

Fiche: Mededeling EU- Alcoholstrategie

Titel: Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Een EU-strategie ter ondersteuning van de lidstaten bij het beperken van aan alcohol gerelateerde schade

Datum Raadsdocument: 24 oktober 2006
Nr. Raadsdocument: 14851/06
Nr. Commissiedocument: COM (2006) 625
Eerstverantwoordelijk ministerie: VWS

Behandelingstraject in Brussel: Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken (van 30 november, oriënterend debat en aanneming Raadsconclusies)

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

De mededeling gaat in op de negatieve gezondheidseffecten van schadelijk en riskant gebruik van alcohol, dat volgens schattingen jaarlijks aan 195.000 mensen in de EU het leven kost. In de mededeling worden de volgende prioriteiten gesteld: bescherming van jongeren en (ongeboren) kinderen; terugdringen van letsel en sterfgevallen als gevolg van aan alcohol gerelateerde verkeersongevallen; preventie van aan alcoholgerelateerde schade onder volwassenen en beperking van het negatieve effect op de werkplek; informatie, opvoeding en bewustwording met betrekking tot het effect van schadelijk en gevaarlijk alcoholgebruik, en met betrekking tot aanvaardbare drinkgewoonten; ontwikkeling en instandhouding van een gemeenschappelijke basis van wetenschappelijke gegevens op EU-niveau.

De Commissie erkent de rol van de lidstaten op dit beleidsgebied en is niet van plan wetgeving op EU-niveau voor te stellen. De Commissie geeft aan hoe de EU de nationale maatregelen ter beperking van alcoholgerelateerde schade kan ondersteunen. Dat kan bijvoorbeeld door de financiering van projecten via de programma's voor volksgezondheid en onderzoek, door uitwisseling van best practices, en door de verkenning van samenwerkingsmogelijkheden bij voorlichtingscampagnes of de aanpak van het rijden onder invloed en andere EU-initiatieven. De mededeling brengt ook de acties van de lidstaten in kaart en stelt voor een forum voor alcohol en gezondheid op te richten. Voorts geeft de Commissie aan hoe het bedrijfsleven en andere stakeholders een bijdrage kunnen leveren op het gebied van verantwoorde commerciële mededelingen en verkooppraktijken. Eén van de doelen van deze gezamenlijke inspanning zal zijn tot overeenstemming te komen met vertegenwoordigers van verschillende sectoren (horeca, detailhandel, producenten, media/reclame) over een gedragscode voor commerciële mededelingen, die op nationaal en op EU-niveau ingevoerd moet worden.

Rechtsbasis van het voorstel: n.v.t., het betreft een mededeling

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement: n.v.t., het betreft een mededeling

Instelling nieuw Comitologie-comité: n.v.t., het betreft een mededeling

Subsidiariteit en proportionaliteit:

Subsidiariteit: Strikt genomen niet van toepassing, want het betreft een mededeling. Voor zover tot een oordeel dient te worden overgegaan luidt het oordeel: twijfelachtig.

De Commissie erkent nadrukkelijk de eigen rol en verantwoordelijkheid van de lidstaten op het beleidsgebied. De mogelijkheid bestaat echter dat uit de mededeling een Europese gedragscode voor

commerciële mededelingen voortvloeit die op nationaal en op EU-niveau geïmplementeerd moet worden. Hierbij gaat de Commissie verder dan de ondersteuning van nationale maatregelen. Op dit punt dient de mededeling dan ook als twijfelachtig te worden beoordeeld. Nederland vindt het wel van belang dat de mededeling er is omdat die de bewustwording van de alcoholproblematiek binnen Europa verhoogt.

Proportionaliteit: Strikt genomen niet van toepassing, want het betreft een mededeling. Voor zover tot een oordeel dient te worden overgegaan luidt het oordeel: positief.

De aanbevelingen van de Commissie zijn vrijblijvend en lidstaten kunnen zelf bepalen of zij de aanbevelingen willen overnemen. De mededeling zal niet leiden tot wetgeving op EU-niveau. Wel zal de mededeling de bewustwording van de alcoholproblematiek verhogen, wat Nederland belangrijk vindt.

Consequenties voor de EU-begroting: aangenomen wordt dat de acties op EU-niveau binnen de huidige EU-begroting worden ingepast.

Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger: n.v.t.

Vervolgtraject financiële afspraken: n.v.t.

Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen / zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering): n.v.t.

Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen) dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid: n.v.t.

Consequenties voor ontwikkelingslanden: geen

Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:

Nederland verwelkomt het Commissievoorstel. Preventie van schadelijk alcoholgebruik is immers één van de prioriteiten van het Nederlandse gezondheidsbeleid (nota “Kiezen voor gezond leven”). De strategie is mogelijk een goede eerste stap op weg naar effectieve Europese initiatieven op dit terrein.

Nederland vindt dat er te weinig aandacht besteed wordt aan de “health impacts” als onderdeel van de integrale impact assessment. Meer aandacht hiervoor maakt mogelijk dat bij de besluitvorming over EU-regelgeving de effecten op bijvoorbeeld alcoholgebruik en –alcoholproblematiek kunnen worden meegewogen.

Nederland ondersteunt het uitgangspunt dat de aanbevelingen een aanvulling moeten zijn op nationale acties en dat alle lidstaten zelf verantwoordelijk blijven voor het ontwikkelen en uitvoeren van hun nationale alcoholbeleid. De huidige aanbevelingen van de Commissie aan de lidstaten sluiten grotendeels aan bij het Nederlandse beleid.

Nederland vindt het onwenselijk dat op Europees niveau wordt bepaald of en zo ja hoe/wat er op nationaal niveau geregeld wordt.