

Fiche 1: Mededeling - Bevordering van waardig werk voor iedereen

Titel: Mededeling van de Commissie aan de Raad en Parlement- Bevordering van waardig werk voor iedereen. Bijdrage van de Europese Unie aan de uitvoering van de agenda voor waardig werk over de hele wereld.

Datum Raadsdocument: 31-05-06

Nr. Raadsdocument: 9988/06

Nr. Commissiedocument: 24 mei 2006, COM (2006) 249

Behandelingstraject in Brussel: Raad WSBVC

Eerstverantwoordelijk ministeries: SZW

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

De mededeling gaat in op het belang van het bevorderen van waardig werk. Dit concept is gebaseerd op de ILO *Decent Work Agenda* en benadrukt het belang van het creëren van werkgelegenheid om armoede tegen te gaan. De fundamentele arbeidsnormen vormen de minimale wettelijke basis, maar waardig werk omvat daarnaast het belang van sociale bescherming, sociale dialoog en gelijke kansen; tevens kernwaarden van Nederland en de EU. Er wordt in de mededeling gewezen op de conclusies van de Wereldcommissie inzake de sociale dimensie van globalisering en de conclusies van de VN Millennium Topconferentie in 2005.

De Commissie formuleert een aantal voornemens om waardig werk daadwerkelijk te realiseren. De belangrijkste instrumenten daartoe zijn intensivering van de politieke dialoog (met ontwikkelingslanden en regio's, maar ook in het kader van de uitbreiding en het nabuurschaps-beleid) en nauwere samenwerking met de ILO. Ook bij bilaterale en multilaterale handels-besprekingen wil de Commissie sociale standaarden en waardig werk bevorderen door het commerciële gewicht van de Gemeenschap in te zetten. De Commissie stelt wel dat sociale doelstellingen niet mogen worden gebruikt voor protectionistische doeleinden. Ook wil de Commissie de waardig werk agenda integreren in het OS-beleid van de Gemeenschap. Daarbij denkt zij onder meer aan de nationale en regionale strategieën voor armoedebestrijding en aan het geleidelijk integreren van decent work doelstellingen in het instrument begrotingssteun.

Ook zou de relatie met het Algemeen Preferentieel Systeem (APS) en APS+ moeten worden verbeterd. De Commissie zal de verbetering van de interactie tussen handel, sociale rechten en werkgelegenheid als invalshoek kiezen. Het effect van de liberalisering van handel op werkgelegenheid en sociale rechten zal nader worden onderzocht. Een betere samenwerking tussen de ILO, WTO, internationale financiële instellingen en UNCTAD zal worden bevorderd. Samen met deze organisaties zal gewerkt worden aan het ontwikkelen van indicatoren om waardig werk meetbaar te maken. De Europese Commissie zal medio 2008 over de voortgang rapporteren.

Rechtsbasis van het voorstel:

N.v.t., het betreft een mededeling

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement:

N.v.t., het betreft een mededeling

Instelling nieuw Comitologie-comité:

Nee

Subsidiariteit en proportionaliteit:

Subsidiariteit: Strikt genomen niet van toepassing, het betreft een mededeling. Voor zover tot een beoordeling dient te worden overgegaan, luidt het oordeel: *positief*. Decent work omvat het belang van sociale bescherming, sociale dialoog en gelijke kansen; die ook als kernwaarden moeten worden gezien van de EU. Tegen deze achtergrond neemt de Commissie geen initiatieven die de verdragsrechtelijke ruimte overschrijden, noch interpreteert zij die ruimte excessief.

Proportionaliteit: Strikt genomen niet van toepassing, het betreft een mededeling. Voor zover tot een beoordeling dient te worden overgegaan, luidt het oordeel: *positief*. Het Commissie-voorstel geeft de kaders aan, maar laat de lidstaten de vrijheid om beleid te ontwikkelen rond dit thema.

Consequenties voor de EU-begroting: N.v.t.

Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger: n.v.t.

Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen / zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering): n.v.t.

Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen), dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid: n.v.t.

Consequenties voor ontwikkelingslanden:

Het actief bevorderen van de *decent work* agenda door de EU zal de positie van werknemers in de betrokken landen versterken, zowel individueel als collectief. Dit kan op langere termijn niet alleen een positief effect hebben op duurzame economische groei maar ook op armoedebestrijding en sociale ontwikkeling. Conform de tekst in de mededeling dient vermeden te worden dat sociale doelstellingen worden gebruikt voor protectionistische doeleinden. Dit zou mogelijk kunnen leiden tot beperking of belemmering van de markttoegang met negatieve economische en sociale gevolgen in ontwikkelingslanden. Wel kunnen in het kader van preferentiële handelsvoorwaarden positieve prikkels – in de vorm van tariefverlagingen zoals onder APS+ – worden toegepast om de waardig werk agenda te bevorderen.

Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:

Nederland steunt de actieve bevordering van de *decent work* agenda die de Commissie beoogt en de meeste instrumenten die de Commissie daarbij voor ogen heeft op hoofdlijnen. Nederland zet wel vraagtekens bij bepaalde in de mededeling genoemde instrumenten en zal de Commissie vragen om een toelichting. Dit betreft de mate waarin en de manier waarop de Commissie het commerciële gewicht van de EU in bilaterale en multilaterale handelsbesprekingen wil inzetten ter bevordering van sociale normen en de manier waarop de Commissie de waardig werk agenda wil betrekken bij het verstrekken van begrotingssteun.

De mededeling vormt de basis van de Europese inzet, maar mag niet de individuele verantwoordelijkheid van de lidstaten beperken in hun discussie in ILO-verband over waardig werk.

Nederland zal de Commissie-initiatieven beoordelen op zowel het effect voor het individuele handelen van de lidstaten als op de effecten in ontwikkelingslanden; deze beoordeling kan gemaakt worden op basis van de rapportage in 2008.