

Reactie Nederland op consultatie over de Mededeling van de Commissie "naar een Single Market Act"

Commissaris Barnier heeft op 27 oktober jl. de eerder aangekondigde mededeling over de toekomst van de interne markt gepresenteerd.

De mededeling zet uiteen welke maatregelen volgens de Commissie nodig zijn om het vertrouwen van consumenten, burgers en bedrijven in de interne markt te herstellen en de interne markt een nieuwe impuls te geven. In de bijlage worden daartoe 50 concrete voorstellen gedaan, gericht op het bevorderen van groei, concurrentievermogen en sociale vooruitgang, het inbedden van de 'burger-dimensie', alsook de verbetering van toepassing en handhaving van interne marktregels.

Europa moet volgens de Commissie krachtadig en met overtuiging laten zien dat de interne markt sociale vooruitgang brengt en goed is voor consument, werknemer en midden en klein bedrijf.

Hieronder volgt de reactie van Nederland op de mededeling en de voorstellen van de Commissie. In de bijlage wordt voor elk van de 50 voorstellen van de Commissie de Nederlandse reactie nader uiteengezet

Algemeen:

Nederland verwelkomt het initiatief van de Commissie om de interne markt weer prominent op de politieke agenda te zetten. Het is toe te juichen dat de Commissie door middel van de consultatie ernaar streeft om alle stakeholders (lidstaten, Europees Parlement, sociale partners, bedrijfsleven en burgers) actief te betrekken in het debat over welke maatregelen nodig zijn om de interne markt te versterken.

De interne markt vormt de kern van de Europese integratie en heeft sinds 1992 consumenten, burgers en bedrijven tastbare voordelen en welvaart opgeleverd. De Commissie constateert echter terecht dat de interne markt nog niet optimaal functioneert. Op sommige gebieden bestaat nog steeds geen echt geïntegreerde Europese markt, bestaan er leemtes in de wetgeving en administratieve obstakels, of schiet handhaving tekort.

Met de Commissie is Nederland voorstander van de verdere versterking van de interne markt. Nederland ziet in de interne markt een belangrijk instrument om de economische crisis te boven te komen. Het ontsluiten van onbenut potentieel zal bijdragen aan economische groei en werkgelegenheid.

Prioritaire acties ten behoeve van groei en concurrentievermogen:

De interne markt moet worden benut als motor voor economische groei en werkgelegenheid. Daartoe acht Nederland van cruciaal en prioritair belang dat nu spoedig via versterkte samenwerking het EU-octrooi tot stand wordt gebracht, dat voortvarend wordt gewerkt aan het ontwikkelen van een digitale interne markt en de verdere ontwikkeling van de interne markt voor diensten en de netwerksectoren (verbeteren van essentiële infrastructuurvoorzieningen). Vooruitgang op deze onderwerpen is een noodzakelijke voorwaarde voor het realiseren van krachtige groei en zal aldus bijdragen aan een sterkere Europese sociale markteconomie.

Een goed functionerende interne markt is van cruciaal belang voor de concurrentiekracht van de Europese sociale markteconomie en daardoor een essentieel element van de Europa 2020 strategie. De interne markt is bovendien nauw verweven met andere beleidsinitiatieven zoals de digitale agenda, het burgerschaprapport 2010, de mededelingen over industriebeleid en externe handelspolitiek en de herziening van het witboek transport.

Op Europees niveau acht Nederland van essentieel belang dat de Raad voor Concurrentievermogen een sterkere rol neemt en houdt. Zowel de Commissie als de Raad moet een geïntegreerde aanpak vanuit het perspectief van de interne markt borgen. Alle voorstellen die in het kader van de Single Market Act worden gedaan, moeten in onderlinge samenhang worden beoordeeld en behandeld.

Voorkomen moet worden dat de voorstellen voor de Single Market Act een politiek en beleidsmatig versnipperd vervolg krijgen.

Versterking en verbetering werking interne markt:

De interne markt heeft slimme en kwalitatief goede regels nodig, die eenvoudig kunnen worden toegepast en gehandhaafd, zodat de beoogde doelstellingen daadwerkelijk worden gerealiseerd. Nederland staat positief ten opzichte van maatregelen die de kwaliteit van de interne markt versterken.

Hiertoe behoren de voorstellen van de Commissie ter vermindering van administratieve lasten (met inbegrip van de vereenvoudiging van boekhoud- en belastingregels) en de voorstellen voor vereenvoudiging (bijv. aanbestedingsregels). Voorstellen voor verbeterde toepassing (vrij verkeer werknemers en professionals), uitvoering en handhaving van interne markt regels kan Nederland eveneens verwelkomen.

Nederland steunt de voorstellen van de Commissie ter verbetering van toegang tot kapitaal en toegang tot aanbestedingscontracten voor het midden en klein bedrijf. Voorts is Nederland voorstander van maatregelen die barrières voor grensoverschrijdende online aankopen door consumenten wegnemen, die gericht zijn op verbetering van het markttoezicht op productveiligheid, evenals verbetering van transparantie ten behoeve van de consument van bancaire- en kredietfaciliteiten

Nederland heeft goed nota genomen van het idee van de Commissie om in partnerschap en open dialoog met de lidstaten zorg te dragen voor juiste omzetting en toepassing van EU-wetgeving op nationaal niveau. De tijdige, juiste omzetting en correcte toepassing van interne marktregels zijn cruciale voorwaarden om consumenten en bedrijven de vruchten te laten plukken van de baten van de interne markt. Nederland steunt dit voorstel van de Commissie dan ook van harte.

Als goed voorbeeld van een dergelijk nieuwe werkwijze in partnerschap kan wellicht het proces van wederzijdse beoordeling van de nationale screeningsresultaten ingevolge de dienstenrichtlijn dienen. Nederland plaatst hierbij wel de kanttekening dat het instrument van wederzijdse beoordeling selectief ingezet zou moeten worden, bijvoorbeeld indien sprake is van complexe EU-regulering die diverse en ingrijpende gevolgen heeft voor de nationale rechtsorde en uitvoeringspraktijk in de lidstaten.

Nederland is geen voorstander van het voorstel van de Commissie om een mededeling en maatregelenpakket voor diensten van algemeen economisch belang uit te brengen. Nederland is van mening dat geen behoefte bestaat aan een nieuw horizontaal raamwerk voor deze diensten. In plaats van nieuwe regels te ontwikkelen moet nu eerst de toepassing van de bestaande regels goed worden begeleid en geëvalueerd. In dit verband wijst Nederland op het belang van Protocol nr. 26 bij het VWEU dat als horizontaal raamwerk fungeert voor de bevoegdheidsafbakening tussen de EU enerzijds, de lidstaten anderzijds. Eventuele sectorspecifieke maatregelen ter oplossing van sectorspecifieke problemen zullen in voorkomend geval op hun merites moeten worden beoordeeld.

De Nederlandse regering ziet het beleidsactieplan van de Commissie voor de periode 2011-2012 graag tegemoet.

Bijlage bij reactie Nederland op "Naar een Single Market Act"

