

Mededeling Strategie 2007-2012 voor veiligheid en gezondheid op het werk

Titel: Verbetering arbeidskwaliteit en -productiviteit: communautaire strategie 2007-2012 voor gezondheid en veiligheid op het werk

Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement

<i>Datum Raadsdocument:</i>	21 juli 2007
<i>Nr. Raadsdocument:</i>	6775/07
<i>Nr. Commissiedocument:</i>	COM(2007) 62
<i>Eerstverantwoordelijk ministerie:</i>	SZW i.o.m. FIN, BZK, OCW, LNV, EZ, VWS, VenW en VROM

Behandelingstraject in Brussel: Op 22 februari heeft de Commissie de mededeling gepresenteerd in de Raad WSBVC. Op 21 maart 2007 vond de eerste bespreking plaats in de raadswerkgroep over een door die Raad hierover mogelijk al op 30 of 31 mei a.s. aan te nemen resolutie waarin staat wat de Raad vindt dat zijzelf, respectievelijk de lidstaten, de Commissie en sociale partners, moeten doen ter uitvoering van de strategie.

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

Met deze strategie schetst de Commissie het politieke kader voor het communautaire beleid op het terrein van de arbeidsomstandigheden voor de periode 2007 -2012. De nieuwe strategie bouwt voort op de lopende strategie en op de evaluatie van de resultaten daarvan.

Doel is verbetering van de productiviteit en de kwaliteit van de arbeid in lijn met de Lissabonstrategie, door een verlaging van verzuim ten gevolge van slechte arbeidsomstandigheden en vermindering van ongevallen op het werk. Als centraal doel is gekozen voor verlaging van het aantal arbeidsongevallen in de EU 27 met 25%. In de mededeling van de Commissie is nog niet helder of het gaat om een Europees gemiddelde of een reductie per lidstaat.

Daartoe dient volgens de Commissie gewerkt te worden aan:

- * verbetering van de implementatie van de gemeenschapsregelgeving in met name de hoog risicosectoren en het MKB;
- * actualisering en vereenvoudiging van regelgeving ter verlaging van administratieve lasten;
- * het identificeren en beoordelen van potentiële nieuwe risico's door meer onderzoek en de uitwisseling van kennis;
- * het vervlechten van veiligheid en gezondheid in andere nationale en Europese beleidsvelden.

Het succes van de gemeenschapsstrategie staat of valt volgens de Commissie met het *commitment* van de lidstaten om in samenwerking met alle betrokken partijen, waaronder sociale partners, coherente nationale strategieën te ontwikkelen met kwantitatieve doelen m.b.t. de verlaging van beroepsziekten en arbeidsongevallen. Het tripartite Raadgevend Comité voor de Veiligheid en Gezondheid op het werk is het forum ter uitwisseling van informatie over de nationale strategieën en monitoring van de geboekte vooruitgang. In dit verband wordt ook melding gemaakt van het voorstel voor een verordening van de Raad en het Europees Parlement over het aanleveren van statistisch materiaal en wordt aangegeven dat de Commissie in bevolkingssurveys meer statistisch materiaal over veiligheid en gezondheid op het werk wil verzamelen. Tot slot is vermeldenswaard dat de Commissie het nodige zal doen om een gezamenlijke methodologie te ontwikkelen ter beoordeling van de richtlijnen op het gebied van gezondheid en veiligheid op het werk.

Rechtsbasis van het voorstel: niet van toepassing, het betreft een mededeling

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement: hoewel strikt genomen niet van toepassing (want het betreft een mededeling) zullen vermoedelijk zowel de Raad als het Europees Parlement naar aanleiding van de mededeling een resolutie aan willen nemen.

Instelling nieuw Comitologie-comité: nee

Subsidiariteit en proportionaliteit:

Subsidiariteit: Strikt genomen niet van toepassing; het betreft een mededeling. Voor zover tot een beoordeling moet worden overgegaan, luidt het oordeel: positief. De Commissie komt het voortouw toe bij het ontwikkelen van het Europese arbeidsomstandighedenbeleid in het algemeen en de totstandbrenging van nieuwe en aanpassing van bestaande regelgeving in het bijzonder. Kanttekening hierbij is wel dat per concrete maatregel bezien moet worden of het realiseren van de doelstelling niet althans deels aan de lidstaten kan worden overgelaten.

Proportionaliteit: Strikt genomen niet van toepassing; het betreft een mededeling. Voor zover tot een beoordeling moet worden overgegaan, luidt het oordeel: positief. Terecht stelt de Commissie dat de lidstaten zelf een belangrijke rol te vervullen hebben bij de vormgeving en de tenuitvoerlegging van arbeidsomstandighedenbeleid. Niettemin resteert een aantal vragen en onduidelijkheden, bijvoorbeeld ten aanzien van de invulling van de voorgestelde verlaging van het aantal arbeidsongevallen met 25%. Naarmate onderhavige mededeling tot concrete initiatieven leidt, zullen die dan ook afzonderlijk nadrukkelijk op proportionaliteitsaspecten moeten worden beoordeeld.

Consequenties voor de EU-begroting: geen

Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger:

Het voorgestelde pakket aan maatregelen van de Europese Commissie kan bijdragen aan een verlichting van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven. De aard en de omvang hiervan kan pas worden beoordeeld bij het verschijnen van concrete voorstellen tot vereenvoudiging van bestaande communautaire maatregelen.

Vervolgtraject financiële afspraken: niet van toepassing

Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen / zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering): Geen

Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen), dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid: niet van toepassing; betreft een mededeling

Consequenties voor ontwikkelingslanden: Geen

Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:

Algemeen

Nederland verwelkomt de mededeling, die in lijn met de Lissabon-strategie gericht is op de verbetering van de kwaliteit en de productiviteit van arbeid.

