



# Eerste Kamer *der Staten-Generaal*

De Voorzitter van de Europese Commissie  
De heer José Manuel Barroso  
B-1049 BRUSSEL  
BELGIË

Binnenhof 22  
postbus 20017  
2500 EA Den Haag

telefoon 070-312 92 00  
fax 070-312 93 90

e-mail [postbus@eerstekamer.nl](mailto:postbus@eerstekamer.nl)  
internet [www.eerstekamer.nl](http://www.eerstekamer.nl)

*Datum* 5 juli 2011

*betreft* Mededeling "Inspelen op de veranderingen in onze buurlanden" (COM(2011) 303 def)

*Kenmerk* 148863.01u

Geachte heer Barroso,

De vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties van de Eerste Kamer der Staten-Generaal van het Koninkrijk der Nederlanden heeft in haar commissievergadering van 28 juni jongstleden kennisgenomen van de Gezamenlijke Mededeling van de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid getiteld "Inspelen op de veranderingen in onze buurlanden" (COM(2011) 303 def). Uit de bespreking van deze mededeling in commissieverband concludeert de commissie graag het volgende.

Deze mededeling ziet op een herijking van het Europees Nabuurschapsbeleid. Er wordt geconstateerd dat er een behoefte is aan grotere flexibiliteit en maatwerk in de vormgeving van bilaterale betrekkingen tussen de Unie en de zestien individuele nabuurschapspartners: Oekraïne, Moldavië, Wit-Rusland, Georgië, Armenië, Azerbeidzjan, Marokko, Algerije, Libië, Tunesië, Egypte, Israël, de Palestijnse Gebieden, Libanon, Jordanië en Syrië. Het herziene Nabuurschapsbeleid heeft onder andere de volgende kenmerken: de versterking van democratiseringsprocessen (goed bestuur, democratie, rechtsstaat, mensenrechten), de bevordering van economische ontwikkeling en de beheersing van migratiestromen. Ook wordt ingezet op versterking van de contacten met het maatschappelijk middenveld.

De vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties mist in deze mededeling echter iedere verwijzing naar de werkzaamheden van de Raad van Europa met betrekking tot versterking van de democratie, goed bestuur, rechtsstaat en mensenrechten. In dit verband refereert de vaste commissie ook graag aan de werkzaamheden van The European Commission for Democracy through Law (beter bekend als de Venice Commission). Dit klemmt temeer omdat van de oostelijk zes nabuurschapspartners de meeste ook lidstaten zijn van de Raad van Europa. De vaste commissie legt daarom graag de vraag voor of de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger de opvatting van de vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties van de Eerste Kamer der Staten-Generaal delen dat door samenwerking tussen de Europese Unie en de Raad van Europa met betrekking tot hun werkzaamheden verbandhoudend met en gericht op de nabuurschapslanden belangrijke synergievoordelen kunnen worden bereikt? An-



Datum 5 juli 2011

Kenmerk 148863.01u

blad 2

ders gezegd, samenwerking tussen de EU en de Raad van Europa zou de doelstellingen van het herijkte Nabuurschapsbeleid dichterbij kunnen brengen. Kunnen de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger uiteenzetten waarom de werkzaamheden van en de samenwerking met de Raad van Europa in deze mededeling geheel onbesproken blijven? Kunnen de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger voorts verduidelijken hoe dit zich verhoudt tot het Memorandum of Understanding tussen de Raad van Europa en de Europese Unie dat ziet op deze samenwerking? Op welke wijze zal de Europese Commissie haar samenwerking met de Raad van Europa vormgeven om (onder andere) de doelstellingen van het Europees Nabuurschapsbeleid te realiseren?

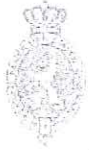
De vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties van de Eerste Kamer der Staten-Generaal van het Koninkrijk der Nederlanden ziet de beantwoording van deze vragen met bijzondere belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groeten,

Mevrouw mr. drs. M.A.H. Strik

Voorzitter van de vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties van de Eerste Kamer der Staten-Generaal van het Koninkrijk der Nederlanden





# Eerste Kamer *der Staten-Generaal*

The President of the European Commission/The High  
Representative for Foreign Affairs and Security Policy

Binnenhof 22  
postbus 20017  
2500 EA Den Haag

telefoon 070-312 92 00  
fax 070-312 93 90

e-mail [postbus@eerstekamer.nl](mailto:postbus@eerstekamer.nl)  
internet [www.eerstekamer.nl](http://www.eerstekamer.nl)

## **COURTESY TRANSLATION**

*Datum* 5th of July 2011

*betreft* Mededeling "Inspelen op de veranderingen in onze buurlanden" (COM(2011) 303 def)

Dear Mrs Ashton,  
Dear Mr Barroso,

The Standing Committee for European Cooperation Organisations of the Senate of the States General of the Kingdom of the Netherlands has taken note in its committee meeting of 28 June 2011 of the Joint Communication of the European Commission and the High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy entitled 'A new response to a changing Neighbourhood' (COM(2011) 303 final). The Committee has drawn the following conclusions from its discussion of this communication at its meeting.

The communication concerns a review of the European Neighbourhood Policy (ENP). It notes that there is a need for greater flexibility and a more tailored response in shaping bilateral relations between the EU and its 16 individual ENP partners: Ukraine, the Republic of Moldova, Belarus, Georgia, Armenia, Azerbaijan, Morocco, Algeria, Libya, Tunisia, Egypt, Israel, the Palestinian Territories, Lebanon, Jordan and Syria. The revised Neighbourhood Policy includes the following characteristics: a strengthening of democratic processes (good governance, democracy, rule of law and human rights), promotion of economic development and control of migration. Another aim is to foster civil society.

However, the Standing Committee for European Cooperation Organisations considers that what is missing from this communication is any reference to the activities of the Council of Europe in strengthening democracy, good governance, the rule of law and human rights. In this connection, the Standing Committee would make special mention of the activities of the European Commission for Democracy through Law (better known as the Venice Commission). This omission is all the more striking because most of the six eastern neighbours are also member states of the Council of Europe. The Standing Committee for European Cooperation Organisations of the Senate of the States General would therefore like to inquire whether the European Commission and the High Representative share the view of the Standing Committee that significant synergy benefits could be achieved through cooperation between the European Union and the Council of Europe in relation to their activities connected with and aimed at neighbouring countries. To put it another way, cooperation between the EU and the Council of Europe could help to achieve the objectives of the revised Neighbourhood Policy. Can the European Commission



Datum 5th of July 2011

blad

2

and the High Representative explain why no mention whatever is made in this communication of the activities of and cooperation with the Council of Europe? Can the European Commission and the High Representative also clarify how this should be viewed in the light of the Memorandum of Understanding between the Council of Europe and the European Union on the subject of this cooperation? How will the European Commission shape its cooperation with the Council of Europe in order to achieve, among other things, the objectives of the European Neighbourhood Policy?

The Standing Committee for European Cooperation Organisations of the Senate of the States General of the Kingdom of the Netherlands looks forward with particular interest to receiving answers to these questions.

Yours sincerely,

Mrs M.A.H. Strik

Chair of the Standing Committee for European Cooperation Organisations of the Senate of the States General of the Kingdom of the Netherlands