVD-fractie zegt dus ook dat van directe herkapitalisatie geen sprake kan zijn als niet aan die voorwaarden wordt voldaan?

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Als wij voorwaarden noemen, moet aan die voorwaarden worden voldaan. Dat lijkt me helder. Anders hoeft je ook geen voorwaarden te stellen.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): De VVD heeft altijd bepleit dat het toezicht door een onafhankelijke instelling, het liefst door het IMF, zou moeten worden verricht. Onderzocht moest worden of het IMF dat zou kunnen en willen doen. Nu lezen we echter in alle stukken dat de ECB zelf bepaalt of haar toezicht effectief is. Dat is toch de slager die zijn eigen vlees keurt? Gaat mevrouw De Vries ermee akkoord dat de ECB zelf bepaalt of het toezicht in maart 2014 effectief is?

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Voor mijn gevoel zitten ook de landen daar nog aan tafel. Ik heb de minister gevraagd wanneer er volgens hem sprake is van effectief banktoezicht, wanneer dat toezicht goed functioneert. Dat is voor ons een cruciaal punt om eventueel een vervolgstap te kunnen nemen. Wij willen daarbij echt kwaliteit boven snelheid stellen.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): De eis dat het IMF moet kijken of het toezicht echt effectief is, laat de VVD nu dus vallen?

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): De ECB heeft mogelijkheden gekregen om het uit te stellen. Wij gaan ervan uit dat de ECB dat op een goede manier kan bepalen, maar dat er ook zeker vanuit de landen meegekeken zal worden. Daarom vinden wij het belangrijk dat de Tweede Kamer informatie ontvangt, vergezeld van een reactie van de minister en DNB, om te beoordelen hoe dat proces verloopt.

Voorzitter. Ik vervolg mijn betoog en kom te spreken over het single rule book. De VVD vindt een gelijk speelveld altijd heel belangrijk. Een aantal lidstaten pleit nog wel voor een aantal discretionaire bevoegdheden in CRD IV. Het lijkt er een beetje op dat dit het gelijke speelveld zou kunnen ondermijnen. Hoe kijkt de minister daartegen aan? Is hij bereid om zich in te spannen om die discretionaire bevoegdheden zo veel mogelijk te vermijden?

Nederland heeft altijd ingezet op het brengen van alle banken onder Europees toezicht. Dat is helaas niet gelukt. Hoe kijkt de minister daartegen aan? Heeft hij ook een termijn voor ogen om de kleinere banken wel onder Europees toezicht te brengen? Hoe wordt de juridische constructie tussen de ECB en DNB? Krijgt de ECB dezelfde mogelijkheden als de nationale toezichthouders, bijvoorbeeld op het gebied van het interventie-instrumentarium van nationale toezichthouders?

Als er verontrustende signalen zijn, heeft de ECB de mogelijkheid om ook kleine banken onder het toezicht te plaatsen. Wij vragen ons af hoe dit in de praktijk gaat werken. Krijgt de ECB ook de bevoegdheid om direct in te grijpen bij de banken en heeft de ECB voldoende instrumenten om haar goed te kunnen vervullen?

Een volgend punt is de mogelijkheid voor de ECB om snel te handelen. Veel lijkt nu nog te lopen via de nationale toezichthouders. Dat geldt ook voor de informatievoorziening. Dat wordt ook bevestigd in het interview met DNB in De Telegraaf. Als het via allerlei schijven moet gaan lopen, hoe slagvaardig is de ECB dan in de toekomst?

Ik wil ten slotte graag weten wat de verhouding wordt tussen de ECB en de EBA.

De heer **Nijboer** (PvdA): Voorzitter. Naast tweets en sms'jes wil ik deze gelegenheid aangrijpen om de minister te feliciteren met zijn voorzitterschap van de eurogroep. Het is mooi dat we in het hart van Europa werken aan de oplossing van de eurocrisis. Dat is in ons aller belang. Zoals bekend, is de PvdA-fractie voorstander van een bankenunie. Dat is geen technische discussie; dat gaat om het veilig wegzetten van het spaargeld van mensen, om stabiliteit van het financiële stelsel en het beschermen van het monster dat de financiële sector kan zijn voor de belastingbetaler. Dat hebben we de afgelopen jaren gezien. Zoals het is gebeurd, moet het nooit meer!

De PvdA-fractie is voorstander van gelijke regels en gelijk toezicht in Europa. Dat leidt zowel in Europa als in Nederland tot stabiliteit. De kern van de ontwikkeling van een bankenunie is dat de Europese banken en de financiële sector gezonder worden en minder snel omvallen. En als ze omvallen, komt daar minder geld van de belastingbetaler aan te pas. Niet de burgers maar de beleggers worden dan aangeslagen.

Ik wil iets zeggen over de voorstellen, over het toezicht en over het resolutiemechanisme. Bij toezicht is het belangrijk dat monetair beleid en toezicht worden gescheiden. We doen dat in Nederland al enkele jaren. DNB doet dat. Het zou goed zijn als de ECB een voorbeeld neemt aan de DNB-structuur. Volgens mij lijken de voorstellen daarop. Ik markeer het echter nog wel even, want het kan interfereren.

Een tweede belangrijk punt is hoeveel banken eronder vallen. Het is duidelijk dat een meerderheid van de Kamer er voorstander van was dat alle banken onder het Europees toezicht zouden vallen. Het heeft geresulteerd in een compromis, met indirect toezicht voor de kleinere banken. Als het echt mis dreigt te gaan, kan de ECB ingrijpen. Ik vraag de minister wel om zich in te zetten voor het principe dat de ECB toezichthouder is op alle banken. Het maakt uit wie in de vormgeving en uitwerking van de verordeningen of wetgeving uiteindelijk de eindverantwoordelijke is. Mevrouw De Vries heeft hier ook al vragen over gesteld. Kan de ECB straks slagvaardig over alle informatie beschikken of moet zij briefjes sturen naar nationale toezichthouders en, terwijl de nood aan de man is, een paar maanden op antwoord wachten? Dat kan niet het geval zijn. Ik heb nog een vraag op dit punt. Wat zijn banken die onder de voorwaarden van 20% of 30 miljard vallen? Kijkt men dan alleen naar de front office of worden gelinkte banken bij elkaar opgeteld? Hoe zit dat eigenlijk? We vragen de minister om zich maximaal in te spannen om het principe van de ECB als toezichthouder zo veel mogelijk overeind te houden.

Dan het resolutiemechanisme. Dat is nog niet volledig uitgewerkt en er liggen nog vrij veel principiële vragen voor. Het komt erop neer dat je eigenlijk wilt dat je er nooit aan toekomt. Maar ook de vormgeving van het resolutiemechanisme, waarbij vragen spelen als wie ervoor opdraait als een bank omvalt en hoe het dan wordt afgewikkeld, is van belang om de financiële sector gezond te houden. Een van de kernpunten daarbij is: hogere, gezonde en gestructureerde kapitaaleisen. In de Verenigde Staten



speelt de discussie om de invoering van de verhoging van de eisen in Basel III te verlengen, dus te vertragen. In ons regeerakkoord staat juist het tegenovergestelde, namelijk dat we versneld gaan verhogen. Hoe verhoudt een en ander zich tot elkaar en hoe gaat Europa zich opstellen in de zogenaamde CRD IV-discussie? Het mag duidelijk zijn dat de PvdA vindt dat de kapitaaleisen moeten worden verhoogd om de banken gezonder te maken.

Een daaraan gelieerde discussie is de discussie over bail-in debts. Ik probeerde hiervoor een Nederlandse vertaling te vinden, want ik probeer in het Nederlandse parlement gewoon Nederlands te spreken. Ik geloof dat een goede vertaling «converteerbare schuld» is. Coco's zijn converteerbare obligaties, en het gaat hier om een converteerbare schuld. Een 100% converteerbare schuld zou te duur zijn. Dat gaat ook over stapeling. Wat is het richtsnoer dat daarbij wordt nagestreefd? Is dat 15% of misschien 20%? Dat is van belang, ook om het risico op het omvallen van banken te voorkomen.

Een ander onderdeel van het resolutiemechanisme betreft de prikkels die in de afwikkeling zitten. Er zijn in internationale gremia voorstellen gedaan om bonussen of dividenden voor bestuurders te verbieden dan wel leden van de raad van bestuur te ontslaan als een bank in de buurt van kritische kapitaaleisen komt. Op die manier leg je de prikkels zo bij het bestuur dat het altijd bij onveilige marges van de kapitaaleisen uitkomt. De financiële sector is immers gek op prikkels.

Ik sluit mij vanwege de tijd aan bij de opmerking van mevrouw De Vries over de screening en de check van assets.

Ik wil ten slotte nog iets zeggen over de zorgen van DNB dat toezicht en resolutie niet al te ver uit elkaar moeten lopen, dat er niet al te veel tijd tussen moet zitten. Hoe kijkt de minister daartegen aan?

De heer **Koolmees** (D66): Voorzitter. Ook namens mijn fractie geef ik mijn felicitaties aan de trotse nieuwe «mister euro». Ik wens hem de komende jaren veel succes in Brussel. Spanje heeft tegengestemd, maar Frankrijk lag in de week voorafgaande aan de stemming ook nog even dwars. Die tegenstand verdween als sneeuw voor de zon. Is dat wellicht gebeurd omdat we een «madame bankentoezicht» krijgen? Dat is mijn eerste vraag aan de minister.

Naast deze vraag heb ik ook een aantal inhoudelijke vragen. Die gaan over de drie onderdelen van de bankenunie: het bankentoezicht, het resolutiemechanisme en de herkapitalisatie en ten slotte het depositogarantiestelsel.

Ik begin met het bankentoezicht. Ik sluit mij aan bij de vraag van de heer Nijboer. De ECB gaat direct toezicht houden op de grote banken. De kleine banken – de banken met activa van minder dan 30 miljard of met activa van minder dan 20% van het nationale bbp – blijven onder het toezicht van de nationale toezichthouders. We hebben daarover een aantal weken geleden al een debat gevoerd. Het gevaar bestaat dat de nationale toezichthouders niet alle informatie doorgeven aan de ECB. Kan de minister toelichten hoe dit wordt voorkomen? Hoe houdt hij een vinger aan de pols om alle banken onder controle te houden?

Ik maak mij in tegenstelling tot een aantal andere mensen wel zorgen over het tempo. Op 1 maart 2014 moet de ECB gaan starten met het toezicht op de banken. Ik lees echter in de stukken dat dit ook op een later moment zou mogen. Ik begrijp heel goed dat de kwaliteit van het toezicht op orde moet zijn en dat dit echt een voorwaarde is waaraan moet zijn voldaan voordat je verder gaat met de bankenunie. Maar tegelijkertijd kan een slappe deadline ook tot vooruitschuiven leiden. Af en toe is druk nodig om echt stappen te zetten. Ik vraag me af hoe de minister hiertegen aankijkt, hoe hij hierin zit en of hij daar een toelichting op kan geven. Kan hij garanderen dat het toezicht echt in 2014 van start gaat? Ik ben heel benieuwd naar het antwoord op deze vragen.

Dan de democratische controle op het banktoezicht. We hebben afgelopen dagen een advies gekregen van de Raad van State. We hebben het er vast later nog een keer over, maar ik wil nu graag weten aan wie de toezichthouders verantwoording afleggen. Wie stuurt hen weg als het niet goed gaat? Is de minister het met mij eens dat ook de Europese Rekenkamer misschien een rol kan spelen als het gaat om het uitoefenen van toezicht op de toezichthouder? Is het Europees Parlement ook niet aan zet, bijvoorbeeld bij het benoemen of het ontslaan van de voorzitter van het toezichtcomité? Ik ben benieuwd naar de mening van de minister en de opstelling van Nederland op dit punt.

Mijn tweede punt betreft het resolutiemechanisme en de herkapitalisatie-instrumenten. Zoals bekend, is mijn fractie een groot voorstander van de combinatie van toezicht en resolutiemechanisme. Zonder zo'n resolutiemechanisme kan de grote veroorzaker van de eurocrisis, namelijk de koppeling tussen landen en banken, immers niet effectief worden aangepakt. Dan blijven we het probleem voor ons uitschuiven. Ook hier zijn er problemen. We hebben het al vaak over de legacyproblemen gehad, de problemen die nu op de bankenbalansen staan. Tijdens de laatste Ecofin-Raad is gesproken over herkapitalisatie. Ons fractie steunt de Nederlandse inzet op dit punt. Zoals ook de heer Merkies al heeft gezegd, moet de rekening in eerste instantie terecht komen bij degenen die risico hebben gelopen – de aandeelhouders en de vreemdvermogensverschaffers – en pas op het eind wellicht, als dat noodzakelijk is, bij de nationale overheden. We willen echter ook geen lijken in de kast. We willen niet over een aantal jaren geconfronteerd worden met legacyproblemen. Wat is nu de stand van zaken in deze discussie? Wat is de afgelopen dagen in de Ecofin-Raad op dit punt besproken? Kan de minister de Kamer in de geannoteerde agenda voor de volgende Ecofin-Raad uitgebreid informeren over de haalbaarheid van de Nederlandse inzet op dit punt? Hoe zal dit de komende tijd worden vormgegeven? Dat is voor onze fractie een belangrijk aandachtspunt.

Een volgende stap na de herkapitalisatie is het Europees resolutiemechanisme. De minister wil dat het Europees resolutiemechanisme door de sector gefinancierd wordt, met een gemeenschappelijke publieke achtervang, als een soort lender of last resort. Voordat het resolutiemechanisme er komt, moet er sprake zijn van verregaande harmonisatie en bespreking van regels. Hoe zal dat er precies uitzien? Waar werkt de minister naartoe? Wat zijn de gedachten daarbij? Ik vind de brief van de minister op dat punt nog een beetje vaag. Het zijn allemaal verkenningen. Ik ben benieuwd wat het standpunt van de Nederlandse regering is. Ik moet het kort houden met het oog op de tijd. Mijn fractie is een groot voorstander van de introductie van de bankenunie. Er moet druk blijven worden uitgeoefend om die bankenunie voor elkaar te krijgen. Mijn fractie vindt vooral de combinatie van resolutiemechanisme, mogelijkheden tot herkapitalisatie en het toezicht heel belangrijk, maar ook een uiteindelijk geharmoniseerd depositogarantiestelsel moet in het eindplaatje zitten. Ik hoop dat de minister zich daarvoor zal inspannen in Europa.

De heer **Tony van Dijk** (PVV): Voorzitter. Wij spreken vandaag over de bankenunie. Men heeft duidelijk haast in Europa. Er wordt gesproken over maart 2013. In maart 2014 zou het allemaal operationeel moeten zijn. Waarom willen ze de bankenunie? Niet zozeer vanwege het toezicht, maar om failliete banken rechtstreeks toegang te verschaffen tot die lekkere pot met geld van 500 miljard: het ESM. Dat is de echte reden. U weet het en ik weet het! De vraag is en blijft voor de PVV: waarom moet de Nederlandse belastingbetaler opdraaien voor schulden van andere lidstaten en voor verliezen van buitenlandse zombiebanken? Neem de banken in Spanje! Die zijn volledig ontspoord en behangen met giftige, oninbare leningen die nooit worden afbetaald. De toezichthouder in Spanje heeft zitten slapen of de banken hebben het probleem mooi weten te verdoezelen.