Nr	Onderwerp	Voorstel Single Market Act	Nederlandse reactie
		1. SAMEN MET HET BEDRIJFSLEVEN STREVEN NAAR EEN KRACHTIGE, RECHTVAARDIGE EN DUURZAME GROEI	
		1.1. Aanmoedigen en beschermen van creativiteit	
1	EU octrooi	Het Europees Parlement en de Raad dienen het nodige te doen om de voorstellen inzake het octrooi van de Europese Unie, de daarvoor geldende talenregeling en het uniforme systeem voor geschillenbeslechting aan te nemen. Het is de bedoeling dat de eerste EU-octrooiën in 2014 worden verleend.	De Nederlandse regering hecht sterk aan vooruitgang in het Europese octrooidossier. Een EU-octrooi is belangrijk voor het bedrijfsleven dat wacht op een goed en betaalbaar EU-octrooi en een aanpalend grensoverschrijdend stelsel van octrooigeschillenbeslechting. Dit levert vele voordelen op voor innovatieve bedrijven en voor het Europese concurrentievermogen. Het huidige octrooisysteem in Europa is erg versnipperd, ingewikkeld, kostbaar en leidt tot grote rechtsonzekerheid. Het probleem met het huidige Europese octrooi is dat dit na verlening feitelijk uiteen valt in een bundel identieke nationale octrooirechten, die ook weer eens afzonderlijk in iedere lidstaat moet worden gehandhaafd in geval van een geschil. Dit betekent duplicatie van octrooirechten en mogelijk parallelle octrooirechtzaken, met niet altijd een gelijklopend eindvonnis. Een goed EU-octrooi, met een bijbehorend systeem voor geschillenbeslechting, kan en moet hiervoor een oplossing bieden.
2	Auteursrecht; verweesde werken	De Commissie zal in 2011 een kaderrichtlijn inzake het beheer van auteursrechten voorstellen teneinde de toegang tot online-inhoud open te stellen door de governance, de transparantie en het elektronische beheer van auteursrechten te verbeteren.	De Nederlandse regering verwelkomt de voorstellen van de Commissie uit de Digitale Agenda om tot een digitale interne markt te komen, met name op het gebied de transparantie van het collectief beheer van auteurs- en naburige rechten en de mogelijkheid van een pan-Europese licentie voor online gebruik van auteursrechtelijk beschermde werken. Om het Commissie-voorstel voor een kaderrichtlijn inzake collectieve beheersorganisaties tot een succes te maken, lijken naast het creëren van de genoemde pan-Europese online licentie, de volgende vier voorwaarden essentieel: 1. Uniforme regels over transparantie (financiële cijfers, informatie over de inning en verdeling van gelden, beheerskosten, de beloning van bestuurders, en de inhouding voor sociaal-culturele doelen) 2. Regels voor goed bestuur (eventueel op basis van zelfregulering); 3. Waarborgen voor non-discriminatie bij grensoverschrijdende uitkeringen; 4. Uniforme regels betreffende de betalingen aan rechthebbenden in niet-EU-landen. Nederland steunt het Commissie-initiatief om grote digitaliseringsprojecten, zoals Europeana, te bevorderen door een oplossing te zoeken voor het probleem van verweesde werken. Nu vormt het auteursrecht voor die projecten vaak een belemmering, omdat van veel, vaak oude, werken de rechthebbenden niet meer te vinden zijn. Nederland vindt het van belang dat een Europese regeling de clearing

		van rechten in de praktijk daadwerkelijk vereenvoudigt en geen nieuwe juridische obstakels creëert.
3	Namaak en piraterij	In 2010 zal de Commissie komen met een actieplan ter bestrijding van namaak en piraterij dat zowel wetgevende als niet-wetgevende maatregelen zal omvatten. Voorts zal zij in 2011 wetgevingsvoorstellen indienen om het wettelijk kader aan te passen aan de behoeften die door de ontwikkeling van het internet zijn ontstaan. Daarnaast zal zij toezien op een krachtadiger optreden van de douane op dit gebied en zal zij haar strategie inzake de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten in derde landen aan een nieuw onderzoek onderwerpen.
1.2. Aanboren van nieuwe mogelijkheden om tot een duurzame economie te komen		
4	Diensten	De Commissie en de lidstaten zullen samenwerken om de interne dienstenmarkt verder uit te bouwen op basis van het proces van wederzijdse evaluatie waarin de Dienstenrichtlijn voorziet en waaraan momenteel door de lidstaten en de Commissie uitvoering wordt gegeven. In 2011 zal de Commissie aangeven welke concrete maatregelen daartoe moeten worden genomen, ook in de sector van de zakelijke dienstverlening.
5	E-commerce	Uiterlijk eind 2011 zal de Commissie initiatieven nemen met het oog op de ontwikkeling van de elektronische handel in de interne markt. Deze initiatieven zullen hoofdzakelijk worden geconcentreerd op de problemen die consumenten in de digitale economie ondervinden. Het zal daarbij onder meer gaan om een mededeling over het functioneren van de elektronische handel en om voor de lidstaten bedoelde richtsnoeren die een effectieve toepassing moeten waarborgen van de bepaling in de Dienstenrichtlijn ter bestrijding van de discriminatie van afnemers van diensten op grond van hun nationaliteit of verblijfplaats.
		De dienstensector is de grootste sector van de Nederlandse economie, en verantwoordelijk voor ongeveer 80 procent van het BBP en werkgelegenheid. Ook in andere lidstaten zijn de dienstverlenende bedrijven een zeer belangrijke economische branche. Een werkende interne markt voor diensten is dan ook van cruciaal belang voor het Nederlandse bedrijfsleven. De dienstenrichtlijn heeft al vele belemmeringen voor dienstverleners verminderd of weggenomen, maar het is essentieel om ook in de toekomst aandacht voor de dienstensector te behouden. In dat verband ziet de Nederlandse regering graag de aangekondigde Mededeling naar aanleiding van de wederzijdse evaluatie in het kader van de dienstenrichtlijn van de Europese Commissie tegemoet.
		Elektronische handel kan een grote stimulans zijn voor het grensoverschrijdende goederen- en dienstenverkeer. Hierbij past een ambitieuze agenda van de Europese Commissie, waarmee een daadwerkelijke interne en veilige digitale markt voor Europese consumenten en producenten wordt gerealiseerd. Ook het moderniseren van de wetgeving rond elektronische handel past in een dergelijke agenda. Daarbij is van belang om naast de rechten van afnemers ook met de rechten - en plichten van aanbieders van onlinediensten rekening te houden.

6	Normalisatie	In 2011 zal de Commissie een wijziging van het regelgevingskader voor normalisatie voorstellen teneinde de normalisatieprocedures doeltreffender, efficiënter en participatiever te maken en het beroep op deze procedures tot de diensten uit te breiden.	Nederland verwelkomt het initiatief van de Commissie om de wetgevende teksten over normalisatie te moderniseren. Nederland benadrukt echter dat bij normalisatie belanghebbende partijen op vrijwillige basis afspraken maken én toepassen. Deze vrijwillige basis mag niet worden aangetast, dit brengt terughoudendheid met zich als het gaat om overheidsinmenging bij normalisatie. Uitbreiding van de Europees brede melding (notificatie) van normalisatie-initiatieven door de normalisatie-instituten bevordert vrijwillige harmonisatie in de dienstensector en draagt bij aan het slechten van handelsbelemmeringen in deze sector.
7	Transport	In 2011 zal de Commissie komen met een witboek over vervoerbeleid. Daarin zal een maatregelenpakket worden voorgesteld om de geconstateerde resterende belemmeringen tussen de nationale vervoerswijzen en -systemen op te heffen	Transport is een absolute voorwaarde voor het goed functioneren van de interne markt. Een belangrijke stap hierbij is de volledige liberalisering van de cabotage in het wegvervoer. Daarnaast wordt het internationaal goederenvervoer per spoor momenteel gehinderd door verschillende vereisten op nationaal en EU niveau met betrekking tot veiligheid op het spoor en interoperabiliteit.
8	Energie - belasting	In 2011 zal de Commissie een voorstel tot herziening van de richtlijn inzake de belastingheffing op energie aannemen opdat de klimaat- en energiedoelstellingen van de EU ook in de fiscale context beter tot uiting komen. Het is daarbij de bedoeling de minimumaccijnstarieven op de CO2- uitstoot en de energie-inhoud te baseren.	Een aanpassing van de Richtlijn Energiebelastingen kan bijdragen aan het realiseren van de Europese klimaatdoelstellingen en voor een verdere harmonisatie zorgen van de belastingen op energieproducten en elektriciteit in de Europese Unie. De Nederlandse regering staat niet negatief tegenover een aanpassing, al zal haar reactie afhankelijk zijn van het uiteindelijke voorstel.
9	High Level Group "Diensten"	De Commissie zal voorstellen een groep op hoog niveau voor zakelijke dienstverlening op te richten om gevallen van marktfalen te onderzoeken en de problematiek van de normalisatie, innovatie en internationale handel in sectoren zoals logistiek, installatiebeheer, marketing en reclame te bestuderen.	De Nederlandse regering onderstreept de samenhang tussen dit voorstel, en het voorstel voor de Dienstenrichtlijn (voorstel 4). Bij de wederzijdse evaluatie van de Dienstenrichtlijn kwamen veel oorzaken naar boven die een goed functionerende interne markt voor diensten in de weg staan. Nederland is daarom positief over het initiatief om een High Level Group op te richten inzake 'diensten', zoals gepresenteerd in de Mededeling Industriebeleid. Juist bij de totstandkoming van deze mededeling heeft Nederland nadrukkelijk gepleit dat naast de maakindustrie, ook het belang van de dienstensector zou worden onderkend. Wel heeft Nederland een aantal vragen ten aanzien van de verdere inrichting van zulks een High Level Group. Gezien de grote verscheidenheid van betreffende sector is het wenselijk dat de op te richten High Level Group een toegevoegde waarde heeft aan reeds bestaande initiatieven. Nederland opteert daarom voor een heldere en concrete formulering van op te dragen doelstelling en missie aan de High Level Group, opdat resultaten geëffectueerd kunnen worden. Nederland vraagt hiermee een nadere toelichting van de Commissie als het gaat om de te behandelen thema's, doelstellingen en missies waardoor het gevaar van een te groot werkteerein

