

Vergaderjaar 2009–2010

21 501-08

Milieuraad

Nr. 332

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTE-
LIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 juni 2010

Hiermee bied ik u het verslag aan van de Milieuraad die ik op 11 juni jl. bijwoonde in Luxemburg.

Verder wil ik u ervan op de hoogte stellen dat het Europees Parlement en de Raad tijdens de tweede lezing van de herziening van de IPPC-richtlijn (richtlijn inzake geïntegreerde bestrijding van verontreiniging) een akkoord hebben bereikt. Hiermee wordt de richtlijn grote stookinstallaties aangescherpt en samen met nog vijf andere kleinere richtlijnen op het gebied van industriële emissies toegevoegd aan de voormalige IPPC-richtlijn. Deze heet voortaan «richtlijn industriële emissies». De belangrijkste vernieuwing is dat milieuvergunningen worden aangescherpt – ook die voor grote stookinstallaties, zoals energiecentrales. De milieueisen moeten gebaseerd zijn op beste beschikbare technieken (BBT). De Commissie kan deze eisen verder aanscherpen als de stand van de techniek daar aanleiding toe geeft. Voorts stelt de richtlijn nu ook eisen aan inspectie en handhaving. Strengere emissie-eisen in combinatie met verbeterde implementatie door de lidstaten moeten ertoe leiden dat de Europese emissies van verontreinigende stoffen in de toekomst verder zullen dalen, hetgeen gunstige gevolgen heeft voor de gezondheid van mensen en de bescherming van de natuur. Naar verwachting zal de richtlijn eind 2010 in werking treden, waarna deze binnen twee jaar in nationale regelgeving moet zijn omgezet.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. C. Huizinga-Heringa

VERSLAG MILIEURAAD 11 JUNI 2010 TE LUXEMBURG

Tijdens de Milieuraad zijn over vier lopende wetgevingsdossiers voortgangsrapportages gepresenteerd. Hierbij ging het om de biocidenverordening, de RoHS-richtlijn (de richtlijn over gevaarlijke stoffen in afval), de WEEE-richtlijn (de richtlijn elektrisch en elektronisch afval) en de verordening t.a.v. CO₂-emissienormen voor bestelauto's.

Daarnaast lagen voor een vijftal onderwerpen concept-raadsconclusies voor. Het gaat hierbij om het Cartagena Protocol inzake bioveiligheid, voorbereiding van de Rio+20 conferentie, waterschaarste en droogte, bescherming van bossen en de recente Commissiemededeling over klimaatverandering. Alle raadsconclusies zijn ongewijzigd door de Milieuraad vastgesteld.

Onder diversen kwamen de kwaliteit van het mariene milieu, de CSD vergadering van 3-14 mei 2010, afspraken over bosbouw tussen Griekenland en Turkije, GGO's, de recente Commissiemededeling over bioafvalbeheer, de aankomende vergadering van de Internationale Walvisvaart Commissie, geplande kerninstallaties in de buurt van de EU en het werkprogramma van het inkomende Belgisch voorzitterschap aan bod.

Voortgangsrapportages

Het Spaanse voorzitterschap draagt in het kader van de Milieuraad vier lopende wetgevingsdossiers over aan het Belgisch voorzitterschap (de biocidenverordening, de RoHS-richtlijn, de WEEE-richtlijn en de verordening t.a.v. CO₂-emissienormen voor bestelauto's). Voor alle vier zijn voortgangsrapporten vastgesteld in de Milieuraad. Tijdens het Spaanse voorzitterschap is een stap gemaakt met het verder verhelderen van de reikwijdte van de RoHS-richtlijn. Verder zijn aanpassingen voorgesteld die leiden tot een betere aansluiting op REACH. Dit is een belangrijk punt geweest voor Nederland in de onderhandelingen tot dusverre. Voor wat betreft de WEEE-richtlijn, ook hier is verder gewerkt aan verheldering van de reikwijdte. Verder heeft het Spaanse voorzitterschap veel aandacht besteed aan de definitie van producenten en het producentenregister. Voor wat betreft de verordening t.a.v. CO₂-emissienormen voor bestelauto's heeft het voorzitterschap een aantal opties voor korte- en langetermijndoelstellingen uitgewerkt.

In het voortgangsrapport voor de biocidenverordening schetst het voorzitterschap een aantal discussiepunten die op tafel zijn gekomen tijdens het doornemen van het voorstel gedurende het afgelopen half jaar. Bij dit punt heb ik nogmaals de Nederlandse positie ten aanzien van een centrale toelating toegelicht. Een centrale toelating is wat Nederland betreft nog altijd alleen aan de orde als dit niet leidt tot een verminderde milieubescherming in afzonderlijke lidstaten. Verder heb ik aandacht gevraagd voor de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de regelgeving waar het gaat om artikelen die zijn behandeld met biociden. De vier voortgangsrapporten zijn zonder verdere opmerkingen vastgesteld.