Feit is nu dat de Nederlandse belastingbetaler de eerste 40 miljard aan dit zootje ongeregeld heeft mogen overmaken. En dat is nog maar het begin! De minister is nu de trotse eigenaar van de grootste bad bank van Europa. Gefeliciteerd! Hoe zit het eigenlijk? Ik lees duidelijk in de stukken dat ESM-geld niet gebruikt mag worden voor een bad bank. En toch gaat 40 miljard van het ESM-geld, weliswaar via de Spaanse regering, naar een groot bad-bankproject in Spanje.

Een ander voorbeeld is Cyprus, waar een veel te grote bankensector is ingestort. Het is een belastingparadijs waar op grote schaal het zwarte geld van de Russische maffia wordt witgewassen; 17 miljard van ons belastinggeld om Russische criminelen schadeloos te stellen! Is dat het idee, minister? De verantwoordelijke bestuurders en obligatiehouders gaan vanzelfsprekend vrijuit.

Ik keek maandag naar Tegenlicht. In die uitzending zei Europarlementariër Eva Joly dat de bankenunie een illusie is, qua tijd maar ook vanwege het feit dat je 2000 ambtenaren nodig hebt, met dikke salarissen, om dit toezicht uit te oefenen. Wie gaat dit betalen? Wat kost dit toezicht ons eigenlijk? Kan de minister aangeven wat het bankentoezicht zoals het nu voorgesteld wordt, uiteindelijk gaat kosten? De echte oorzaak van de kredietcrisis is natuurlijk het gokgedrag van de bankiers. Waarom durfden de bankiers zo schaamteloos te gokken? Omdat ze wisten dat ze toch wel gered zouden worden door de belastingbetaler. Wat heeft de regering en wat heeft Europa tot nu toe gedaan? Hebben ze banken gesplitst in kleinere delen? Hebben ze banken gesplitst in zaken- of retailbanken, zodat ze failliet kunnen gaan? Nee, veel banken zijn nog steeds too big to fail. Hebben we ervoor gezorgd dat bankiers en crediteuren meer risico lopen? Nee, met een Europese bankenunie wordt het vangnet voor bankiers juist groter dan ooit. En hoe groter deze hangmat, hoe groter de goklust.

De minister en de minister-president hebben in december verschillende eisen op tafel gelegd. De heer Van Hijum heeft daar al over gesproken. Er kan pas een bankenunie komen als het toezicht effectief is. Dat moet worden getest door een onafhankelijke organisatie. Nu lees ik dat de ECB haar eigen toezicht mag beoordelen als een slager die zijn eigen vlees keurt. Die eis van Nederland is dus niet ingewilligd. Ik heb voorts gelezen dat er bij een gezamenlijk resolutiemechanisme sprake moet zijn van een volledige bail-in van private crediteuren, maar daar lees ik verder niets meer over in de stukken. Ook wordt geëist dat de financiële positie van banken gelijk is bij aanvang van het toezicht. Met andere woorden: er mogen geen lijken in de kast zitten voordat er sprake is van risicodeling. Er wordt gesproken over weer een onbetrouwbare stresstest. Wie gaat dat uitvoeren? We hebben al twee stresstesten gehad en er komen nog steeds lijken uit de kast. Voorts moet er naast harmonisatie van de kapitaal-eisen één Europese set aan regels zijn. Wat zijn dit voor regels? Ik heb iets gelezen over een single rule book, maar ik weet totaal niet wat dat betekent. Gaan die regels ook gelden voor Engeland? Een andere eis was dat er geen bankenunie zou komen zonder een gezamenlijk resolutiemechanisme en een gezamenlijk depositogarantiestelsel. Ik lees nu echter alleen nog iets over harmonisatie op nationaal niveau. De minister pleit voortdurend voor een gezamenlijk resolutiefonds en een gezamenlijk depositogarantiestelsel. Waarom doet hij dat? Is dat in het belang van de Nederlandse banken en wat kost ons dat? De Nederlandse banken gaan natuurlijk weer flink storten in die fondsen, maar dat wordt vervolgens omgeslagen over de Nederlandse consumenten.

Tot slot: welk deel van het Nederlandse bankenlandschap valt nu per wanneer onder direct toezicht van de ECB? Ik zie graag een overzicht per lidstaat. De PVV heeft het gevoel dat Nederland zich weer in de eigen voet schiet. Wij hebben toevallig vier grote banken, die natuurlijk alle vier onder direct toezicht vallen, terwijl Duitsland en Spanje heel versnipperde en kleine banken hebben die allemaal lekker onder het nationale toezicht

blijven vallen. Nederland heeft drie banken die staatsgesteund zijn. Ook die vallen rechtstreeks onder het Europees toezicht. Kortom: is Nederland weer de gebeten hond ten opzichte van andere landen? Welke banken vallen straks onder het toezicht?

De **voorzitter**: Ik vrees dat elk moment de stemmingsbel kan gaan, maar ik verzoek de heer Van Hijum toch om met zijn inbreng te beginnen.

De heer **Van Hijum** (CDA): Voorzitter. Dat maakt het in elk geval spannend.

De CDA-fractie heeft al meermalen aangegeven dat zij voorstander is van het zetten van stappen in de richting van een bankenunie. De belangrijkste reden daarvoor is het uiteindelijk beperken van systeem- en bestemmingsrisico's als gevolg van de verwevenheid tussen landen en banken. Hoe tuig je dat op? Het is als het ware een nieuwe brandweerorganisatie die je in het leven roept, terwijl je hard bezig bent om met de bestaande organisaties nog een brand te blussen.

De regering heeft zelf aan de vormgeving van de bankenunie altijd strenge voorwaarden gesteld, met name als het gaat om de directe herkapitalisatie vanuit het ESM. De aanleiding daarvoor is natuurlijk dat we willen voorkomen dat de Nederlandse belastingbetaler indirect garant komt te staan voor gammele Zuid-Europese banken. De heer Van Dijk heeft dit ook al gememoreerd. Meer in het algemeen is het een gezond uitgangspunt dat we de belastingbetaler zo veel mogelijk ontzien bij de redding van de financiële sector. Ik heb ergens gelezen dat de Europese belastingbetaler inmiddels een bedrag van 4 600 miljard aan kapitaalinjecties en garanties in de financiële sector heeft gestoken. Wellicht kan de minister dit bedrag bevestigen. Je kunt het je eigenlijk niet voorstellen; ik geloof dat het 4,6 triljoen is.

Ik kom te spreken over de inbreng van de Nederlandse regering. Ik heb vorige week al aangegeven dat mijn fractie de weergave in de geannoteerde agenda van de Ecofin-Raad wat mager vond. Het gaat met name over de voorwaarden die we stellen aan de directe herkapitalisatie. Ik sluit me overigens aan bij de felicitaties aan de minister voor zijn benoeming tot voorzitter van de eurogroep. De minister heeft in de policy priorities die hij heeft verstuurd, de mogelijkheid van de directe herkapitalisatie als een van de speerpunten benoemd. Wij spreken hem vandaag hier niet aan als voorzitter, maar als Nederlandse minister die de Nederlandse inbreng naar voren brengt. Hij zorgt er in ieder geval voor dat dat geluid klinkt. Deelt hij nog steeds de appreciatie die de regering destijds aan het tussenrapport van de commissie-Van Rompuy gaf, dat er sprake was van een volstrekt onvoldoende basis voor een bankenunie op basis van de voorwaarden die op dat moment werden geschetst?

Ik loop de voorwaarden kort langs. Het gaat inderdaad om effectief toezicht, dat ook bewezen moet zijn. De Nederlandse regering heeft aangegeven dat eigenlijk een onafhankelijke toets door het IMF zou moeten plaatsvinden om dat te kunnen vaststellen.

Het gaat om de aanwezigheid van een resolutiemechanisme, niet alleen om geharmoniseerde regels maar ook om resolutiefondsen, per land dan wel op Europees niveau en gevoed door het bankwezen. Wat is op dat punt de stand van zaken? Deelt de minister onze voorkeur om ook op dat niveau niet de risico's tussen lidstaten en banken van verschillende lidstaten af te wentelen door ook aan verplichte fondsdeling van resolutiefondsen te moeten doen?

De derde voorwaarde was een onafhankelijke doorlichting van banken. Daarbij gaat het ook om de screening van risico's die op die balansen te vinden zijn.

De vierde voorwaarde was dat herkapitalisatie van het ESM echt een laatste redmiddel is, waaraan de inzet van private middelen, ook het instrument van bail-in waaraan de heer Nijboer heeft gerefereerd, maar

ook de inzet van nationale publieke middelen voorafgaan. Als allerlaatste redmiddel kan het ESM dus eventueel nog aan bod komen. In dagblad Trouw stond afgelopen week nog een bericht dat de leencapaciteit van het ESM beperkt wordt op het moment dat we banken daar direct toegang toe geven, aangezien het risicoprofiel van banken vele malen hoger is dan dat van lidstaten. Ook dat kan dus een reden zijn om te zeggen: beperk in elk geval het beroep van banken op die faciliteit.

De laatste voorwaarde is dat de introductie en het gebruik van het directe herkapitalisatie-instrument bij unanimititeit moeten plaatsvinden. Dat moet dus niet via noodprocedures maar via unanimititeit gebeuren.

Staat de minister nog voluit achter deze vijf eerdere voorwaarden van de regering?

**De voorzitter:** Mevrouw Schouten is helaas niet aanwezig. Ik verwacht elk moment de stemmingsbel te horen. Ik vind het een beetje sneu voor mevrouw Schouten als zij haar inbreng niet kan doen. Ik stel voor dat we nu schorsen en ons richting de plenaire zaal begeven voor de stemmingen. Dan kan mevrouw Schouten na de schorsing alsnog haar inbreng leveren. Vervolgens zal de minister antwoorden.

De vergadering wordt van 14.09 uur tot 14.22 uur geschorst.

**De voorzitter:** Ik zie dat we weer compleet zijn. We hervatten ons algemeen overleg over de bankenunie. Het woord is aan mevrouw Schouten.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Voorzitter. Wij hebben vandaag tijdens dit algemeen overleg over de bankenunie een wat fundamentele debat over de pijlers van het plan van Van Rompuy en de stappen die we willen nemen ten aanzien van de bankenunie. Ik moest nog even terugdenken aan een rondetafelgesprek dat wij in december hebben gehouden. Bij dat overleg was de heer Boot aanwezig. Hij sprak de woorden: een foutieve bankenunie is veel erger dan geen bankenunie. Ik moest daaraan terugdenken toen ik tijdens de voorbereiding van dit algemeen overleg moest beoordelen of alle stappen die nu gezet worden, voldoen aan de juiste invulling van een bankenunie. Voor de duidelijkheid: mijn fractie is altijd erg kritisch geweest over de bankenunie. Dat zijn we nog steeds. Dat heeft ermee te maken dat wij het risico zien dat toch een groot deel van het risico straks verdeeld zal worden over alle lidstaten. Het wordt eigenlijk veel te gemakkelijk voor bepaalde banken om die risico's bij een ander neer te leggen. Dat was eigenlijk ook al het kernpunt van het betoog van de heer Boot. Je zou daar als Europees toezichthouder ook al veel scherper op moeten kunnen letten. Hij noemde ook het punt van het afdwingen van interventies die nodig zijn bij banken.

Dat het niet helemaal de goede kant op ging, werd ook bevestigd door het bericht dat uiteindelijk is overeengekomen dat banken met een balans vanaf 30 miljard of met een balans met meer dan 20% van het nationale bbp alleen onder het banktoezicht zouden hoeven komen te vallen. De Duitse Sparkasse, de Landesbank en dergelijke worden daarmee uitgezonderd, terwijl daar natuurlijk ook een risico zit. Onze fractie wil heel graag horen hoe het kabinet die uitkomst apprecieert. Wat betekent dit voor eventuele verdere stappen die genomen zullen worden bij het optuigen van de bankenunie? Nederland was er nooit zo'n voorstander van om de kleine banken uit te sluiten, maar dat is nu wel gebeurd. Wat gaat daarmee gebeuren in het volgende traject?

De ECB gaat nu aan de slag. Nederland heeft duidelijke voorwaarden verbonden aan het starten van het toezicht. Ik noem de aannames van de kapitaal-eisenrichtlijn en -verordening. Ik noem Basel III. Hoe staat het daar nu mee? Basel III is immers uitgesteld. Gaat Nederland nu een beetje op

de rem trappen of zegt het: ga maar door? Het risico bestaat dan dat er een ongelijkheid zal ontstaan en dat je die eis dus niet kunt volhouden. Ik heb ook een vraag over het toezicht op het toezicht. Dat betreft de rekenkamers. Het blijkt dat in de verschillende lidstaten de verschillende rekenkamers diverse bevoegdheden hebben, bijvoorbeeld als het gaat om de vraag in hoeverre zij toezicht kunnen houden op hun eigen nationale bank. Duitsland en Denemarken kunnen bijvoorbeeld veel verder gaan dan onze Algemene Rekenkamer bij DNB. Volgens mij kan ook de Europese Rekenkamer bij de ECB alleen maar kijken naar instrumentele zaken en de bedrijfsvoering, en kan zij helemaal geen toezicht houden op de inhoud. Wij willen toch wel graag dat er op dat vlak verdere stappen worden genomen. De Europese Rekenkamer moet meer bevoegdheden krijgen om een en ander te toetsen. Is de minister van plan om zich hier hard voor te maken in Europees verband? Hij zit nu op een mooie positie; hij kan zijn invloed dus wellicht nog wat beter aanwenden.

Ik vraag ten slotte aandacht voor de risico's van een verdere tweedeling tussen de eurolanden en de niet-eurolanden. Wij hebben dat zorgpunt al vaker geuit en wij hebben de speech van de heer Cameron afgelopen week ook allemaal gehoord. Daarmee is die zorg voor ons niet weggenomen. Sterker nog, wij zien dat er wellicht een verdere tweedeling zal ontstaan. Dat komt echter ook omdat er nu in een deel van Europa allerlei stappen worden gezet die zo snel gaan dat we bij wijze van spreken landen vanzelf wel beginnen te verliezen. Hoe zit onze minister in die discussie? Engeland wil nu niet meedoen aan de bankenunie. Wil hij bekijken hoe hij Engeland toch binnenboord kan krijgen? Wat betekent dat voor de snelheid van het proces? Is wellicht enige temporisering nodig?