		wordt vermeden en daarmee kracht kan worden gegeven aan de slagvaardigheid van zulks een groep.	
10	Ecologische voetafdruk producten	Vóór 2012 zal de Commissie nagaan of het wenselijk is een initiatief betreffende de ecologische voetafdruk van producten te ontplooiën om een antwoord te bieden op het probleem van het milieueffect van producten, met inbegrip van de CO ₂ -uitstoot. In het kader van het initiatief zal worden nagegaan hoe een gemeenschappelijke Europese werkwijze kan worden ontwikkeld voor het evalueren en aangeven van dit effect.	Voor de Nederlandse regering is het nog onduidelijk hoe dit voorstel vorm zal gaan krijgen. Nederland is voorstander van het verkennen van de mogelijkheden om de ecologische voetafdruk in kaart te brengen. Bij deze verkenning zal ook de effectiviteit en efficiëntie van zo'n systeem aan de orde moeten komen. Daarbij is het uitgangspunt dat het systeem inzicht geeft in de verschillende milieu- en duurzaamheidseffecten van producten. Er moet hierbij ook aandacht zijn voor andere effecten, zoals het gebruik van hulpbronnen of materialen op de beschikbaarheid van ecosysteemdiensten. Hierbij dient men dus niet alleen naar "carbon footprints" te kijken, maar tevens om "water footprint" en "land-use". Voorts dient voorkomen te worden dat een dergelijk systeem leidt tot onevenredig hoge administratieve lasten voor het bedrijfsleven.
11	Energie efficiëntie	Begin 2011 zal de Commissie een energie-efficiëntieplan presenteren om het potentieel voor aanzienlijke energiebesparingen te benutten door het thans in alle energieverbruikende sectoren gevoerde beleid te vervolmaken.	Nederland verwelkomt het initiatief van een energie-efficiënte actieplan. Energiebesparing is een belangrijk middel om klimaat- en energiedoelen te bereiken en de economie te versterken, maar het optimale niveau en mix van maatregelen daarvan dient door de lidstaten zelf bepaald te worden. Nederland is geen voorstander van door de EU opgelegde bindende doelstellingen, met inbegrip van ambitieniveaus, voor Lidstaten. Nederland zal de voorstellen kritisch maar positief benaderen. De Commissie moet zich vooral richten op het verbeteren van de interne markt, het wegnemen van onnodige belemmeringen en het uitwisselen van best practices. Een positief voorbeeld is de richtlijn Ecodesign.
12	Toegang tot kapitaal	In 2011 zal de Commissie een actieplan aannemen om het mkb betere toegang tot de kapitaalmarkten te bieden. Het actieplan zal maatregelen omvatten om de zichtbaarheid van het mkb bij investeerders te vergroten, een doeltreffend netwerk van specifiek voor het mkb bedoelde beurzen en gereglementeerde markten tot stand te brengen, en de noterings- en openbaarmakingsplichten beter op het mkb toe te snijden.	Het kan nuttig zijn te bekijken op welke wijze het MKB meer onder de aandacht kan worden gebracht van investeerders. Dit kan het MKB de financiële middelen verschaffen om actief in andere lidstaten te opereren. Hierbij moet echter geen afbreuk worden gedaan aan regels die deze investeerders moeten beschermen, zoals Nederland ook aangaf in de reactie tijdens de consultatie op de herziening van de Transparantierichtlijn. Wat betreft de ontwikkeling van een geregleerde markt speciaal voor het MKB zou wellicht gebruik kunnen worden gemaakt van de kennis en ervaring die Euronext heeft opgedaan met NYSE Alternext.

1.3. Maatregelen ten behoeve van het midden- en kleinbedrijf		
13	MKB	De Commissie zal vóór eind 2010 het initiatief ten behoeve van het mkb ("Small Business Act") evalueren om er onder meer voor te zorgen dat het beginsel "Think Small First" ingang vindt in het wetgevingsbeleid en -proces teneinde een nauwe band tussen de "Small Business Act" en de Europa 2020-strategie tot stand te brengen.
14	Accounting	In 2011 zal de Commissie voorstellen de Jaarrekeningenrichtlijnen te herzien teneinde de voorschriften voor financiële verslaglegging te vereenvoudigen en de administratieve beperkingen, en met name die voor het mkb, te verminderen.
		Het Nederlandse kabinet stimuleren van de bedrijvigheid en ondernemingszin van het MKB, ook in Europees verband. Het kabinet kijkt uit naar nieuwe voorstellen op dit terrein en steunt het beginsel van "Think Small First."
		De Nederlandse regering vindt het van belang dat de Commissie zo spoedig mogelijk komt met een voorstel tot herziening van de vierde en zevende richtlijn over het jaarrekeningenrecht, welke herziening ook in Nederland - waar al gebruik is gemaakt van vrijwel alle uitzonderingen en vrijstellingen in de huidige richtlijnen - zal moeten leiden tot een substantiële vermindering van de administratieve lasten, vooral voor kleine rechtspersonen. Uiterlijk ter gelegenheid van die herziening dient ook het voorstel om micro-entiteiten vrij te stellen van de verplichtingen uit de vierde richtlijn weer te worden opgepakt. Ook kijkt Nederland in het kader van die richtlijnherziening uit naar de positie van de Europese Commissie met betrekking tot de International Financial Reporting Standards (IFRS) voor MKB-bedrijven.
1.4. Financieren van innovatie en investeringen op lange termijn		
15	Private investeringen	De Commissie zal overwegen de uitgifte van particuliere obligatieleningen voor de financiering van Europese projecten ("project bonds") te stimuleren.
		De Nederlandse regering is in beginsel geen voorstander van obligaties ter financiering van Europese projecten. Het is allereerst aan lidstaten zelf om te bepalen hoe omgegaan dient te worden met het mogelijk ontbreken van private financiering ten behoeve van de doelen van de Europa 2020 strategie. Het creëren én het voorstellen van dergelijke obligaties zouden daarbij kunnen voorkomen dat geschikte (reguliere) financieringsoplossingen worden gevonden op een nationaal en regionaal niveau. Daarnaast acht de regering het in principe onwenselijk dat de EU-begroting wordt gebruikt om de rating van dergelijke obligaties te verhogen omdat het gaat om reguliere uitgaven/investeringen. Indien deze uitgaven door de Commissie worden gedaan middels het ophalen van eigen obligaties dan wordt niet voldaan aan het begrotingsprincipe dat de EU-begroting geen tekort mag hebben. Dit terwijl Nederland het van juist belang acht dat Commissie-uitgaven (inclusief grote projecten die mogelijk inkomsten genereren in de toekomst) direct door de begroting moeten worden gefinancierd. Ook indien de EU-begroting enkel gebruikt wordt door garant te staan voor obligaties die door de private sector worden uitgegeven, acht de regering dit onwenselijk omdat deze praktijk weinig transparant is en bij Europese projecten eigenlijk geen noodfinanciering nodig is.

