

Vergaderjaar 2007–2008

22 660

Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden uit de parlementen van de lidstaten van de EU en van een delegatie uit het Europees Parlement

Nr. 34

VERSLAG

Vastgesteld 24 juni 2008

Op 18 februari 2008 vond in Ljubljana de halfjaarlijkse conferentie plaats van voorzitters van de commissies voor Europese aangelegenheden van de nationale parlementen van de Europese Unie en van een vertegenwoordiger van het Europees Parlement. Vertegenwoordigers van de nationale parlementen van de kandidaat-lidstaten namen als waarnemer deel aan de bijeenkomst.

De Nederlandse delegatie bestond uit de leden van der Linden, voorzitter van de commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties van de Eerste Kamer, en Waalkens, voorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken van de Tweede Kamer.

De delegatie brengt als volgt verslag uit van de vergadering.

COSAC Procedurele zaken

Bij dit onderdeel van de agenda stonden vier punten geagendeerd:

- De ontwerpagenda voor de XXXIX COSAC vergadering
- De inhoudsopgave voor het 9e Biannual Report
- De selectie van twee voorstellen voor de subsidiariteittoets
- Benoeming van een permanent lid van het COSAC-secretariaat

De ontwerpagenda voor de COSAC bijeenkomst op 7 en 8 mei is ongewijzigd vastgesteld. Op de agenda staat onder andere de Toekomst van Europa, de relatie met de Westelijke Balkan en de Lissabon-strategie.

De inhoudsopgave voor het 9e Biannual Report is eveneens ongewijzigd vastgesteld.

Met betrekking tot de selectie van de wetgevende voorstellen die aan een gezamenlijke subsidiariteittoets worden onderworpen, deed voorzitter Kokalj namens de Trojka het voorstel om hiervoor een voorstel voor een Maatregel op het gebied van erfenissen en testamenten (2008/JLS/122) en een voorstel voor een Richtlijn voor de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling buiten het werk (2008/EMPL/017) te selecteren. Deze voorstellen waren nummer 1 en nummer 5 op de lijst van meest genoemde voorstellen. Zowel de Eerste als de Tweede Kamer had het eerste voorstel op hun lijst staan. De Eerste Kamer had eveneens het

tweede voorstel gesuggereerd. De heer Waalkens heeft bij dit punt aanbevolen om nog een derde voorstel aan een gemeenschappelijke subsidiariteitstoets te onderwerpen. Deze suggestie kreeg onder andere steun van de Tsjechische Senaat, maar werd uiteindelijk niet overgenomen.

De door de Trojka voorgedragen kandidaat, mevrouw Loreta Raulinaityė van het parlement van Litouwen, is zonder verdere discussie benoemd tot permanent lid van het COSAC-secretariaat, voor de duur van 2 jaar. Het parlement van Estland en het Huis van Afgevaardigden van Italië kondigden aan dat zij zullen participeren in de co-financiering van het COSAC-secretariaat.

Evaluatie van de subsidiariteitstoets

Het Kaderbesluit inzake de strijd tegen terrorisme (COM/2007/650) van de Europese Commissie was door de COSAC geselecteerd voor een gezamenlijke subsidiariteitstoets.

Door voorzitter Kokalj kon worden gemeld dat 24 parlementen uit 19 lidstaten de toets binnen de termijn van acht weken hadden voltooid. Slechts één parlement, het Britse Lagerhuis, was tot de conclusie gekomen dat Kaderbesluit niet in overeenstemming was met het principe van de subsidiariteit. Andere parlementen, waaronder de Eerste en Tweede Kamer, hadden wel kanttekeningen bij het voorstel. In de discussie die daarop volgde bleek dat er verschillende opvattingen bestaan over het principe van de subsidiariteit. Van der Linden wees er hierbij op dat subsidiariteit niet alleen vertikaal moet worden toegepast maar ook horizontaal, bijvoorbeeld door te bezien of er elders al bindende wetgeving bestaat die eenzelfde effect kan hebben. Hij noemde hierbij de Conventie van de Raad van Europa inzake het voorkomen van terrorisme. Hij kreeg hiervoor bijval van onder meer het Britse Lagerhuis en de Poolse Senaat.

Door de Franse Assemblée werd betoogd dat de subsidiariteitstoets niet bedoeld is als een negatief instrument dat Europese regelgeving blokkeert, maar eerder een reden is om een discussie aan te gaan met de Europese Commissie. Ook de Italiaanse Kamer van Afgevaardigden waarschuwde er voor dat dit mechanisme wordt gebruikt om uiting te geven aan ontevredenheid.

Het Britse Hogerhuis uitte zorg over het toenemende aantal voorstellen dat door het Europees Parlement al in eerste lezing wordt aangenomen. Wanneer er al tevoren afspraken gemaakt worden tussen rapporteurs van het Europees parlement en de Raad, dan is er weinig ruimte meer voor de nationale parlementen om nog hun invloed te kunnen doen gelden. Dit vereist een nog betere samenwerking tussen de nationale parlementen en met het Europees Parlement.