De heer **Nijboer** (PvdA): Ik ken mevrouw Schouten en de ChristenUnie als kritisch, maar ook als constructief. Het gaat om de vraag op welk niveau een bankenunie en ook de maatregelen die nodig zijn om weer gezonde en veilige banken te krijgen, geregeld moeten worden. Gelet op de verwevenheid van de financiële sector in Europa en het subsidiariteitsbeginsel, is dit een van de dingen waarvoor Europa als eerste aangewezen aan zet is en waarvoor nationale overheden niet zozeer aan zet zijn. Hoe kijkt mevrouw Schouten vanuit dat perspectief tegen de bankenunie aan?

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Ik begon mijn betoog door aan te geven hoe wij in de discussie over de bankenunie zitten. Aan de ene kant zien wij de noodzaak van stroomlijning van het toezicht en dus de noodzaak van gemeenschappelijk toezicht. Daar hebben wij ook al langer voor gepleit. Dat is dus niet iets nieuws, juist omdat bijvoorbeeld uit het rapport van de commissie-De Wit bleek dat een aantal forse fouten waren gemaakt en dat je die daarmee kunt ondervangen. Daar ligt ons principiële probleem niet; dat betreft veel meer het gemeenschappelijk maken van de risico's. In een aantal landen zijn binnen de banksystemen slechte risico's genomen en voor een deel zijn die risico's er nog steeds. Als je een gemeenschappelijk resolutiemechanisme maar ook een gemeenschappelijk depositogarantiestelsel gaat optuigen, word je daar met z'n allen verantwoordelijk voor gemaakt. Ik ben weleens bang dat we de risico's dan als het ware importeren en dat zij ook ons eigen bankenstelsel verder kunnen raken. Volgens mij kunnen wij in de actualiteit zien hoe fragiel dat stelsel ook in Nederland voor sommigen nog is. Dat risico onderken ik; daar zit ook mijn grote twijfel.

De heer **Nijboer** (PvdA): Ik ben blij dat u veel voelt voor Europees banktoezicht. DNB heeft aangegeven dat het ook gevaarlijk is om alleen toezicht in te voeren en om dit langjarig uit elkaar te laten lopen door de beslissing daar te leggen en de afwikkeling en de rekening bij nationale lidstaten of de nationale bankensector te leggen. Ik ben benieuwd hoe u daarnaar kijkt. Op zich delen wij als Kamer uw zorgen. Wij hebben het ook

allemaal over screening, assets en voorwaarden. Daar voeren wij natuurlijk een debat over, maar ten principale bent u op termijn dus bereid om die stap te zetten en om in te zien dat een Europese bankenunie goed en functioneel kan zijn. Dan heb ik het over het toezicht en over het resolutiemechanisme. Over het depositogarantiestelsel kunnen we nog een andere discussie voeren.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Ik herhaal mezelf: ik ben er niet van overtuigd dat wij dat kunnen. Ik zie ook niet in dat dit met screening en dergelijke helemaal kan. Ik vind het principieel ook een grote stap om onze depositohouders, de mensen thuis met een bankrekening, mee te laten betalen voor bankrekeninghouders in Spanje, Cyprus en noem maar op. Dat zeg ik ook omdat dit er uiteindelijk toe kan leiden dat zelfs de nationale lidstaten rekeningen moeten gaan betalen als onze eigen banken hierdoor verzwakt worden. Ik vind het dus een behoorlijk principiële stap als je die kant op gaat. DNB heeft aangegeven dat je het niet bij toezicht moet houden, maar ik constateer dat ook het huidige kabinet de stap-voor-stapbenadering hanteert en dus niet bij voorbaat zegt dat het die kant helemaal op gaat. Het kabinet is immers erg voorzichtig. Ik hoorde ook de woordvoerder van de VVD niet zeggen dat de VVD hier all the way voor gaat. Ik constateer dus dit juist ook binnen het kabinet nog een punt is waarbij de snelheid niet overal gelijk loopt.

De heer **Koolmees** (D66): Ik wil hier even op doorgaan, want ik vind dat de heer Nijboer een interessant punt heeft aangesneden. Los van het depositogarantiestelsel, waarover je een andere discussie kunt voeren, zien we allemaal dat er met betrekking tot de combinatie van Europees toezicht en een Europees resolutiemechanisme legacyproblemen zijn, gelet op de balansen van Europese banken die er slecht voor staan. Die balansen moeten eerst gezond gemaakt worden voordat je die stap naar zo'n totaalstelsel kunt zetten. Als die bankenbalansen gezond zijn, heeft de ChristenUnie toch geen principieel bezwaar tegen de oprichting van zo'n bankenunie? Of blijft de ChristenUnie dat principiële bezwaar dan nog steeds zien? Wij zien allemaal dat legacyprobleem van die banken en dat moeten wij ook oplossen, maar ik heb het over de langere termijn. We hebben een eurogebied en we hebben een vervlechting tussen landen en banken.

De **voorzitter**: Ik denk dat de vraag duidelijk is, mijnheer Koolmees.

De heer **Koolmees** (D66): Ik wil de vraag nog even toelichten. Als de problemen zijn opgelost, is de ChristenUnie dan nog steeds tegen zo'n bankenunie?

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Het wordt een beetje een «what, if»-vraag. Nogmaals, ik zie het gewoon niet gebeuren. Juist op dat punt zie ik een heel groot risico. En wat de vraag betreft of we het allemaal moeten gaan delen als alle banken gezond zijn: nee, onze partij vindt niet dat wij op dat punt principiële stappen moeten zetten. Het principe van het delen van toezicht is prima. Dat was ook hard nodig, maar daarnaast moeten de lidstaten, zoals Nederland helaas ook vaak heeft moeten doen, bekijken welke oplossing zij hebben voor het eigen bankenstelsel.

De **voorzitter**: De heer Koolmees, in laatste instantie.

De heer **Koolmees** (D66): Hier begrijp ik niet veel van, want de reden waarom wij Europees toezicht willen, is juist dat de vervlechting tussen landen en banken zo groot is en dat wij willen voorkomen dat de besmetting in een land kan overslaan naar Nederland en dat er een nieuwe crisis komt. Daar heb je die twee pijlers voor nodig: gemeenschap-

pelijk toezicht en een gemeenschappelijk resolutiemechanisme. Eigenlijk zegt de ChristenUnie dus dat we een beetje moeten blijven aanmodderen en over tien jaar wel zien hoe we ervoor staan.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): De conclusie dat je beide dingen nodig hebt, is de conclusie van D66. Ik verwees al naar het rapport van de commissie-De Wit. Daarin ging het puur om de uitwisseling van informatie, in dat geval tussen het Verenigd Koninkrijk en Nederland, waarmee het mis was gegaan. Er was toen helemaal geen sprake van vervlechting van lidstaten met banken of iets dergelijks. Dat ging puur om het feit dat een bank internationaal opereerde en dat daardoor informatie van de toezichthouders uitgewisseld moest worden. Dat was voor ons de reden om gemeenschappelijk toezicht te bepleiten en niet om verder in een soort stroomversnelling te komen in de richting van een bankenunie.

De **voorzitter**: Hiermee is een eind gekomen aan de eerste termijn van de Kamer. De minister heeft de schorsing efficiënt gebruikt en kan direct overgaan tot de beantwoording.

Minister **Dijsselbloem**: Voorzitter. Dank aan de leden van uw commissie voor hun inbreng. Het is heel goed dat we eens wat uitgebreider kunnen stilstaan bij het belangrijke dossier van de bankenunie en alles wat de komende jaren op dat punt te doen staat. Ik zal eerst kort aangeven waar wij nu allemaal aan werken en hoe dat zich tot elkaar verhoudt, ook in de tijd. Daarna zal ik op de verschillende onderdelen ingaan.

Afgelopen december, volgens mij op 13 december of 's nachts op 14 december – dat ben ik even kwijt – hebben wij in de Ecofin-Raad overeenstemming bereikt over een verordening die nu vervolgens in de dialoog met het parlement verder wordt besproken en die eigenlijk de basis legt voor het single supervisory mechanism, dus voor het Europese banktoezicht. Ik zal hier straks meer over zeggen, ook over de springende punten daarin, waarnaar ook is gevraagd.

We hebben voor de voorbereiding van de ECB ten minste een jaar voorzien. Dat is dus een belangrijk jaar. Ik kom straks terug op de vragen daarover: wanneer dit wel van start gaat, wie dat beoordeelt et cetera. In de eurogroep wordt nu al gesproken over het instrument van directe herkapitalisatie vanuit het ESM, alle voorwaarden die daaraan voorafgaan en die daarin zitten en de wijze waarop dit volgens verwachting gaat werken. Ook daar zal ik straks op ingaan.

De Europese Commissie komt in de loop van 2013 met een voorstel voor een Europees resolutiemechanisme en een bijbehorend resolutiefonds, waaraan de sector zelf zal bijdragen. Ook daar zal ik straks meer over zeggen. De Europese Raad van regeringsleiders heeft ertoe opgeroepen om deze richtlijnen uiterlijk juni 2013, dus voor de zomer, af te ronden en vast te stellen. Daarbij hoort ook de al in onderhandeling zijnde dgs-richtlijn. Daarbij gaat het om harmonisatie van de nationale stelsels. Sommige Kamerleden hebben gesproken over een echt Europees stelsel, maar dat ligt pas helemaal aan het einde van het traject. We hebben het nu dus alleen nog maar over harmonisatie van de verschillende nationale depositogarantiestelsels.

Dat zijn zo'n beetje de belangrijkste stappen voor het komende halfjaar. Daarna volgt natuurlijk nog heel veel. Denk alleen maar aan het single rule book, waar de heer Van Dijk naar vroeg en waarover ik straks iets meer zal zeggen. Het is echt een traject van jaren om wetgeving, waar dat relevant is voor de bancaire sector, te harmoniseren of tot Europese wetgeving te brengen.

Dat gezegd hebbende, begin ik met de verordening zoals wij die in december in concept hebben vastgesteld in de Ecofin-Raad. Daar staan een paar punten in die wij al eerder in de Kamer met elkaar hebben besproken, bijvoorbeeld de vraag welke banken hieronder gaan vallen.



Nederland stelde zich onder andere met Frankrijk en andere landen op het standpunt dat dit zo breed mogelijk zou moeten zijn en dat zo veel mogelijk banken er in één keer onder zouden moeten vallen. Een aantal andere landen, waaronder Duitsland, waren daar veel terughoudender in. We hebben een uitkomst bereikt die vanuit Nederlands perspectief zeer acceptabel is. In eerste instantie komen, als daar sprake van zou zijn, banken die direct gesteund zouden moeten worden – dat heeft te maken met de ESM-betrokkenheid – onder direct toezicht. Ik kom daar straks op terug in het kader van het ESM. Daarbij gaat het om het niveau van de grote, systeemrelevante banken. Daarvoor zijn criteria opgenomen. Sommige Kamerleden hebben gevraagd naar die criteria en hebben gevraagd hoe die verder worden uitgewerkt en hoe je voorkomt dat banken zich bijvoorbeeld gaan splitsen om een lager balanstotaal te krijgen et cetera. Op zich zou het splitsen van grote banken niet eens zo betreuenswaardig zijn, maar ik begrijp de zorg. Ik denk echter dat dit dan heel snel doorzien zal worden. Daarom is het zo belangrijk dat in de verordening ook staat dat de ECB, als zij dat nodig vindt, elke bank onder het directe toezicht kan brengen. De ECB kan dus het toezicht op elke bank naar zich toe halen.

Verder is afgesproken dat de ECB het recht heeft om van alle banken waarbij zij dat nodig vindt, direct informatie op te vragen. Verschillende Kamerleden hebben daarnaar gevraagd: moet dat dan weer via de nationale toezichthouder en levert dat niet weer vertraging op? Er is ook zorg dat de ECB dan buiten de deur wordt gehouden. De ECB heeft de bevoegdheid om straks rechtstreeks bij alle banken informatie op te vragen en desnoods ook naar binnen te wandelen. De ECB heeft ook de bevoegdheid om aan nationale toezichthouders rechtstreeks aanwijzingen te geven om op te treden als dat noodzakelijk zou zijn. Tot slot heeft de ECB de bevoegdheid om aan niet nader afgebakende of beperkte groepen of categorieën van financiële instellingen – de ECB heeft op dat punt relatief veel vrijheid – rechtstreeks nadere regelgeving of voorschriften op te leggen. De ECB heeft dus allerlei zeer ver gaande mogelijkheden om te interveniëren als zij risico's of gevaren voor het financiële stelsel vermoedt. Nederland kan daar op zich prima mee leven.

Het tweede punt is wanneer dit van start gaat. Ook op dat punt zijn wij content met de uitkomst. Wij hebben namelijk steeds gezegd dat kwaliteit voor snelheid gaat; sommige Kamerleden hebben dat hier herhaald. Dat uitgangspunt was met name bij dit thema zeer belangrijk, want een aantal landen hebben gezegd dat dit heel snel moet gebeuren en dat we gewoon hiermee moeten starten. Wij hebben gezegd: voordat wij het toezicht op onze bancaire sector uit handen geven, willen wij graag weten dat dat toezicht goed is opgetuigd. De ECB heeft zelf gezegd dat zij ten minste een jaar nodig heeft. Wij hebben op 13 en 14 december dus gesproken op basis van de aanname dat, als wij dit zouden afronden, de dialoog met het Europees Parlement zou volgen, dat dit op z'n vroegst in maart van dit jaar zou kunnen worden gepubliceerd en dat de ECB vanaf dat moment nog ten minste een jaar nodig zou hebben om elementaire voorbereidingen te treffen. Mogelijk heeft de ECB daar meer tijd voor nodig, maar het is aan de ECB om dan daarover te rapporteren: hoe staat het met het uitbouwen van de capaciteit, de kennis, de personele bezetting et cetera? Ook allerlei voorschriften moeten worden uitgewerkt over hoe de ECB gaat werken en er moeten afspraken gemaakt worden met de nationale toezichthouders. Er moet dus nog veel gebeuren. De ECB kan op dat moment zelf aangeven of zij zover is. Die rapportage zal naar de Ecofin-Raad gaan. Ik geloof dat het Europees Parlement in de dialoog nu heeft gevraagd of het die rapportage ook mag ontvangen. Voor zover ik kan overzien, is dat straks gewoon een openbaar stuk. Ik zorg er dus ook voor dat de Kamer daarover wordt geïnformeerd, met een appreciatie van de kant van de Nederlandse regering. Iemand vroeg of op dat moment ook het oordeel van de Nederlandsche Bank kan worden gevraagd. Ook

dat lijkt mij een goede afspraak. We krijgen dan dus ook het oordeel van de Nederlandsche Bank: is het naar de waarneming van de Nederlandsche Bank verantwoord om in de eerste fase het toezicht daadwerkelijk over te dragen aan de ECB?