16	Private investeringen	De Commissie zal maatregelen bestuderen die ertoe kunnen leiden dat particuliere investeringen – en met name die op lange termijn – een actievere bijdrage leveren tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie. Deze maatregelen zouden kunnen slaan op een hervorming van de corporate governance en kunnen bestaan in prikkels voor het verrichten van duurzame en ethische investeringen op lange termijn die voor de verwezenlijking van een slimme, groene en inclusieve groei zijn vereist. Bovendien zal de Commissie er tegen 2012 voor zorgen dat alle in de lidstaten bestaande risicokapitaalfondsen vrijelijk in de gehele Europese Unie kunnen functioneren en investeren (eventueel door een nieuw regelgevingskader in te voeren). Zij zal zich inspannen om elke ongunstige fiscale behandeling van grensoverschrijdende activiteiten te bannen.	Nederland is groot voorstander van een Europese aanpak, aanvullend op de activiteiten die de lidstaten reeds ontplooiën, om knelpunten op de kapitaalmarkt aan te pakken. Voor een goede toegankelijkheid en het benutten van expertise is samenwerking met bestaande nationale instrumenten van belang. Overigens is voornamelijk onduidelijk op welke wijze een hervorming van de corporate governance kan bijdragen aan het stimuleren van particuliere investeringen.
17	Aanbesteding	Na de lopende evaluatie van de Europese aanbestedingswetgeving en op basis van een brede raadpleging zal de Commissie uiterlijk in 2012 wetgevingsvoorstellen doen ter vereenvoudiging en modernisering van de Europese voorschriften om te komen tot een vlottere gunning van opdrachten en tot een betere aanwending van overheidsopdrachten ter ondersteuning van andere beleidslijnen.	De Nederlandse regering ondersteunt het initiatief voor een brede evaluatie door de Europese Commissie. In lijn met het Monti-rapport meent Nederland dat de aanbestedingsrichtlijnen simpeler en effectiever kunnen. Echter, voor het realiseren van beleidsdoelstellingen die niet direct gerelateerd zijn aan de doelstellingen van de Richtlijn moeten geen wettelijke verplichtingen worden opgenomen.
18	Concessie - verlening	In 2011 zal de Commissie een wetgevingsinitiatief met betrekking tot concessieovereenkomsten voor diensten nemen. Duidelijke en evenredige voorschriften moeten Europese ondernemingen een betere markttoegang bieden door de transparantie, een gelijke behandeling en identieke spelregels voor alle economische subjecten te garanderen. Dergelijke voorschriften zullen het aangaan van publiek-private partnerschappen aanmoedigen en de kans op een betere prijs/kwaliteitsverhouding voor gebruikers van concessiediensten en overeenkomstsluitende overheidslichamen vergroten.	De Nederlandse regering is niet overtuigd van de noodzaak van een wetgevend initiatief voor concessies voor het beter functioneren van de Interne Markt. Daarnaast wijst Nederland erop dat een eventueel voorstel kan interfereren met reeds toepasselijke regelgeving voor concessies in bijzondere sectoren zoals de PSO-Verordening en de regelingen in de Dienstenrichtlijn en dat samenloop van verschillende Europees-rechtelijke regelingen moet worden vermeden.

1.5. Tot stand brengen van een juridisch en fiscaal klimaat dat bevorderlijk is voor het bedrijfsleven		
19	Belastingen	De Commissie zal initiatieven nemen om tot een betere coördinatie van het nationale fiscale beleid te komen, met name door de indiening in 2011 van een richtlijnvoorstel voor een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting.
20	BTW	Vanwege de noodzakelijke unanimiteit in de Raad en de grote verscheidenheid aan voorkeuren tussen de Lidstaten zal een mogelijke overeenstemming veel energie en inspanning vergen van zowel de Commissie en de Lidstaten. Nederland betwijfelt of een dergelijke investering opweegt tegen de potentiële voordelen van een dergelijke harmonisatie. Daarnaast zou het voorstel onwenselijke budgettaire gevolgen voor Nederland kunnen hebben. Dit onderwerp is de afgelopen jaren geregeld besproken, zoals bijvoorbeeld dit jaar bij aanname van de richtlijn inzake de regels voor facturering, en momenteel tijdens de onderhandelingen over de BTW-uitvoeringsverordening. De Commissie kiest nu voor een integrale benadering door een Groenboek uit te brengen inzake een nieuwe BTW-strategie. Dit moet de basis moet worden voor nieuwe voorstellen inzake de aanpassing van de BTW-regels. De Nederlandse regering is voorstander van een dergelijke aanpak en zal actief participeren in de komende discussie.
21	Handelsregisters	De grote verschillen tussen registratie-vereisten voor Kamers van Koophandel, handelsregisters en bedrijfsregisters tussen Lidstaten verhinderen het actief participeren van ondernemers in andere Lidstaten. De Nederlandse regering verwelkomt daarom dit voorstel, zeker gezien de grote verwevenheid met de Dienstenrichtlijn en het vrij verkeer van diensten en vestiging. Nederland steunt het voorstel van de Europese Commissie. Echter, de juridische borging van interoperabiliteit en wederzijdse erkenning dient parallel te lopen met praktische oplossingen, zoals het gebruik van nationale identificatienummers (BSN, RSIN, KVK) in een Europese context. Het netwerkmodel maakt hergebruik van nationale oplossingen op Europese schaal mogelijk. Nederland pleit voor een Europees afsprakenstelsel identificatie en authenticatie. Het voorstel van de Commissie zou nadrukkelijk aandacht moeten besteden aan authenticatiemiddelen op verschillende betrouwbaarheidsniveaus en niet alleen aan het hoogste niveau. Bovendien zijn er Europese afspraken nodig omtrent het beheer en aansprakelijkheid van de interoperabiliteit. Het is hierbij belangrijk dat nationale systemen zoals eHerkenning en DigiD bruikbaar blijven. Verder dient de Europese oplossing techniek neutraal te zijn.
22	Elektronisch handtekening	De Commissie zal de Commissie een voorstel voor een besluit indienen dat in de gehele EU de wederzijdse erkenning van elektronische identificatie en authenticatie moet verzekeren op basis van online authenticatiediensten die in alle lidstaten moeten worden aangeboden. In 2011 zal de Commissie een herziening van de richtlijn inzake e-handtekeningen voorstellen teneinde een rechtskader te verschaffen voor de grensoverschrijdende erkenning en interoperabiliteit van elektronische authenticatiesystemen.

1.6. Concurrerend zijn op de internationale markten		
23	Externe dimensie	De Commissie zal haar samenwerking op regelgevingsgebied met de belangrijkste handelspartners (zowel op bilateraal niveau - regelgevingsdialogen - als op multilateraal niveau - bijvoorbeeld binnen de G20) verder uitbouwen. Zij zal daarbij een tweeledige doelstelling nastreven bevorderen van de convergentie van de regelgeving (met name door, indien mogelijk, het opzetten van gelijkwaardige regelingen in derde landen aan te moedigen) en ijveren voor de invoering van meer internationale normen. Vanuit deze zienswijze zal zij onderhandelen over internationale handelsakkoorden (zowel op multilateraal als op bilateraal niveau), waarbij in het bijzonder het accent zal worden gelegd op markttoegang en convergentie van de regelgeving, met name wat diensten, intellectuele eigendomsrechten en subsidies betreft. Voor een open economie, zoals die van Nederland, is convergentie van regelgeving op mondiaal niveau van wezenlijk belang, en daarom steunt Nederland deze initiatieven van de Europese Commissie. Er dient hierbij wel rekening gehouden te moeten worden dat bepalingen uit interne markt regelgeving niet automatisch in internationale handelsakkoorden kunnen worden opgenomen. Hiervoor dient een gedegen studie van de effecten aan vooraf te gaan. Tevens dient er gewaakt te worden dat de verplichtingen die in internationale handelsverdragen worden opgenomen afwijken van de afspraken die op Europees niveau gemaakt zijn, bijvoorbeeld doordat richtlijnen naar verloop van tijd worden aangepast, zonder gelijktijdige aanpassing van daarmee verbandhoudende verdragen.
24	Externe dimensie - aanbesteding	Nederland staat terughoudend ten opzichte van regelgeving die lidstaten kan verplichten aanbieders uit bepaalde landen uit te sluiten van overheidsopdrachten. Uitsluiten van aanbieders betekent duurder kunnen inkopen, wat met een krappe begroting niet aantrekkelijk is. Bovendien werken dergelijke drukmiddelen richting China of de Verenigde Staten vaak averechts en kunnen Nederlandse bedrijven die daar succesvol zijn het slachtoffer worden van tegenmaatregelen.
2. DE EUROPEANEN CENTRAAL STELLEN IN DE EENGEMAAKTE MARKT VOOR HET HERWINNEN VAN HET VERTROUWEN		
25	DAEBs	2.1. Verbeteren van de openbare dienstverlening en van de essentiële infrastructuurvoorzieningen Nederland is geen voorstander van het voorstel van de Commissie om een mededeling en maatregelenpakket voor diensten van algemeen economisch belang uit te brengen. Er is geen behoefte aan een nieuw horizontaal raamwerk voor deze diensten. Het lijkt veel efficiënter eerst de toepassing van de bestaande regels goed te evalueren en mogelijke problemen op te lossen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan eventuele sectorspecifieke oplossingen, mocht daar in een bepaalde sector behoefte aan zijn. In dit verband wijst Nederland op het belang van Protocol nr. 26 bij het VWEU dat

