

Fiche 4: Mededeling gemeenschappelijk beleid inzake illegale immigratie

Titel:

Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement betreffende een gemeenschappelijk beleid inzake illegale immigratie

Datum raadsdocument: 20 november 2001
nr. Raadsdocument: 14239/01
nr. Commissiedocument: COM (2001) 672 def
Eerstverantwoordelijke ministerie: JUST i.o.m. BZ, SZW

Behandelingstraject in Brussel:

Werkgroep migratie, visa, grenzen, en Cirefi, Strategisch Comité voor immigratie, grenzen en asiel, JBZ-Raad

Consequenties voor EG-begroting in EURO (per jaar):

De Commissie stelt in de Mededeling voor om (o.a.) een nieuw financieringsprogramma in te stellen, maar geeft niet aan hoe groot het budgettaire beslag van dit programma zou moeten zijn. De Commissie moet hierover z.s.m. helderheid verschaffen.

Korte inhoud en doelstelling van het voorstel:

In november 2001 heeft de Commissie een mededeling uitgebracht betreffende een gemeenschappelijk beleid inzake illegale immigratie. Daarin schetst zij het raamwerk voor een brede aanpak van dit probleem. De Commissie identificeert zes terreinen waarop maatregelen ter preventie en bestrijding van illegale immigratie moeten worden genomen:

- visumbeleid;
- infrastructuur voor uitwisseling van informatie, samenwerking en coördinatie;
- grensbeheer;
- politieke samenwerking;
- vreemdelingenrecht en strafrecht en
- terugkeer en terug- en overnamebeleid.

De mededeling bevat een voorstel voor een actieplan, waarin een aantal voorstellen nader zijn uitgewerkt. Nederland hecht veel belang aan de ontwikkeling van een gezamenlijke aanpak van illegale immigratie en acht het actieplan van de Commissie daarvoor een goede basis. Het bevat verschillende voorstellen die al eerder door Nederland zijn bepleit. Dat neemt niet weg dat het plan nog niet "af" is. Het behoeft nadere uitwerking, indicatie van prioriteiten en een tijdpad voor de uitvoering.

Rechtsbasis van het voorstel:

Artikelen 62 en 63, derde lid van het EG-verdrag en artikelen 29, 30 en 31 van het Verdrag betreffende Europese Unie (VEU) inzake politieke en justitiële samenwerking in strafzaken.

Subsidiariteit, proportionaliteit, deregulering:

Positief. Het voorstel past in de plannen, voortvloeiend uit de conclusies van de top te Tampere, om een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid te ontwikkelen.

Nederlandse belangen:

Nederland is in het kader van bestrijding van illegale immigratie voorstander van gemeenschappelijke maatregelen op het terrein van visaverlening, grensbeheer, terugkeer en het sluiten van terug- en overnameovereenkomsten. Verder acht Nederland het van belang om in dit kader de samenwerking en de informatie-uitwisseling te verbeteren en te intensiveren. In de mededeling wordt een breed scala aan onderzoeken en nog nader uit te werken voorstellen door de Commissie aangekondigd. Vooral nog is niet duidelijk welk tijdpad de Commissie voor ogen heeft voor het doen van deze onderzoeken en het uitwerken van de nadere voorstellen. Verder is niet duidelijk welke onderzoeken c.q. voorstellen prioriteit hebben. Het vorenstaande brengt met zich dat Nederland nog geen duidelijk standpunt kan innemen zolang de resultaten van de onderzoeken en de inhoud van de nadere voorstellen onbekend zijn. Nederland kan na eerste lezing slechts ingaan op wenselijkheid van de door de Commissie gedane voorstellen.

Consequenties voor nationale regelgeving/beleid c.q. decentrale overheden (betrokkenheid IPO/VNG)

Gezien de aard van de voorstellen kan thans nog niet worden beoordeeld in hoeverre er consequenties zijn voor de nationale regelgeving.

Rol EP in de besluitvormingsprocedure: Adviesprocedure.