

Vergaderjaar 2006–2007

**30 175**

**Besluit luchtkwaliteit 2005**

**Nr. 21**

**BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING,  
RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 16 oktober 2006

Tijdens het Algemeen Overleg over de Wet Luchtkwaliteit op 25 september jl. heb ik toegezegd u nader te informeren over de uitkomsten van de eerste lezing in het Europees Parlement (EP). Het EP heeft op 25 en 26 september in plenaire zitting gesproken over de EU-Richtlijn Luchtkwaliteit. 63 amendementen van het EP zijn tijdens dit debat aangenomen. De amendementen bevatten een aantal belangrijke elementen die van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteitsproblematiek, ook in Nederland. Zo heeft het EP aangedrongen op een koppeling tussen het voldoen aan de normstelling en het communautair bronbeleid, heeft het EP aanpassingen voorgesteld in de normstelling voor  $PM_{10}$  en voor  $PM_{2,5}$  en stelt het EP wijzigingen voor in de uitstelbepaling. Ook heeft het EP de inwerkingtreding van de  $NO_2$ -grenswaarde vooruitgeschoven naar 2014. Tenslotte heeft het EP voorstellen gedaan om de richtlijn beter in te laten zoomen op gebieden waar sprake is van voor de volksgezondheid relevante blootstelling.

Onderstaand worden de verschillende voorstellen voor normstelling die nu op tafel liggen schematisch weergegeven. Het gaat daarbij, naast het EP-pakket, om het oorspronkelijk Commissievoorstel en om de «Algemene Benadering» (aangeduid als Voorzitterschapsvoorstel), zoals overeengekomen is tijdens de laatste Milieuraad.

**Overzicht normen diverse voorstellen EU-Richtlijn Luchtkwaliteit**

	Com.-voorstel: hoogte norm	Com.-voorstel: max. uitstel	Vrz.sch.-voorstel: hoogte norm	Vrz.sch.-voorstel: max. uitstel	EP-voorstel: hoogte norm	EP-voorstel: max. uitstel
<b>PM<sub>10</sub></b>	Jaarnorm: 40 µg/m <sup>3</sup>  Dagnorm: 50 µg/m <sup>3</sup> , max. 35 dg overschrijding	uitstel tot 31.12.2009	Jaarnorm: 40 µg/jr (gelijk aan com)  Dagnorm: 50 µg/dag, max. 35 dg overschrijding (gelijk aan com)	Uitstel tot 3 jr. na inwerkingtreding Richtlijn (2010)	Jaarnorm: 33 µg/jr  Dagnorm: 50 µg/dag, 35 dg overschrijding, met mogelijkheid max. 55 dg overschrijding	uitstel tot. 4 + 2 jr. vanaf inwerkingtreding (2011 + evt. 2 jaar extra)
<b>PM<sub>2,5</sub></b>	Jaarnorm: 25 µg/jr.	2010, max. 5 jr. uitstel (2015)	Jaarnorm: 25 µg/jr (gelijk aan com)	2010 streefw. 2015 grensw. Geen verder uitstel.	Jaarnorm: 20 µg/jr	2010 streefw. uitstel tot. 4 + 2 jr. vanaf inwerkingtreding (2011 + evt 2 jaar extra)  2015 grensw. Geen verder uitstel
<b>NO<sub>2</sub></b>	Jaarnorm: 40 µg/jr	2010, max. 5 jr. uitstel = 2015	Idem	2010, met max. 5 jr. uitstel (2015)	Idem	Inwerkingtreding vanaf 2014

De nieuwe door het EP voorgestelde jaarnorm voor PM<sub>10</sub> van 33 µg/m<sup>3</sup> vergt wellicht enige toelichting. Hoewel dit een aanzienlijke aanscherping lijkt te zijn, moet deze jaarnorm worden bezien in relatie tot de voorgestelde dagnorm. Om de normen met elkaar te kunnen vergelijken, worden dagnormen omgerekend in een gerelateerde jaargemiddelde norm. De bestaande norm van 50 µg/m<sup>3</sup> komt overeen met een gerelateerde jaargemiddelde norm van 31 µg/m<sup>3</sup>. De jaarnorm van 33 µg/m<sup>3</sup> is dus weliswaar een flinke aanscherping, maar is nog altijd minder scherp dan de huidige dagnorm PM<sub>10</sub>. Daarnaast stelt het EP voor deze dagnorm te versoepelen door een vergroting van het aantal dagen dat deze dagnorm mag worden overschreden, namelijk van 35 naar 55 dagen per jaar.