De heer Koolmees vroeg of er sprake is van een «madame banktoezicht». Dat kan ik niet bevestigen. Ik weet wel dat daar gewoon een procedure voor is. Ik meen dat de voorzitter van de ECB een voordracht zal doen voor die benoeming. Ik denk dat hij die voordracht zal doen aan de Ecofin-Raad, maar daarvoor spiek ik even naar rechts, naar mijn ambtenaren; ja, dat is juist. Dat volgt dus later.

Er zijn dus heel veel redenen om die tussenstappen en die tijd in te bouwen.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): De vraag is of de minister dit concreet kan maken voor de Nederlandse situatie. Wat betekent het voor de Nederlandse banken als 1 maart volgend jaar gehaald wordt en als de ECB dan dus zegt dat zij er klaar voor is? Draagt de minister dan het toezicht over ING, ABN AMRO en de Rabobank over aan de ECB en stopt de Nederlandsche Bank dan met het houden van prudentieel toezicht op die instituties? Of zegt de minister dat hij niet zoveel fiducia heeft in de ECB en dat hij voor de zekerheid toch maar twee jaartjes een paralleltraject in stand houdt? En is de Rabobank inderdaad een grote bank of zijn dat 139 kleintjes? Kan de minister dit vertalen naar de Nederlandse situatie?

Minister **Dijsselbloem**: Inderdaad, de vier grote Nederlandse banken zouden op dat moment onder dat toezicht komen. Het is heel wel denkbaar dat een nadere overgangsfase wordt afgesproken, waarbij taken van de nationale toezichthouders geleidelijk overgaan naar Frankfurt. Het is ook heel wel denkbaar dat de Nederlandsche Bank werkzaamheden blijft uitoefenen in opdracht of op verzoek van de ECB en dus rapporteert aan de ECB, die dan eindverantwoordelijk wordt voor het toezicht. Dat geldt voor alle nationale toezichthouders. Zo zal het dus gaan. U vroeg ook of de Rabobank een grote bank is of dat die bestaat uit vele kleintjes. De Rabobank is een grote bank en zal hier dus ook mee te maken krijgen.

De **voorzitter**: Mijnheer Van Dijck, in tweede instantie.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): Dit antwoord is heel bevredigend, maar kan de minister ook aangeven – dat hoeft nu niet – wat de installatie van dit Europese toezicht, inclusief het zo door hem bepleite gezamenlijke resolutiefonds, de banken zou gaan kosten? Dat betekent immers dat die banken moeten gaan afstorten. Ik zou graag een vinger krijgen achter de kosten voor de sector.

Minister **Dijsselbloem**: Dat is een heel reële vraag. Ik kan die vraag nu nog niet beantwoorden, maar we kunnen afspreken dat wij hier op een later moment op terugkomen. De heer Van Dijck suggereerde overigens dat dit de belastingbetaler veel zou gaan kosten. Deze kosten worden doorberekend naar de Europese banken; dat geldt zowel voor het toezicht als voor de resolutie. De sector gaat dit dus zelf betalen. Daarmee is de vraag wat dit gaat kosten, niet beantwoord, maar die vraag kan ik nu nog niet beantwoorden.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): De banken ...

De **voorzitter**: Nee, nee, nee.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): Eén seconde.

De **voorzitter**: Nee, dat doen we niet. U hebt nog een tweede termijn. U hebt twee instanties gehad. Als de minister nieuwe vragen uitlokt, dan is dat zo, maar u moet hier in tweede termijn op terugkomen.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): Maar de minister zegt dat ik iets gezegd zou hebben. Het is een kleine moeite om dat recht te zetten.

De **voorzitter**: Nee, dat moet u dan in de tweede termijn doen.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): Waarom? Als ik nu zeg dat de minister iets heeft gezegd, mag hij ook ingrijpen en zeggen dat hij dat niet heeft gezegd. Is dat zo raar in een algemeen overleg?

De **voorzitter**: Nou, dat is in dit geval wel raar. We houden gewoon de procedure aan die wij met elkaar hebben afgesproken. Als u het daar niet mee eens bent, moet u daar straks na de vergadering maar bij mij op terugkomen, maar zo hebben wij het met elkaar afgesproken. Daar houd ik alle leden aan, ook u. De minister vervolgt dus zijn betoog.

Minister **Dijsselbloem**: Als de heer Van Dijck had willen zeggen dat de kosten van de banken natuurlijk weer worden doorberekend naar consumenten, heeft hij daar op zich gelijk in. Daar stel ik echter de besparingen tegenover die hopelijk ook voor consumenten ontstaan doordat we onze bankensector op orde brengen, effectief toezicht hebben en zaken niet uit de hand laten lopen met zeer grote rekeningen achteraf. Verscheidene Kamerleden hebben gevraagd om het IMF een rol te geven bij het oordeel over de vraag wanneer het banktoezicht effectief is en van start kan gaan, omdat die gedachte eerder door de regering is geuit. Die gedachte hebben wij in alle eerlijkheid losgelaten, omdat het IMF niet per se de meest deskundige instantie is om te beoordelen of banktoezicht deskundig is opgezet. De vraag was hoe wij tot een objectief oordeel kunnen komen in de zin van: waar staan we nu met het toezicht, is het voldoende neergezet en kan het van start? Het klopt dat het IMF daarbij is genoemd, maar we hebben daar niet aan vastgehouden. We hebben die beoordeling nu in eerste instantie bij de ECB zelf gelegd. Ik doe dat in het volste vertrouwen, omdat de ECB in de discussie over de verordening nadrukkelijk heeft gezegd dat zij hier tijd voor nodig heeft en niet op een zeer korte termijn een verantwoordelijkheid voor enorm veel banken wil krijgen die zij vervolgens niet waar kan maken. Die zeer verstandige houding van de ECB heeft ons vertrouwen gegeven. Maar nogmaals, er komt een rapportage. Over die rapportage zullen wij de Kamer informeren, met een kwalificatie van onze zijde en een advies van de Nederlandsche Bank.

De heer **Van Hijum** (CDA): Even omwille van de scherpste: het IMF is, voor zover ik heb kunnen nagaan, in relatie tot de directe herkapitalisatie genoemd als een mogelijke organisatie die je zou kunnen inzetten, niet alleen om te beoordelen of het toezicht goed in de steigers staat maar ook om te beoordelen of het gedurende een bepaalde periode bewezen heeft effectief te zijn. Het gaat dan dus niet zozeer om de vraag of het toezicht van start kan gaan, maar om de vraag of de effectiviteit in de aanloop naar directe herkapitalisatie bewezen is. Daar komt de minister vast later op terug.

Minister **Dijsselbloem**: Dat is eigenlijk hetzelfde, want in beide gevallen gaat het om de vraag wanneer het toezicht effectief is. De vraag of er sprake is van effectief toezicht, is sowieso voorwaardelijk voor het kunnen benutten en inzetten van het instrument van directe herkapitalisatie. Daarbij was die vraag dus relevant, maar ook bij de vraag wanneer wij van start gaan en wanneer wij het toezicht gaan overdragen. Wij hebben

eerder met de gedachte gespeeld – die gedachte hebben wij ook bij de Kamer neergelegd – om het IMF daarbij een rol te geven. Ik zeg in alle eerlijkheid dat wij de meerwaarde daarvan bij nader inzien minder groot vinden. Tot zover de verordening die wij in december hebben vastgesteld. Ik kom bij het instrument van de directe bankenherkapitalisatie. Daarbij is het cruciaal om terug te gaan naar het ESM-verdrag, waarin staat dat hiervan überhaupt alleen sprake kan zijn in landen die zelf in financieel zwaar weer zitten en het probleem dus niet zelf kunnen oplossen. Dat is punt één. Betrokkenheid van het ESM kan dus überhaupt alleen aan de orde zijn bij landen die zelf in financiële problemen zitten. De Europese regeringsleiders hebben in juni het belang van dit instrument onderstreept vanuit de gedachte om de vicieuze cirkel van besmetting en problemen in de bancaire sector, problemen voor nationale budgetten, enorme begrotingstekorten en staatsschuld te doorbreken. Dat moet overigens niet worden begrepen als: de verantwoordelijkheid en de betrokkenheid van de nationale overheid moeten helemaal worden doorgeknipt. Het gezamenlijk ten onder gaan van de bankensector en de nationale overheid moet echter wel worden voorkomen.

De voorwaarde vooraf is, zoals de heer Van Hijum zojuist al zei, dat er een effectief Europees toezicht moet zijn. Dat is op z'n vroegst sowieso pas in maart 2014 aan de orde of, als de ECB nog meer tijd nodig heeft, later. Er moet gewoon sprake zijn van reguliere besluitvorming, dus van een beslissing met unanimiteit. Het kan alleen gaan om banken die in de visie van de Nederlandse regering systeemrelevant zijn en het kan alleen gaan om banken die levensvatbaar zijn. Enkele van de nu door mij genoemde elementen zijn echt nog in onderhandeling. We zullen zien hoe wij daar precies uit komen, want dit vergt ook nog heel veel uitwerking. Het gaat dus om systeemrelevante en levensvatbare banken.

Er is natuurlijk ook de discussie over «legacy»; hoe gaan wij daarmee om? De heer Van Dijck maakte een kritische opmerking over de screening en de stresstesten die hebben plaatsgevonden. Daarmee heeft hij een punt. In dat verband valt nog wel het nodige te verbeteren. Ook dat is learning in progress. Ja, we zitten vandaag volledig op een lijn; het is ongelooflijk. Ik voel zijn enthousiasme voor het hele project van het Europese bankentoezicht enorm toenemen! De legacy zal dus moeten worden gedefinieerd: wat valt daaronder, wanneer nemen wij dit mee en wanneer nemen wij dit zeker niet mee? Het enige wat daar op dit moment van gezegd kan worden, is dat er een politieke uitspraak is: de hulp aan de Spaanse banken zou, wanneer het ESM-instrumentarium er straks is, daar in retrospectief alsnog onder kunnen worden gebracht. Spanje heeft overigens intussen aangegeven dat het daar geen behoefte meer aan heeft. Dat is nieuw en interessant, want dat zegt iets over het zelfvertrouwen van de Spaanse regering op het punt van het herstel en de aanpak van de bancaire sector.

De Nederlandse regering hecht verder zeer aan het bail-in-instrumentarium; dat moet er gewoon komen. Dat is een belangrijk onderdeel van het resolutiemechanisme dat wij nodig hebben. Dus ja, aandeelhouders en obligatiehouders zullen op dat punt hun verantwoordelijkheid moeten nemen. Daarbij bekijken wij natuurlijk ook hoever dat kan gaan. Ook dat is nu een onderdeel van de onderhandelingen en de uitwerking.

Als je dit allemaal hebt afgepeld en hebt voldaan aan al die voorwaarden, komt er nog de burden sharing: ook als je aan al deze voorwaarden hebt voldaan, dan nog moet de nationale overheid tot op een zekere hoogte meebetalen aan de herkapitalisatie van de banken. Dat staat nu in het laatste voorstel van de Commissie. In welke mate en in welke omvang dat moet gebeuren, is weer een onderwerp in de onderhandelingen. Vergeef mij overigens al die Engelse woorden. Er wordt in het kader van de burden sharing gesproken over «skin in the game». Met andere woorden: je moet ook voelen hoe heet het is. Je moet dus een verantwoordelijkheid

blijven voelen. De Nederlandse regering is het daarmee eens en dit staat nu ook in de conceptvoorstellen. De reden daarvoor is dat er, zolang er geen compleet single rule book is – het is bijna niet voorstelbaar dat wij dat ooit zullen bereiken – ook in de toekomst, wanneer we alles achter ons hebben, goede stresstesten hebben gehad en de afwikkeling hebben afgerond, heel veel nationale vrijheid zal zijn voor beleidskeuzes die de gezondheid van de nationale financiële sector beïnvloeden. Daarbij gaat het dus om alle wet- en regelgeving die van invloed zou kunnen zijn op de gezondheid van de nationale bankensector. Denk alleen maar aan een instrument zoals de hypotheekrenteaftrek in een land als Nederland; dat instrument heeft invloed op de gezondheid van de Nederlandse financiële sector. Ook in de toekomst vinden wij het dus legitiem dat, ook als de bankensector na het aflopen van al deze schillen en voorwaarden toe zou zijn aan een direct bank recap vanuit het ESM, de nationale overheid nog steeds een deel van de kosten voor haar rekening moet nemen. De omvang daarvan is nu een onderwerp in de onderhandelingen, maar zo zaten en zitten wij hierin.

De heer Van Hijum vroeg expliciet of de door Nederland geformuleerde voorwaarden nog steeds gelden. Dat is zo.

De **voorzitter**: U gaat nu in op een vraag van de heer Van Hijum. Eigenlijk was de heer Nijboer eerst, maar als hij het goed vindt, geef ik nu eerst de heer Van Hijum de gelegenheid om te interrumperen.

De heer **Van Hijum** (CDA): De minister zegt dat hij voldoet aan een van de voorwaarden, maar eigenlijk geeft hij alleen aan dat dit nog een punt van onderhandeling en gesprek is. Mijn vraag is wat de inzet van de Nederlandse regering is en hoe je voorkomt dat je uiteindelijk bij het ESM terechtkomt. Wat vinden wij bij de afwikkeling van de bail-in een redelijk beroep op de verantwoordelijkheid van nationale lidstaten? De inzet zou moeten zijn: voorkomen dat je bij het ESM uitkomt. Dat hoor ik de minister niet heel hard zeggen. Ik zou graag iets meer scherpte willen over de inzet van de Nederlandse regering en iets minder beschrijving van de stand van zaken in de onderhandelingen.

Minister **Dijsselbloem**: Nee, de opsomming die ik u geef, is de inzet van de Nederlandse regering. Die is er juist op gericht om de betrokkenheid van het ESM en de inzet van het instrument van de direct recap beperkt te houden. Het ESM is immers een fonds en daar zitten middelen in. Die middelen hebben wij – niet alleen banken, maar ook overheden – op meerdere terreinen nodig. Een van de Kamerleden verwees al naar het dagblad Trouw, waarin terecht stond dat inzet van ESM-middelen in de bankensector vanwege de daaraan vastzittende risico's meteen neerkomt op een groter beslag op het fonds dan inzet voor steun aan overheden. Ook om die reden moeten wij dus terughoudend zijn, want het geld kan maar een keer worden ingezet. Dat gezegd hebbende, maken wij dus gewoon een zeer scherpe trits van voorafgaande stappen voordat wij aan het ESM toekomen. Daar hoort van alles bij. Het gaat alleen om landen die in problemen zitten, tot en met bail-in, afwikkeling van legacy en skin in the game, dus nationale betrokkenheid. Dat dient allemaal om het beslag dat uiteindelijk op het ESM wordt gedaan, te beperken. Wij zijn hier de komende maanden nog druk mee. Ik kan toezeggen dat ik in een vervolgbrief, die de Kamer bijvoorbeeld in februari krijgt, voor de volgende bijeenkomst van de eurogroep, gedetailleerder zal ingaan op deze voorwaarden en zal aangeven welke kant het wat ons betreft op zou moeten gaan.

