

Fiche 10: Verordeningen levensmiddelen

Titel:

- **Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een uniform toelatingsprocedure voor levensmiddelenadditieven, voedingsenzymen en levensmiddelenaroma's**
- **Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake voedingsenzymen**
- **Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake aroma's en bepaalde voedingsingrediënten met aromatiserende eigenschappen voor gebruik in of op levensmiddelen.**
- **Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake levensmiddelenadditieven.**

Datum Raadsdocument: 7 augustus 2006

Nr. Raadsdocument: 12179/06, 12180/06, 12181/06, 12182/06

Nr. Commissiedocument: COM (2006) 423, COM (2006) 425, COM (2006) 427, COM (2006) 428

Eerstverantwoordelijk ministerie: VWS

Behandelingstraject in Brussel:

Raadswerkgroep Levensmiddelen, Gezondheidsraad. Exacte tijdpad nog niet bekend.

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

De vier voorstellen worden tegelijkertijd door de Commissie aan de Raad aangeboden, omdat ze inhoudelijk gezien nauw met elkaar samen hangen. Derhalve worden ze ook in één fiche behandeld. Het voorstel tot vaststelling van een uniforme toelatingsprocedure behandelt de stoffen (levensmiddelenadditieven, voedingsenzymen en levensmiddelenaroma's) die ook in de overige drie verordeningen aan de orde komen.

1. In de verordening betreffende de toelatingsprocedure [COM(2006)423] wordt een uniforme procedure vastgesteld voor de evaluatie en de toelating van additieven, enzymen en aroma's. Deze procedure is eenvoudig, snel en doeltreffend en draagt daardoor bij aan betere regelgeving. Zij is gericht op het actualiseren van een door de Commissie opgestelde en bijgehouden lijst van toegelaten stoffen op grond van in sectorale verordeningen vastgestelde criteria.
2. In de verordening aangaande enzymen [COM(2006)425] worden de gebruiksvoorwaarden voor voedingsenzymen vastgelegd, wordt de opstelling van een communautaire lijst van goedgekeurde voedingsenzymen in het vooruitzicht gesteld en worden de etiketteringsvoorschriften voor die enzymen bepaald. Het voorstel vormt een aanvulling op de wetgeving inzake genetisch gemodificeerde levensmiddelen en diervoeders.
3. De verordening aangaande aroma's [COM(2006)427] betreft de modernisering en aanpassing van de bestaande wetgeving op dit gebied aan de technologische- en wetenschappelijke ontwikkelingen en het opstellen van duidelijke beoordelings- en vergunningsprocedures (EFSA, comitologie). De bestaande richtlijnen worden door één verordening vervangen. Met deze nieuwe regelgeving zullen Europese bedrijven efficiënter nieuwe aroma's en nieuwe toepassingen kunnen ontwikkelen. Het zal duidelijk worden wanneer aroma's moeten worden beoordeeld en onder welke omstandigheden zij als "natuurlijk" kunnen worden bestempeld
4. De verordening aangaande levensmiddelenadditieven [COM (2006)428] beoogt de herschikking in één wetsbesluit van de bestaande wetgeving voor levensmiddelenadditieven en aanpassing van de beoordelings- en vergunningsprocedures (EFSA, comitologie). De bestaande richtlijnen worden door één verordening vervangen. Voor goedkeuringen van levensmiddelenadditieven gelden momenteel drie aparte richtlijnen (kleurstoffen, zoetstoffen en andere additieven) waarvan sommige vaak zijn gewijzigd. Door deze goedkeuringen en de bepalingen van de huidige kaderrichtlijn in één verordening samen te brengen zal de

additievenwetgeving beperkt blijven en gemakkelijker door alle belanghebbenden kunnen worden geraadpleegd, waardoor deze maatregel bijdraagt aan betere regelgeving.

Rechtsbasis van het voorstel: Artikel 95 van het EG-Verdrag.

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement: Medebeslissing, gekwalificeerde meerderheid.

Instelling nieuw Comitologie-comité: Nee, de uitvoeringsmaatregelen zullen tot stand komen via het reeds bestaande Permanente Comité van de Voedsel- en diervoederketen.

Subsidiariteit en proportionaliteit:

Subsidiariteit:

- Verordening tot vaststelling van een uniforme toelatingsprocedure [COM(2006)423]: positief. De handel in levensmiddelen is grensoverschrijdend en met het oog op de efficiëntie van de toelatingsprocedure en de effectieve werking van de interne markt is een optreden van de Europese Unie gerechtvaardigd.

