



De minister van Justitie
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Den Haag, 5 december 2002

Geachte heer Donner,

De leden van de Bijzondere Commissie voor de JBZ-raad zouden, aansluitend op de brief van de voorzitter d.d. 26 november 2002, het volgende aan de minister willen voorleggen.

Naar aanleiding van een recent voorgelegd kaderbesluit, houdende de verplichting tot strafbaarstelling van bepaalde delicten, heeft de commissie gevraagd een voorbehoud te maken bij de definitie van onder de strafbaarstelling te brengen rechtspersonen. Gelet op de voortgaande discussie in Nederland over de strafbaarheid van de Staat en andere, decentrale overheidslichamen, achtte de commissie het onjuist, dat door aanvaarding van de definitie kan worden geanticipeerd op een parlementaire standpuntbepaling.

In de geannoteerde agenda van de JBZ-raad van 28/29 november 2002 is bij agendapunt 2mm verwezen naar de formulering in het Tweede Protocol bij de Overeenkomst van 19 juni 1997 (Trb. 1997, 251). Dit formele antwoord brengt niet met zich mee, dat door de formulering ook in dat Protocol is verzekerd, dat géén aansprakelijkheid van de Staat kan worden geconstrueerd. De commissie wijst op het onderscheid dat ten aanzien van decentrale overheden in het Pikmeer II-arrest is neergelegd. Indien nu de rechtspersonendefinitie zo moet worden gelezen, dat de Staat 'tout court' is uitgesloten en andere met overheidsgezag beklede lichamen eveneens voor zover zij overheidstaken uitvoeren, is er geen probleem. Dat lijkt ook de bedoeling, gezien de Engelse tekst die buiten twijfel stelt dat de clausule over uitoefening van publieke macht uitsluitend is gekoppeld aan decentrale overheidslichamen; de Nederlandse en Franse tekst daarentegen doen dat niet.

Het komt de leden van de commissie voor, dat het voldoende is, indien in een verslag van de JBZ-raad de interpretatie conform de Engelse tekst nog eens bevestigd wordt. Zij zouden de minister dan ook in overweging willen geven dit te bevorderen.

De Griffier van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,

Chr.L. Baljé

„rechtspersoon”: ieder lichaam dat deze hoedanigheid krachtens het toepasselijke nationale recht bezit, met uitzondering van de staten of andere overheidslichamen in de uitoefening van hun openbare macht en van de publiekrechtelijke internationale organisaties;

“legal person” shall mean any entity having such status under the applicable national law, except for States or other public bodies in the exercise of State authority and for public international organizations;

«personne morale», toute entité ayant ce statut en vertu du droit national applicable, exception faite des Etats ou des autres entités publiques dans l'exercice de leurs prérogatives de puissance publique et des organisations internationales publiques;