



Brussel, 6.9.2017  
COM(2017) 470 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE**

**AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE EUROPESE RAAD EN DE RAAD**

**Zevende verslag over de vooruitgang bij de uitvoering van de verklaring EU-Turkije**

## **Inleiding**

In de periode waarover dit zevende verslag handelt<sup>1</sup>, is de verklaring EU-Turkije van 18 maart 2016<sup>2</sup> een belangrijke rol blijven spelen om te waarborgen dat de migratieproblematiek in het oostelijke Middellandse Zeegebied door de EU en Turkije gezamenlijk doeltreffend wordt aangepakt.

Hoewel de dagelijkse aankomsten licht zijn gestegen ten opzichte van vóór de zomer, is het aantal irreguliere oversteken laag gebleven (gemiddeld 93 per dag sinds het zesde verslag). In het algemeen is ook het aantal mensen dat in de Egeïsche Zee om het leven is gekomen, aanzienlijk gedaald in vergelijking met de voorbije jaren. Het aantal aankomsten via de Grieks-Turkse landgrens is ook op een laag niveau gebleven.

De hervestiging werd in een gestaag tempo voortgezet: bijna 9 000 Syriërs werden reeds vanuit Turkije hervestigd in de EU. Ook op het gebied van de goedkeuring van projecten en uitbetalingen in het kader van de Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije (hierna "de faciliteit" genoemd) werd verder vooruitgang geboekt. Van de 3 miljard EUR die voor 2016-2017 is uitgetrokken, zijn thans voor in totaal 1,664 miljard contracten ondertekend (bij het vorige verslag 1,572 miljard EUR) voor 48 projecten en is er reeds 838 miljoen EUR uitbetaald (bij het vorige verslag 811 miljoen EUR).

De in de vorige verslagen vermelde tekortkomingen blijven echter bestaan. Met name is het tempo van terugkeer vanop de Griekse eilanden naar Turkije er niet op vooruit gegaan. Het aantal teruggekeerde migranten is nog steeds veel kleiner dan het aantal aangekomen migranten, waardoor de voorzieningen op de hotspots op de eilanden verder onder druk komen te staan.

Tijdens de bijeenkomst van 25 juli 2017 in het kader van de politieke dialoog op hoog niveau tussen de EU en Turkije bevestigden beide partijen dat zij vasthouden aan de uitvoering van de verklaring EU-Turkije.

De EU is zich blijven inzetten voor de volledige en niet-discriminerende toepassing van de verklaring EU-Turkije in al haar aspecten en ten aanzien van alle lidstaten, zoals geformuleerd door de Europese Raad van 22-23 juni 2017<sup>3</sup>.

### **1. Huidige situatie**

Sinds het zesde verslag zijn in totaal 7 807 personen vanuit Turkije op de Griekse eilanden aangekomen (van 9 juni 2017 tot en met 31 augustus 2017), ofwel gemiddeld 93 per dag. Hoewel het aantal dagelijkse aankomsten groter is dan vóór de zomer, is het nog steeds aanzienlijk lager in vergelijking met de maand voorafgaand aan de inwerkingtreding van de verklaring EU-Turkije. Sinds de inwerkingtreding van de verklaring zijn op de Egeïsche Zee

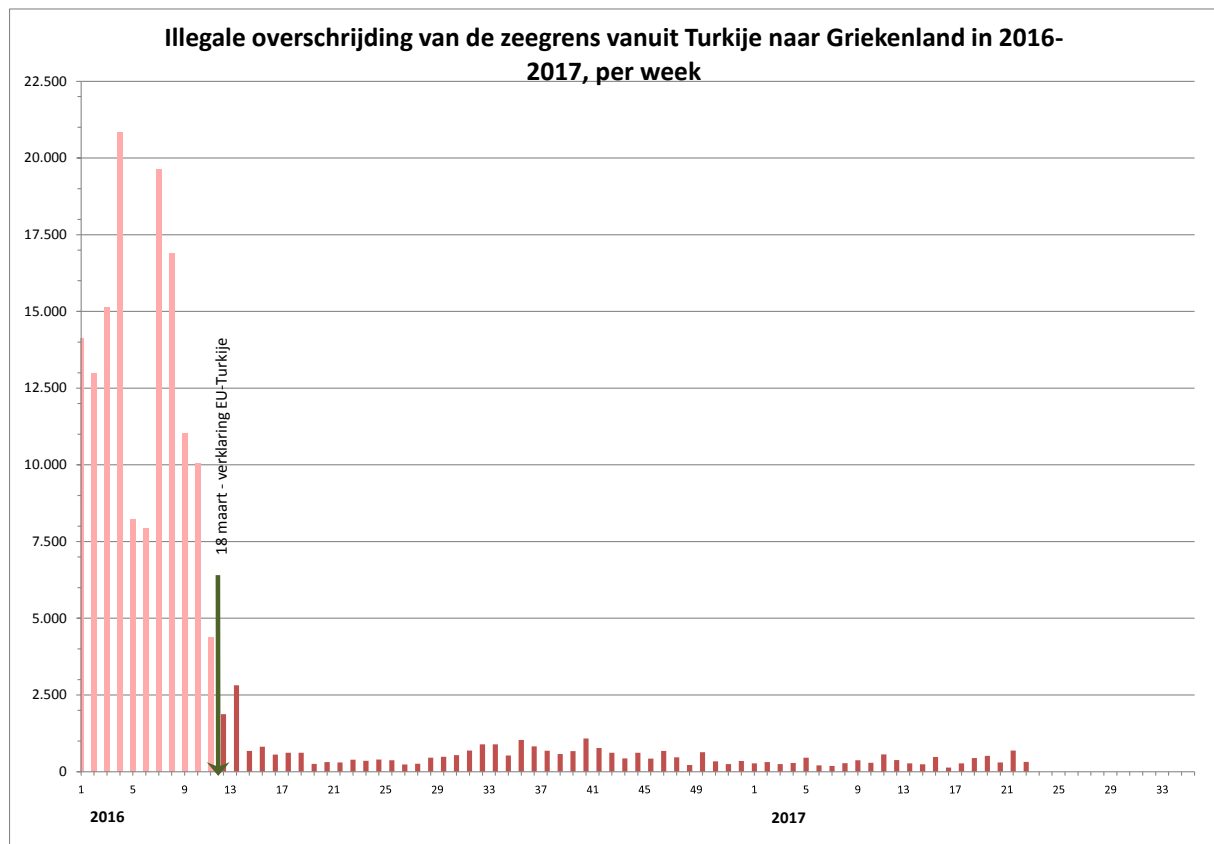
---

<sup>1</sup> Het eerste verslag (COM(2016) 231 final) verscheen op 20 april 2016, het tweede (COM(2016) 349 final) op 15 juni 2016, het derde (COM(2016) 634 final) op 28 september 2016, het vierde (COM(2016) 792 final) op 8 december 2016, het vijfde (COM(2017) 204 final) op 2 maart 2017 en het zesde (COM(2017) 323 final) op 13 juni 2017 (hierna "het zesde verslag" genoemd).