26	Transport	In 2011 zal de Commissie overgaan tot een herziening van de communautaire richtsnoeren voor de ontwikkeling van een trans-Europees vervoersnet en haar goedkeuring hechten aan een voorstel voor een algemeen kader voor de financiering van vervoersinfrastructuur.	als horizontaal raamwerk fungeert voor de bevoegdheidsafbakening tussen de EU enerzijds, en de lidstaten anderzijds. Een cruciale rol in het TEN-T kernnetwerk is weggelegd voor de intermodale knooppunten zoals de voornaamste zee-, binnenvaart- en luchthavens. Zeehavens vervullen een sleutelrol in de doorvoer van zee naar het Europese achterland en zijn daarmee van grote waarde voor de Europese economie. Niet alleen goede achterlandverbindingen zijn in dit verband van groot belang, evenzeer de inkomende- en uitgaande verbindingen aan de zeezijde. Bij nieuwe investeringen hecht de Nederlandse regering belang aan een duidelijke prioriteitsstelling, gebaseerd op reële vervoersprognoses. Het doel is om bij te dragen aan een efficiënte afwikkeling van ladingstromen. Door vervoer en andere economische activiteiten te concentreren kan zowel vanuit economisch als milieuoogpunt winst worden behaald. De inspanningen om tot een efficiënt Europees vervoersnetwerk te komen, zouden volgens Nederland vooral gericht moeten zijn op de aanpak van knelpunten die grensoverschrijdend vervoer belemmeren en het verbeteren van de toegang tot het netwerk. De herziening van het TEN-T beleid dient tevens goed aan te sluiten bij bestaande initiatieven op vervoersgebied, zoals de ontwikkeling van een op goederenvervoer georiënteerd spoornetwerk. Nederland acht verbetering van de Europese energie-infrastructuur van belang voor de Europese energievoorzieningszekerheid, het bereiken van energie- en klimaatdoelen, de voltooiing van de interne energiemarkt en diversificatie van bronnen en aanvoerroutes. Tegelijkertijd staat Nederland kritisch tegenover onderdelen van de plannen op het gebied van de energie-infrastructuur, zoals ook bleek uit de recente reactie op de mededeling energiestrategie 2020 van november 2010. Deze mededeling bevat ingrijpende voorstellen, waarbij veel zal afhangen van de nadere uitwerking. Nederland staat zeer kritisch tegenover een Europese financiering van energie-infrastructuur.
27	Energie infrastructuur	De Commissie zal een mededeling aannemen over de prioriteiten op het gebied van de energie-infrastructuur tot de periode 2020- 2030. Deze mededeling heeft ten doel de totstandkoming van een volledig operationele interne energiemarkt in de hand te werken door een antwoord te bieden op de problematiek van de ontbrekende schakels en door de integratie van hernieuwbare energiebronnen te faciliteren. De voor de verwezenlijking van deze prioriteiten benodigde middelen zullen in 2011 worden voorgesteld in het kader van een nieuw instrument voor Europese energiezekerheid en - infrastructuur.	

28	Telecom	Het Parlement en de Raad dienen hun goedkeuring te hechten aan het voorstel voor een besluit tot vaststelling van een actieprogramma voor het Europees radiospectrum, zodat het Europese radiospectrum efficiënter kan worden beheerd en gebruikt.	Nederland onderkent dat gecoördineerde actie op Europees niveau ten aanzien van radiospectrumbeleid voordelen met zich meebrengt, onder meer voor consumenten en bedrijven, door EU-breed gelijke omstandigheden te creëren. Afstemming op Europees niveau bevordert daarmee de interne markt. Nederland heeft begrip voor de keuze van de Commissie om de reikwijdte te vergroten tot meer dan enkel spectrumgebruik voor elektronische communicatiedoelinden. Dit mag echter niet leiden tot uitbreiding die ook publieke diensten als openbare orde, veiligheid en defensie raakt.
2.2. Versterken van de solidariteit in de eengemaakte markt			
29	Grondrechten; Stakingsrecht	In het kader van haar nieuwe strategie voor de effectieve tenuitvoerlegging door de Europese Unie van het Handvest voor de grondrechten zal de Commissie erop toezien dat de bij het Handvest gegarandeerde rechten, inclusief het stakingsrecht, in aanmerking worden genomen. De Commissie zal van tevoren een grondige analyse verrichten van het maatschappelijk effect van alle wetgevingsvoorstellen met betrekking tot de eengemaakte markt.	Nederland hecht grote waarde aan de naleving van grondrechten binnen de Europese Unie en verwelkomt de aandacht daarvoor die spreekt uit de mededeling over een effectieve implementatie van het Grondrechtenhandvest. Nederland vindt het voorts een goede zaak dat de Commissie aanvaardt tevooren een grondige analyse te verrichten van het maatschappelijk effect van wetgevingsvoorstellen met betrekking tot de eengemaakte markt. Dit waarborgt een zorgvuldige afweging tussen vrijheden van de interne markt en de grondrechten.
30	Terbeschikking stelling van werknemers	In 2011 zal de Commissie een wetgevingsvoorstel aannemen met het oog op een betere tenuitvoerlegging van de richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers. Dat voorstel zal mogelijk een verduidelijking betreffende de uitoefening van de sociale grondrechten in de context van de economische vrijheden van de interne markt bevatten of met een dergelijke verduidelijking worden aangevuld.	Nederland staat achter de wens om de richtlijn te verduidelijken. Het zou hierbij moeten gaan om een praktische verheldering en verduidelijking van de richtlijn. Een wetgevingstraject zou mogelijk kunnen leiden tot een toename aan complexiteit en regels. Daarnaast vindt Nederland de huidige situatie met betrekking tot de uitoefening van de sociale grondrechten in de context van de vier vrijheden allerm minst onduidelijk. Deze huidige situatie houdt in dat de uit het Verdrag voortvloeiende rechten met betrekking tot vrij verkeer van goederen, personen, diensten en kapitaal dienen te worden afgewogen tegen de doelstellingen van sociale politiek, zoals bevestigd door het Hof van Justitie. Dit waarborgt dat collectieve acties en onderhandelingen die plaatsvinden binnen de kaders van de doelstellingen van sociaal beleid op evenwichtige wijze dienen te worden getoetst aan de principes van legitimiteit, doelmatigheid en proportionaliteit.
31	Pensioenfondsen	In 2011 zal de Commissie de richtlijn betreffende de werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening (pensioenfondsen) aan een nieuw onderzoek onderwerpen. Op basis van het groenboek van juli 2010 over pensioenen zal zij ook	Zoals aangegeven in de reactie op het groenboek Pensioenen, acht Nederland de ontwikkelingen op pensioengebied van groot belang en zal deze met grote belangstelling blijven volgen. Nederland is bereid bij te dragen aan de beleidsontwikkeling op pensioengebied en ten behoeve van de houdbaarheid en betaalbaarheid van de pensioenen zijn ervaring en expertise in te zetten.