Waalkens wees bij dit punt op de ideeën die ontwikkeld worden binnen de Tweede Kamer over de toepassing van de gele en oranje kaart procedure. Daarbij wordt onder meer gekeken naar mogelijke mechanismen voor samenwerking en uitwisseling van informatie tussen nationale parlementen. Zowel COSAC als de parlementaire vertegenwoordigers in Brussel en de IPEX website kunnen hierbij een rol spelen.

Samenwerking tussen de Europese Commissie en de nationale parlementen

De Vice-Voorzitter van de Europese Commissie, Franco Frattini wees in zijn inleiding op het belang dat de Europese Commissie hecht aan de dialoog met nationale parlementen. Daarom is een mechanisme in het leven geroepen om alle nieuwe voorstellen direct aan de parlementen toe te zenden. Dit heeft inmiddels geleid tot 182 reacties van volksvertegenwoordigingen betreffende een groot aantal verschillende voorstellen. Hij

signaleerde wel dat enkele parlementen het voortouw hebben: 135 reacties kwamen van 7 parlementen.

Daarnaast zoeken de leden van de Europese Commissie ook zelf de nationale parlementen op. Er zijn door hen al 350 bezoeken afgelegd in de hoofdsteden. Dit alles heeft geleid tot een groeiende politieke dialoog, die er toe heeft geleid dat de Europese Commissie gedwongen wordt om haar voorstellen beter uit te leggen. In een aantal gevallen heeft dit ook geleid tot aanpassingen in de tekst zelf. Hij noemde daarbij als voorbeelden de Postrichtlijn en de financiering van het Europees Technologie Instituut, onder meer als gevolg van zorgen die zijn geuit door het Nederlandse parlement.

Ten slotte vroeg de Commissaris nog aandacht voor het kaderbesluit bestrijding racisme en xenofobie, dat ondanks een politieke overeenkomst nog niet van kracht is vanwege het voorbehoud van een aantal parlementen, waaronder hij ook het Nederlandse parlement noemde. Hij vroeg om een snelle opheffing van dit voorbehoud.

In de discussie die hierop volgde werden de inspanningen van de Europese Commissie om te komen tot een groeiende politieke dialoog met de nationale parlementen geprezen, maar de vraag was wel of er werkelijk naar de inbreng van de parlementen wordt geluisterd. Van der Linden verwees hierbij onder andere naar het Kaderbesluit ter bestrijding van racisme en xenofobie terwijl ook verwezen kan worden naar de reeds bestaande Conventie van de Raad van Europa.

Een aantal sprekers, waar onder uit Finland en het VK, stelde dat het zogenaamde Barroso-initiatief om op alle inbrengen vanuit nationale parlementen een reactie te sturen weliswaar te waarderen valt, maar dat het vooral de taak van nationale parlementen is om hun eigen regering te controleren. De Zweedse vertegenwoordigster vroeg nog aan de Commissaris om de reacties naar aanleiding van commentaren van de nationale parlementen openbaar te maken.

Solidariteit tussen generaties

De minister van Arbeid, familie en sociale zaken van Slovenië, Marjeta Cotman, sprak de bijeenkomst toe over het thema solidariteit tussen generaties.

Daarna werd de bijeenkomst afgesloten. De plenaire COSAC-vergadering vindt plaats op 7 en 8 mei 2008 in Bled en Brdo.

De delegatie,
Van der Linden
Waalkens

De griffier van de delegatie,
Van Overbeeke

**Proces-Verbaal
Benelux-overleg in kader van COSAC**

Ljubljana, 18.2.2008

- Aanwezig:
 - Parlementsleden:
Herman De Croo (Kamer – B.),
Anne Delvaux (Senaat – B.),
René Van der Linden (Eerste Kamer – NI.)
Harm Evert Waalkens (Tweede Kamer – NI.)
Laurent Mosar (Chambre des députés – Lux.)
 - Ambtenaren:
Hugo D'Hollander, Jan Nico Van Overbeeke, Charles Roovers,
Isabelle Barra, Tim De Bondt
- De vergadering besluit dat het Benelux-overleg volgende aspecten dient te omhelzen:
 - informatie-uitwisseling tussen de permanente vertegenwoordigers van de Benelux – NP – parlementen, over genomen of te nemen initiatieven (attenderingsfunctie)
 - systematisch overleg in kader van de COSAC
 - agendasetting van de COSAC
prioritaire aandachtspunten:
samenwerking nationale parlementen met oog op controle Europese begroting (vervolg op conclusies Luxemburg-COSAC)
controle op Agency-vorming in de EU
 - overleg over de Ontwerp
 - **Bijdrage** van de COSAC
 - **op ambtelijk vlak**
 - **Op politiek vlak**
 - het overleg op politiek vlak vindt tijdens de COSAC-voorzittersconferentie best plaats aan de vooravond van de COSAC (tijdens zondagavond diner). Tijdens de plenaire COSAC-vergadering wordt gezocht naar een geschikt moment in de agenda (dus: 4 x overleg/jaar).

Benelux-overleg op COSAC – Ljubljana 7–8 mei 2008 = gepland op dinsdag 6 mei 2008 om 18.00 uur (tijdens de vergadering van de Trojka).