

Vermeend

creativiteit of een ministeriële regeling. Ik kan de heer Hofstede dus echt niet zeggen dat wij twee jaar zullen wachten met een volgende wijziging. Het hangt ook een beetje af van de ontwikkelingen. Ik meen dat wij de komende jaren een slag slaan, waarbij wij een structuur ontwikkelen die wat langer bestendig is. Ik zou er dan inderdaad voor zijn als wij met elkaar tot overeenstemming zouden kunnen komen over het creëren van een periode van rust, zodat de uitvoerders een aantal jaren met rust kunnen worden gelaten om ze in de gelegenheid te stellen resultaten te boeken. Die oproep neem ik in ieder geval serieus. Ik ben het overigens met de heer Hofstede eens dat wanneer je kijkt naar de gemeenten en de mogelijkheden terzake, er over het algemeen geld genoeg is.

De beraadslaging wordt gesloten.

Het wetsvoorstel wordt zonder stemming aangenomen.

Aan de orde is de behandeling van:

- **het wetsvoorstel Wijziging van de Wet arbeid vreemdelingen in verband met het vergroten van de effectiviteit van de uitvoering en de verbetering van de handhaving van die wet (27022).**

Dit wetsvoorstel wordt zonder beraadslaging en zonder stemming aangenomen.

De vergadering wordt van 15.10 uur tot 15.20 uur geschorst.

De **voorzitter**: Ik deel aan de Kamer mede, dat de commissie voor JBZ-zaken adviseert in te stemmen met de het Koninkrijk bindende ontwerpbesluiten op de agenda's voor de JBZ-raad en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 28 september aanstaande, te weten de nrs. 2F, 5, 7 en 10, respectievelijk nr. 4. Ik stel voor, dit advies van de commissie voor JBZ-zaken te volgen, met dien verstande dat ten aanzien van besluit nr. 5 geldt dat, indien de door Nederland bepleite wijzigingen niet worden aanvaard, de Kamer haar instemming aan dit besluit vooralsnog onthoudt.

Daartoe wordt besloten.

Aan de orde is de voortzetting van de behandeling van:

- **het wetsvoorstel Wijziging van de Gemeentewet (identificatieplicht voor prostituees) (27174).**

De beraadslaging wordt hervat.

□

Minister **Korthals**: Mijnheer de voorzitter! Het is verheugend dat wij dit wetsvoorstel heden kunnen behandelen. Mijn ambtgenoot van Binnenlandse Zaken en ik danken de Eerste Kamer dat zij heeft bewilligd in een zeer voortvarende behandeling van dit wetsvoorstel. Dit maakt het mogelijk dat, mocht de Eerste Kamer zich kunnen verenigen met dit wetsvoorstel, de wet inzake de identificatieplicht voor prostituees op 1 oktober aanstaande in werking kan treden, tegelijk met de inwerkingtreding van de wet inzake opheffing van het algemeen bordeelverbod.

Voorzitter! Bijna een jaar geleden heeft in uw Kamer de behandeling plaatsgevonden van het wetsvoorstel inzake de opheffing van het algemeen bordeelverbod. Er is in het afgelopen jaar bijzonder veel werk verzet, in het bijzonder door gemeenten en politie, om prostitutiebeleid te ontwikkelen en ervoor te zorgen dat dit beleid na 1 oktober aanstaande dan ook werkelijk kan worden uitgevoerd. Naar ik heb begrepen heeft een zeer grote meerderheid van de gemeenten hun APV's aangepast of zal deze aanpassing op zeer korte termijn haar beslag krijgen. Met het oog op de op handen zijnde opheffing van het algemeen bordeelverbod, zal dit uiteraard snel geschieden.

Na het algemeen overleg met de Tweede Kamer op 27 januari van dit jaar over de opheffing van het algemeen bordeelverbod, is uitgebreid overleg gevoerd met gemeenten en politie over een aanvullende bevoegdheid, toe te kennen aan ambtenaren die zullen worden belast met het toezicht op de naleving van gemeentelijke prostitutievoorschriften, als bedoeld in artikel 151a van de Gemeentewet. Samen met mijn ambtgenoot van Binnenlandse Zaken ben ik na dit overleg tot de conclusie gekomen dat het nodig is om in de Gemeentewet te voorzien in een bevoegdheid om in het kader van de uitoefening

van toezicht op de naleving van die voorschriften inzake te vorderen van de prostituee van zijn of haar identificatiedocumenten. De voorgestelde bevoegdheid vloeit voort uit en hangt samen met de wet inzake opheffing van het algemeen bordeelverbod. Zij wordt geplaatst in het kader van die wet en van de daarin opgenomen wijziging van de Gemeentewet. Ingevolge artikel 151a, eerste lid, van de Gemeentewet wordt aan de gemeenteraad uitdrukkelijk de bevoegdheid toegekend om voorschriften inzake bedrijfsmatige prostitutie vast te stellen. Daaronder vallen ook escortservices. Ingevolge het voorgestelde derde lid geldt de identificatieplicht ook voor straatprostitutie, ter verzekering van de naleving van voorschriften dienaangaande. Ik kom hier nog nader op terug.

Het voorstel is voortgekomen uit de wens van gemeenten om hun eigen regels inzake prostitutie zelf effectief te kunnen handhaven door middel van een identificatieplicht jegens ambtenaren, belast met het toezicht op de naleving van die regels. Die wens is naar voren gekomen nadat de gemeente Amsterdam was geconfronteerd met jurisprudentie van de rechtbank Amsterdam en van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Die rechtspraak hield in dat de voorschriften in een gedoogbeschikking, waarin de exploitant werd verplicht er zorg voor te dragen dat de prostituee desgevorderd aan de APV-ambtenaar een ID-document toont, in strijd is met de Wet op de identificatieplicht. Voor vestiging van een dergelijke plicht is een wettelijke grondslag vereist.

Hoe verloopt die implementatie? Ik zei al dat het afgelopen jaar door zeer velen, binnen en buiten de overheden, hard is gewerkt om op 1 oktober aanstaande gereed te zijn. Gemeenten hebben hun APV's aangepast, bestemmingsplannen zijn of worden gewijzigd en in het kader van het project prostitutie/mensenhandel van de politie is binnen de politieregio's prostitutiebeleid ontwikkeld. Op lokaal niveau worden tussen gemeente, politie en openbaar ministerie zogenoemde handhavingsarrangementen tot stand gebracht. Het is verheugend om te kunnen vaststellen dat alle betrokken partners zich veel inspanning hebben getroost om op 1 oktober aan-