		andere voorstellen doen, onder meer om de belemmeringen op te heffen waarmee mobiele werknemers bij de organisatie van hun pensioen worden geconfronteerd.	
32	Industrie - herstructurering	De Commissie zal overleg plegen met de sociale partners om te komen tot een Europees kader voor het anticiperen op industriële herstructureringen.	In een dynamische economie wisselen opkomende sectoren en krimpende industrieën elkaar af. Afname van bedrijvigheid kan in bepaalde regio's tot ingrijpende sociale gevolgen leiden. Het is belangrijk dat er al in een vroeg stadium inzicht wordt vergaard in sectoren die mogelijk op termijn in een dergelijke situatie zullen belanden. Nederland waardeert de inspanningen van de Commissie om samen te werken met de sociale partners op dit terrein en op die wijze tot goede en sociale oplossingen kan komen.
2.3. Toegang tot werk en tot een leven lang leren			
33	Beroepskwalificaties	In 2012 zal de Commissie op basis van een evaluatie van het acquis in 2011 komen met een wetgevingsinitiatief tot hervorming van de regelingen voor de erkenning van beroepskwalificaties om de mobiliteit van werknemers te bevorderen en het onderwijs aan de huidige behoeften van de arbeidsmarkt aan te passen. In dat verband zal de mogelijkheid van de invoering van een beroepskaart worden onderzocht.	De vele praktische problemen die beroepsbeoefenaars ervaren bij grensoverschrijdende beroepsuitoefening vormt een goede aanleiding voor een gedegen evaluatie van de richtlijn beroepskwalificaties. Nederland is graag bereid de Commissie hier actief bij te ondersteunen. De Nederlandse regering is geïnteresseerd in het idee van een Europese beroepskaart voor bepaalde beroepen, omdat deze kaart administratieve lasten kan verminderen en processen vereenvoudigen, een zeer belangrijk uitgangspunt bij het Nederlandse regeringsbeleid. Dit mag echter niet leiden tot nieuwe belemmeringen voor grensoverschrijdende beroepsbeoefenaars, en daarom zal Nederland de Commissie dan ook vragen om de aangekondigde regelgeving van een gedegen effectbeoordeling (impact assesment) te voorzien met een kwantificering van de administratieve lastenvermindering voor burgers, bedrijven, (mede-) overheden en professionals.
34	Grensoverschrijdende opleiding	In samenwerking met de lidstaten zal de Commissie een "jeugd in beweging-kaart" ontwikkelen die moet bijdragen tot een grotere mobiliteit van alle jongeren om in een andere lidstaat te studeren. Zij zal haar speciale website "jeugd in beweging" verder uitbouwen door informatie te verschaffen over onderwijs op afstand en leermogelijkheden in Europa.	Nederland steunt het Europees initiatief om een website over leermobiliteit te lanceren. Daarnaast steunt Nederland het initiatief van de Commissie om de haalbaarheid van een Europees studiefinancieringsfaciliteit voor grensoverschrijdende mobiliteit te onderzoeken in aanvulling op de bestaande Europese en nationale beurzenprogramma's. Met het oog op de coherentie van Europees beleid pleit Nederland ervoor dat de 'Jeugd in beweging'-strategie zoveel mogelijk aansluit bij andere Europese initiatieven.

35	Beroepskwalificaties	In partnerschap met de lidstaten zal de Commissie een Europees kader voor kwalificaties opzetten. Zij zal komen met een voorstel voor een aanbeveling van de Raad tot bevordering en validatie van buitenschoolse opleiding ("non formal and informal learning"). De Commissie zal tevens de invoering van een "Europees vaardighedenpaspoort" voorstellen, dat een overzicht zal geven van de kennis en competenties die Europese burgers in de loop van hun hele leven hebben verworven. Zij zal ook zorgen voor een "schakelschema" tussen het Europees kwalificatiekader en de nomenclatuur van de beroepen in Europa.	Nederland ziet duidelijke meerwaarde in een Europese aanpak gericht op het faciliteren van mobiliteit van lerenden, stafmobiliteit en het bevorderen van grensoverschrijdende samenwerking tussen instellingen. Hoewel een geïntegreerde benadering van mobiliteit van jongeren in beginsel wordt toegejuicht, dient wel rekening te worden gehouden met de (grote) diversiteit binnen deze doelgroep. Dit vergt maatwerk en, wegens het verschil van uitgangspositie van de lidstaten, ruimte voor nationale differentiatie. Een vaardighedenpaspoort kan in principe een goed hulpmiddel zijn om vaardigheden van jongeren in kaart te brengen, zeker als het aansluit bij het reeds bestaande 'Europass'.
2.4. Nieuwe instrumenten voor de sociale markteconomie			
36	Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen	In 2011 zal de Commissie een "Initiatief voor een Sociaal Ondernemerschap" presenteren ter ondersteuning en begeleiding van de ontwikkeling van innoverende projecten van ondernemingen op sociaal gebied binnen de eengemaakte markt. Daarbij is met name een rol weggelegd voor sociale ratings, ethische en milieulabels en aanbestedingen. Voorts is het de bedoeling een nieuwe regeling voor beleggingsfondsen in te voeren en slapende spaargelden te activeren.	Het is bij de Nederlandse regering onbekend welk concreet Europees probleem er momenteel bestaat op het gebied van sociaal ondernemerschap en hoort daarom graag van de Europese Commissie hoe sociaal ondernemerschap kan bijdragen aan het versterken van de interne markt.
37	Rechtsvormen	Om meerdere redenen die hoofdzakelijk samenhangen met de aard van de financiering of de keuze van de aandeelhouders of de betrokken partijen die de zeer innoverende projecten op sociaal, economisch en soms technologisch gebied ondersteunen of begeleiden, is bij de structurering van de sociale economie sprake van een heel spectrum van verschillende juridische statuten (stichtingen, coöperatieve vennootschappen, onderlinge waarborgmaatschappijen enz.). De Commissie zal maatregelen voorstellen om de kwaliteit van de juridische structuren in kwestie te verbeteren teneinde de werking ervan te optimaliseren en de ontwikkeling ervan binnen de eengemaakte markt te faciliteren.	Hoewel de concrete uitwerking van een nieuwe regeling voor beleggingsfondsen nog onbekend is, staat de Nederlandse regering positief tegenover een voorstel dat beleggingsfondsen de mogelijkheid biedt zich vrijwillig aan te sluiten bij een beoordeeling op basis van duurzaamheids- en mvo-prestatiekenmerken. Nederland ondersteunt het idee van een evaluatie van de verordening over de Europese Coöperatieve Vennootschap, met name omdat er in Nederland amper van deze rechtsvorm gebruik wordt gemaakt. Daarnaast is het op dit moment nog niet duidelijk in welke behoefte een Europese stichting en een Europese onderlinge waarborgmaatschappij kunnen voorzien, en welke concrete grensoverschrijdende problemen Europese regelgeving rechtvaardigt. Nederlandse bedrijven hebben wel behoefte aan EU-regelgeving die de grensoverschrijdende zetelverplaatsing van rechtspersonen mogelijk maakt (14 ^e RL).

38	MVO	De Commissie zal een openbare raadpleging (groenboek) over corporate governance houden. Zij zal ook een openbare raadpleging organiseren over mogelijke opties om de transparantie te verbeteren van de informatie die ondernemingen over sociale en milieuaspecten en de eerbiediging van de mensenrechten verstrekken. Deze raadplegingen kunnen in wetgevingsinitiatieven uitmonden.	Nederland heeft geen behoefte aan een hernieuwde consultatie over corporate governance. DG Enterprise heeft al een zeer uitgebreide consultatie gehouden en gepubliceerd op haar website. Een grensoverschrijdend probleem waarvoor een EU-oplossing noodzakelijk is, werd toen niet geconstateerd. Nederland heeft eigen 'smart regulation' op dit punt en hecht aan objectieve evaluatie van de effectiviteit daarvan alvorens nieuwe regelgeving wordt voorgesteld. Voor wat betreft MVO moet, op basis van de vierde en zevende richtlijn jaarrekeningenrecht reeds in het jaarverslag melding worden gemaakt van niet-financiële prestatie-indicatoren, met inbegrip van milieu- en personeelsaangelegenheden, indien dit nodig is voor een goed begrip van de ontwikkeling, de resultaten of de positie van de rechtspersoon en groepsmaatschappijen. Uiteraard hecht de Nederlandse regering aan grotere transparantie, in lijn met het mvo-beleid van de Commissie, hoewel indien meer transparantie over dergelijke aangelegenheden wenselijk wordt geacht, de Commissie duidelijk te dient te maken welk doel met deze transparantie wordt beoogd en of dit doel met meer transparantie ook daadwerkelijk wordt bereikt.
2.5. Een eengemaakte markt ten dienste van consumenten			
39	Markttoezicht	In 2011 zal de Commissie een meerjarenactieplan opstellen voor de ontwikkeling van een Europees markttoezicht. Daarnaast zal zij samen met de nationale douanediens en markttoezichthouders in 2011 richtsnoeren uitwerken voor douanecontroles op het gebied van productveiligheid. De Commissie zal tevens een herziening van de richtlijn inzake algemene productveiligheid voorstellen om een samenhangend en doeltreffend kader voor de veiligheid van consumptiegoederen in de EU tot stand te brengen.	Nederland waardeert de inspanningen van de Commissie om markttoezicht op Europees niveau verder te ontwikkelen en te versterken. Consumenten moeten kunnen vertrouwen op goede en veilige producten, onafhankelijk waar deze producten zijn geproduceerd of de Europese markt zijn binnengekomen. Het is hierbij belangrijk te beseffen dat toegangscontroles niet alleen door de douane behoeven plaats te vinden, maar dat een Lidstaat ook andere toezichthouders kan inzetten, zoals bijvoorbeeld Nederland dat doet.

