

Vergaderjaar 2020–2021

35 735

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2021 (Vierde incidentele suppletoire begroting inzake extra steun voor de culturele en creatieve makers in verband met COVID-19)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingwet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze vierde Incidentele Suppletoire Begroting zijn opgenomen niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. De middelen in deze vierde Incidentele Suppletoire Begroting worden zo snel mogelijk toebedeeld aan de makers en culturele professionals in de culturele en creatieve sector door middel van projectsubsidies aan verschillende fondsen. Door de noodgedwongen lockdown, die steeds langer voortduurt, krijgen culturele en creatieve makers weinig opdrachten aangezien instellingen hun deuren gesloten moeten houden. Deze middelen worden ingezet om de culturele en creatieve makers door deze moeilijke periode te helpen. Voor de indiening van deze vierde Incidentele Suppletoire Begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd per brief van 10 februari 2021 over «Uitwerking extra steun voor de makers in de culturele en creatieve sector vanwege de lockdown» (Kamerstukken II 2020/21, 35..., nr...).

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Wetsartikel 2

De vaststelling van de begrotingsstaat geschiedt in duizenden euro's.

Wetsartikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
I.K.van Engelshoven

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,
A. Slob

B BEGROTINGSTOELICHTING

1. Inhoudelijke toelichting

Dit onderdeel van de memorie van toelichting bestaat uit een inhoudelijk deel en een artikelsgewijs deel. Per beleidsartikel wordt een overzicht van de wijzigingen gegeven, inclusief toelichting. Daarbij worden mutaties groter of gelijk aan onderstaande staffel toegelicht:

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting in € miljoen)	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

De culturele en creatieve sector is sinds 15 december in zijn geheel gesloten in een periode die normaal gesproken veel bezoekers trekt. In bepaalde sectoren zijn investeringen gedaan die nu niet of nauwelijks kunnen worden terugverdiend en waar de huidige steunpakketten onvoldoende soelaas bieden. Om die reden heeft het kabinet, aanvullend op de eerdere steunpakketten voor cultuur (€ 882 miljoen) € 15,0 miljoen gereserveerd voor de culturele en creatieve sector. Hierover is de Tweede Kamer geïnformeerd per brief van 17 december 2020 over «Specifieke aanpassingen in economisch steun- en herstelpakket» (Kamerstukken II 2020/21, 35 420, nr. 214).

Vanwege de verlenging van de lockdown is daarnaast nog eens € 9,0 miljoen beschikbaar gesteld voor de makers in de culturele sector. Hierover is uw Kamer geïnformeerd in de Kamerbrief over «Uitbreiding economisch steun- en herstelpakket» van 21 januari (Kamerstukken II 2020/2021, 35 420, nr. 217).

In totaal wordt er in deze Incidentele Suppletoire Begroting € 24,0 miljoen toegevoegd aan de OCW-begroting. Deze middelen worden via de Rijkscultuurfondsen, het Steunfonds Rechtensector, het Abraham Tuschinskifonds en via het Mondriaan fonds aan verschillende makers en professionals toebedeeld. Over de wijze van deze € 24,0 miljoen extra steun is de Tweede Kamer geïnformeerd per brief op 10 februari 2021 over «Uitwerking extra steun voor de makers in de culturele en creatieve sector vanwege de lockdown» (Kamerstukken II 2020/21, 35..., nr...).

2. Budgettaire consequenties beleidsartikelen

Beleidsartikel 14. Cultuur

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 14 (bedragen x € 1.000)

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten, ISB's ¹	Mutaties 4e ISB 2021	Stand 4e ISB 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	580.519	24.000	604.519				
waarvan garantieverplichtingen	0		0				
waarvan overig	580.519	24.000	604.519				
Totale uitgaven	1.265.772	24.000	1.289.772				
waarvan juridisch verplicht (%)	96,1%						
Bekostiging	1.103.831	0	1.103.831				
Culturele basisinfrastructuur vierjaarlijkse instellingen	260.287		260.287				
Culturele basisinfrastructuur vierjaarlijkse fondsen	307.261		307.261				
Huisvesting erfgoed	0		0				
Beheer en onderhoud collecties erfgoed	0		0				
Museale instellingen met een wettelijke taak	256.572		256.572				
Stelseltaken openbare bibliotheekvoorzieningen	23.637		23.637				
Digitale openbare bibliotheek	16.536		16.536				
Bibliotheekvoorziening leesgehandicapten	12.290		12.290				
Monumentenzorg	179.340		179.340				
Archieven incl. Regionale Historische Centra	27.180		27.180				
Flankerend beleid huisvesting	6.681		6.681				
Cultuureducatie met Kwaliteit	14.047		14.047				
Subsidies (regelingen)	94.036	24.000	118.036				
Verbreden inzet cultuur	7.454		7.454				
Internationaal cultuurbeleid (incl. HGIS)	7.399		7.399				
Programma leesbevordering	3.850		3.850				
Creatieve Industrie	2.085		2.085				
Monumentenzorg	135		135				
Erfgoed en fysieke leefomgeving	0		0				
Specifiek cultuurbeleid	71.289	24.000	95.289				
Subsidies Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed	1.824		1.824				
Opdrachten	22.692	0	22.692				
Beleidsonderzoek, evaluaties en kennisbasis	2.091		2.091				
Monumentenzorg	0		0				
Archeologie	0		0				
Erfgoed en fysieke leefomgeving	0		0				
Opdrachten Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed	8.004		8.004				
Overige opdrachten	12.597		12.597				
Bijdragen aan agentschappen	42.315	0	42.315				
Nationaal Archief	42.315		42.315				
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	2.898	0	2.898				
Ontvangsten	494	0	494				

¹ Over de Incidentele suppletore begrotingen moet nog gestemd worden. Kamerstukken II 2020/21, 35 682; Kamerstukken II 2020/21, 35 696; Kamerstukken II 2020/21, 35 716.

Toelichting

Het financieel instrument «Subsidies (regelingen)» wordt in 2021 incidenteel verhoogd met € 24,0 miljoen. Dit betreft de incidentele middelen voor de extra steun voor de culturele en creatieve sector.