De heer **Nijboer** (PvdA): Dit is een van de kernpunten van de discussie over de bankenunie. Aan de ene kant willen wij de link tussen de financiële sector en de landen doorknippen en aan de andere kant is het

onvermijdelijk dat er een verband blijft met hoe de nationale overheden de financiële sector laten gedijen. De minister noemde zelf het voorbeeld van de hypotheekrenteaftrek. Ik noem het eigen risico van landen, skin in the game. Ik ben blij met de inzet dat de landen betrokken blijven, want ik denk dat dat onvermijdelijk is. De vraag is echter of dit in de loop van de jaren wordt afgebouwd. Er ligt nu een enorme legacy, erfenis of nalatenschap van landen. Daar moeten wij die landen extra voor aanslaan. Dat wordt misschien minder als er meer harmonisatie komt; of het blijft ongeveer op hetzelfde niveau en dan moeten wij het zelf doen. Hoe zit de minister daarin?

Minister **Dijsselbloem**: Ja, het wordt minder. Soms ontstaat het beeld dat de hele Europese bankensector totaal slecht is. Dat is nu niet zo. In een aantal landen is al sprake van directe bankensteun, niet via het ESM maar via de overheden. Een deel van die problematiek is dus al boven water. Dat geldt ook voor Nederland in de afgelopen jaren, maar Nederland is financieel nog draagkrachtig genoeg om dit zelf op te lossen. Natuurlijk wordt het vraagstuk van de legacy steeds minder omvangrijk, maar je moet ook op dit punt zeer precies definiëren. Het is immers mogelijk dat over een aantal jaren ineens grote problemen in een bancaire sector naar boven komen die al in het verleden zijn ontstaan en die nu zelfs met een zeer goede stresstest niet boven water gehaald kunnen worden. Ik denk bijvoorbeeld aan bepaalde leningen die in het verleden zijn aangegaan onder voorwaarden die misschien niet streng genoeg waren. Ik denk dus dat wij het thema «legacy» en de vraag hoe wij daarmee omgaan, echt zeer nauwkeurig moeten uitwerken en dat wij ook bij toekomstige problemen in bancaire sectoren die discussie terugkrijgen: hadden die problemen niet voorzien kunnen worden? Transparantie is daarbij cruciaal. Als wij een systeem kunnen ontwikkelen waarmee bij een nieuwe screening van banken de problemen en alle informatie zo goed mogelijk en in alle transparantie boven tafel komen, kunnen wij die discussie veel beter afwikkelen. Als wij daar niet in slagen, kunnen wij de komende jaren nog voor allerlei verrassingen komen te staan. Ik kan dat laatste niet uitsluiten. Daarom moet je met elkaar afspreken hoe je daar dan mee omgaat. Stel dat we van start gaan in maart 2014; dan kun je niet zeggen dat we dan nog een keer een stresstest doen en dat het daarmee klaar is. Je zult hierover echt afspraken moeten maken: als in de nabije toekomst alsnog oude problemen boven tafel komen, hoe gaan wij daar dan mee om? Of staat het instrument van direct recap daar dan meteen voor open?

De heer **Tony van Dijck** (PVV): Ik zei al in mijn termijn dat ik het een beetje naïef vind om te denken dat die bankenunie er is om die link tussen landen en banken te doorbreken. Het hele idee van de bankenunie is voortgesprongen uit de directe herkapitalisatie, de behoefte van banken om aan die pot van 500 miljard te zitten. De minister doet nu alsof dat een lender of last resort is, maar ik neem de minister even mee naar Cyprus, dat 17 miljard nodig heeft. Dat is 100% van het bbp van Cyprus. Dat gaat het ESM nooit lenen aan zo'n land, want dan wordt de staatsschuld meteen verhoogd met 100% van het bbp. Cyprus dringt er nu al op aan om die 17 miljard uit het ESM rechtstreeks aan de Cypriotische banken te geven. Het is dus naïef om te denken dat het putten uit het ESM iets is voor de lange termijn. Dat kan in het geval van Cyprus veel sneller gaan dan de minister vermoedt.

Minister **Dijsselbloem**: In de eerste plaats zijn de bedragen die de heer Van Dijck nu noemt voor de Cypriotische bankensector, niet juist. In de tweede plaats heb ik gezegd dat dit instrument nog niet beschikbaar is en pas beschikbaar kan zijn wanneer er een effectief banktoezicht is. Een effectief banktoezicht kan er onmogelijk eerder zijn dan in maart 2014. Er is maar één manier waarop daarvan afgeweken zou kunnen worden,

namelijk als het ESM-bestuur unaniem zou besluiten om het ESM eerder hiervoor in te zetten. Gelet op de meningen hierover in de eurogroep, denk ik dat die unanimiteit niet aanwezig is.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): Ik ben bang dat u daar als voorzitter niet voor zult gaan liggen. Een ander puntje, nu we het toch over Cyprus hebben: wat vindt u van het vandaag in de krant vermelde idee dat de Russen mee moeten doen met betrekking tot Cyprus?

Minister **Dijsselbloem**: Voorzitter, ik weet niet in hoeverre u wilt afwijken van de agenda.

De **voorzitter**: Dat is aan u.

Minister **Dijsselbloem**: Ik kan nu helemaal ingaan op Cyprus, maar het lijkt mij beter om dat in de aanloop naar de volgende bijeenkomst van de eurogroep, dus halverwege februari, te doen. Dan weten we namelijk meer. Ik heb volgens mij al eerder gezegd dat wij op dit moment nog werken aan een verdere analyse van de cijfers van de financiële sector van Cyprus. Daarom ben ik terughoudend ten aanzien van het zojuist door de heer Van Dijck genoemde bedrag. Daarnaast bekijken onze deskundigen nu wat er technisch kan en moet en wat zeker niet moet. Ik wil daar op dit moment dus niet meer over zeggen.

De heer **Koolmees** (D66): Eigenlijk vormen de bankenherkapitalisatie en het proces dat uiteindelijk gaat leiden tot een resolutiemechanisme, een soort continu proces. We hebben nu herkapitalisatie voor noodgevallen, met allerlei legacyproblemen, waar op korte termijn geld in moet. Uiteindelijk moet dit echter doorgroeien naar een permanent resolutiemechanisme. Gaat de minister daar apart op in of was dit het verhaal over dit alles? Ik kan mij immers voorstellen dat een groot deel van het ESM structureel overeind blijft met een «skin in the game»- en een «moral hazard»-instrument – ook in verband met de legacyproblemen, die misschien wel 30 of 40 jaar doorgaan – maar dat er daarvoor ook een andere kop op moet voor het resolutiemechanisme. Gaat de minister daar nu nog op in?

Minister **Dijsselbloem**: Ja.

De heer **Koolmees** (D66): Oké, dan wacht ik dat eerst af. Dit was dus geen interruptie van mij, voorzitter.

De **voorzitter**: Ik tel deze interruptie stiekem toch mee, mijnheer Koolmees.

Minister **Dijsselbloem**: Het eerste voorstel van de Commissie voor het Europees resolutiemechanisme of hoe het ook gaat heten, moeten wij nog ontvangen. Dat is natuurlijk de structurele oplossing en niet een crisisinstrument. Dat is cruciaal en ook goed voor Nederland. Sommige Kamerleden hebben de vrees uitgesproken dat dit alles ertoe leidt dat risico's onze kant opkomen. Gelet op ons bancaire landschap, denk ik dat een stevig Europees resolutie-instrument – een juridisch instrument, een fonds, een autoriteit – echt goed is voor de Nederlandse financiële sector. Dat moet ook maar eens gezegd worden. Wij denken altijd dat wij alleen rekeningen en risico's naar ons toe halen, maar we hebben ook zelf een kwetsbare financiële sector, met vier grote banken die in relatie tot onze economie zeer groot zijn. Dat hoef ik u allemaal niet te vertellen; u kent allemaal de daaraan verbonden risico's. Daar past een Europese schaal heel goed bij.

De heer **Koolmees** (D66): Mijn vraag in eerste termijn was hoe de minister de vormgeving van het resolutiemechanisme in de structurele situatie, dus als permanent mechanisme, voor zich ziet. Daar kunnen allerlei aspecten aan zitten zoals het tegengaan van moral hazard en een ESM als publieke achtervang, maar daarvoor zit nog een heel grote kop, misschien met banken die zelf fondsen gaan vullen. Hoe wordt dat dan bepaald en verrekend? Daar heeft de minister vast ideeën over. Wat wordt de onderhandelingspositie van Nederland in die discussie over het resolutiemechanisme?

Minister **Dijsselbloem**: Wij hebben op dit punt gelukkig nog meer tijd. Zoals gezegd moet het eerste voorstel nog komen, maar dit vergt in de eerste plaats natuurlijk een juridisch kader. Daarbij speelt de bail-in bijvoorbeeld een belangrijke rol. In sommige landen is het juridisch niet eens mogelijk om een bail-in te organiseren, dus om een deel van de rekening van de afwikkeling van banken bij de aandeelhouders en obligatiehouders te leggen. We willen het juridisch kader dus Europees vormgeven. Een onderdeel daarvan zal een fonds zijn waaraan de sector zelf bijdraagt, zodat er in de toekomst voldoende middelen zijn om de sector zelf te laten betalen voor de afwikkeling van dit soort problemen; nogmaals: we hebben het hier over de grotere systeemrelevante banken. Tot slot zou een resolutieautoriteit die hierover beslist en die ook beslist over de wijze waarop een bank in problemen of een bancaire sector in problemen wordt aangepakt – herstructurering, resolutie et cetera – hiervan een onderdeel kunnen zijn. Dat zijn de drie hoofdelementen. Bij dit alles geldt de voorwaarde van kwaliteit boven tijd en alles moet nog worden uitgewerkt en uitonderhandeld, maar dit is het concept.

De heer **Merkies** (SP): Als de minister nog ingaat op de obligaties, wacht ik nog even. Of heeft hij daar alles over gezegd?

Minister **Dijsselbloem**: Mijn medewerker gaat het nu uit de stapel halen, maar misschien is het verstandig als ik de stapel gewoon doorakker, want anders wordt er steeds ad hoc gevraagd of ik nog op dit of op dat punt inga en dan gaan we improviseren. Gelukkig is mijn medewerker zo goed dat hij blind de vraag van de heer Merkies uit de stapel trekt. Die gaat over de herstel- en resolutierichtlijn. Het is een heel verhaal. De inzet van Nederland is dat wij Europees afspreken dat uiteindelijk alle schuld van Europese banken in aanmerking komt voor bail-in. Dat is overigens een gevoelig thema; zie de krant van vandaag. Daar wordt natuurlijk meteen op gereageerd, maar dat is wel onze insteek. Hiermee is de kans op het aanspreken van de belastingbetaler minimaal. Het voordeel hiervan is dat de afschrijving op een zeer grote hoeveelheid schuld plaatsvindt, waardoor de afschrijving of de haircut minder groot hoeft te zijn. Wij zoeken binnen het verantwoorde dus naar een maximale bail-in, omdat wij vinden dat risico's daar moeten liggen waar zij nu feitelijk al liggen. We moeten de risico's daar niet te snel weghalen. We hebben gewoon de mechanismen en de juridische instrumenten nodig. Nederland heeft die sinds kort ten dele al, zoals u weet.

De heer **Merkies** (SP): Dan de vraag over de obligatiehouders, want ook voor hen moet inderdaad «skin in the game» gelden. Ik begrijp dat dit ook gaat over de zittende obligatiehouders, dus over alle obligatiehouders. Dat vraag ik nog even ter bevestiging.

Minister **Dijsselbloem**: Ja.

De heer **Merkies** (SP): Wat de Interventiewet betreft: ik begrijp dat de minister niets kan zeggen over SNS, maar het is toch interessant om te



weten of de Interventiewet de mogelijkheid biedt om bij obligatiehouders af te schrijven.

Minister **Dijsselbloem**: De heer Merkies maakt het mij moeilijk door in zijn inleiding een bank te noemen waar ik vandaag echt niets over ga zeggen. Als hij wil weten hoe de Interventiewet in elkaar zit, zou ik zeggen: raadpleeg de wet zelf – de wet staat op internet – of raadpleeg juristen. Ik vind het lastig om hier nu op in te gaan, omdat de heer Merkies dit zelf in die context plaatst. Ik ga dat dus niet doen.

De heer **Merkies** (SP): Ik noemde dat juist omdat ik het wilde veralgemeniseren. In de Interventiewet wordt namelijk wel degelijk ingegaan op vermogensbestanddelen. Dat zou je op verschillende manieren kunnen interpreteren. Vandaar toch de vraag of «vermogensbestanddelen» ook de obligaties kunnen zijn.

Minister **Dijsselbloem**: Op zich is dat een feitelijke vraag die met ja beantwoord kan worden.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): De minister geeft hier duidelijk zijn visie over de obligatiehouders, maar hoe duidt hij dan de waarschuwing van Fitch? Is die uit de lucht gegrepen en is hij daar niet zo bang voor? Of vindt hij het een zeer reële waarschuwing?

Minister **Dijsselbloem**: De Kamer brengt mij in een lastig parket, omdat de opmerkingen van Fitch die in de krant kwamen, niet uit de lucht kwamen vallen. Zij hebben te maken met een actuele discussie in Nederland, waarop ik op dit moment gewoon niet kan ingaan. Ik kan alleen vaststellen dat in het artikel een aantal denkfouten stonden. Daar kom ik op een later moment graag uitgebreider op terug. Ik hoop dat u mij dat toestaat.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Het was niet mijn bedoeling om de minister in een lastig parket te brengen, maar hij was zelf juist heel helder op dat punt en er was op dat punt natuurlijk wel een bepaalde berichtgeving. Ik weet niet of de minister nog wil ingaan op de denkfouten, maar als hij dat graag in een later stadium wil doen, heb ik daar alle begrip voor.

De **voorzitter**: Ik stel voor dat de minister zijn betoog vervolgt.

Minister **Dijsselbloem**: Heel graag. Laat ik alleen nog zeggen dat uit de praktijk van de aanpak van bancaire sectoren in Europa op dit moment blijkt dat in Spanje sprake is geweest van een bail-in die vrij ver ging. De financiële markten hebben dat ook geaccepteerd. In Spanje heeft men daarvoor snel het juridisch instrumentarium aangebracht. In andere landen is dat er nog niet. Het is onze ambitie dat dit wordt geharmoniseerd en dat wij in de hele Europese Unie tot dat instrumentarium komen. Een geharmoniseerd instrument is dus onze ambitie. Ik neem even de hele stapel door, want anders zou ik u op onderdelen tekort doen.

