



# Eerste Kamer der Staten-Generaal

Minister van Veiligheid en Justitie  
De heer mr. I.W. Opstelten  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

Binnenhof 22  
postbus 20017  
2500 EA Den Haag

telefoon 070-312 92 00  
fax 070-312 93 90

e-mail [postbus@eerstekamer.nl](mailto:postbus@eerstekamer.nl)  
internet [www.eerstekamer.nl](http://www.eerstekamer.nl)

Datum 29 november 2011  
betreft Herziening verordening Brussel I  
Kenmerk 149640u

Geachte heer Opstelten,

De vaste commissies voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad en voor Veiligheid en Justitie hebben in hun vergaderingen van 22 en 29 november 2011 gesproken over het voorstel van de Europese Commissie tot herziening van Verordening (EG) nr. 44/2001 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (beter bekend als de verordening Brussel I).<sup>1</sup> Tegen dit voorstel hebben Eerste en Tweede Kamer in een gemotiveerd advies van 17 februari 2011 subsidiariteits- en proportionaliteitsbezwaren ingebracht, waarop de Europese Commissie bij brief van 4 november 2011 heeft gereageerd.<sup>2</sup> De bezwaren van de beide Kamers richtten zich onder meer op de voorgestelde afschaffing van het exequatur en op de voorgestelde bevoegdheidsregels met betrekking tot verweerders uit derde landen.

De argumenten van de Europese Commissie in haar brief van 4 november hebben de commissies niet kunnen overtuigen. Integendeel, de commissies voelen zich juist gesterkt door de opvattingen die de Staatscommissie voor het Internationaal Privaatrecht en de Adviescommissie voor Burgerlijk Procesrecht in hun gezamenlijke advies van 1 juli 2011 hebben gemaakt. De Staatscommissie en de Adviescommissie achten de voorgestelde afschaffing van het exequatur onder gelijktijdige invoering van drie alternatieve rechtsmiddelen geen aanvaardbare wijziging van de verordening Brussel I. De voorgestelde drie rechtsmiddelen leiden volgens hen tot een 'nodeloos gecompliceerd stelsel'. Afschaffing van de exequaturprocedure acht een meerderheid van de Staatscommissie en de Adviescommissie aanvaardbaar indien deze gepaard gaat met gelijktijdige harmonisatie van - kort gezegd - het executiegeschil. Daarbij dient ruimte te blijven voor toetsing aan de procedurele én de materiële openbare orde. De commissies voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad en voor Veiligheid en Justitie onderschrijven de analyse van de Staatscommissie en Adviescommissie. Zij hechten vooral aan handhaving in enigerlei vorm van de 'openbare orde exceptie'. Dat de Europese Commissie stelt dat een beroep op deze grond zelden wordt aanvaard, doet daaraan niet af. De mate van aanvaarding is voor een rechtswaARBorg immers minder relevant.

<sup>1</sup> COM(2010)748. Zie ook dossier **E100079** op [www.europapooort.nl](http://www.europapooort.nl)

<sup>2</sup> Zie Kamerstukken I/II 2010/11, 32 582, B/nr. 3 en Kamerstukken I/II 2011/12, 32 582, C/nr. 6.



Datum 29 november 2011

Kenmerk 149640u

blad 2

Ten aanzien van de bevoegdheidsregels met betrekking tot verweerders uit derde landen zijn de Staatscommissie en de Adviescommissie, net als beide Kamers, eveneens kritisch. Zij spreken zelfs van 'eigenmachtig optreden' dat zich 'direct wreekt'. Net als de Staatscommissie en de Adviescommissie zijn de commissies voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad en voor Veiligheid en Justitie van mening dat de rechterlijke bevoegdheid ten aanzien van verweerders uit derde landen dient te worden geregeld in het kader van de Haagse Conferentie voor het internationaal privaatrecht.

De commissies hebben vernomen dat u het advies van de Staatscommissie en Adviescommissie onderschrijft.<sup>3</sup> Zij willen u dan ook oproepen de hiervoor genoemde bezwaren tegen het voorstel van de Europese Commissie te verdedigen in de Raad. Gezien de bijzondere belangstelling van de commissies voor de voortgang van de onderhandelingen rond de herziening van de verordening Brussel I willen zij u voorts vragen hun over de stand van zaken van dit specifieke dossier uitgebreid te informeren in de geannoteerde agenda indien het dossier aan de orde komt op een JBZ-Raad, en in het verslag van de desbetreffende Raad ook uitgebreid verslag te doen van het besprokene.<sup>4</sup>

De commissies vernemen uw reactie graag binnen **vier weken** na dagtekening van deze brief.

Hoogachtend,

Prof. dr. P.L. Meurs  
Voorzitter van de vaste commissie  
voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad

Mr. A. Broekers-Knol  
Voorzitter van de vaste commissie  
voor Veiligheid en Justitie

---

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2010/11, 32 317, nr. 72, p. 8.

<sup>4</sup> Vgl. in dit verband de toezegging van de minister voor Immigratie en Asiel met betrekking tot de herziening van de Procedurerichtlijn en de Opvangrichtlijn, gedaan bij brief van 31 oktober 2011 (kenmerk 2011-2000468034).