Cartagena Protocol t.a.v. bioveiligheid

De raadsconclusies voor dit punt zagen op een verdere uitwerking van het mandaat van de Commissie voor de mondiale onderhandelingen in het kader van het Cartagena Protocol. Inzet van Europa in deze onderhandeling is om afspraken vast te leggen over aansprakelijkheid en verhaal voor schade aan biodiversiteit door grensoverschrijdende overbrenging van GGO's. Verder zal de EU inzetten op betere risicobeheer en risicomana-

nagement van GGO's. Nadat de Commissie haar steun had uitgesproken voor de raadsconclusies zijn deze zonder verdere opmerkingen vastgesteld.

Vorbereiding van Rio+20

Het voorzitterschap legde raadsconclusies voor over de voorbereiding van de Rio+20 vergadering die in 2012 plaats zal vinden in Rio de Janeiro. Tijdens de voorbereidende vergadering hiervoor, die van 17–19 mei plaatsvond in New York, zijn twee inhoudelijke thema's vastgesteld voor de Rio+20 vergadering. Enerzijds zal deze zich buigen over de transitie naar een «groene economie», anderzijds zal worden gesproken over het institutionele kader voor duurzame ontwikkeling.

Diverse lidstaten bedankten het voorzitterschap voor het initiatief tot het opstellen van raadsconclusies voor dit onderwerp. Meerdere lidstaten spraken zich in positieve zin uit over de inhoudelijke thema's van de Rio+20, waarbij een aantal lidstaten de noodzaak voor een mondiale milieuorganisatie benadrukte, eventueel in VN-verband. Ook het onderwerp groene economie kan rekenen op steun, waarbij in de aanloop naar Rio+20 de nadere uitwerking van dit concept nog aandacht verdient.

Waterschaarste en droogte

De raadsconclusies over dit onderwerp gaan in op de uitkomsten van een conferentie die het voorzitterschap hield in februari 2010. Lidstaten worden onder andere opgeroepen om gebruik te maken van de instrumenten die de kaderrichtlijn water biedt ter voorkoming van waterschaarste en droogte. Een aantal lidstaten onderbouwde het belang van dit onderwerp aan de hand van de eigen nationale problematiek en de Europese dimensie, vooral met het oog op de koppeling met klimaatverandering. Hierbij werd het belang van efficiëntieverhogende maatregelen in de land- en bosbouw en in huishoudens genoemd. Enkele lidstaten noemden hierbij tevens het belang van een zgn. «early warning system» om de effecten van extreme weersomstandigheden op de watervoorziening te beperken. Hongarije, die na België in 2011 het voorzitterschap van de Unie overneemt, gaf aan water op de agenda te zullen zetten, onder andere door volgend jaar maart een conferentie te organiseren.

Bescherming van bossen

De raadsconclusies die over dit onderwerp voorlagen aan de Milieuraad gaan in op het op 1 maart jl. door de Commissie uitgebrachte groenboek over bosbescherming en de conferentie over dit onderwerp die van 6-7 april plaatsvond in Valsaín (Spanje). De raadsconclusies roepen op tot beter informatie beheer en benadrukken dat beleid op gebied van bosbescherming integraal moet zijn met het oog op de vele functies die bossen vervullen. De raadsconclusies lokten positieve reacties uit van enkele, vooral bosrijke lidstaten. Hierbij werd de multifunctionaliteit van bossen (recreatief, economisch, ecologisch) onderstreept en de koppeling met klimaat vanuit twee kanten gelegd (klimaat als bedreiging voor bossen, en bossen als deel van de oplossing voor de klimaatcrisis).

Klimaatverandering

De lunch werd benut om te spreken over de stand van zaken in de internationale klimaatonderhandelingen. Hierbij heb ik met collega's van gedachten gewisseld over het belang van een juridisch bindende uitkomst en het belang van transparant nakomen van de afspraken over «*fast start financing*» voor ontwikkelingslanden. Dit zal tijdens de Milieuraad van

oktober nader aan de orde komen. Ik heb het belang benadrukt van transparantie rond fast start financing. Ik heb concreet voorgesteld een website te ontwikkelen waarop acties en financiering transparant kunnen worden gedeeld. Dit is bedoeld als vertrouwenwekkend instrument om te laten zien wat ontwikkelingslanden doen en wat ontwikkelde landen daaraan bijdragen. Meerdere collega's reageerden positief.

In de Milieuraad vond een uitgebreide discussie plaats over de recente mededeling van de Europese Commissie ten aanzien van de emissiereductie doelstelling van de EU (COM(2010)265, 26-5-2010). Hierbij gaat de Commissie o.a. in op de effecten van een aanscherping van de EU doelstelling van 20% naar 30% reductie van CO₂-emissies in 2020 (relatief ten opzichte van 1990). Uit de interventies bleek dat er op hoofdlijnen consensus bestaat dat het in het licht van de onderhandelingen nu niet opportuun is voor de EU om zich unilateraal te committeren aan een doelstelling van 30%. Strategische implicaties voor de internationale klimaatonderhandelingen moeten worden meegenomen in de beoordeling van de overgang naar 30%. Om goed voorbereid te zijn op een eventuele overgang hebben de lidstaten behoefte aan nadere gegevens over de effecten van een scherpere doelstelling op lidstaatniveau. De uitkomst van de discussie sluit aan bij mijn inbreng in de Raad. Het voorgaande vindt zijn weerslag in de aangenomen raadsconclusies. De Commissie zal de komende periode vervolg geven aan de in de voorliggende mededeling gepresenteerde analyse opdat er meer inzicht komt in de effecten voor afzonderlijke lidstaten.