40	Bankdiensten	Begin 2011 zal de Commissie komen met een wetgevingsinitiatief op het gebied van de toegang tot sommige basisbankdiensten. Zij zal tevens de banksector verzoeken vóór eind 2011 een zelfreguleringsinitiatief te nemen om tot een grotere transparantie en vergelijkbaarheid van de bankkosten te komen.	In Nederland is de geschetste problematiek onbekend, en de Nederlandse regering betwijfelt daarom de dringende noodzaak van Europese regelgeving. In Nederland hebben banken enerzijds en charitatieve instellingen (waaronder het Leger des Heils) anderzijds een convenant met elkaar gesloten waarin staat dat iedere inwoner van Nederland recht heeft op een basisbankrekening. In de praktijk lijkt dit voldoende te functioneren. Voor het goed functioneren van een interne markt is niet noodzakelijk dat op Europees niveau wordt geregeld dat iedere Europeaan verplicht een bankrekening krijgt. Lidstaten zouden dit, bijvoorbeeld in samenwerking met maatschappelijke organisaties, prima zelfstandig kunnen regelen. De komst van de Richtlijn betaaldiensten heeft gezorgd voor meer transparantie over de kosten van het betalingsverkeer. Deze transparantie leidt ertoe dat consumenten zelf beter kunnen beoordelen welk betalingsdienstenpakket voor hen het meest geschikt is. Dit, in combinatie met het gegeven dat het voor financiële instellingen steeds eenvoudiger wordt om binnen geheel Europees diensten te verlenen (onder andere door de invoering van een Europees paspoort voor betaalinstellingen), zal de concurrentie bevorderen. Aanvullende regelgeving op initiatief van banken ('self regulatory initiative') kan verder bijdragen aan het versterken van de transparantie.
41	Hypotheken	Uiterlijk in februari 2011 zal de Commissie een richtlijn voorstellen teneinde een geïntegreerde markt voor hypotheccair krediet tot stand te brengen waarop consumenten een hoog niveau van bescherming genieten.	De Nederlandse regering waardeert het streven van de Commissie om het beschermingsniveau van consumenten op de hypotheekmarkt te versterken. Echter, dit mag niet ten koste gaan van het hoge beschermingsniveau wat momenteel al in vele Lidstaten (waaronder Nederland) is gerealiseerd. Verder is het onduidelijk in welke behoefte de voorgestelde richtlijn zou moeten voorzien, omdat financiële dienstverleners terughoudend zijn geworden t.o.v. grensoverschrijdende hypotheekverstrekking gezien de recente ervaringen tijdens de financiële crisis. Het is nog onduidelijk wat de Europese Commissie in haar mededeling zal opnemen. Afhankelijk daarvan zal de Nederlandse regering haar uiteindelijke standpunt bepalen.
42	Belastingen	De Commissie zal dit jaar nog een mededeling aannemen waarin zal worden aangegeven met welke fiscale belemmeringen Europese burgers nog steeds worden geconfronteerd en hoe deze kunnen worden opgeheven.	

43	Consumenten echten luchtvaart	In het licht van de gevolgen voor het luchtverkeer van de recente vulkaanuitbarsting op IJsland zal de Commissie in de loop van 2012 haar goedkeuring hechten aan een voorstel tot wijziging van de verordening betreffende de rechten van vliegtuigpassagiers. Ingeval het wetgevingsvoorstel betreffende het wegvervoer (autobussen en touringcars) wordt aangenomen, zal zij in datzelfde jaar komen met een mededeling over de passagiersrechten in alle vervoerswijzen.	Dit is een goed voorbeeld van een zinvolle verbetering van regelgeving op basis van ervaringen uit de praktijk. Het is goed dat er gezocht wordt naar een betere balans tussen verantwoordelijkheden en risico's tussen consument en industrie, zeker gezien de ervaringen van de afgelopen tijd in het kader van de aswolk. Daarbij moet worden gestreefd naar een uniforme toepassing en handhaving van de regels voor passagiersrechten. Als gevolg van de huidige Verordening is luchtvervoerder bijna altijd aansprakelijk voor uitval en vertraging van vluchten. Er is nauwelijks een beroep op overmacht mogelijk. Bij wijziging van de Verordening dient de Verordening niet in strijd te komen met het ICAO Verdrag van Montreal, omdat vele Lidstaten daar ook partij bij zijn.
3. DIALOOG, PARTNERSCHAP EN EVALUATIE: INSTRUMENTEN VOOR EEN GOEDE GOVERNANCE VAN DE EENGEMAAKTE MARKT			
44	Wederzijdse evaluatie	De Commissie en de lidstaten zullen samenwerken om de interne markt verder uit te bouwen door de evaluatie van het acquis te versterken, met name op basis van het proces van wederzijdse evaluatie waarin de Dienstenrichtlijn voorziet en waaraan momenteel door de lidstaten en de Commissie uitvoering wordt gegeven. Het in de Dienstenrichtlijn neergelegde proces van wederzijdse evaluatie zal tot andere cruciale internemarktwetgeving worden uitgebreid.	De wederzijdse evaluatie op basis van de Dienstenrichtlijn heeft veel waardevolle kennis opgeleverd, en lijkt daarom een succes te noemen. Het heeft bijgedragen aan wederzijds begrip voor nationale rechtsstelsels en beter inzicht in de verschillen tussen lidstaten. Echter, dit wil niet zeggen dat deze methode bruikbaar is voor ieder nieuw wetgevingsinstrument. Hiervoor dient per geval een afweging gemaakt te worden. Met name wanneer Commissievoorstellen zeer complexe en diffuse effecten hebben op een breed scala aan verschillende wetgevingsgebieden, kan een wederzijdse evaluatie nuttig zijn. In andere gevallen zou volstaan kunnen worden met bijeenkomsten van experts op bepaalde wetgevingsterreinen.
45	IMI	Begin 2011 zal de Commissie een strategie presenteren om het informatiesysteem voor de interne markt (IMI) in 2011 tot andere wetgevingsterreinen uit breiden en om een echt "face to face"-onlinenetwerk van Europese overheidsdiensten tot stand te brengen. Aan deze strategie zal vorm worden gegeven via een wetgevingsvoorstel.	Nederland heeft al enkele jaren aangedrongen om het Interne Markt Informatiesysteem van een eigen wetgevingsinstrument te voorzien. Dit biedt namelijk een betere bescherming van de privacy, zou een zelfstandige financiering van het IMI mogelijk maken, en verruimt de mogelijkheden van het uitbreiden van het IMI naar andere richtlijnen.
46	Alternatieve Geschillen oplossing	In 2011 zal de Commissie komen met een initiatief betreffende het beroep op alternatieve wijzen van geschillenbeslechting in de EU. In dat verband zal de Commissie in 2011 haar goedkeuring hechten aan een aanbeveling betreffende een netwerk van systemen voor alternatieve geschillenbeslechting op het gebied van de financiële diensten. Deze beide initiatieven moeten ervoor zorgen dat in eenvoudige en kostenefficiënte buitengerechtelijke verhaalprocedures	Nederland staat positief tegen over dit Commissie-initiatief. In Nederland bestaan er al organisaties die grensoverschrijdende geschillenbeslechting mogelijk maken. Het zou goed zijn al dergelijke instanties ook in andere Lidstaten zouden worden opgezet, omdat dit kan bijdragen aan meer vertrouwen van consumenten in buitenlandse aanbieders, met name bij e-commerce. Het voorstel van de Commissie kan het voor Nederlandse consumenten mogelijk maken om op een laagdrempelige manier buiten de rechter geholpen te worden in andere EU landen.
De Nederlandse organisatie voor alternatieve geschillenbeslechting, de Stichting			