<sup>2</sup> <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/03/18-eu-turkey-statement/>

<sup>3</sup> [http://www.consilium.europa.eu/nl/meetings/european-council/2017/06/22-23-euco-conclusions\\_pdf/](http://www.consilium.europa.eu/nl/meetings/european-council/2017/06/22-23-euco-conclusions_pdf/)

113 personen omgekomen of vermist geraakt<sup>4</sup>. In het jaar voorafgaand aan de verklaring zijn 1 150 mensen omgekomen of als vermist opgegeven.



[Voor week 35 hebben de gegevens betrekking op de periode tot 31/08/2017]

De onderbrenging van meer dan drie miljoen vluchtelingen uit Syrië, Irak en andere landen<sup>5</sup> is nog steeds een prioriteit voor de Turkse autoriteiten, die veel werk moeten verzetten om voor passende huisvesting en leefomstandigheden te zorgen.

### *Betere coördinatie en samenwerking*

De EU-coördinator blijft nauw met alle betrokken partners samenwerken om toe te zien op de dagelijkse follow-up van de verklaring en het gezamenlijke actieplan betreffende de uitvoering van de verklaring EU-Turkije<sup>6</sup>. Het gezamenlijke actieplan is afhankelijk van de aanhoudende inspanningen van Griekenland om de uitvoering ervan te waarborgen met de operationele steun van alle lidstaten. Sinds het vorige verslag heeft de Commissie de Griekse autoriteiten ondersteund bij de coördinatie en het beheer van de veiligheid en beveiliging op de eilanden; bij het op peil brengen van de opvangvoorzieningen en leefomstandigheden op de eilanden; bij het sneller overbrengen naar specifieke voorzieningen op het vasteland van migranten die naar de reguliere asielpcedure worden verwezen, met inbegrip van kwetsbare groepen; bij het opzetten van de noodzakelijke procedures ter vermindering van de

<sup>4</sup> Volgens de gegevensbank van vermiste migranten die door de Internationale Organisatie voor Migratie wordt bijgehouden; betreft de periode van april 2016 tot 4 september 2017.

<sup>5</sup> Tot 27 juli 2017 hadden de Turkse autoriteiten volgens officiële gegevens van Turkije aan 3 106 932 Syriërs tijdelijke bescherming geboden.

<sup>6</sup> COM(2016) 792 final van 8 december 2016. Het gezamenlijke actieplan is bekrachtigd door de Europese Raad van december 2016: [http://www.consilium.europa.eu/nl/meetings/european-council/2016/12/20161215-euco-conclusions-final\\_pdf/](http://www.consilium.europa.eu/nl/meetings/european-council/2016/12/20161215-euco-conclusions-final_pdf/)

achterstand in tweede aanleg in asielzaken, met voorrang voor de verzoeken van op de eilanden aanwezige asielzoekers; en bij het vergroten van de capaciteit voor de voorbereiding van verwijdering en van de detentiecapaciteit in de hotspots eilanden teneinde het tempo van de terugkeeroperaties op te voeren. Een belangrijke prioriteit bleven ook de maatregelen om kwetsbare groepen doeltreffende bescherming te bieden; zo werd opnieuw aangedrongen op de benoeming van functionarissen voor kindbescherming in de opvangvoorzieningen, met inbegrip van alle hotspots waar kinderen worden ondergebracht.

De effectieve uitvoering van de verklaring EU-Turkije vereist aanhoudende inspanningen van alle lidstaten om met spoed te reageren op de behoeften die door het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken en de Europese grens- en kustwacht worden vastgesteld. Dit omvat detacheringen voor voldoende lange duur, die aan de vastgestelde specificaties voldoen, met name wat betreft de detachering van asieldeskundigen op de hotspots eilanden, met inbegrip van deskundigen op het gebied van het identificeren van kwetsbare migranten.

De tekortkomingen die in de voorgaande verslagen zijn vastgesteld, zijn echter nog niet volledig verholpen.

Per 4 september had het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken 98 tolken in Griekenland en 96 deskundigen van de lidstaten ingezet; zij werden allemaal op de hotspots ingezet en 84 ervan als dossierbehandelaars. Dit betekent dat er momenteel 54 deskundigen te kort zijn. De Europese grens- en kustwacht heeft voor de gezamenlijke operatie Poseidon 888 medewerkers ingezet, onder wie 35 voor overnameondersteuning in het kader van de uitvoering van de verklaring EU-Turkije. Voor de overnameregeling in het kader van de verklaring EU-Turkije was er een tekort van 11 deskundigen voor september en van 13 deskundigen voor oktober.

De pool van door de lidstaten gedetacheerde en door Europol opgeleide ambtenaren telt 278 personen. Zij worden bij driemaandelijks toerbeurt ingezet voor secundaire veiligheidscontroles op de vijf hotspots in Griekenland en de vier hotspots in Italië. Momenteel worden 10 gedetacheerde ambtenaren ingezet op de Griekse hotspots en zijn er twee Europol-ambtenaren gestationeerd in de Europese regionale taskforce in Piraeus met het oog op de coördinatie.

De Europese regionale taskforce is een belangrijk coördinatieforum dat bruggen slaat tussen land- en zeeoperaties en zorgt voor de informatiestroom tussen de nationale belanghebbenden en EU-agentschappen. Na intensievere inspanningen sinds april om horizontale kwesties op de hotspots aan te pakken, heeft de taskforce de Griekse autoriteiten ook uitgenodigd om zijn tweewekelijkse vergaderingen bij te wonen.

De Europese grens- en kustwacht is blijven samenwerken met de NAVO en met de Griekse en de Turkse kustwacht. De Turkse kustwacht is doorgedaan met actief patrouilleren en heeft verder voorkomen dat migranten uit Turkije vertrekken.

### *Informatie-initiatieven*

Voortbouwend op de lopende projecten op de eilanden Chios en Lesbos zijn recentelijk opgezette informatiepunten in Samos en Kos gestart met informatieverstrekking aan migranten en asielzoekers over hun rechten, plichten en mogelijkheden, ook wat betreft asiel

en terugkeer. De Commissie heeft de Griekse opvang- en identificatiedienst er met klem op gewezen dat het noodzakelijk is dat er op alle hotspots dergelijke informatiepunten worden opgezet.

#### ***Belangrijkste problemen en volgende stappen***

- De lidstaten moeten dringend het personeel ter beschikking stellen dat volgens het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken en de Europese grens- en kustwacht noodzakelijk is.
- De inspanningen tot uitvoering van de acties van het gezamenlijke actieplan voor de implementatie van de verklaring EU-Turkije moeten worden voortgezet.

## **2. Terugkeer van alle nieuwe irreguliere migranten vanuit Griekenland naar Turkije**

De verklaring EU-Turkije voorziet in de terugkeer van alle nieuwe irreguliere migranten en asielzoekers met een niet-ontvankelijk of ongegrond verklaard asielverzoek die na 20 maart 2016 de oversteek vanuit Turkije naar de Griekse eilanden hebben gemaakt. Deze maatregelen worden uitgevoerd in strikte overeenstemming met de vereisten van het EU-recht en het internationale recht, en met volledige inachtneming van het beginsel van *non-refoulement*<sup>7</sup>.

