

Fiche 4: Mededeling betreffende de doorgifte van persoonsgegevens (PNR-gegevens)

Titel:

Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Parlement betreffende de doorgifte van persoonsgegevens (PNR-gegevens): Een allesomvattende EU-aanpak

Datum Raadsdocument: 7 januari 2004

Nr. Raadsdocument: 5119/04

Nr. Commissiedocument: COM(2003) 826 def.

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Justitie

Behandelingstraject in Brussel:

De in de mededeling voorziene instrumenten worden behandeld in de Raadswerkgroep Transatlantische betrekkingen, het artikel 31-Comité dat is opgericht krachtens artikel 31 van richtlijn 95/46/EG, de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen, de Raadswerkgroep luchtvaart en de Transportraad.

Achtergrond, korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

In deze mededeling zet de Commissie uiteen hoe zij de doorgifte van passagiersgegevens naar derde landen wil reguleren. De mededeling wordt gedaan naar aanleiding van de doorgifte van passagiersgegevens naar de Verenigde Staten, maar voorziet een aanpak die betrekking heeft op de doorgifte van passagiersgegevens naar derde landen in het algemeen. De Commissie gaat uit van een aanpak die uit vijf onderdelen bestaat:

1. Een beschikking van de Commissie en een internationale overeenkomst tussen de EG en de VS. In de beschikking dient te worden vastgesteld dat er sprake is van een passende bescherming van passagiersgegevens die worden doorgegeven aan het Bureau of Customs and Border Protection van de Verenigde Staten. Voor andere derde landen staat er vooralsnog geen internationale overeenkomst op stapel.
2. Volledige, accurate en tijdige informatie aan de passagier;
3. Vervanging van het “pull” systeem, waar de gegevens worden gedownload uit de computersystemen van de luchtvaartmaatschappijen, door een “push” systeem waarbij de luchtvaartmaatschappijen de gegevens zelf naar het derde land in kwestie doorgeven;
4. Het ontwikkelen van een EU standpunt inzake het gebruik van passagiersgegevens ten behoeve van de beveiliging van de luchtvaart en grenscontrole;
5. Het tot stand brengen van een multilateraal kader voor de doorgifte van passagiersgegevens in International Civil Aviation Organisation (ICAO) verband.

Rechtsbasis van het voorstel: N.v.t.

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement: N.v.t.

Instelling nieuw Comitologie-comité: N.v.t.

Subsidiariteit en proportionaliteit:

N.v.t., betreft een mededeling. De in de mededeling voorgestelde instrumenten voldoen aan de toets van subsidiariteit. Gemeenschappelijk optreden is hier zonder meer vereist.

Consequenties voor de EU-begroting: Geen, het betreft een mededeling.

Financiële, personele en administratieve consequenties voor de rijksoverheid, decentrale overheden en/of bedrijfsleven en burger:

Geen voor overheden. De in de mededeling voorgestelde instrumenten kunnen voornamelijk leiden tot kosten voor luchtvaartmaatschappijen.

Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving/beleid, (informatie over het inschakelen van nationale agentschappen / zelfstandige bestuursorganen e.d., implementatie en uitvoering, notificatie en handhaving en/of sanctionering): N.v.t..

Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen) dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid: N.v.t.

Nederlandse belangen en eerste algemene standpuntbepaling:

Nederland stemt in met de aanpak zoals voorgesteld in de mededeling.

- Voorkomen van een conflict met de VS, waarbij inzet is dat de VS zich committeert tot het in de toekomst afzien van unilaterale maatregelen en het tot stand brengen van een multilateraal kader in ICAO verband.
- Passende bescherming van persoonsgegevens.
- Zoveel mogelijk beperking van lastenverzwaring voor de luchtvaartsector als gevolg van de doorgifte van persoonsgegevens aan de VS en derde landen.