De heer Merkies heeft een vraag gesteld over de structuur van de bankensector. Hij zag een trend van verdere schaalvergroting. Die zie ik in Nederland niet, maar desalniettemin vindt hij het gewenst om toe te werken naar een schaalverkleining in de bancaire sector. De commissie-Wijffels is nu aan het werk en zal rond de zomer met haar advies komen. Daarbij gaat het heel sterk over de bankenstructuur en de eventuele herstructurering, ook naar aanleiding van het rapport van Likanen. Overigens zijn de implicaties van die adviezen voor Nederland niet heel vergaand. Dat was mede de aanleiding om nog eens een Nederlandse

commissie te laten bekijken wat dit nu zou betekenen voor Nederland. Moeten wij nu in Nederland om die risico's te mitigeren nog ingrijpen in de structuur van banken? Dat advies komt voor de zomer, dus het lijkt me goed om het debat over de structuur en de omvang van banken dan te hervatten.

D66 en de ChristenUnie hebben gevraagd naar democratische controle op de Europese toezichthouder en de rol van het Europees Parlement daarbij. De ECB zal in zijn rol als toezichthouder verantwoording afleggen aan het Europees Parlement, dat in de trilog die nu gaande is nog een aantal aanvullende wensen heeft, waar wij in ieder geval vanuit Nederland positief tegenover staan. Dan gaat het om informatieverschaffing en verantwoording. De rapportages van de ECB kunnen ook gewoon ter beschikking komen van nationale parlementen. Ik stel voor dat wij dat hierbij gewoon afspreken, zodat ook u zich een oordeel kunt vormen over de ontwikkeling van het toezicht, maar ook over de bevindingen van de toezichthouder en de ontwikkeling van de instrumenten die wij daarvoor nodig hebben.

U zou ook de toezichtsvoorzitter – wie dat ook wordt, zeg ik in de richting van de heer Koolmees – kunnen uitnodigen in het nationale parlement. Het Europees Parlement zal dat ook zeker met enige regelmaat doen, maar het is ook heel goed denkbaar dat nationale parlementen gewoon eens een toezichthouder uitnodigen voor een gesprek om te horen hoe het toezicht zich ontwikkelt.

Het Europees Parlement pleit ten slotte voor een goedkeurende rol, naast de rol van de Raad, van de nieuwe toezichtsvoorzitter. Dat vind ik een legitieme eis, dus wat mij betreft zouden wij dat vanuit de Raad kunnen steunen.

Er is niets expliciets geregeld over de rol van de Rekenkamer. Ik vind dat wel een legitieme discussie, dus ik zeg u toe dat ik ernaar ga kijken waar en hoe dat relevant zou kunnen zijn. Hierover is nog niets afgesproken, zij het dat hier in heel kleine lettertjes onder is geschreven «wel wordt in de CRD IV geregeld dat de nationale Rekenkamer meer bevoegdheden krijgt bij de Nederlandsche Bank». Het was geloof ik mevrouw Schouten die vroeg naar de relatie met de Nederlandsche Bank.

De heer **Merkies** (SP): Het toezicht gaat nu naar de ECB. Dan heeft uiteindelijk de Algemene Rekenkamer deze bevoegdheid, die dan vervolgens bij de ECD moet zijn. Dan zou je kunnen zeggen dat alleen de Europese Rekenkamer hiernaar moet kunnen kijken, maar mede in het kader van mijn aangenomen motie om de parlementen wat meer invloed te geven zou ik het op prijs stellen dat dit ook vanuit de nationale overheden kan. De controle zou dan eigenlijk door de nationale rekenkamers moeten kunnen geschieden, waardoor er, als wij hier om de een of andere reden twijfelen aan het Europese toezicht of daar misstanden zien, ook controle kan plaatsvinden op de ECB.

Minister **Dijsselbloem**: Ik ben terughoudend op dit punt omdat nationale controle ook kan worden gelezen als «nationale bemoeienis» met toezicht en met een toezichthouder die wij graag in enige onafhankelijkheid zijn werk willen laten doen. Dat willen wij omdat wij in het verleden in verschillende landen hebben gezien hoe het toezicht is tekort geschoten, mede vanwege de nationale context, met soms bemoeienis met de toezichthouder vanuit de politiek. Dat is ook een van de redenen waarom ik een groot voorzitter ben van het Europees toezicht.

De **voorzitter**: Dat is Freudiaans denk ik! Een groot voorstander. U zei «een groot voorzitter».

Minister **Dijsselbloem**: Een groot voorstander van Europees toezicht omdat de toezichthouder echt onafhankelijk en met een zekere distantie

zijn werk moet kunnen doen. Is een rekenkamer daarbij zinvol? Misschien, dus daarop zal ik bij u terugkomen, maar dat is echt iets anders dan dat de nationale overheid een voet tussen de deur krijgt. Dat moeten wij niet willen; wel op het niveau van de regelgeving en bevoegdheden. Dat is allemaal een politieke afweging, maar daarna zet je zo'n toezichthouder in positie en geef je die de bevoegdheid en de opdracht om te zorgen dat de bankensector op de rails blijft. Dan moeten wij niet te veel nationale bemoeienis meer toestaan.

De heer **Merkies** (SP): Het gaat ook niet zozeer om bemoeienis in de zin dat de rekenkamers gaan zeggen wat men moet doen. Inderdaad zijn toezichthouders tekort geschoten. Uit het onderzoek blijkt ook dat rekenkamers lang niet overal toegang krijgen tot de stukken. Ook in Nederland gaat dat heel moeizaam. Dat is toch wel heel belastend, want hoe controleer je dan je toezichthouder? Het zou goed zijn als dit op Europees niveau wel wordt geregeld. Dus het gaat vooral om waarheidsvinding en in die zin dus inderdaad wel om controle van de toezichthouder.

Minister **Dijsselbloem**: Mijn principiële bedenking richt zich ook niet op de Rekenkamer, geen misverstand daarover, maar zou zich erop richten als nationale overheden zich met de toezichtspraktijk zouden kunnen gaan bemoeien. Als het gaat om de rol van de Rekenkamer moet u mij toestaan om daarover een opvatting te ontwikkelen. Ik heb alleen feitelijk vastgesteld dat er nu nog geen betrokkenheid van de rekenkamers of van de Europese Rekenkamer is voorzien. Dus daar komen wij gewoon nog op terug.

Ik kom bij de verhouding tussen de ECB en de EBA. De EBA heeft reeds nu als rol het harmoniseren van de toezichtspraktijk in de Europese Unie. Dat is natuurlijk van groot belang voor een level playing field. Ook kan de EBA optreden als mediator wanneer er een verschil bestaat tussen een home- en een host-toezichthouder. De EBA zal deze rol ook krijgen tegenover de ECB in haar capaciteit als toezichthouder van banken die deelnemen aan het Europees toezichtsmechanisme. Zo zal de EBA optreden als mediator, mocht er een intern geschil bestaan tussen de toezichthouder uit een land dat niet meedoet aan het Europees toezichtsmechanisme en de ECB. De relatie tussen landen die niet meedoen en die wel meedoen heeft natuurlijk ook invloed gehad op de stemverhoudingen. Ook dat is geregeld in de resolutie.

Sommigen van u hebben nog gevraagd naar de positie van Engeland. Het is niet zo dat Engeland in zijn eentje een veto heeft. Wel is er in de nieuwe besluitvormingsprocedure sprake van een zogenaamde dubbele meerderheid, dus als alle niet deelnemende landen bezwaar zouden hebben, kunnen zij het blokkeren. Andersom kunnen alle deelnemende landen dat ook. Er is dus een dubbele meerderheid voorzien in de besluitvorming rond de EBA.

De **voorzitter**: Dan danken wij de minister voor zijn beantwoording en gaan wij over naar de tweede termijn van de zijde van de Kamer.

De heer **Merkies** (SP): Voorzitter. Ik heb een aantal zaken gemist, die voor mij toch wel van zeer groot belang zijn. Bij het resolutiemechanisme gaat het om de voorwaarden. Die wil je heel helder stellen. Ik begrijp dat daarover nog moet worden gesproken, maar ik zou toch wel graag een inzet van Nederlandse kant willen. Als ik daarover geen duidelijkheid heb, probeer ik in ieder geval via een VAO hierover een uitspraak van de Kamer te vragen. Dat heeft betrekking op bonussen. Ik wil horen dat er gewoon geen bonussen worden uitgekeerd aan banken die worden gered en ook dat er een mogelijkheid is om de bonussen van de laatste jaren via een clawback terug te vragen, alsmede een mogelijkheid op beperking van de

salarissen. Ik wil daarover toch wel graag helderheid van de minister van Financiën. Het kan zijn dat hij gewoon vergeten is om dit te melden.

Mevrouw **Aukje de Vries** (VVD): Voorzitter. Dank voor de beantwoording. Ik ben blij dat ook de minister gaat voor een stap-voor-stapbenadering en voor kwaliteit boven snelheid. Dat is ook de lijn die wij voorstaan. Ik ben ook blij met de toezegging dat er in ieder geval ook een advies van de Nederlandsche Bank komt bij de rapportages voor de ECB en dat ook de voorwaarden en de stappen nog een keer goed op papier worden gezet. Ik vind het belangrijk dat daarover helderheid komt. De minister heeft ook aangegeven dat een richtlijn voor een Europees resolutiemechanisme wordt voorbereid. Het is prima om daarover na te denken, maar dat is wat ons betreft toch echt een volgende stap. Wij kunnen ons ook voorstellen dat eerst maar eens even de kapitaalrichtlijn moet worden uitonderhandeld en verder moet worden doorgezet omdat daar wat ons betreft nu toch wel even de prioriteit ligt. Over de asset check en de screening zou ik graag nog wat meer van de minister willen horen, ook over de opmerking in De Telegraaf dat daarover nog geen volledige overeenstemming bestaat. Hoe gaat dit nu precies werken? Het is voor ons wel heel belangrijk dat er duidelijkheid over is dat die banken schoon zijn voordat zij het banktoezicht ingaan.

De heer **Nijboer** (PvdA): Voorzitter. Het ontrafelen van de banden tussen banken en overheden en het scheiden daarvan is geen sinecure. Dat hebben wij ook gehoord.

Aan de term «skin in the game» kun je horen dat de minister van Financiën al aardig thuis is in de financiële termen, want dit is een cliché dat populair is bij junior investment managers, zo lees ik hier. Warren Buffet schijnt het ook vaak te gebruiken, maar het wordt blijkbaar in de eurogroep ook al uitgebreid gebezigd. Ik houd het op «eigen risico», maar ik ben het hiermee eens en ik vind het ook verstandig dat dit blijvend wordt gebruikt.

De minister is ook heel helder geweest dat obligatiehouders en aandeelhouders als eersten moeten worden aangeslagen. Op mijn vragen over de bail-in heb ik antwoord gekregen.

Ik sluit mij aan bij de vraag van de heer Merkies over het resolutiemechanisme. Wanneer is nu eigenlijk de raad van bestuur of de bank zelf aansprakelijk in het afwikkelingssysteem? Je komt op den duur in de recovery en dan is de hele boel opgevangen. Zijn er ook voorwaarden verbonden, bijvoorbeeld aan bonussen, het dividendbeleid of de positie van iemand van de raad van bestuur? Hoe zit het met dat afwikkelingssysteem? Daarover heb ik ook vragen gesteld, waarop ik nog graag een antwoord krijg.

De suggestie om de toezichthouder van de ECB te zijner tijd in de Kamer uit te nodigen lijkt mij ook wel goed. Het lijkt mij wel verfrissend om eens van buiten te horen wat een toezichthouder van onze banken vindt. Misschien steekt de heer Van Dijck daar ook nog wat van op! Dit lijkt mij dus een goede suggestie. Zorgvuldig voorwaarts!

De heer **Koolmees** (D66): Voorzitter. Ook mijn dank aan de minister voor de heldere beantwoording. Inderdaad is «skin in the game» het nieuws van vandaag rond de burden sharing.

Ik heb een expliciete vraag over het tijdpad. De minister spreekt van een jaar nadat het is begonnen. Dat kan zijn per 1 maart 2014 of iets later, maar dat betekent wel dat het toezicht in 2014 moet zijn geregeld. Is dat een ambitie die ook in de eurogroep is afgesproken?

Over het resolutiemechanisme dank ik de minister voor het eerste doorkijkje, het juridische kader van de bail-in. Maar ook is dit een fonds dat de sector zelf vult om in eerste instantie zelf uit te betalen, als resolutieautoriteit, misschien zelfs wel ook met een publieke achtervang.

Dat kan ik mij zomaar voorstellen, als een deel van het ESM dat permanent is gemaakt. Wanneer kunnen wij daarvan de eerste contouren verwachten? In tegenstelling tot mevrouw De Vries ben ik wel heel erg geïnteresseerd in het nadenken hierover, dus ik vraag de minister wanneer wij dit tegemoet kunnen zien.

Dank voor de toezegging over het democratisch toezicht en over de mogelijkheid van het Europees Parlement om de toezichthouder goed te keuren. Ik had ook nog gevraagd naar het ontslag van de toezichthouder. Misschien ben ik nu een Rupsje Nooitgenoeg, maar ik wil de vraag wel beantwoord zien of het Europees Parlement ook daarin een rol heeft. Mag het als iemand niet functioneert daarover dan ook meepraten? Ik ben zeer verheugd over de aandacht die de minister voor de Europese Rekenkamer heeft.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): Voorzitter. Er was nog één vraag blijven liggen, namelijk wat het toezicht nu gaat kosten en of daarin al enig inzicht te geven is.

Een tweede punt dat ik me afvraag is hoe hard nu de voorwaarden zijn die Nederland stelt. Nederland zet altijd hard in met allerlei voorwaarden. Uiteindelijk komt men dan thuis en heeft men weinig tot niets binnengehaald. Als het gaat om de bankenunie, liggen er voorwaarden als «zonder CRD IV geen bankenunie». Hoe hard is dat? Verder noem ik «zonder effectief toezicht geen bankenunie», «zonder gelijke financiële posities van de bankinstellingen geen bankenunie», «zonder gezamenlijke resolutiemechanisme geen bankenunie» en «zonder volledige bail-in geen bankenunie». Hoe hard zijn die voorwaarden? Dat vraag ik aan deze minister. Als ik namelijk zijn belofte van daarnet hoor op mijn vraag over Cyprus, dat er pas sprake kan zijn van een directe herkapitalisatie als het toezicht daadwerkelijk effectief is, kan er dus nooit sprake zijn van directe herkapitalisatie voor, op zijn vroegst, maart 2014. Maar vervolgens zei hij: of er moet met unanimiteit binnen het ESM worden besloten om rechtstreeks te herkapitaliseren. Dus de hele belofte dat effectief toezicht geregeld moet zijn voordat er sprake van is dat de bankensector van Cyprus met zijn vingers in de pot van het ESM kan gaan zitten, is niks waard, want met unanimiteit binnen het ESM kan er dus worden besloten om die sector rechtstreeks te kapitaliseren. Ik vraag mij dan ook af wat die beloftes waard zijn, met name gelet op de laatste opmerking van de minister.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Voorzitter. Dank aan de minister voor zijn heldere antwoorden. Toch zijn er wat ons betreft nog wel enkele zorgen, ten eerste over de verhouding tussen toezicht vanuit de ECB en de Nederlandsche Bank. De minister geeft aan dat de ECB onder allerlei voorwaarden elke bank onder toezicht kan plaatsen. De grote banken vallen hier sowieso onder, maar ook kan de ECB rechtstreeks alle informatie opvragen. Dan ben ik toch wel benieuwd naar de verhouding tussen de ECB en de Nederlandsche Bank en andere centrale banken. Ik kan mij voorstellen dat dit tot enige wrijving gaat leiden en dat er misschien een verschil van inzicht gaat ontstaan. Wie heeft dan het laatste oordeel? Wordt onze centrale bank dan ook naar zijn oordeel gevraagd? Is hier aandacht voor?

