

Fiche 4: Mededeling gemeenschappelijke EU-Afrika strategie

1. Algemene gegevens

Voorstel: From Cairo to Lisbon – The EU-Africa Strategic Partnership

Datum Commissiedocument : 27 juni 2007

Nr. Commissiedocument: COM (2007) 357

Pre-lex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=195907

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: n.v.t.

Behandelingstraject Raad: ad hoc werkgroep voor de gemeenschappelijke EU-Afrika strategie - RAZEB

Eerstverantwoordelijk ministerie: Buitenlandse Zaken

2. Essentie voorstel:

In deze mededeling geeft de Commissie aan welke punten zij graag terug wil zien in de gemeenschappelijke EU-Afrika strategie. Deze wordt zoveel mogelijk gebaseerd op de EU-Afrika strategie uit 2005 maar moet nu een gezamenlijk product worden van de EU en Afrika (zie ook www.europeafrica.org). De EU-Afrika strategie uit 2005 is eind 2006 geëvalueerd in het door de RAZEB aangenomen document: *The EU and Africa: Towards a Strategic Partnership – The Way Forward and Key Achievements in 2006*. Doel is om de gemeenschappelijke strategie in december 2007 tijdens de voorziene EU-Afrika top aan te nemen. Een gemeenschappelijke strategie is volgens de Commissie essentieel gezien het politieke, economische en strategische belang van Afrika. De Commissie pleit voor een politiek partnerschap dat de oude donor-ontvanger relatie overstijgt. De Afrikaanse Unie zou zich moeten ontwikkelen tot de centrale politieke speler in Afrika en de natuurlijke tegenhanger van de EU moeten worden. De Commissie stelt dat de EU-Afrika top in december gebruikt moet worden om actiegerichte politieke verbintenissen (partnerschappen) aan te gaan op het gebied van klimaatverandering, migratie, duurzame energie, goed bestuur en veiligheid. Voor deze onderwerpen wil de Commissie een actieplan opstellen dat als bijlage aan de gemeenschappelijke strategie wordt toegevoegd.

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

De suggesties voor partnerschappen op het gebied van klimaatverandering, migratie, duurzame energie en goed bestuur verwijzen vooral naar de noodzaak van meer politieke samenwerking met betrekking tot deze onderwerpen. De Commissie verwijst in de mededeling bij de onderwerpen migratie en duurzame energie naar bestaande initiatieven en stelt geen nieuwe instrumenten voor. De Commissie geeft bij klimaatverandering aan dat zij binnenkort met een voorstel komt voor een 'Global Climate Change Alliance'. In deze mededeling wordt daar echter niet verder op in gegaan. Bij het onderwerp goed bestuur stelt zij voor een *Governance Forum* op te zetten om de dialoog op het gebied van goed bestuur te verbeteren. Gezien de korte presentatie van dit idee in de mededeling mag aangenomen worden dat zij voor het *Governance Forum* gebruik wil maken van de mogelijkheden die de EU op dit moment al heeft voor de goed bestuur dialoog met Afrika (al stelt de Commissie wel dat zij nieuwe financieringsmodaliteiten zal gaan onderzoeken). Aangezien de Commissie niet verder ingaat op het *Governance Forum*, kan de subsidiariteit en proportionaliteit van dit specifieke voorstel (nog) niet beoordeeld worden. Dit voorstel zal waarschijnlijk geen grote consequenties hebben voor het Europese Afrikabeleid. Gezien het feit dat de Commissie geen nieuwe instrumenten voorstelt heeft de mededeling geen directe financiële gevolgen. Financiële gevolgen zijn echter wel te verwachten bij de verdere uitwerking van de strategie.

4. Nederlandse positie over de mededeling

Klimaatverandering, migratie, duurzame energie en goed bestuur zijn onderwerpen waarop politieke samenwerking met Afrika van belang is. Het onderwerp vrede en veiligheid komt er in de mededeling bekaaid van af. Het is een stand van zaken document en er worden weinig nieuwe concrete suggesties gedaan. Het is nu aan de lidstaten om in de Ad Hoc Werkgroep voor de EU-Afrika strategie voorstellen te doen voor de verdere invulling van de strategie en de EU-Afrika top. Vanuit het oogpunt van de effectiviteit, harmonisatie en *alignment* van de hulp is het voor Nederland van belang dat de strategie rekening houdt met de inbreng en capaciteiten van andere relevante internationale organisaties en donoren en dat deze betrokken worden bij de uitvoering van de actieplannen die uit de strategie zullen voortvloeien.