### *Stand van zaken*

Vanaf het verschijnen van het vorige verslag tot 4 september 2017 zijn 97 personen die Griekenland vanuit Turkije waren binnengekomen, teruggestuurd in het kader van de verklaring EU-Turkije, onder wie 11 Syriërs. Daarnaast ging het ook om Algerijnen (30), Pakistanen (27), Bengalezen (5), Irakezen (4), Marokkanen (3), Kameroeners (2), Haïtianen (2), Iraniërs (2), Nigerianen (2), Senegalezen (2), Libanezen (1), Afghanen (1), Egyptenaren (1), Congolezen (1), Gambianen (1), Ivorianen (1) en Zimbabwanen (1). In totaal zijn sinds de datum van de verklaring EU-Turkije 1 896 migranten naar Turkije teruggestuurd<sup>8</sup>.

Het aantal migranten dat vanaf de Griekse eilanden naar Turkije terugkeert, is nog steeds veel kleiner dan het aantal aangekomen migranten, waardoor de voorzieningen op de hotspots op de eilanden verder onder druk komen te staan. Dit is het gecombineerde resultaat van de opgelopen achterstand bij de behandeling in tweede aanleg van asielverzoeken op de Griekse eilanden en onvoldoende capaciteit op het gebied van terugkeervoorbereiding en detentie, met name op Chios en Samos. De capaciteit voor aan terugkeer voorafgaande detentie is toegenomen op Lesbos en Kos. Een gebrek aan actuele informatie over de toewijzing van onderdak bemoeilijkt de identificatie en aanhouding van migranten voor wie in tweede aanleg

<sup>7</sup> Iedereen die na 20 maart 2016 op de Griekse eilanden aankomt, heeft het recht om asiel te verzoeken. Elk verzoek wordt individueel behandeld in het licht van de specifieke situatie van de verzoeker, in overeenstemming met de richtlijn asielpcedures. Dit sluit elke vorm van collectieve uitzetting uit. Verzoekers hebben het recht om beroep in te stellen en het recht op een doeltreffende voorziening in rechte tegen een negatief besluit over hun asielverzoek. Griekenland en Turkije hebben passende juridische maatregelen genomen en leggen deze ten uitvoer om te zorgen voor volledige eerbiediging van het EU- en internationaal recht.

<sup>8</sup> Sinds 20 maart 2016 zijn er 1 307 personen naar Turkije teruggestuurd op grond van de verklaring EU-Turkije en 589 personen op grond van het bilaterale protocol tussen Griekenland en Turkije. De personen die zijn teruggestuurd, hadden hetzij een negatief asielbesluit ontvangen (ook in tweede aanleg), hadden hun asielverzoek of verzoek om internationale bescherming ingetrokken, of hadden überhaupt niet om asiel verzocht.

een negatief asielbesluit is afgegeven. Te dien einde is registratie van migranten die aanwezig zijn in officiële opvangvoorzieningen op de eilanden dringend nodig, alsook een regelmatige controle van die aanwezigheid en van de stand van zaken van het asielverzoek.

Sinds het vorige verslag zijn 372 migranten vanaf de eilanden (en 929 vanaf het vasteland) vrijwillig teruggekeerd naar hun land van herkomst, financieel of in natura ondersteund via het programma voor begeleide vrijwillige terugkeer en re-integratie. Daardoor hebben nu in totaal ongeveer 10 029 migranten van het programma gebruikgemaakt sinds dit in 2016 van start ging. Griekenland moet stappen ondernemen om de door de EU gefinancierde gezamenlijke terugkeerprogramma's (met name het Europese re-integratienetwerkprogramma) volledig te benutten en er volledig aan deel te nemen teneinde zijn capaciteit via dat programma op te voeren, door proactief nauw samen te werken met de belangrijkste uitvoerende instanties en ten volle gebruik te maken van alle beschikbare ondersteuning. De Internationale Organisatie voor Migratie is nog steeds permanent aanwezig op de vijf hotspoteilanden ter promotie van het programma voor begeleide vrijwillige terugkeer en re-integratie en om informatie te verstrekken aan personen.

Tot dusver<sup>9</sup> hebben 57 teruggezonden niet-Syriërs een verzoek om internationale bescherming bij de Turkse autoriteiten ingediend: aan twee personen is de vluchtelingenstatus verleend, 39 verzoeken zijn in behandeling en van negen personen is het verzoek afgewezen<sup>10</sup>. 831 personen zijn teruggestuurd naar hun land van herkomst. Tot nu toe werden alle teruggestuurde Syriërs gepreregistreerd voor tijdelijke bescherming, met uitzondering van 16 personen die besloten vrijwillig naar Syrië terug te keren; 19 Syriërs besloten in de door de Turkse autoriteiten ter beschikking gestelde opvangvoorzieningen te blijven en 177 besloten zich elders te vestigen.

### *Juridische stappen*

Op de Griekse eilanden werd tot dusver in 4 160 gevallen beroep ingesteld tegen de in totaal 5 225 negatieve besluiten van de asieldienst<sup>11</sup> in eerste aanleg over de ontvankelijkheid en gegrondheid van de asielverzoeken<sup>12</sup>. Tot dusver werden in 2 398 van deze 4 160 gevallen besluiten in tweede aanleg genomen (d.w.z. in 58 % van de gevallen). Van de tot dusver 556 beroepsbesluiten over ontvankelijkheid zijn de besluiten in eerste aanleg inzake niet-ontvankelijkheid in 135 gevallen in tweede aanleg bevestigd en in 421 gevallen in tweede aanleg vernietigd<sup>13</sup>. Wat de 1 590 besluiten over de gegrondheid betreft, werden de negatieve besluiten inzake gegrondheid in eerste aanleg in 1 560 gevallen bevestigd en in 17 gevallen<sup>14</sup> in tweede aanleg vernietigd. Bovendien werd in 13 gevallen subsidiaire bescherming verleend. Tijdens de verslagperiode zijn 252 beroepsprocedures afgesloten om andere redenen dan een besluit inzake de gegrondheid van het beroep, namelijk impliciete en expliciete intrekkingen die niet tot herroeping hadden geleid.

---

<sup>9</sup> Volgens de informatie die de Turkse autoriteiten hebben verstrekt.

<sup>10</sup> Daarnaast zijn zeven verzoeken als "andere" aangemerkt (ingetrokken enz.).

<sup>11</sup> Per 27 augustus 2017 waren sinds de verklaring in totaal 25 364 asielverzoeken ingediend op de Griekse eilanden. Ten aanzien van deze 25 364 verzoeken heeft de Griekse asieldienst in het kader van de procedures op de eilanden sinds 20 maart 2016 24 048 besluiten genomen, waarvan 17 992 over de ontvankelijkheid en 7 372 over de gegrondheid.

<sup>12</sup> Per 27 augustus 2017.

<sup>13</sup> Het totale aantal omvat besluiten in tweede aanleg tot vernietiging van niet-ontvankelijkheidsbesluiten in eerste aanleg, alsmede tot toekenning van de vluchtelingenstatus.

<sup>14</sup> Dit totaalcijfer omvat niet de besluiten in tweede aanleg tot toekenning van de vluchtelingenstatus en tot vernietiging van niet-ontvankelijkheidsbesluiten in eerste aanleg.