Ik dank de minister hartelijk voor zijn toezegging om te bekijken of de Europese Rekenkamer ook een rol kan krijgen in het toezicht op de ECB. Ik hoor graag van hem wat voor tijdspad hij voor ogen heeft voordat hij dit ter sprake kan brengen en wat zijn inzet hierbij is. Wij beginnen straks met het optuigen van dit toezicht. Het lijkt mij dat dit dan ook onderdeel moet zijn van deze discussie, want anders lopen wij wel sterk achter de feiten aan als wij dit achteraf allemaal moeten gaan organiseren. Ik maak mij wel een beetje zorgen over de tijdsspanne van één jaar als ik zie wat er allemaal moet gebeuren om het toezicht echt te gaan

vormgeven met zoveel banken. Is dat ene jaar realistisch? Is er wat de minister betreft meer ruimte om deze termijn te verlengen als dat echt nodig is, of is dat jaar echt een hard gegeven?

De heer **Van Hijum** (CDA): Voorzitter. Ook ik dank de minister voor zijn antwoorden.

Ik had mij voorgenomen om in tweede termijn de balans op te maken: is er vertrouwen op een stevige inzet op de randvoorwaarden die ik in eerste termijn noemde, of zijn wij langzaam maar zeker aan het wegwandelen van onze eigen inzet op weg naar een compromis waarmee wij de belastingbetaler toch blootstellen aan de risico's die wij niet wilden? Ik zeg heel eerlijk dat ik er nog niet uit ben.

Neem alleen al de eerste voorwaarde van onafhankelijk toezicht door het IMF. Wij hebben niet alleen dat onafhankelijke toezicht losgelaten, maar ook onze opvatting dat dat zich moet hebben bewezen voordat wij een stap verder zouden zetten. Ik heb de brief er nog even bij genomen.

Daarin staat: «Voordat er sprake kan zijn van volledige risicodeling moet aan een aantal voorwaarden zijn voldaan. Allereerst moet het Europese toezicht zich over een periode bewezen hebben. Zonder voldoende sterk toezicht zou Nederland aan te grote risico's worden blootgesteld». Nu gaat het er mij niet om, een afvinklijstje te creëren en zaken tot achter de komma te beoordelen.

Het gaat er wel om dat wij de voorwaarden die wij destijds hebben gesteld inhoud geven en tot inzet van de onderhandelingen maken. Als de minister bereid is om in aanloop naar de volgende vergadering van de Ecofin-Raad een brief aan de Kamer te sturen waarin hij nog eens duidelijk opschrijft hoe hij aan die voorwaarden tegemoetkomt en wat de inzet is van de Nederlandse regering, zal ik afzien van het verzoek om een VAO te houden. Dan wil ik echt nog eens goed met de minister naar die voorwaarden kijken. Wij hadden die afspraken immers niet voor niets gemaakt, die waren bedoeld om de belastingbetaler te vrijwaren van allerlei risico's die wij onverantwoord vonden. Ik vind dus dat wij elkaar daaraan ook mogen houden.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Dit zijn heldere woorden van de CDA-fractie. Van een van de voorwaarden, namelijk een onafhankelijke rol van het IMF, heeft de minister al duidelijk aangegeven dat dat het niet gaat worden. Is dan de conclusie van de CDA-fractie dat het op deze manier dus niet kan doorgaan?

De heer **Van Hijum** (CDA): Ik zeg niet voor niets dat ik er niet een afvinklijstje van wil maken. Het gaat erom dat wij met elkaar de zekerheid en het vertrouwen hebben dat er een toezichtmechanisme is dat goed werkt. Daarvan hadden wij niet alleen verzonnen dat er een onafhankelijk oordeel over zou moeten worden gevormd maar ook dat dat toezicht zich in de praktijk een tijdje zou moeten hebben bewezen. De minister zegt nu opeens dat we dit loslaten. Wie zijn «we» en waarom laten we dit los? Daarover zou ik toch echt wel iets meer willen horen en lezen voordat ik dit zomaar loslaat.

Over een aantal andere voorwaarden heb ik wel een procesbeschrijving gehoord van de stand van de onderhandelingen, maar ook daarbij komt het uiteindelijk aan op de inhoud en op de scherpste die wij daaraan weten te geven.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Nog even voor mijn duidelijkheid en misschien ook voor die van de minister: is het nu een harde eis van de CDA-fractie dat het IMF betrokken is om hieraan instemming te kunnen geven, of kan dat eventueel ook op een andere manier? Dan horen wij wel graag op welke manier.

De heer **Van Hijum** (CDA): Het kan ook op een andere manier. Ook in de brief zelf staat «bijvoorbeeld door het IMF». Er wordt gezegd dat het erom gaat dat wij ons echt verzekeren van dat kwalitatief goede toezicht en dat wij daarbij ook een onafhankelijke derde betrekken. Daarover wil ik best nadenken. Dit hoeft niet per se het IMF te zijn. Ik wil de minister ook de gelegenheid geven om daarover zelf met ons in gesprek te gaan, maar ik wil echt duidelijk markeren dat die inhoudelijke voorwaarden niet voor niets zijn afgesproken en dat wij daar ook scherp op willen toetsen.

De heer **Merkies** (SP): De voorwaarde dat het zich een tijdje moet hebben bewezen is lastig, want hoe definieer je dat? Stel dat de ECB volgend jaar zegt dat het in orde is en dat wij van start kunnen gaan, zegt de heer Van Hijum dan dat het zich nog niet een tijdje heeft bewezen, of gaat hij dan akkoord?

De heer **Van Hijum** (CDA): Alleen met het enkele oordeel van de ECB dat het zo wel kan zou ik als Kamerlid, naar ik inschat, inderdaad geen genoegen nemen. Wij moeten daaraan toch een iets steviger basis geven. Dit is toch iets te veel de slager die zijn eigen vlees keurt. Wij zullen ook zelf een rol moeten vinden om ons daarvan te verzekeren.

De heer **Merkies** (SP): Ik ben blij dat de heer Van Hijum hier spreekt van een slager die zijn eigen vlees keurt, want zo zie ik dat ook. Je kunt niet alleen maar op de ECB afgaan. Het toezicht moet zich toch in de praktijk bewijzen. Dan is de vraag hoeveel tijd je dat geeft.

De heer **Van Hijum** (CDA): Was dat een retorische vraag of een echte vraag? Ook in de brief is destijds niet een termijn genoemd van weken, maanden of jaren. Je moet het parlement, maar uiteindelijk ook de belastingbetaler, de verzekering geven, voor zover je natuurlijk van absolute zekerheden kunt spreken, dat er een toezichthouder is met tanden, die zijn werk goed kan doen en die ervoor zorgt dat de risico's waar we bang voor zijn zich uiteindelijk niet zullen voordoen, of dat zij minimaal zijn.

De **voorzitter**: Dan is hiermee een einde gekomen aan de tweede termijn van de Kamer. De minister kan direct antwoorden.

Minister **Dijsselbloem**: Voorzitter. Ik begin even met het laatste thema, natuurlijk omdat dat vers in mijn gedachten zit maar ook omdat het vrij fundamenteel is. Het gaat namelijk terug op de vraag wanneer wij starten met het single supervisory mechanism. Dat is echt iets anders dan de bankenunie. In de discussie lopen die twee zaken steeds door elkaar. Ik haal dit maar even naar voren omdat de zin die de heer Van Hijum voorlas over volledige risicodeling ging. Dan heb je het dus over de eindfase van de bankenunie. Dan heb je het erover dat inmiddels alles volledig wordt gedeeld: het DGS, het resolutiemechanisme, het hele pakket. Dat is de eindfase, terwijl wij het nu hebben over de eerste stap. Je kunt zeggen dat je de eerste stap niet moet zetten zolang je de eindfase niet hebt uitgewerkt, maar dan komen wij er niet. Dat is onmogelijk. De eerste stap betekent dat de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor het toezicht over de eerste groep grote banken naar de ECB overgaat. Daar zit mijn zorg. Ik dacht dat dit ook met uw Kamer was gewisseld, ook in het debat met mijn voorganger. Dan gaat het er niet zozeer om dat de ECB te snel zou willen, maar dat de politiek te snel zou willen. In ieder geval een deel van de Europese politiek zou het liefst vandaag de bevoegdheid overdragen en morgen aan de slag gaan met de direct recap et cetera. Daarvan hebben wij steeds gezegd dat wij de route belangrijk vinden, dat we ervoor zijn, maar dat kwaliteit boven tijdsdruk gaat. Onze zorg zat dus niet bij de ECB. Het was de ECB die in de discussie in december zei: geef

ons de tijd, wij willen een verantwoordelijkheid alleen aanvaarden als wij die aankunnen. De ECB heeft gezegd ten minste één jaar nodig te hebben bij deze opdracht om van start te kunnen gaan, en zo mogelijk langer. Daarom hebben wij ook, op aandringen van Nederland, afgesproken dat het in ieder geval niet eerder dan één jaar dan nadat de resolutie is gepubliceerd gebeurt, maar dat de ECB zelf op basis van een rapportage moet aangeven dat men zo ver is en de verantwoordelijkheid aankan. Dat heeft ten minste twee redenen. De eerste reden is gewoon juridisch en de tweede is de goede naam van de ECB. Als er juridisch dingen fout gaan onder verantwoordelijkheid van de ECB, ontstaan er natuurlijk juridische procedures van benadeelde partijen. Dus het gaat er ook om dat verantwoordelijkheid pas kan worden aanvaard door een instelling als de ECB als men daarvoor volledig klaar is. De ECB gaat zijn goede naam toch niet te grabbel gooien en zeggen: wij willen aan de slag? Ik haal maar even terug wat de insteek was van Nederland. Dat was niet dat wij de ECB aan de ketting moeten leggen, maar dat wij moeten voorkomen dat onder grote politieke druk te snel verantwoordelijkheid naar de ECB gaat.

De heer **Van Hijum** (CDA): De minister heeft gelijk dat daartussen een verschil bestaat. In de voorwaarden die ik heb genoemd, heb ik dit ook gekoppeld aan de herkapitalisatie vanuit het ESM. Het ging dus ook over de eindfase. Ik heb de minister daarom ook gevraagd om juist daarop een toelichting te geven.

Minister **Dijsselbloem**: Daar heeft de heer Van Hijum gelijk in. Directe herkapitalisatie van banken is overigens niet de eindfase maar een vervolgstap, eigenlijk de tweede stap, waarover wij nu heel concreet met elkaar spreken. De heer Van Hijum is nog een keer alle voorwaarden hiervoor langsgelopen.

Die voorwaarden zijn nog steeds leidend in het standpunt van de Nederlandse regering. Op dat punt vroeg hij om een bevestiging. Hij vraagt nu ook of het een slag concreter kan zodat hij meer houvast heeft. Daar heeft hij gelijk in. Hiervan heb ik gezegd dat wij hierop verder ingaan in de brief voor de volgende eurogroep, want dan gaan de onderhandelingen verder. Ik ga daar natuurlijk niet volledig op tafel leggen waar wij willen uitkomen, maar ik ga wel een richting aangeven van het type criteria. Dit moet allemaal nog worden uitgewerkt. Wanneer spreek je over legacy assets? Hoe ver gaat de bail-in? Wat betekent burden sharing, et cetera? In de volgende brief gaan we er dus gedetailleerder op in waar wij naar toe willen werken. Die toezegging heeft de heer Van Hijum van mij. In zijn eerste termijn heeft hij de voorwaarden genoemd en heeft hij aan mij gevraagd of dit nog steeds leidend is voor de Nederlandse regering. Het antwoord daarop is zonder mitsen en maren ja. Het gaat om die criteria, met die afwikkeling en in die volgorde, zodat de directe bankenherkapitalisatie niet het eerste instrument is maar alleen plaatsvindt nadat er een heel logische volgorde is doorlopen, die heel precies moet worden afgewikkeld. Dan is dat instrument inzetbaar.

Het moet ook weer niet zo zijn dat we het zo moeilijk willen maken dat dit instrument nooit kan worden ingezet. In de afgelopen jaren hebben wij het probleem gezien van een samenhang tussen bankensectoren in problemen en overheden in problemen. Dit moeten wij dus op een zorgvuldige manier aanpakken.

Als mijn insteek zou zijn dat ik het zo wil doen dat dit instrument nooit zal worden gebruikt, zou ik het u hier ook hebben gezegd. Dan ga je namelijk op een heel andere manier onderhandelen. Maar zo zit ik er niet in. Dus het moet op een zorgvuldige manier gebeuren, waarbij de nationale overheid verantwoordelijkheid blijft dragen en waarbij de aandeelhouders en obligatiehouders op een verantwoorde wijze worden aangesproken, met alle voorwaarden die ik heb genoemd. In de brief die u voor de



volgende vergadering van de eurogroep en de Ecofin-Raad krijgt, zullen wij daarop, zoals altijd, stap voor stap ingaan.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): De minister zei net dat er ook een aantal landen is die liever vandaag dan morgen dat toezicht zouden overgeven aan de ECB teneinde gebruik te kunnen maken van de direct recap. Dan ben ik benieuwd welke landen dat zijn. Misschien kan de minister dat gelijk in de brief meenemen die hij net heeft toegezegd.

Minister **Dijsselbloem**: Ik heb het preciezer geformuleerd. Ik heb gezegd dat een aantal landen vinden dat we heel veel tempo moeten maken, landen die het liefst morgen zouden overgaan tot een Europees bankentoezicht. Nee, niet om daarvan gebruik te kunnen maken. Daarna heb ik gezegd dat er ook landen zijn die heel snel willen overgaan op direct banking recap. Ik ga er niet op in welke landen dat zijn omdat ik daarmee uit een besloten vergadering, waarin landen met elkaar spreken en hun standpunten uitwisselen, zou moeten gaan aangeven welk land wat heeft gezegd. Dat doen wij niet. Dat hoeft ook niet. Ik leg verantwoording af over de inzet van de Nederlandse regering. U kunt mij altijd bevragen hoe de Nederlandse regering zich in het proces heeft opgesteld. Als wij dadelijk een uitkomst hebben, verantwoord ik mij daarover, maar gaat u mij nu niet vragen welke collega wat heeft gezegd. Dat zou niet correct zijn.