- Verordeningen inzake voedingsenzymen, aroma's en levensmiddelenadditieven [COM(2006)425, COM(2006)427, COM(2006)428]: positief. De opstelling van communautaire lijsten van toegestane additieven, enzymen en aroma's vereist een geharmoniseerde en gecentraliseerde aanpak om een soepele werking van de interne markt te bevorderen. Een optreden van de Europese Unie is ook hier gerechtvaardigd.

Proportionaliteit:

- Verordening tot vaststelling van een uniforme toelatingsprocedure [COM(2006)423]: positief.

Een gecentraliseerde toelatingsprocedure is de beste manier om een soepele werking van de interne markt voor levensmiddelenadditieven en tegelijkertijd de bescherming van de gezondheid en de belangen van de consument te verwezenlijken.

- Verordeningen inzake voedingsenzymen, aroma's en levensmiddelenadditieven [COM(2006)425, COM(2006)427, COM(2006)428]: positief.

De voorgestelde maatregelen vereenvoudigen de wetgeving door medebeslissingsrichtlijnen en een beschikking samen te voegen tot kaderverordeningen. Door te kiezen voor een set van verordeningen wordt een effectiever instrument gekozen voor het goede functioneren van de interne markt en de bescherming van de gezondheid van de mens.

Consequenties voor de EU-begroting:

Er wordt bij de verordeningen een aantal uitgaven voorzien voor het aanmaken van een database, verrichten van onderzoek naar wetgeving voor de verordening en het faciliteren van samenwerking tussen de lidstaten. Deze uitgaven worden gedekt uit Verordening (EC) no 882/21004.

Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger:

Aangezien de verordeningen rechtstreeks van toepassing zijn en de huidige bepalingen reeds bestaan en slechts vereenvoudigd worden, zijn de financiële lasten minimaal. De voorgestelde maatregelen zullen de administratieve lasten van de lidstaten aanzienlijk verminderen, waardoor zij in staat zullen worden gesteld om hun middelen met name in te zetten voor de tenuitvoerlegging van de wetgeving en de uitvoering van controleactiviteiten. Door de nieuwe toelatingsprocedure zullen de exploitanten gebruik kunnen maken van een duidelijke, transparante, doeltreffende en snelle procedure, waarbij zij slechts een enkele aanvraag om toelating hoeven in te dienen. Op het punt van de

consumentenvoorlichting voorziet het voorstel aangaande enzymen in een proportionele etikettering van voedingsenzymen waaraan beperkte kosten voor het bedrijfsleven zijn verbonden en die de consument voldoende informatie biedt.

Nederland kan zich vinden in de uitgevoerde effectenbeoordelingen, maar verzoekt de Commissie aanvullend het effect van de voorstellen voor ontwikkelingslanden te beoordelen.

Vervolgtraject financiële afspraken: Geen

Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen / zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering):

De voorstellen beogen harmonisering en centralisatie, waardoor de nationale taak verlicht wordt.

Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen) dan wel voorgestelde datum inwerking treding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid:

Het voorstel bevat geen informatie op dit punt.

Consequenties voor ontwikkelingslanden:

Importeurs uit derde landen, en dus ook ontwikkelingslanden, zullen moeten voldoen aan wetgeving aangaande enzymen die er tot op heden niet was in de EU. Onduidelijk is wat de impact van deze wetgeving is op ontwikkelingslanden. Nederland verzoekt de Commissie daarom om, aanvullend op de huidige effectenbeoordeling, onderzoek te doen naar het effect van de voorstellen voor ontwikkelingslanden.

Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:

Nederland kan deze voorstellen van de Commissie ondersteunen.

Voor Nederland is een eenduidig, transparant en efficiënt toelatingskader voor levensmiddelen-additieven, voedingsenzymen en levensmiddelenaroma's van belang.

Allereerst is Nederland op het gebied van deze voedingsstoffen een vrij grote speler op de interne markt. Hierdoor is het economische belang van de voorgestelde harmonisatie en centralisatie voor Nederland redelijk groot. Daarnaast wordt door de voorstellen ook de voedselveiligheid vergroot. Voor Nederland is het belangrijk dat dit voorstel in lijn is met andere voorstellen en reeds aangenomen wetgeving op het gebied van voedselveiligheid en voeding, zodat een eenduidig en efficiënt systeem voor zowel bedrijfsleven als consument ontstaat.

Nederland verzoekt de Commissie om onderzoek te doen naar de impact van de voorstellen op OS-landen.