Het aantal<sup>15</sup> commissies van beroep en rapporteurs<sup>16</sup> dat helpt bij het verzamelen van feiten over de zaken, argumenten van de appellanten en informatie over hun land van herkomst is niet veranderd sinds het vorige verslag. De Griekse beroepsinstantie is blijven werken aan de verbetering van de werkstromen, bijvoorbeeld door op de eilanden de prioritering van zaken te verbeteren op basis van lijsten van onderkomens die door Griekse opvang- en identificatiedienst worden verstrekt, of door vooruitgang te boeken met de invoering van een permanent IT-tool voor het maken van afspraken, hetgeen het ook makkelijker kan maken dossiers aan commissies toe te wijzen op basis van het land van oorsprong. Deze voorzieningen waren niet alleen bedoeld om ervoor te zorgen dat de beroepsinstantie over toereikende uitrusting beschikt (d.w.z. kantoorbenodigdheden en apparatuur) maar ook om het werk van de commissies van beroep te verbeteren en de tijd te bekorten die appellanten op de eilanden moeten doorbrengen in afwachting van een besluit in tweede aanleg, waarna aan mensen in nood internationale bescherming kan worden geboden en irreguliere migranten kunnen worden doorverwezen naar de terugkeerprocedure.

Ondanks deze inspanningen blijft de besluitvorming van de beroepscommissies traag verlopen: ongeveer 30 besluiten per week sinds het vorige verslag. Tot dusver hebben zij slechts 1 699 besluiten uitgevaardigd in het kader van de verklaring EU-Turkije: 132 over de ontvankelijkheid en 1 567<sup>17</sup> over de gegrondheid. De Griekse autoriteiten erkennen het belang en de urgentie van een verhoging van de output van de beroepscommissies en onderzoeken mogelijke verdere maatregelen.

De beslissingen van de voltallige kamer van de Griekse Raad van State in de twee zaken die op 10 maart 2017 zijn behandeld en betrekking hebben op de vraag of Turkije als veilig derde land kan worden beschouwd voor het terugsturen van twee Syrische asielzoekers die beroep hadden ingesteld tegen de bevestiging in tweede aanleg van de in eerste aanleg gegeven niet-ontvankelijkheidsbesluiten, zijn nog niet gegeven en daarvoor is ook nog geen datum vastgesteld.

### *Operationele stappen*

Volgens de Griekse autoriteiten zijn er momenteel 13 372<sup>18</sup> migranten op de eilanden. De officiële opvangcapaciteit die de Griekse autoriteiten op de hotspoteilanden beschikbaar hebben gesteld, bedroeg 5 576 plaatsen op de door de Griekse opvang- en identificatiedienst beheerde hotspots en 228 plaatsen voor niet-begeleide minderjarigen in voorzieningen die door het Griekse nationaal centrum voor maatschappelijke solidariteit worden beheerd; daarnaast werden 1 031 plaatsen beschikbaar gesteld in het kader van de door de EU

---

<sup>15</sup> Er zijn twaalf commissies van beroep die beslissen over beroepen tegen besluiten in eerste aanleg van de Griekse asiendienst. Een van de commissies van beroep kan andere commissies vervangen indien deze niet kunnen optreden (bijvoorbeeld als er om welke reden dan ook geen quorum is).

<sup>16</sup> Tien rapporteurs zijn in dienst van de beroepsinstantie en twaalf rapporteurs zijn door het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken bij de beroepsinstantie gedetacheerd.

<sup>17</sup> Waarbij de negatieve besluiten in eerste aanleg in 1 538 gevallen werden bevestigd en in 17 gevallen werden vernietigd, en waarbij subsidiaire bescherming werd verleend in twaalf gevallen.

<sup>18</sup> Per 3 september 2017. Aangezien er meldingen zijn die deze cijfers in twijfel trekken, verzoekt de Commissie de Griekse autoriteiten om opheldering over het op de eilanden en de hotspots aanwezige aantal migranten. Duidelijkheid zou de planning en uitvoering vergemakkelijken.

gefinancierde huurregeling die door de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen wordt uitgevoerd<sup>19</sup>

De Griekse autoriteiten hebben, ook met de steun van de Commissie, verder gewerkt aan de verbetering van de omstandigheden op de hotspots en op de eilanden, via een modernisering van de faciliteiten en de invoering van efficiëntere procedures.

De Griekse opvang- en identificatiedienst is begonnen met het regelmatig opstellen van lijsten betreffende de toewijzing van onderdak per hotspoteiland. Met steun van de Commissie is een systeem opgezet voor de uitwisseling van deze lijsten tussen de Griekse opvang- en identificatiedienst, de Griekse asiendienst en de beroepscommissies, wat zal bijdragen aan het wegwerken van de achterstand in de verwerking van asielverzoeken zowel in eerste als in tweede aanleg. De Griekse opvang- en identificatiedienst moet nu zorgen voor de regelmatige actualisering van lijsten betreffende de toewijzing van onderdak, met inbegrip van lijsten betreffende kampen die door gemeentelijke autoriteiten worden beheerd en betreffende de huurregeling die door de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen wordt beheerd, en moet die lijsten regelmatig blijven delen met de betrokken autoriteiten.

Met het oog op een beter rendement van de terugkeeroperaties werd de bouw op Kos van een nieuw centrum voor voorbereiding van de verwijdering in augustus afgerond, waardoor het over zijn volledige capaciteit van 500 plaatsen beschikt. De werkzaamheden aan de detentiezone voor terugkeerders op de hotspot op Lesbos zijn afgerond en het centrum voor voorbereiding van de verwijdering beschikt nu over zijn volledige capaciteit van 210 plaatsen. Op Samos werd een interministerieel besluit ondertekend over de aanbesteding van een centrum voor voorbereiding van de verwijdering, maar de werkzaamheden zijn nog niet begonnen aangezien de daarvoor bestemde ruimte wordt gebruikt om migranten onder te brengen die dringend dienen te worden overgebracht naar een andere locatie. Op Chios is geen vooruitgang geboekt bij de ontwikkeling van een centrum voor voorbereiding van de verwijdering, met name vanwege lokale weerstand.

De Griekse politie heeft voor alle hotspots evacuatieplannen opgesteld en deze werden ter kennis gebracht van de hotspotcoördinatoren. Op alle hotspots werden veiligheidsoefeningen georganiseerd en op Chios, Kos, Leros, Samos en Lesbos werden met succes ontruimingsoefeningen gehouden.

Ondanks de getroffen maatregelen volstaat dit niet om de situatie op de eilanden het hoofd te bieden en daarom wordt de Griekse autoriteiten verzocht de nodige stappen te ondernemen, die reeds in het vorige verslag werden vermeld. In het bijzonder moet de termijn tussen het doen van een verzoek en het indienen daarvan worden verkort overeenkomstig artikel 6, lid 2, van de richtlijn asielprocedures, die vereist dat de Griekse autoriteiten waarborgen dat een persoon die een asielverzoek doet, daadwerkelijk de mogelijkheid heeft om het verzoek zo snel mogelijk in te dienen.