Diversenpunten

Het voorzitterschap sprak over de toestand van het mariene milieu, en de relatie met biodiversiteit. Samenhang met andere beleidsdossiers (zoals de kaderrichtlijn water) en een goede coördinatie binnen en buiten de EU zijn van belang. Verder noemden voorzitterschap en Commissie de behoefte aan meer kennis over de status en bedreigingen van het mariene milieu.

Vervolgens gaf het voorzitterschap een terugkoppeling uit de CSD-18 vergadering die van 3–14 mei plaatsvond in New York. Tijdens deze bijeenkomst is vooral gesproken over afvalbeheer, chemicaliën, duurzaam produceren en consumeren, transport en mijnbouw. Roemenië zal de volgende CSD vergadering voorzitten. Griekenland informeerde de Milieuraad over de samenwerking die zij is aangegaan met Turkije op gebied van bosbouw en bescherming van de rivier de Maritsa.

Frankrijk vroeg de Commissie naar de stand van zaken met betrekking tot de follow-up van raadsconclusies ten aanzien van GGO's die eind 2008 zijn aangenomen. Diverse lidstaten steunden Frankrijk hierbij en benadrukten het belang van snelle actie op dit punt vanuit de Commissie. Ik heb hierbij mijn waardering uitgesproken voor het werk dat de Commissie op dit dossier tot nu toe heeft uitgevoerd en onderstreept dat het belangrijk is dat lidstaten snel de mogelijkheid krijgen om te beslissen over teelt op eigen grondgebied.

De Commissaris heeft een toelichting gegeven op de mededeling over het beheer van bioafval die op 19 mei is gepubliceerd. Hierop hebben enkele lidstaten gereageerd door te wijzen op het belang van goed bioafval beheer, mede met het oog op de raakvlakken met het klimaatbeleid. In september zal het Belgisch voorzitterschap een conferentie organiseren over integraal beheer van bioafval.

Duitsland en het Verenigd Koninkrijk vroegen de EU collega's om zich tijdens de volgende vergadering van het IWC (Internationaal Walvisvaart Commissie) van 21–25 juni in Agadir, Marokko te verzetten tegen het consensus voorstel over de toekomst van de IWC dat daar voor zou liggen. Hierover ontstond debat tussen een groep lidstaten die Duitsland en het VK steunde in het verzet tegen het consensusvoorstel en een aantal lidstaten dat wees op de noodzaak om uit de impasse te komen met walvisvarende landen. Het consensusvoorstel behelst op een aantal punten een afzwakking van de huidige instrumentarium voor het beschermen van walvissen, waarmee een poging wordt gedaan om walvisvarende landen tegemoet te komen opdat zij zich ook binden aan de IWC afspraken. Ik heb mij ferm achter Duitsland en het VK geschaard en gepleit voor het in stand houden van het moratorium op commerciële jacht op walvissen en me uitgesproken tegen het jagen op kwetsbare populaties in reservaten. Verder heb ik gewezen op het belang van een krachtig signaal vanuit de EU tijdens de vergadering.

Litouwen verzocht de Commissie en andere lidstaten om zich actiever te mengen in het voorbereidingsproces voor de bouw van nieuwe kerncentrales in Wit Rusland en Kazachstan. Litouwen heeft er veel belang bij dat veiligheidsaspecten de nodige aandacht krijgen bij de bouw van deze centrales. De beoogde bouwlocaties liggen immers zeer nabij de grens met Litouwen.

Als laatste lichtte het inkomend Belgisch voorzitterschap de agenda voor het komend half jaar toe. België wil graag de onderhandelingen die tijdens deze Milieuraad zijn overgedragen gaan afronden, en zal zich verder concentreren op de prioriteiten klimaat, biodiversiteit, duurzaam materialenbeheer en verbetering van het instrumentarium voor milieubeleid.

Tijdens de Milieuraad van oktober zal de klimaatmededeling van 26 mei nogmaals worden behandeld. Verder zal het Belgisch voorzitterschap zich concentreren op de voorbereiding voor de klimaatconferentie in Cancun eind 2010. Ook voor biodiversiteit staat de voorbereiding van de mondiale conferentie (Nagoya in oktober) hoog op de agenda. In de Milieuraad van oktober wordt een EU standpunt vastgelegd. Duurzaam materialenbeheer komt aan de orde tijdens de informele Milieuraad van 12–13 juli. Ten aanzien van de instrumenten voor het milieubeleid zal het Belgisch voorzitterschap zich onder andere gaan buigen over een eventueel vervolg op het 6^e Milieuactieprogramma.