Naast de hoogte van de normen was de Nederlandse inzet op dit dossier vooral gericht op elementen uit het Commissievoorstel zoals het «standstill»-principe (de luchtkwaliteit mag niet verslechteren), de toepasbaarheid (waar moet er gemeten worden), aftrek van fijn stof afkomstig uit natuurlijke bronnen (zoal ons zeezout), en de meet- en rekenmethodiek. Op de hierboven genoemde elementen liggen de «Algemene benadering» van de Raad en het compromis van het EP dicht bij elkaar. Hieraan moet Nederland voorzien door dit mee te nemen in de uitgangspunten van het NSL.

Op verzoek van het EP heeft het IEEP (Institute for European Environmental Policy), samen met het MNP, een doorrekening gemaakt van de haalbaarheid van verschillende, op dat moment voorliggende voorstellen voor normen. Uit dit rapport blijkt dat de voorgestelde normen voor de meeste lidstaten niet overal tijdig haalbaar zijn. Hiermee wordt voor het eerst helder duidelijk dat Nederland niet de enige lidstaat is met luchtkwaliteitsproblemen. Een kopie van dit rapport stuur ik mee met deze brief.

*Reactie vanuit het Kabinet:*

Het Kabinet heeft in haar reactie de volgende punten benadrukt:

- Nederland is tevreden dat er een akkoord in eerste lezing in het EP is,
- de strenge normen voor (extra) fijnstof (PM<sub>2,5</sub>) zijn voor Nederland met het huidige beleid niet haalbaar. Dat geldt zowel voor het Raadsvoorstel als voor het EP-voorstel.
- Nederland vindt de koppeling met bronbeleid zoals die door het EP

wordt vastgelegd, een goede zaak. Dat geldt zeker voor de mogelijkheid in dit voorstel om extra uitstel te kunnen krijgen als bronbeleid achterwege blijft.

- Het geboden uitstel is echter noch in het EP, noch in het Raadsvoorstel voldoende om overal tijdig aan de normen te kunnen voldoen,
- Nederland is blij met het opnemen van NO<sub>2</sub> in het EP pakket met als inwerkingtredingsdatum 2014, dit is voor NL een verbetering ten opzichte van het oorspronkelijke EP-voorstel, maar nog steeds onvoldoende om de NO<sub>2</sub> normen tijdig te kunnen halen.

#### *Gevolgen voor Nederland*

Nadere bestudering van de EP-amendementen leidt tot de conclusie dat Nederland de voorgestelde luchtkwaliteitsnormen zonder verder aanvullend nationaal, lokaal en Europees beleid niet overal tijdig kan halen. Het realiseren van deze normen kan uitdrukkelijk alleen onder de volgende voorwaarden:

- het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (met daarin veel maatregelen waarvoor Nederland op rijksniveau inmiddels € 1,1 mrd heeft uitgetrokken) kan onverkort worden uitgevoerd;
- het (EU bron-)beleid dat de Commissie heeft aangekondigd in de Thematische Strategie wordt onverkort uitgevoerd
- de Richtlijn biedt – in vastgestelde vorm – voldoende flexibiliteit, waarbij flexibiliteit gezien moet worden als een realistisch evenwicht tussen de hoogte van de normen en het geboden uitstel.

#### *Verdere tijdspad:*

De komende weken vindt op ambtelijk niveau nader overleg plaats in Brussel. De Europese Commissie heeft reeds laten weten de EP-amendementen niet te willen overnemen. Aangezien dit standpunt gedeeld wordt door de meerderheid van de lidstaten, betekent dit dat er geen akkoord tussen Raad en EP in eerste lezing mogelijk is. Tijdens de Milieuraad van 23 oktober zal de Raad naar verwachting het bereikte politieke akkoord van juni 2006 – waar Nederland zich niet in kon vinden – vaststellen, en daarna zal de tweede lezing van start gaan onder Fins EU Voorzitterschap. De tweede lezing zal deze naar verwachting pas begin 2007 afgerond kunnen worden. Als dan opnieuw geen overeenstemming tussen Raad en EP kan worden bereikt, zal een conciliatieprocedure worden gestart. Inwerkingtreding wordt dan niet eerder voorzien voor begin 2008.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
P. L. B. A. van Geel