---

<sup>19</sup> Gegevens verstrekt door het Griekse nationaal coördinatiecentrum voor grenzen, migratie en asiel, dat de gegevensverstrekking met betrekking tot opvang op de eilanden van de Griekse politie heeft overgenomen. In de verslagen van het nationaal coördinatiecentrum voor grenzen, migratie en asiel wordt geen rekening gehouden met de capaciteit van door de gemeenten beheerde kampen, die eerder in verslagen van de Griekse politie waren opgenomen; maar zij bevatten wel informatie over het aantal plaatsen voor niet-begeleide minderjarigen in voorzieningen die door het nationaal centrum voor maatschappelijke solidariteit worden beheerd.



## *Financiële steun van de EU aan Griekenland*

Er is verdere vooruitgang geboekt bij het waarborgen van een meer duurzame aanpak van de behoeften op het gebied van migratie, met de geleidelijke overgang van het EU-noodhulpinstrument binnen de EU en noodhulp in het kader van het Fonds voor asiel, migratie en integratie en het Fonds voor interne veiligheid naar financiering door middel van meerjarige nationale programma's van Griekenland in het kader van de twee genoemde fondsen. In overeenstemming met de financiële planning voor 2017 voor opvangvoorzieningen in Griekenland hebben de Griekse autoriteiten de nodige maatregelen getroffen om de financiering te waarborgen via de nationale programma's voor de verstrekking van opvangdiensten op de eilanden en de werking van opvangcentra voor niet-begeleide minderjarigen.

Op 16 augustus 2017 werd het nationale programma voor Griekenland in het kader van het Fonds voor asiel, migratie en integratie herzien om de beleidsprioriteiten voor integratie en terugkeer te versterken met aanvullende middelen (28 miljoen EUR). Daardoor bedragen de aan de nationale programma's van Griekenland in het kader van het Fonds voor asiel, migratie en integratie en het Fonds voor interne veiligheid toegewezen middelen in totaal 537 miljoen EUR voor de periode 2014-2020. Daarnaast is sinds 2015 uit het Fonds voor asiel, migratie en integratie en het Fonds voor interne veiligheid substantiële noodhulp verstrekt, voor een bedrag van ongeveer 371,2 miljoen EUR, om Griekenland te helpen zijn opvangvoorzieningen te verbeteren en de capaciteit van Griekenland op het gebied van migratie, asiel en grensbeheer te vergroten. Die steun omvat twee recente subsidies die op 6 en 31 juli 2017 aan de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen zijn toegekend, ter ondersteuning van de Griekse regering en met de klemtoon op de oostelijke eilanden van de Egeïsche Zee, om te zorgen voor ononderbroken dienstverlening terwijl de activiteiten overgaan van noodhulp naar de nationale programma's voor Griekenland in het kader van het Fonds voor asiel, migratie en integratie en het Fonds voor interne veiligheid.

Op 4 september 2017 waren voor 410,6 miljoen EUR van het EU-noodhulpinstrument contracten gesloten met 15 humanitaire partners. In overeenstemming met de financiële planning voor 2017 voor opvangfaciliteiten voor Griekenland, verschuiven de prioriteiten van het EU-noodhulpinstrument nu geleidelijk van kampen naar gehuurde accommodatie (voor maximaal 30 000 personen) en naar de uitbreiding van het multifunctioneel systeem voor middelenoverdracht tot voeding, waar de omstandigheden dat toestaan. Voor deze twee prioriteiten werd in juli 2017 het programma voor noodhulp voor integratie en huisvesting opgestart. Het bestaat uit twee contracten (ter waarde van respectievelijk 93,5 miljoen EUR en 57,7 miljoen EUR) met de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen, die samen met partners al met de uitvoering van de acties bezig is, en in samenwerking met lokale overheden wat gehuurde huisvesting betreft. Voor verdere behoeften blijft 34,9 miljoen EUR beschikbaar tot het einde van het jaar. In dit kader worden momenteel onderhandelingen met humanitaire partners voor nieuwe projecten en aanvullende toewijzingen voor lopende projecten afgerond.

### ***Belangrijkste problemen en volgende stappen***

- Er moet dringend vaart worden gezet achter de behandeling van asiolverzoeken, het aantal besluiten per beroepscommissie moet aanzienlijk worden vergroot, waarbij voorrang moet worden geven aan op de eilanden ingediende verzoeken, en het tempo van de terugkeeroperaties in het kader van de verklaring EU-Turkije moet worden opgevoerd.

- Er moet worden gezorgd voor opvangcapaciteit en detentiecapaciteit in afwachting van verwijdering op alle eilanden.
- Er moet met spoed worden gezorgd voor een passend, efficiënt en doeltreffend gebruik van de in het kader van de Griekse nationale programma's beschikbare EU-middelen.

### 3. "Een-op-een"-hervestiging vanuit Turkije naar de EU

#### *Stand van zaken*

Per 4 september waren in totaal 8 834 Syriërs vanuit Turkije naar de EU hervestigd in het kader van de 1:1-regeling. In de verslagperiode zijn 2 580 Syriërs hervestigd in 15 lidstaten (België, Duitsland, Estland, Finland, Frankrijk, Italië, Letland, Litouwen, Luxemburg, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Roemenië, Spanje en Zweden)<sup>20</sup>. Het totale aantal personen waarvoor goedkeuring is verleend en dat op hervestiging wacht, bedraagt momenteel 1 831. Na een lichte daling in het maandelijks aantal hervestigingen sinds de piek van mei 2017, moet het gestage tempo van hervestiging nog worden verhoogd ten opzichte van het huidige niveau, om aan te tonen dat er een alternatieve legale route naar de EU blijft openstaan voor Syrische vluchtelingen in Turkije. Het gestage tempo van hervestiging moet worden aangehouden om te voldoen aan de toezeggingen voor 25 000 plaatsen voor 2017, zoals gemeld in eerdere verslagen.

De lidstaten blijven goede vorderingen maken met de voorbereiding van verdere hervestigingsoperaties, met inbegrip van missies naar Turkije om kandidaten voor hervestiging te ondervragen. In 2017 hebben de Turkse autoriteiten de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen nieuwe lijsten voor doorverwijzing overgelegd met bijna 23 500 personen.

13 lidstaten hebben nog geen vluchtelingen uit Turkije hervestigd<sup>21</sup>. Malta heeft echter in juli zijn selectiemissie naar Turkije uitgevoerd, Cyprus zal naar verwachting in de komende weken een hervestigingsoperatie uitvoeren en Kroatië heeft zijn toezegging verhoogd van 30 tot 150 personen en is voornemens om begin oktober een verificatiemissie te houden. Slovenië heeft contact opgenomen met de UNHCR voor het indienen van zijn verzoek tot hervestiging van 60 personen in het kader van de verklaring EU-Turkije.

#### *Operationele stappen*

De vragenlijst, die is ontwikkeld door de EU-delegatie in samenwerking met de lidstaten en de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen om de Syrische hervestigingskandidaten uitgebreide informatie over de ontvangende lidstaten te verstrekken, zou spoedig moeten worden gebruikt tijdens de gesprekken met Syrische kandidaten, teneinde het aantal uitvallers te beperken.

#### ***Belangrijkste problemen en volgende stappen***

- Zorgen voor een toereikend tempo van hervestiging.

<sup>20</sup> Daarnaast heeft Noorwegen sinds 4 april 2016 629 Syriërs uit Turkije hervestigd.

