

Vergaderjaar 2008–2009

31 778

Subsidiariteitstoets van het voorstel voor een richtlijn tot herschikking van richtlijn 2002/91/EG betreffende de energieprestaties van gebouwen (COM(2008)780)

D

BRIEF VAN DE VOORZITTER VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEU/ WONEN, WIJKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 februari 2009

Op 13 november 2008 heeft de Europese Commissie het voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot herschikking van richtlijn 2002/91/EG met betrekking tot de energieprestatie van gebouwen (COM(2008) 780) gepubliceerd.

In het kader van de parlementaire subsidiariteitstoets heeft de Tijdelijke Gemengde Commissie Subsidiariteitstoets op 26 november jl. de vaste commissies voor VROM/WWI van de Eerste Kamer en de commissie voor WWI van de Tweede Kamer verzocht om een inhoudelijk advies. De Eerste Kamercommissie heeft haar advies uitgebracht op 9 december jl. De Tweede Kamercommissie op 18 december 2008.

De TGCS heeft gehoord de adviezen van beide Kamercommissies besloten dat de mogelijkheden van conciliatie nader dienden te worden onderzocht, omdat geen overeenstemming leek te bestaan in het standpunten van beide Kamercommissies. In de commissievergadering VROM/WWI van de Eerste Kamer d.d. 27 januari 2009 heeft de commissie besloten, gelezen bovengenoemd advies van de Tweede Kamercommissie en gehoord hebbende de voorzitter van de vaste commissie voor WWI van de Tweede Kamer en de voorzitter van de TGCS, haar standpunt ten aanzien van het Europese Voorstel voor een herschikking van richtlijn 2002/91/EG met betrekking tot de energieprestatie van gebouwen niet te wijzigen.

In de commissievergadering van 3 februari 2009 heeft de commissie voor VROM/WWI van de Eerste Kamer besloten aan de plenaire vergadering van de Eerste Kamer ter goedkeuring een brief voor te leggen aan de Europese instellingen, in het bijzonder de Europese Commissie, met daarin verwoord het standpunt van de Eerste Kamer, zoals voorbereid in commissieverband. Zij verzoekt de Eerste Kamer in te stemmen met

verzending van deze brief aan de Europese instellingen, in het bijzonder de Europese Commissie.

De relevante Kamerstukken behorende bij deze procedure zijn gedrukt onder Kamerstuknummer 31 778.

De voorzitter van de vaste commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu/Wonen, Wijken en Integratie,
M. C. Meindertsma

Conceptbrief aan de vicevoorzitter van de Europese Commissie

De Eerste Kamer der Staten-Generaal van het Koninkrijk der Nederlanden heeft het voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de energieprestaties van gebouwen (herschikking) (COM(2008) 780 definitief) getoetst aan de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit. Zij heeft daarmee toepassing gegeven aan artikel 5 EG-Verdrag en Protocol 30 bij het Verdrag van Amsterdam betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel.

De Eerste Kamer der Staten-Generaal heeft in dat kader geconcludeerd dat de gekozen rechtsgrondslag voor de maatregelen adequaat is en dat het voorstel voldoet aan het subsidiariteitsvereiste uit het EG-Verdrag. Europese actie en coördinatie zijn nodig op het terrein van klimaatverandering en in dat kader past ook de doelstelling van de richtlijn om de energieprestatie van de gebouwde omgeving te verbeteren.

Voor de Eerste Kamer der Staten-Generaal staat de proportionaliteit van de voorgestelde maatregelen vooralsnog niet vast. Het richtlijnvoorstel bevat een aantal verplichtingen waarvan – met de nu beschikbare informatie – het directe effect in relatie tot de doelstellingen onduidelijk is, maar waarvan vaststaat dat zij wel leiden tot een stijging van de administratieve lasten. Hoewel de Europese Commissie in de Impact Assessment van 13 november 2008 rekening heeft gehouden met eerdere opmerkingen van de Impact Assessment Board dienaangaande (SEC(2008) 2864, p. 17), deelt de Eerste Kamer der Staten-Generaal met de Nederlandse regering de behoefte aan een nadere onderbouwing van en toelichting op de effectiviteit van de voorgestelde maatregelen en de bijbehorende administratieve en uitvoeringslasten. Eerst dan kan blijken of de voorgestelde verplichtende maatregelen uit het richtlijnvoorstel te verkiezen zijn boven andere – niet-verplichte – instrumenten die de lidstaten zelf zouden kunnen benutten ter uitvoering van de doelstellingen van het richtlijnvoorstel.

De Eerste Kamer der Staten-Generaal ziet de gevraagde informatie van de Europese Commissie met belangstelling tegemoet.

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,
Y. E. M. A. Timmerman-Buck