De heer **Tony van Dijck** (PVV): De minister erkent dus wel dat er een relatie is tussen snel dat toezicht optuigen en gebruik kunnen maken van het ESM. Met andere woorden – dat was ook mijn punt in eerste termijn – het gaat niet om het toezicht, het gaat gewoon om die 500 miljard, want die hebben ze gewoon nodig voor hun banken. De minister doet het voorkomen alsof het ESM de lender of last resort is, maar dat is het niet. Het ESM, dat potje van 500 miljard, is eerder leeg dan de termijn van tweeënhalf jaar als voorzitter van de eurogroep voorbij is.

Minister **Dijsselbloem**: De heer Van Dijck gooit, met respect, alles door elkaar.

In de eerste plaats, het Europees bankentoezicht komt niet voort uit de behoefte om per direct nu allerlei banken in nood te gaan herkapitaliseren. Het Europees bankentoezicht komt voort uit een situatie die we in 2008 en daarna in heel veel Europese landen hebben gezien, namelijk tekortschietend toezicht, risico's die grensoverschrijdend werden, toezicht dat aan de grens moest ophouden et cetera. Er zijn banken ten onder gegaan doordat nationale toezichthouders nu eenmaal niet verder toezicht onderhouden dan tot aan de nationale grenzen. Eisen die werden gesteld aan banken waren niet goed geregeld, waren niet streng genoeg, waren niet voldoende geharmoniseerd enzovoorts. Daar ligt onze motivatie om te komen tot adequaat Europees toezicht.

Dan de direct recap. Het ESM is ook weer op een andere manier ontstaan dan de heer Van Dijck beschrijft. Het is namelijk ontstaan omdat landen in grote problemen waren. Was er een samenhang met banken? Ja, soms wel, maar soms ook niet. Om die reden is het ESM ontstaan. Kan het ESM in de toekomst ook worden ingezet om direct banken te ondersteunen? Ja, dat kan. Waarom willen wij dat? Om een onverantwoorde negatieve spiraal tussen banken en nationale overheden te doorbreken, Maar dat doen we allemaal op een zorgvuldige manier en dat gaan we nu uitwerken.

Ten slotte heeft de heer Van Dijck op één punt gelijk. Het instrument van de direct recap is ontstaan naar aanleiding van de situatie met de Spaanse banken, die inmiddels weer op weg geholpen zijn, die zijn gesaneerd et cetera. Dat is gebeurd op een verantwoorde manier, voor een veel lager bedrag dan wij aanvankelijk dachten en zonder dat dit instrument

beschikbaar was. Spanje geeft nu aan dat het zelfs wanneer dat instrument straks beschikbaar is daarop geen beroep zal doen. Tot zover de geschiedenis.

Dan de vragen die er nog liggen, in de eerste plaats over de bonussen en de clawback. Het antwoord daarop is dat in de huidige CRD IV-tekst, die dus nog in onderhandeling is, al strengere voorwaarden zitten. Als de kapitaaleisen onder een bepaald minimum komen, gelden er automatische beperkingen aan bonussen en dividend. Nederland is hiervan een groot voorstander. Ook bij memorandums of understanding voor indirecte bankensteun, zoals in Spanje is gebeurd, heeft Nederland zich ingezet voor eisen aan bonussen. Dat is bij Spanje ook gelukt. Nederland zal zich hiervoor blijven inzetten in voorkomende gevallen in de toekomst.

De heer **Merkies** (SP): Dan zou ik wel van de minister willen weten of hij zich klip-en-klaar uitspreekt dat er, in het geval de banken van overheidswege worden gesteund in Europa, altijd een verbod op bonussen zal gelden en ook een clawback om bonussen eventueel te kunnen terughalen. Ik zou ook graag klip-en-klaar willen weten wat er met de dividenden gaat gebeuren en of die kunnen worden uitgekeerd.

Minister **Dijsselbloem**: Ik kan dat soort beloften niet klip-en-klaar doen. Wij zijn nu gewoon in onderhandeling met het Europees Parlement. Dat heet democratie. U kunt daar van alles van vinden, maar het is een feit dat in dat proces straks ook dit soort voorwaarden precies wordt bepaald. Ik geef u alleen aan dat in het voorstel dat nu in discussie is met het Europees Parlement strengere voorwaarden zitten. Als u zegt dat zij strenger moeten, dan hadden wij dat eerder moeten inbrengen. Nu is dat in ieder geval in discussie met het Europees Parlement. Daarna komt het weer terug naar de Raad, denk ik. Ik kijk even naar mijn ambtenaren, waar niemand oplet. Dit is in ieder geval de gebruikelijke procedure, dus de voorwaarden zitten erin, zowel ten aanzien van bonussen als ten aanzien van dividend. Zit er ook iets in over clawback? Dat weten wij niet. In de brief ter voorbereiding van de volgende vergadering van de eurogroep en de Ecofin-Raad zal ik u daarover nog informeren, maar procedureel is het nu gewoon zo dat dit niet meer bij ons ligt maar bij het Europees Parlement, dat daar nu iets van vindt. Zo mogelijk leidt dat nog tot aanpassingen.

Dit is de regelgeving. De heer Merkies vroeg ook naar individuele gevallen. In het individuele geval van Spanje is het geregeld. Daarvan kunt u ook vinden of het streng genoeg was of niet, maar er zijn beperkingen opgelegd aan de inzet van bonussen. Mochten er nog vaker dit soort ad-hoc reddingsacties nodig zijn, dan zal Nederland erop letten dat er ook dan beperkingen worden opgelegd, wat mij betreft zo ver mogelijk, aan bonussen en aan dividend totdat de zaak op orde is.

De **voorzitter**: Mijnheer Merkies, betekent dit dat u uw VAO-aanvraag intrekt, of handhaaft u die?

De heer **Merkies** (SP): Ik handhaaf die aanvraag toch, omdat ik graag een uitspraak wil van de Kamer. Misschien kan de minister hierover niet volledig duidelijkheid geven, maar dan wil ik dat de Kamer dat wel doet door uit te spreken dat wij niet willen dat in Europa banken worden gered met overheidsgeld terwijl ondertussen ook nog dividend en bonussen worden uitgekeerd die niet kunnen worden teruggehaald. Ik vind het van zodanig belang om te weten wat de Kamer daarvan vindt dat wij dit als inbreng kunnen meegeven aan de minister.

Minister **Dijsselbloem**: Er is in ieder geval geen enkel meningsverschil tussen de SP-fractie en de Nederlandse regering op dit punt. Zeker als het gaat om reddingsacties in Nederland is dat de vaste lijn. Als het gaat om

de CRD IV-richtlijn bent u rijkelijk laat met uw input voor het debat omdat die richtlijn echt in de laatste fase van afronding verkeert. Wat ons betreft, wordt die ook heel snel afgerond.

Wat het resolutiemechanisme betreft voor toekomstig beleid hebt u mijn toezegging dat Nederland zich ervoor zal inzetten dat ook daarin dit soort aspecten goed wordt afgehecht. Maar de eerste voorstellen voor wetgeving van de Commissie moeten nog komen, dus daarmee bent u nog vroeg. Ik zal niet zeggen te vroeg, want je bent nooit te vroeg. Zo zit het op dit moment.

De heer **Merkies** (SP): Ik ben altijd te vroeg of te laat, dus ik denk dat het wel goed is als er een uitspraak van de Kamer komt.

De **voorzitter**: Dan zullen wij dit doorgeven aan de griffie. De minister vervolgt zijn beantwoording.

Minister **Dijsselbloem**: Mevrouw De Vries heeft nog gevraagd naar de uitgebreide screening voor toelating tot het banktoezicht en wie daarvoor verantwoordelijk is. De ECB krijgt de bevoegdheid en de verplichting om vanaf de inwerkingtreding van de verordening voor het banktoezicht assessments uit te voeren van de balansen van de banken die onder toezicht komen. Het is dus niet zo dat de ECB geen toezicht gaat houden op banken met problemen op de balans. Het is juist nodig dat het toezicht op die probleembanken naar de ECB gaat voordat bijvoorbeeld Europese steun zou kunnen worden verleend.

Zoals gezegd, is over de EBA-stresstesten het nodige te zeggen. Dus wij vinden ook dat daar de lessen uit moeten worden geleerd en dat toekomstige stresstesten nog beter moeten worden. Er moeten dus nieuwe stresstesten worden ontwikkeld in onze visie.

Dan ga ik even terug naar mijn lijstje met vragen die nog waren gesteld. Mevrouw Schouten heeft gevraagd naar de relatie tussen de ECB en de Nederlandsche Bank en wie daarin het laatste oordeel heeft. Als de ECB betrokkenheid heeft, doordat hij rechtstreeks verantwoordelijk is, doordat hij verantwoordelijkheid heeft overgenomen of doordat hij aanwijzingen heeft gegeven aan de Nederlandse toezichthouder om in te grijpen, dan is de ECB degene die het eindoordeel velt en is hij de eindverantwoordelijke. Over de Europese Rekenkamer heb ik niet gezegd dat ik het met mevrouw Schouten eens ben. Ik heb gezegd dat ik er bij de Kamer op zal terugkomen hoe de Europese Rekenkamer hierbij betrokken zou kunnen zijn en welke zinvolle rol zij zou kunnen vervullen in dit verband. Ik zeg het maar even scherp omdat een aantal van u de Europese Rekenkamer wel heeft genoemd, maar ik van u ook niet scherp heb gekregen wat voor rol u aan de Europese Rekenkamer wilt geven op welke punten. Dus wij moeten hier nog echt wel even goed over nadenken, willen wij hierover een zinvol punt kunnen maken in Brusselse besprekingen. Het volstaat niet om te zeggen dat wij vinden dat de Europese Rekenkamer hierbij een rol moet hebben. Dan zullen wij ook heel precies moeten aangeven op welk punt dan is, hoe ver dat dan gaat en waarmee de Europese Rekenkamer zich dan allemaal nog kan bemoeien of waarnaar zij mag kijken, om het vriendelijker te zeggen.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Ik begrijp dat dit een iets fundamentele discussie vergt dan wij misschien nu kunnen voeren, maar nu kan de Europese Rekenkamer alleen toezicht houden op de bedrijfsvoering van de ECB. Ik wil toch wel graag de inspanningsverplichting van de minister horen om te bekijken of de Europese Rekenkamer dan in ieder geval verder kan gaan dan alleen de bedrijfsvoering en ook naar de toezichtstaken van de ECB kan gaan kijken. Het zal nu niet helemaal klip-en-klaar zijn hoe wij dat moeten gaan doen, maar wij gaan nu het traject in waarin

wij dat toezicht bij de ECB gaan organiseren. Dan moet dit wat mij betreft wel onderdeel zijn van het proces.

Minister **Dijsselbloem**: Ik wil hier echt nog even goed op studeren, want toezicht op toezicht op toezicht is alleen maar zinvol als daarbij ook voldoende deskundigheid et cetera georganiseerd is om dan vervolgens een oordeel te kunnen vellen over de kwaliteit van het toezicht. Dat vergt heel veel deskundigheid. Ik zeg geen ja of nee maar ik kom daar bij u op terug.

Mevrouw **Schouten** (ChristenUnie): Deze discussie hebben wij ook bij het ESM gehad. Toen hebben wij er ook heel hard aan moeten trekken en duwen om de Europese Rekenkamer daarin een rol te geven. Ik ben best bereid om er een discussie over aan te gaan hoe we dat moeten doen, maar ik wil toch net iets verder gaan dan de minister. Ik vind hem toch erg terughoudend. Anders voel ik me ook een beetje gedwongen om in een VAO hierover een motie in te dienen. Dus net wat meer toezegging graag, dat de minister er echt serieus naar wil kijken wat er kan en dat hij een positieve houding heeft dat hij dit op enige manier wil gaan vormgeven.

Minister **Dijsselbloem**: Ik ga er serieus naar kijken. Die toezegging hebt u. Tegelijkertijd proef ik bij mevrouw Schouten dat zij ook nog aan het zoeken is wat die rol dan moet zijn. Het verschil met het ESM is natuurlijk dat dat een fonds is dat geld uitgeeft en uitleent en dat het dus ook moet verantwoorden wat het met die middelen doet. Dat zijn publieke middelen. Nu hebben wij het over een toezichthouder, dus als het gaat om de besteding van de eigen middelen voor het apparaat, voor de bedrijfsvoering, zeg ik jazeker, maar toezichtstaken zijn echt iets anders dan een rekenkamer. Dus ik probeer mij gewoon voor te stellen wat dan de rol en de verantwoordelijkheid van de Europese Rekenkamer worden. Als het gaat om het uitgeven van geld, zou ik zeggen dat de Europese Rekenkamer daarbij altijd moet kunnen meekijken of dat geld netjes wordt besteed. Publiek geld, zeg ik erbij, anders moet mevrouw Schouten haar rekeningen blootgeven voor de Rekenkamer. Dat zou te ver gaan. Waar het gaat om de besteding van publieke middelen, is de Rekenkamer natuurlijk altijd relevant om te kijken of middelen netjes worden uitgegeven, zinvol worden besteed en goed worden verantwoord. Datgene waar zij nu naar vraagt, gaat over de toezichtstaak. Ik ga daar serieus naar kijken.

Dan heeft mevrouw Schouten nog gevraagd of één jaar nu realistisch is. Er zijn twee benaderingen. De ECB heeft zelf aangegeven: ten minste één jaar, dus Nederland heeft er in de onderhandelingen echt op gestaan dat in de tekst van de verordening ook ten minste één jaar is opgenomen, dus één jaar na aanvaarding en publicatie van de verordening. Vervolgens kijken we na dat jaar op basis van een rapportage van de ECB zelf waar men staat. Wij hebben het er net over gehad of wij ons daarover op nationaal niveau ook een oordeel zullen vormen.

Ten tweede moet natuurlijk worden gezegd dat het ook wel een klap uitmaakt als de ECB meteen 6000 banken onder zich had gehad. Bij de afspraak die we nu hebben gemaakt, gaat het om 170 tot 180 banken, wel grote banken, Maar dat is qua belasting en verantwoordelijkheid wel iets anders dan wanneer je in één keer voor 6000 banken verantwoordelijk zou zijn geweest. Dus de vraag of dit realistisch is, is terecht. Daarover hebben wij dus afspraken gemaakt.

De **voorzitter**: Dan denk ik dat wij hiermee dit algemeen overleg kunnen afronden. We zullen op 7 februari bij het algemeen overleg over de

Ecofin-Raad hierover ongetwijfeld nog meer horen. Ik dank iedereen voor de inbreng. We hebben geregistreerd dat er een VAO is aangevraagd, met als eerste spreker het lid Merkies.

Sluiting 16.00 uur.