<sup>21</sup> Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Griekenland, Hongarije, Ierland, Kroatië, Malta, Polen, Slovenië, Slowakije, Tsjechië en het Verenigd Koninkrijk.

#### 4. Voorkomen dat nieuwe irreguliere migratieroutes over land of over zee ontstaan

Er zijn geen aanwijzingen dat de inspanningen ter beheersing van de migratiestromen langs de oostelijke Middellandse Zeeroute hebben geleid tot grootschalige alternatieve routes vanuit Turkije. Sinds het zesde verslag zijn echter, ondanks de door Turkije voortgezette operaties „Aegean Hope” en „Safe Med”<sup>22</sup>, van 9 juni tot 3 september, 23 vaartuigen met in totaal 1 363 migranten uit Turkije in Italië aangekomen, en twee vaartuigen met in totaal 228 Syrische migranten op Cyprus.

Het aantal vastgestelde irreguliere grensoverschrijdingen aan de landgrens van Turkije met Bulgarije en Griekenland lijkt de afgelopen zes maanden in het algemeen laag te zijn gebleven: dagelijks werden gemiddeld ongeveer 12 illegale grensoverschrijdingen naar Griekenland geregistreerd en twee naar Bulgarije. In het laatste kwartaal werd echter een toename vastgesteld langs de grens met Griekenland, waar het dagelijkse gemiddelde voor die periode steeg tot 18 en zorgvuldig toezicht nodig blijft. Aan de Bulgaars-Turkse landgrens zijn momenteel 87 medewerkers van de Europese grens- en kustwacht gestationeerd en aan de Grieks-Turkse landgrens 20.

#### 5. Vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden

De onderhandelingen met de deelnemende staten en Turkije over de operationele standaardprocedures voor de vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden vorderen, en het doel is om zo snel mogelijk overeenstemming te bereiken. Als snel een akkoord wordt bereikt over de operationele standaardprocedures en een besluit wordt genomen over de activering ervan, wordt de uitvoering van de verklaring sterk bevorderd, waardoor Syriërs een veilig en legaal alternatief kan worden geboden voor irreguliere migratie naar de EU.

#### 6. Visumliberalisering

Wat de uitvoering van het stappenplan voor visumliberalisering betreft, zijn er nog zeven criteria die moeten worden vervuld, zoals in de vorige verslagen aangegeven:

- *biometrische reisdocumenten* afgeven die volledig conform de EU-normen zijn;
- de in het stappenplan genoemde maatregelen ter voorkoming van *corruptie* nemen;
- een *operationele samenwerkingsovereenkomst met Europol* sluiten;
- de wetgeving en praktijken inzake *terrorismebestrijding* afstemmen op de EU-normen;
- de wetgeving inzake *bescherming van persoonsgegevens* in overeenstemming brengen met de EU-normen;
- doelmatige *justitiële samenwerking in strafzaken* bieden aan alle EU-lidstaten;
- alle bepalingen van de *overnameovereenkomst EU-Turkije* uitvoeren, waaronder de bepaling betreffende onderdanen van derde landen die op 1 oktober 2017 in werking treedt.

De Commissie blijft de inspanningen aanmoedigen die Turkije levert om zo snel mogelijk te voldoen aan alle resterende criteria van het stappenplan voor visumliberalisering. De

---

<sup>22</sup> Bij deze operaties worden 2 500 medewerkers, 65 kustwachtvaartuigen, twee reddingsboten, tien helikopters en drie vliegtuigen ingezet. Volgens de informatie die de Turkse autoriteiten hebben gedeeld, werden tot dusver in 2017 9 531 irreguliere migranten aangehouden in het kader van de operatie Aegean Hope en 1 406 in het kader van de operatie Safe-Med.

Commissie en Turkije zijn een dialoog aangegaan om oplossingen te vinden, inclusief de wettelijke en procedurele veranderingen die nodig zijn om aan alle resterende criteria te voldoen.

## **7. Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije**

De Commissie heeft sinds het zesde verslag haar inspanningen versneld om te voorzien in de meest essentiële behoeften van de vluchtelingen en gastgemeenschappen in Turkije. Van de 2,9 miljard EUR die is toegewezen, zijn contracten ondertekend voor 48 projecten met een totale waarde van 1,664 miljard EUR (bij het vorige verslag 1,572 miljard EUR). Het totale uitbetaalde bedrag is gestegen tot 838 miljoen EUR (bij het vorige verslag 811 miljoen EUR) voor zowel humanitaire als niet-humanitaire hulp<sup>23</sup>.

Op de laatste vergadering van de stuurgroep van 28 juni 2017 werd erkend dat door de faciliteit gecoördineerde financiering een aanzienlijke rechtstreekse impact bleef hebben op het terrein. De eerste bevindingen van de monitoring in het resultatenkader van de faciliteit werden aan de stuurgroep gepresenteerd<sup>24</sup>. De Commissie werkt nauw samen met de Turkse autoriteiten en andere partners om ervoor te zorgen dat voor bijna 1,4 miljard EUR aan toegewezen middelen contracten worden gesloten voor eind 2017, en dat de projecten snel worden uitgevoerd en de bedragen uitbetaald. Bij het uitvoeren van haar opdracht besteedt de faciliteit bijzondere aandacht aan de situatie van de mensenrechten van vluchtelingen in het algemeen en met name vrouwen, kinderen en gehandicapten.

De Commissie is blijven investeren in het zichtbaar maken op alle niveaus van de steun van de faciliteit aan vluchtelingen en gastgemeenschappen, teneinde het bewustzijn en de aanvaarding te handhaven. De bijdrage van Turkije aan deze inspanning, onder meer door middel van gezamenlijke initiatieven, zal een belangrijke rol spelen.

### *Humanitaire bijstand*

De uitvoering van de humanitaire strategie in het kader van de faciliteit verloopt vlot<sup>25</sup>. Er zijn voor 593 miljoen EUR contracten gesloten voor 35 humanitaire projecten met 19 partners voor de respons op fundamentele behoeften, bescherming, onderwijs, gezondheid, voedsel en onderdak. Van de 593 miljoen EUR waarvoor contracten zijn gesloten, is tot dusver 463 miljoen EUR uitbetaald.

---

<sup>23</sup> De volledige uitbetaling van de middelen, in tranches, vindt pas plaats wanneer de projecten zijn afgerond, in overeenstemming met de beginselen van goed financieel beheer. Als onderdeel van de zichtbaarheidsacties van de Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije (hierna "de Faciliteit" genoemd) is een interactieve kaart beschikbaar waarop direct de locatie en de verwachte resultaten van de verschillende projecten worden weergegeven: [http://ec.europa.eu/enlargement/news\\_corner/migration/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enlargement/news_corner/migration/index_en.htm).

<sup>24</sup> Op 30 april 2017 (afsluitdatum van de eerste driemaandelijke verslagleggingscyclus in het resultatenkader), hadden bijvoorbeeld 19 897 gevluchte Syrische studenten een beroep kunnen doen op vervoerdiensten om naar school te gaan en hadden 580 156 raadplegingen in eerstelijnsgezondheidszorg plaatsgevonden. Een tweede driemaandelijke verzoek om gegevens te monitoren is ingediend.

