

Fiche 4: Mededeling tussentijdse evaluatie van i2010

1. Algemene gegevens

Voorstel: Mededeling van de Commissie aan het Europees parlement, de Raad, het Europees Economische en Sociaal Comité en het Comité van de regio's "Europa's digitale toekomst voorbereiden - Middenevaluatie van i2010"

Datum Commissiedocument: 17 april 2008

Nr. Commissiedocument: COM(2008) 199

Pre-lex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=196931

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: Niet opgesteld

Behandelingstraject Raad: De Raad van Transport, Telecommunicatie en Energie van 12 juni 2008.
Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Economische Zaken

2. Essentie voorstel

De mid-term review analyseert de voortgang en stand van zaken halverwege het i2010 actieprogramma. Met deze mededeling bevestigt de commissie de validiteit van i2010 als het referentiekader voor het Europese informatiemaatschappij- en mediabeleid. Duidelijke vooruitgang is geboekt, maar verbetering is mogelijk. De Commissie ziet vier uitdagingen die moeten worden aangepakt om het concurrentievermogen en het oppakken van informatie- en communicatietechnologieën (ICT) binnen de EU te vergroten.

- Toekomstige netwerken en het internet;
- Naar een echte eenheidsmarkt door het tegengaan van fragmentatie in regelgeving;
- Innovatie en onderzoek vergroten.
- Gebruikers in de digitale omgeving vergroten

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

De Commissie kondigt per uitdaging verschillende acties aan. Hieronder de belangrijkste:

- *Toekomstige netwerken en het internet:* het ontwikkelen van een breedbandprestatie-index, daarbij stelt de commissie als doel om in 2010 een EU-penetratiegraad van 30% breedband te bereiken (Nederland nu al 34%). Een mededeling wordt aangekondigd over de toekomst van netwerken en het internet
- *Naar een echte eenheidsmarkt door het tegengaan van fragmentatie in regelgeving:* aanname van het regelgevingspakket voor e-communicatie en de oprichting van EECMA¹ is noodzakelijk (kosten: € 84 mln over 2010-2013 te financieren doorerschikking en gebruik van de marge voor onvoorziene uitgaven van de betreffende categorie in de EU-begroting). Daarnaast moeten pan-Europese diensten worden ontwikkeld en Europese afspraken worden gemaakt over eSignatures (elektronische handtekening) en e-invoicing (elektronisch factureren).

¹ Europese Autoriteit voor de elektronische-communicatiemarkt

- *Innovatie en onderzoek vergroten:* Commissie wil o.a. komen tot meer kruisbestuiving tussen de *European Technology Platforms*. Daarnaast moet de rol van e-infrastructuren worden bevorderd. Ook kondigt zij een mededeling aan over ICT en energiebesparing en een mededeling over ICT- onderzoek en –innovatie om het proces van Europa's leiderschap op het gebied van ICT's op gang te brengen.
- *Gebruikers in de digitale omgeving vergroten:* onder deze lijn is ondermeer een *e-Inclusion initiative* gestart (voorkomen van digitale uitsluiting) en wordt een gids uitgebracht met de rechten en plichten van de gebruiker in het digitale tijdperk.

Verder kondigt de Europese Commissie aan dat zij in 2008-2009 de langetermijn agenda voor de informatiemaatschappij en mediabeleid zal opstellen en een beoordeling van het totale aandeel van ICT's in de economische prestatie van Europa.

De voorlopige beoordeling over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit is in principe positief. De door de Europese Commissie aangekondigde acties behoren tot haar bevoegdheid. ICT is per definitie grensoverschrijdend. Om te kunnen komen tot een Europese markt voor pan-Europese diensten is actie op Europees niveau vereist. Om het concurrentievermogen binnen de EU t.a.v. ICT te bevorderen, is daarnaast informatie-uitwisseling noodzakelijk. Dit kan enkel op Europees niveau. De Europese Commissie ondersteunt met haar acties de nationale initiatieven op het gebied van ICT en de informatiemaatschappij. Nederland beoordeelt de proportionaliteit daarom voorlopig als positief, met uitzondering van de reeds gedane voorstellen inzake marktregulering en de oprichting van een Europese Autoriteit in het kader van voornoemde telecommunicatieherziening. *De Commissie gaat namelijk in beide voorstellen te ver in de uitbreiding van haar bevoegdheid in relatie tot het doel.*² Nederland zal de aangekondigde wetgevingsvoorstellen op hun eigen merites beoordelen.

Nederland zal de Commissie vragen precies aan te geven wat de financiële gevolgen van de toekomstige voorstellen zal zijn. Nationale financiële gevolgen dienen te worden ingepast op de begroting van de beleidsverantwoordelijke departementen, conform de regels budgetdiscipline.

4. Nederlandse positie over de mededeling

Nederland steunt in principe de mid-term review van i2010, omdat de hierin voor de toekomst belangrijk geachte uitdagingen goed aansluiten bij de Nederlandse visie. Zo zijn het beschikken over de juiste vaardigheden om aan de informatiemaatschappij deel te nemen, elektronische identificatie en aandacht voor de positie van de digitale consument al langer onderdeel van het nationale ICT-beleid. Op de nationale prioriteiten en noodzakelijke randvoorwaarden zal nader worden ingegaan in de op dit moment in ontwikkeling zijnde en aan de Tweede Kamer toe te zenden Nederlandse ICT-Agenda.

Enige uitzondering op deze positieve grondhouding betreft de voorstellen voor marktregulering met vetobevoegdheden voor de Commissie en de oprichting van een Europese Autoriteit in het kader van de herziening van de Europese wetgeving voor de telecommunicatiesector. Nederland wijst deze voorstellen af, als zijnde disproportioneel (zie ook eerdergenoemd BNC-fiche hierover). Daarnaast is Nederland geen voorstander van gedeeltelijke financiering van het EECMA uit de marge voor onvoorziene uitgaven binnen de categorie.

² Zie eerder BNC fiche inzake het in de zaak een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische communicatienetwerken en –diensten, Tweede Kamer brief 2007-2008, 22112, nr. 598.