	wordt voorzien om grensoverschrijdende consumentengeschillen te regelen. Uiterlijk in 2012 zal de Commissie een Europees onlinesysteem voor de beslechting van geschillen in verband met digitale transacties voorstellen. Daarnaast zal de Commissie in 2010-2011 een openbare raadpleging over een Europese aanpak van collectieve vorderingen houden om na te gaan hoe deze in het rechtskader van de Europese Unie en in de interne rechtsorde van de lidstaten kunnen worden ingepast.	Geschillencommissies (SGC), behandelt nu al cross-border geschillen. SGC is ook digitaal bereikbaar, tevens voor cross border geschillen. Het ECC (Europees Consumenten Centrum, onderdeel van het Juridisch Loket in Utrecht) ondersteunt daarbij consumenten en de SGC door te voorzien in vertalingen. Ook bij het KIFID, geschillen op het gebied van financiële dienstverlening, worden al crossborder geschillen behandeld, via FINNET. Klachten kunnen hier in het Engels worden ingediend (een eventueel vonnis is in het Nederlands). Alternatieve geschillenbeslechting is in Nederland vrijwillig. Die vrijwilligheid (zelfregulering) wil Nederland graag in stand houden. Wat betreft de aanpak van collectieve vorderingen pleit Nederland voor een integrale aanpak om schadeclaims op verschillende rechtsgebieden makkelijker te maken in plaats van speciale regels voor kartelschades of consumentenrecht. Nederland moedigt het voorstel van de Commissie om een publieke consultatie uit te zetten en de gezamenlijke aanpak hierbij door DG SANCO, DG COMP en Justice daarom aan. Nederland hoopt dat deze integrale aanpak voortgezet zal worden in het vervolg op de publieke consultatie. De Commissie dient zich in eerste instantie te richten op regelen onderlinge afstemming bestaande of opkomende nationale initiatieven op dit vlak, bijvoorbeeld door opnemng van regels hierover in de te herziene verordening Brussel I.
47	Naleving regels interne markt; implementatie	Voor een goed werkende Interne Markt is het belangrijk dat richtlijnen goed en tijdig worden geïmplementeerd. Het tijdig omzetten van richtlijnen is in het voordeel van Nederlandse bedrijven die actief zijn in andere lidstaten omdat zij pas gebruik kunnen maken van de rechten van richtlijnen wanneer deze geïmplementeerd zijn in de desbetreffende lidstaten. Een lagere implementatieachterstand kan dan ook bijdragen aan een beter functionerende Interne Markt. Momenteel zouden 7 van de 27 lidstaten voldoen aan een eventuele maximum implementatieachterstand van 0,5%. Nederland heeft zelf een implementatieachterstand van 0,6%. Dit betreft 9 richtlijnen. Echter, de implementatie en naleving van de regels van de interne markt mogen niet op zich zelf staan, maar dient gepaard te gaan met extra aandacht voor wetgevingskwaliteit. Onvoldoende kwaliteit van regelgeving is een van de oorzaken voor onduidelijkheid, onjuiste en onvolledige implementatie en uitvoering en kostenverhogende implementatieverplichtingen. Het gaat niet enkel om de

		omzettingstermijn voor richtlijnen, maar juist voor een coherente en juiste implementatie. Uit de analyse van de oorzaken van te late en onjuiste omzetting van het EU-recht moeten lessen worden getrokken voor de vereenvoudiging en herziening van bestaande wetgeving. Bij het opstellen van nieuwe EU-regelgeving moet ook meer aandacht worden besteed aan haalbare omzettingstermijnen, zeker ook bij regelgeving met zware maatschappelijke gevolgen. Wanneer de Commissie omzettingssplannen en correlatietabellen ontwerpt zou dit behulpzaam kunnen zijn om de implementatieachterstand van lidstaten te verlagen. Het sneller starten en afhandelen van inbreukprocedures kan ook bijdragen aan een lagere implementatieachterstand. Voor zover 'een vastberadener beleid' ook betrekking heeft op de toepassing van artikel 260 (3) is de Nederlandse regering van mening dat artikel 260 (3) enkele van het Verdrag van Lissabon. Grotere inspraak van belanghebbenden (burgers, bedrijven etc.) is een van de actielijnen uit het programma voor slimme betere regelgeving van de Europese Commissie. Het proces van betere regelgeving is gericht op het verbeteren van wetgeving en het verminderen van administratieve lasten voor bedrijven en burgers, en toezichtlasten voor overheden. Daarbij is van belang dat de diensten van de Commissie in een vroegtijdig stadium goed communiceren (en niet pas bij de ISC), dat effectbeoordelingen ("impact assessments") evenwichtig zijn en consistent van kwaliteit en dat burgers, experts en belanghebbenden in alle fases inspraak hebben. Daarnaast zou smart regulation ook een bijdrage moeten leveren aan belangrijke economische, sociale en milieugerelateerde uitdagingen van deze tijd. Betere regelgeving is na de Europese top in Lissabon (2000) geagendeerd. Burgers en belanghebbenden moeten in een eerder stadium input kunnen leveren door toename in de beschikbaarheid van roadmaps en ex post evaluatie werkplannen die open zullen staan voor openbare consultatie; In 2012 zal de periode voor openbare raadpleging van 8 weken naar 12 weken verlengd moeten worden. Bij consultatie dient de Commissie actief op zoek naar zinvolle reacties van belanghebbende, door tevens gebruik te maken van panels, web 2.0 applicaties (die het voor bezoekers van een website mogelijk maken informatie toe te voegen aan een website) en verbeterde consultatie-mogelijkheden in lidstaten.
48	Smart regulation	De Commissie zal het overleg en de dialoog met de civiele samenleving intensiveren bij de opstelling en tenuitvoerlegging van teksten. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de inaanmerkingneming van de standpunten van consumenten, ngo's, vakbonden, ondernemingen, spaarders, gebruikers en territoriale lichamen in het kader van de raadplegingen die aan de aanneming van voorstellen voorafgaan, en met name in het kader van de werkzaamheden van deskundigengroepen.

49	Your Europe; EU portals	In 2010 zal de Commissie verder werk maken van één centraal aanspreekpunt waar burgers en ondernemingen online, telefonisch of via persoonlijk contact terecht kunnen voor informatie over en voor bijstand bij de uitoefening van hun rechten in de eengemaakte markt. Zij zal daartoe het internetportaal "Uw Europa" verder ontwikkelen en beter met "Europe Direct" coördineren. Daarnaast zal de Commissie de partnerschappen met de lidstaten versterken opdat de informatie over de nationale regels en procedures ook via dit centrale aanspreekpunt beschikbaar is.	Het internet biedt een scala aan informatiebronnen om burgers en bedrijven te helpen met hun rechten op de interne markt. Voor hen is het belangrijk dat de verschillende informatiebronnen goed op elkaar aansluiten. Hiervoor is dynamische informatie noodzakelijk, waarbij de Europese Commissie ook dient aan te sluiten bij de vele informatiebronnen die de lidstaten zelf hebben opgezet.
50	EU Pilot; Solvit	In partnerschap met de lidstaten zal de Commissie de informele instrumenten voor probleemoplossing versterken, onder meer door het project EU Pilot, het SOLVIT-netwerk en de netwerken van Europese consumentencentra verder te versterken en te consolideren. Wat SOLVIT betreft, zal de Commissie op basis van een in 2010 uitgevoerde evaluatie in 2011 concrete voorstellen formuleren. Op langere termijn zal zij nagaan onder welke voorwaarden deze instrumenten en andere alternatieve mechanismen voor geschillenbeslechting eventueel verder kunnen worden uitgebouwd, onder meer door nauwere onderlinge banden tot stand te brengen, om ervoor te zorgen dat zij alle met de eengemaakte markt verband houdende problemen beter kunnen aanpakken.	Ook dit voorstel draagt bij aan een goede werking van de interne markt in de praktijk. Nederland staat daarom positief tegenover het verder verbeteren van de werking van Solvit, het Europees Consumentencentrum en de EU-Pilot. Daarbij dient ook goed te worden gekeken naar de wederzijdse uitwerking van en eventuele samenwerking tussen deze loketten. Met name bij de wisselwerking tussen Solvit en de EU-Pilot is het van belang pragmatisch te blijven en goed te bezien hoe deze elkaar kunnen versterken. Verder is het belangrijk dat de Commissie actief probeert bij te dragen om naast individuele problemen op te lossen, ook de fundamentele oorzaken van dergelijke problemen verhelpt.