<sup>25</sup> Het verlenen van humanitaire bijstand in het kader van de Faciliteit wordt onverminderd uitgevoerd in overeenstemming met het EU-recht inzake humanitaire bijstand en de beginselen die zijn vastgelegd in de Europese consensus over humanitaire hulp.

Het aantal kwetsbare vluchtelingen dat door het sociale vangnet voor noodsituaties wordt ondersteund, is snel gestegen tot 860 000 personen<sup>26</sup>. Eind 2017 zal de Commissie naar verwachting 1,3 miljoen vluchtelingen ondersteunen via dit vangnet. Hoewel er nog steeds vooral registratieproblemen zijn voor vluchtelingen die een beroep willen doen op het sociaal vangnet voor noodsituaties, werken de EU en Turkije samen om oplossingen te vinden om te waarborgen dat alle kwetsbare vluchtelingen een verzoek kunnen indienen.

In juli vonden de tweede halfjaarlijkse betalingen aan vluchtelingenfamilies plaats in het kader van het project inzake voorwaardelijke overdracht van fondsen voor onderwijs. De betalingen bereiken nu meer dan 72 000 begunstigden, en de Commissie verwacht dat 230 000 kinderen er rechtstreeks voordeel uit zullen halen in het eerste jaar van haar grootste programma ooit voor onderwijs in crisissituaties.

Er lopen andere humanitaire projecten met de Verenigde Naties en andere partners op het gebied van primaire gezondheidszorg, met inbegrip van lichamelijke revalidatie, geestelijke gezondheid, niet-formeel onderwijs en bescherming. Beschermingsactiviteiten zijn met name gericht op de ondersteuning van vluchtelingen bij hun registratie en op hun doorverwijzing naar geschikte diensten van de Turkse overheid en niet-gouvernementele organisaties.

De Commissie werkt samen met partners aan de afronding van contracten in het kader van het humanitaire uitvoeringsplan 2017 voor Turkije in samenspraak met de Turkse ministeries. De implementatie van 714 miljoen EUR in het kader van de humanitaire component van de faciliteit is gericht op de voortzetting van de bijstand aan een aantal van de meest kwetsbare vluchtelingen in Turkije, en de inspanningen om hen in contact te brengen met het sociaal vangnet voor noodsituaties, dat het belangrijkste implementatiemiddel blijft<sup>27</sup>. De eerste contracten zullen naar verwachting spoedig worden ondertekend in september 2017.

#### *Niet-humanitaire bijstand*

In het kader van de niet-humanitaire component van de faciliteit zijn inmiddels voor 1,071 miljard EUR contracten gesloten en is 375 miljoen EUR uitbetaald aan uitvoerende partners.

Op 15 juni 2017 is een project van 50 miljoen EUR ondertekend met de Wereldbank ter bevordering van de werkgelegenheid op korte en lange termijn voor vluchtelingen en gastgemeenschappen, waaronder financiering voor "cash voor werk"-programma's en beroeps- en taalopleidingen voor 15 000 personen in tien provincies. Op 1 september 2017 is een projectverlenging ter waarde van 45 miljoen EUR ondertekend met KfW voor de levering van meer dan 40 geprefabriceerde scholen die in het komende schooljaar moeten opengaan, naast de bouw van vaste scholen waarvoor reeds contracten zijn gesloten.

Op de bijeenkomst van het bestuur van het Regionaal Trustfonds van de EU van 13 juni 2017 werden vier actiedocumenten (dat wil zeggen voorstellen voor financiering in het kader van het Regionaal Trustfonds van de EU in respons op de Syrische crisis) voor een gezamenlijk bedrag van 131,5 miljoen EUR goedgekeurd. Drie voorstellen zijn gericht op verbetering van de toegang tot gezondheidsdiensten voor Syrische vluchtelingen en versterking van de

---

<sup>26</sup> Na de invoering van een nieuwe overdrachtswaarde en ruimere criteria in juni, ontvangen in aanmerking komende gezinnen nu per persoon per maand 120 Turkse lira, plus een driemaandelijks supplement.

<sup>27</sup> Deze strategie is gebaseerd op drie pijlers: bestaansmiddelen voor basisbehoeften; gezondheidszorg; en onderwijssteun. Deze pijlers worden ondersteund door horizontale beschermingsactiviteiten.

weerbaarheid van Syrische vluchtelingen en gastgemeenschappen en de levensvaardigheden van niet-Syrische vluchtelingen. Een vierde voorstel is specifiek gericht op de versterking van de positie van vrouwen en meisjes en onderstreept het belang dat de faciliteit hecht aan gendergelijkheid en mensenrechten in het algemeen.

Op 20 juli 2017 zijn twee bijzondere maatregelen aangepast om beter tegemoet te komen aan de behoeften van vluchtelingen in Turkije. De bijzondere maatregel van 1,415 miljard EUR van juli 2016 werd gewijzigd door een verhoging van het bedrag met 10 miljoen EUR en aangepaste doelstellingen om het sluiten van contracten voor de resterende projecten met de internationale financiële instellingen te vergemakkelijken. De aanpassing maakt de implementatie van de financiering voor een nieuw ziekenhuis in Hatay door het *Agence française de développement* mogelijk, alsook de financiering van de bovengenoemde geprefabriceerde schoolgebouwen. Daarnaast werd ook de bijzondere maatregel van 60 miljoen EUR van april 2016 samen met het Turkse directoraat-generaal voor migratiebeheer aangepast door het toepassingsgebied van de steun aan de Turkse autoriteiten uit te breiden om hun capaciteit voor het beheren, opvangen en huisvesten van uit de EU-lidstaten naar Turkije teruggekeerde migranten te vergroten.

Sinds het laatste verslag heeft de EU verschillende maatregelen genomen om het hoofd te helpen bieden aan de druk op de lokale infrastructuur en dienstverlening. Zo kan het eerste gezondheidscentrum voor migranten in Kilis sinds de officiële opening in mei al belangrijke resultaten voorleggen: ongeveer 15 000 Syrische patiënten zijn er onderzocht, waaronder meer dan 600 zwangere vrouwen<sup>28</sup>. In september 2017 zal naar verwachting in Ankara een nieuw gezondheidscentrum worden geopend. Extra projecten inzake gezondheid en gemeentelijke infrastructuur, die hoofdzakelijk betrekking hebben op water en sanitaire voorzieningen, zijn thans in voorbereiding en zijn vooral gericht op provincies die het zwaarst door de crisis zijn getroffen.

#### ***Belangrijkste problemen en volgende stappen***

- Voor alle resterende maatregelen in het kader van de bijzondere maatregelen en van het humanitaire uitvoeringsplan 2017 moeten contracten worden gesloten en effectief worden uitgevoerd met inachtneming van de beginselen van goed financieel beheer.

### **8. Modernisering van de douane-unie**

Tijdens de bijeenkomst van 25 juli 2017 in het kader van de politieke dialoog op hoog niveau tussen de EU en Turkije waren beide partijen het erover eens dat de modernisering van de douane-unie een van de voornaamste prioriteiten blijft van de betrekkingen tussen de EU en Turkije. Derhalve verzoekt de Commissie de Raad om zijn werkzaamheden inzake het Commissievoorstel om onderhandelingen met Turkije te openen over een gemoderniseerd bilateraal handelskader, af te ronden<sup>29</sup>. Zo kan worden begonnen met de onderhandelingen over dit belangrijke akkoord waarmee voor alle lidstaten nog niet aangeboorde mogelijkheden in de handels- en economische betrekkingen tussen de EU en Turkije kunnen worden benut.

