

Vergaderjaar 2003–2004

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 316

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 april 2004

Op 19 maart jl. heeft u mij verzocht u te informeren hoe de Nederlandse wetgeving zich verhoudt tot het voorstel van de Europese Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de vergunningverlening en beperking ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Chemicaliënagentschap en tot wijziging van richtlijn 1999/45/EG en Verordening (EG) inzake persistente organische stoffen (Commissiedocument COM(2003) 644 definitief).

Kortheidshalve verwijs ik u voor de inhoud van het voorstel naar het zogenaamde BNC-fiche dat u op 23 januari 2004 door de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken is toegezonden (Kamerstukken II 2003/04, 22 112, nr. 302).

Het commissievoorstel voor nieuwe Europese stoffenregelgeving betreft een ontwerp-verordening die rechtstreekse werking zal hebben. Vanuit formeel juridisch oogpunt kan Nederland daarom voor de implementatie volstaan met enkele uitvoeringsbesluiten op grond waarvan de strafbaarstelling, de handhavingsbevoegdheden en de aanwijzing van bevoegde autoriteiten worden geregeld. Die rechtstreekse werking leidt er evenwel toe dat grote delen van de huidige Wms en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen van rechtswege buiten werking worden gesteld zodra de verordening in werking treedt.

De huidige Nederlandse wetgeving ten aanzien van chemische stoffen waarop ook het genoemde commissievoorstel betrekking heeft, is grotendeels uitgewerkt bij of krachtens de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms). De consequenties van de invoering van het commissievoorstel op aanpalende wetgeving op het gebied van stoffen, zoals de Warenwet en de Arbowet, zullen nog nader moeten worden bezien.

Het commissievoorstel bevat geen overgangsregeling en voorziet in inwerkingtreding op de 60e dag na publicatie van het voorstel in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschap. In de laatste uitvoeringsnota SOMS die ik u eind april zal doen toekomen, zal ik u informeren over mijn voornemen om een wetsvoorstel voor Hoofdstuk 9 van de Wet milieubeheer (Wm) tot stand te brengen waarmee de implementatie van de REACH-verordening kan worden gerealiseerd en de onderdelen van de Wms die al dan niet gewijzigd in stand kunnen blijven, overgeheveld worden naar hoofdstuk 9 van de Wm. Een en ander in vervolg op het geen mijn ambtsvoorganger u reeds heeft gemeld op 2 mei 2002, toen hij de proeve voor een Hoofdstuk 9 van de Wm aan u heeft doen toekomen (Kamerstukken 2001/02, vrom020585).

In het kader van een verdere integratie van de milieuregelgeving bent u reeds geïnformeerd over het voornemen om de Wet milieubeheer (Wm) uit te breiden met een Hoofdstuk 9 inzake stoffen en producten (Kamerstukken II 2000/01, 27 664, nr. 2). De proeve moet in dat licht gezien worden als een juridische verkenning van de instrumentele mogelijkheden, die ter consultatie is voorgelegd aan het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. Na afronding van de consultatie over de proeve heb ik besloten om te wachten met de verdere invulling van Hoofdstuk 9 Wm totdat de Europese Commissie met het finale voorstel voor regelgeving zou komen. Nu de Commissie haar voorstel voor een REACH-verordening heeft gepubliceerd, wordt de invulling en uitwerking van Hoofdstuk 9 Wm weer ter hand genomen.

Het vormgeven van Hoofdstuk 9 inzake stoffen en producten is ook een belangrijk voornemen in het kader van de herijking van de VROM-regelgeving. De totstandkoming van Hoofdstuk 9 betekent voor de stoffenregelgeving dat een volledige wet (de Wms) inclusief circa tachtig uitvoeringsregelingen zullen verdwijnen. Nederland zal bij deze herziening en stroomlijning van de stoffenregelgeving trachten de administratieve lasten voor het bedrijfsleven, die voortkomen uit REACH, zoveel mogelijk te beperken.

Aangezien de onderhandelingen in Europees verband over de REACH verordening recent van start zijn gegaan, en allerm minst voorspeld kan worden wat de uitkomsten van deze onderhandelingen zullen zijn, valt niet exact en gedetailleerd in te schatten wat de noodzakelijke inhoud van Hoofdstuk 9 Wm dient te zijn. Niettemin is mijn voornemen nu reeds met de voorbereiding van dat wetsvoorstel te starten zodat parallel aan het onderhandelingsproces inzake de REACH-verordening de invulling van dat hoofdstuk nader uitgewerkt kan worden. Aldus verwacht ik tijdige implementatie, het waarborgen van de rechtszekerheid en het voorzien in mogelijkheden tot toereikende handhaving van de toekomstige REACH-verordening maximaal te kunnen waarborgen.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. L. B. A. van Geel