Nederland deelt de analyse van de belangrijkste uitdagingen en onderschrijft – voor zover zich dat op dit moment laat beoordelen - het nut van acties die de Commissie voornemens is zelf te ondernemen. Dit betreft onder meer het verbeteren van de samenhang tussen het arbeidsomstandighedenbeleid en onder meer het algemenere volksgezondheidsbeleid. Nederland steunt ook de door de Commissie voorgenomen activiteiten gericht op de bevordering van veiligheid en gezondheid wereldwijd, zij het met kanttekeningen (zie onder).

Nederland waardeert het dat de Commissie in deze strategie de oplossing van problemen, anders dan in het verleden, niet lijkt te zoeken in nieuwe Europese richtlijnen en ook meer aandacht wil geven aan het evalueren van de bestaande Europese regelgeving op dit terrein.

Nederland onderschrijft eveneens de merites van nagenoeg alle acties die de Commissie aanbeveelt aan andere actoren zoals het *Senior Labour Inspectors Committee*, het Raadgevend Comité voor Veiligheid en Gezondheid op het werk en het Agentschap voor Veiligheid en Gezondheid op het werk.

Nederland deelt uiteraard de conclusie van de Commissie dat de lidstaten zelf een belangrijke rol te vervullen hebben bij de vormgeving en tenuitvoerlegging van het beleid en onderschrijft veel aanbevelingen die de Commissie doet voor de inhoud van de nationale strategieën. Dit betreft onder meer het werken met aan de nationale situatie aangepaste streefcijfers en het verbinden van het nationale arbeidsomstandighedenbeleid met andere beleidsterreinen zoals dat van de sociale zekerheid, het (beroeps)onderwijs en de volksgezondheid. Bij dat laatste valt te denken aan zaken zoals gezondheidsbevordering op het werk en het meer in het algemeen bevorderen van een lichamelijk en geestelijk gezonde levensstijl. Onderschreven wordt ook de aanbeveling aan de lidstaten om te bevorderen dat met name ook bedrijven uit het midden- en kleinbedrijf en in hoogrisico-sectoren gemakkelijker toegang krijgen tot vraaggestuurde informatie ter ondersteuning van de praktische toepassing van de Gemeenschapswetgeving.

Enkele specifieke opmerkingen

De Commissie vindt dat het algemene doel voor de periode 2007-2012 moet zijn de incidentie van arbeidsongevallen in de EU-27 met 25% te verlagen. Ook Nederland meent dat de gemeenschap in dient te zetten op een ambitieuze verbetering van de uitkomsten van het arbeidsomstandighedenbeleid. Daarbij is wel van belang dat specifieke doelstellingen per afzonderlijke lidstaat van elkaar moeten kunnen verschillen, in functie van de concrete uitgangspositie per lidstaat.

De Commissie zegt de ratificatie van ILO-verdragen door lidstaten te willen stimuleren. Vraag is of dat ten aanzien van alle ILO-verdragen wel als een rol van de Commissie kan worden gezien, zeker daar waar lidstaten exclusief bevoegd zijn. Lidstaten kunnen immers valide redenen hebben om niet tot ratificatie over te gaan. Er kan geen verplichting zijn.

Wat betreft de vereenvoudiging van de regelgeving en de vermindering van administratieve lasten mist de mededeling nog concreetheid en straalt mede daardoor te weinig ambitie uit. Wat het laatste betreft wordt een aankondiging gemist van een concreet vervolg op de aanbeveling uit het Actieprogramma ter verlaging van de administratieve lasten in de Europese Unie (COM(2007)23) om, kort gezegd, met voorrang te kijken naar de administratieve lasten uit hoofde van de implementatie van de kaderrichtlijn arbeidsomstandigheden en de richtlijn inzake de veiligheid en gezondheid op tijdelijke en mobiele bouwplaatsen.

Wat de vereenvoudiging van regelgeving betreft worden weliswaar inspanningen aangekondigd gericht op het totstandbrengen van een gemeenschappelijke methodologie voor het evalueren van de arborichtlijnen, maar onduidelijk blijft wanneer daar een begin mee zal worden gemaakt. Ook hoe die activiteiten zich zullen verhouden tot al lopende activiteiten ter zake van enkele lidstaten onder leiding

van Duitsland en hoe de Commissie de financiering ziet van de diverse evaluatieactiviteiten behoeft verduidelijking.

Onduidelijk blijft welke middelen de Commissie binnen de bestaande budgetten vrij zal maken ter ondersteuning van andere actoren (zoals de lidstaten, het *Senior Labour Inspectors Committee*, het Raadgevend Comité voor Veiligheid en Gezondheid op het werk en het Agentschap voor Veiligheid en Gezondheid op het werk) die zij een (mede-) verantwoordelijkheid toedicht. Zo is bijvoorbeeld niet duidelijk op welke wijze het Raadgevend Comité ondersteund zal worden bij de taak om de voortgang bij de nationale implementatie van de onderhavige strategie te monitoren.

Tot slot stelt Nederland zich terughoudend op met betrekking tot het in deze mededeling vermelde voorstel voor een statistiekverordening, voor zover die betrekking heeft op de verzameling van statistieken voor veiligheid en gezondheid op het werk. Ten aanzien van de in deze verordening voorgestelde verzameling van statistieken over beroepszieken en arbeidsongevallen ziet Nederland een risico voor extra kosten en administratieve lastenverzwaring voor het bedrijfsleven. Overigens is over het voorstel voor een statistiekverordening voor volksgezondheid en de gezondheid en veiligheid op het werk een apart BNC-fiche opgesteld. (COM (2007) 46, 21-02-2007)