### **9. Toetredingsproces**

<sup>28</sup> Van mei 2017 tot juli 2017.

<sup>29</sup> De Commissie heeft in december 2016 haar voorstel voor de onderhandelingsrichtsnoeren vastgesteld.

In het kader van de toetredingsonderhandelingen zijn 16 hoofdstukken geopend en is 1 ervan voorlopig afgesloten. Tijdens de verslagperiode hebben geen bijeenkomsten plaatsgevonden.

De EU verwacht van Turkije dat het de hoogste normen respecteert inzake democratie, de rechtsstaat en de eerbiediging van de grondrechten, inclusief de vrijheid van meningsuiting.

## **10. Humanitaire situatie in Syrië**

De humanitaire situatie in Syrië is nog steeds uiterst zorgwekkend: 6,3 miljoen mensen zijn ontheemd geraakt, velen van hen meer dan eens, en 13,5 miljoen mensen hebben dringend steun nodig. De oproep die de Verenigde Naties in 2017 hebben gedaan om steun voor Syrië beschikbaar te stellen, heeft betrekking op 3,3 miljard EUR, waarvan momenteel 35 % beschikbaar is.

Naar verluidt is het geweld in sommige gebieden afgenomen sinds in Syrië de-escalatiezones zijn ingesteld, maar de humanitaire situatie en de beschermingssituatie van burgers blijft in grote delen van het land precair. In het noordwesten van Syrië hebben in juli militaire operaties en gevechten tussen verschillende gewapende groepen plaatsgevonden, met burgerdoden tot gevolg, sommige humanitaire activiteiten moesten worden opgeschort en een belangrijke grensovergang met Turkije werd tijdelijk gesloten. In Raqqa blijft sprake van grootschalige ontheemding<sup>30</sup>, en aanzienlijke behoeften op het gebied van gezondheidszorg en toegang tot veilig water, voedsel en andere hulpgoederen dan levensmiddelen. De humanitaire situatie in gebieden die in handen zijn van niet-statelijke gewapende groeperingen, blijft bijzonder zorgwekkend, gelet op de aanzienlijke behoeften. Met een toename van het aantal ontheemden in het zuidoosten van Syrië lijkt de situatie ook daar te verslechteren.

Toegang tot de naar schatting 4,5 miljoen mensen in moeilijk te bereiken gebieden, waaronder 540 000 in belegerde plaatsen, blijft een belangrijke uitdaging, hoewel humanitaire konvooien van de Verenigde Naties er in juli in geslaagd zijn enkele moeilijk bereikbare gebieden en de belegerde stad Nashabiyeh te bereiken. Tot dusver heeft de hulp van de Verenigde Naties in 2017 slechts 13 % en 39 % van de mensen in nood bereikt in respectievelijk moeilijk te bereiken en belegerde gebieden. Humanitaire actoren hebben melding gemaakt van een aantal obstakels<sup>31</sup> voor humanitaire hulpverlening.

Grensoverschrijdende bijstand wordt steeds belangrijker. De grensoverschrijdende hulpverlening vindt voor het merendeel plaats vanuit Turkije en Jordanië, die de toegang via alle mogelijke routes blijven faciliteren. De EU steunt de levensreddende grensoverschrijdende operaties die humanitaire partnerorganisaties vanuit Turkije uitvoeren om mensen in het noorden van Syrië te bereiken en voedsel, water, onderdak, gezondheidszorg en bescherming te bieden aan de meest behoeftige bevolkingsgroepen. Herinschrijving en het regelgevingsklimaat van internationale niet-gouvernementele organisaties in Turkije lijken een invloed te hebben gehad op hun capaciteit om hulpverleningsoperaties op te zetten in Syrië.

---

<sup>30</sup> Sinds 1 juli zijn meer dan 30 000 mensen ontheemd geraakt, en sinds 1 april meer dan 200 000 (Briefing van de Deputy Emergency Relief Coordinator aan de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (<https://www.un.org/press/en/2017/sc12932.doc.htm>)).

<sup>31</sup> Met inbegrip van het gebrek aan bestuurlijke goedkeuringen en brieven, onveiligheid en gevechten, willekeurige beperkingen van gewapende groepen, groepen die de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties als terroristisch heeft aangemerkt en zelfverklaarde lokale autoriteiten.

Gezien het aanhoudende geweld en de enorme humanitaire nood blijft de EU er bij alle partijen op aandringen dat zij hun verplichtingen uit hoofde van het internationaal humanitair recht nakomen en ervoor zorgen dat de bescherming van burgers de eerste prioriteit blijft. Dat geldt voor alle toegangspunten tot het gebied, ook vanuit Turkije en Jordanië. Dit geldt ook voor het concept van de-escalatiezones die in Syrië zijn ingesteld. De EU verwelkomt alle inspanningen in dit verband, op voorwaarde dat het internationale humanitaire recht in acht wordt genomen.

## **11. Conclusie**

De verklaring EU-Turkije blijft concrete resultaten opleveren in het terugdringen van irreguliere en gevaarlijke oversteekpogingen en van het aantal mensen dat in de Egeïsche Zee om het leven is gekomen, en, even belangrijk, in de praktische ondersteuning van Syrische vluchtelingen en gastgemeenschappen in Turkije in het kader van de Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije en via de veilige hervestiging in Europa van uit Turkije afkomstige Syriërs.

De factoren die de oorzaak zijn van de migratie naar Europa zijn echter nog steeds aanwezig en daarom speelt de verklaring EU-Turkije een belangrijke rol in het waarborgen dat de migratieproblematiek in het oostelijke Middellandse Zeegebied door de EU en Turkije gezamenlijk doeltreffend wordt aangepakt.

Om ervoor te zorgen dat de verklaring EU-Turkije volledig en consequent wordt uitgevoerd, zijn aanhoudende inspanningen en politieke inzet van alle betrokken partijen vereist.

Het tempo van het sluiten van contracten en het uitvoeren van projecten in het kader van de faciliteit moet voortdurend worden opgevoerd, zodat aan Syrische vluchtelingen en aan de gastgemeenschappen in Turkije sneller concrete steun kan worden verleend.

Het huidige tempo en de huidige toezeggingen van de lidstaten om Syrische vluchtelingen vanuit Turkije in Europa te hervestigen, moeten worden gehandhaafd en voortgezet. Dat zal verder worden vergemakkelijkt door snel tot overeenstemming te komen over de vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden en deze in werking te stellen.

Om de situatie op de Griekse eilanden te verbeteren, is er dringend behoefte aan extra aanzienlijke inspanningen van de Griekse autoriteiten, de Europese agentschappen en de lidstaten, ter verbetering van de migratie- en asielbeheerscapaciteit van de Griekse overheid en ter bevordering van de terugkeer naar Turkije van personen die geen recht hebben om in Griekenland te blijven, met volledige inachtneming van de EU-regels en de internationale regels.

De Commissie zal zich voor deze werkzaamheden blijven inzetten en regelmatig verslag blijven uitbrengen over de geboekte vooruitgang.