

Vergaderjaar 2015–2016

34 485 IX

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) en de begrotingsstaat van Nationale Schuld (IXA) voor het jaar 2016 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2016 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaten van het Ministerie van Financiën (IXB) en de Nationale Schuld (IXA).

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Financiën,
J.R.V.A. Dijsselbloem

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1. Leeswijzer

De voorliggende suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de begroting 2016 van het Ministerie van Financiën. In paragraaf 2.1 is een overzicht opgenomen van de belangrijkste mutaties (mutaties groter of gelijk aan € 10 mln. voor artikel 1 t/m 10). Ook worden de belangrijkste mutaties in de rentekosten voor artikel 11 en 12 toegelicht. Paragraaf 2.2 bevat per beleidsartikel een tabel budgettaire gevolgen van beleid. Na de tabel budgettaire gevolgen van beleid wordt een toelichting op de cijfers uit de kolom «mutaties 1^e suppletoire begroting» gegeven. Hierbij worden tenminste de mutaties groter of gelijk aan € 2,5 mln. of 5% van de ontwerpbegrotingstand toegelicht. De mutaties kunnen zowel beleidsmatig als technisch (bijvoorbeeld overboekingen en ramingsbijstellingen) van aard zijn. Conform de Rijksbegrotingsvoorschriften behoeven de technische mutaties niet te worden toegelicht. Mutaties in de apparaatsuitgaven worden, voor zover deze betrekking hebben op overheveling van formatieplaatsen binnen de begroting of op overheveling tussen Financiën en andere departementen, niet nader toegelicht. De toelichting op de mutatie van de belastingontvangsten is in de Voorjaarsnota opgenomen.

2. Het beleid

2.1.1. Overzicht belangrijkste suppletoire uitgaven- en ontvangstenmutaties

De belangrijkste mutaties (uitgaven en ontvangsten groter of gelijk aan € 10 mln.) worden in onderstaande tabellen weergegeven en onder de tabel toegelicht. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij het betreffende artikel.

Tabel: overzicht belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties (x € 1.000)

	Art. nr.	Uitgaven 2016
Stand oorspronkelijke vastgestelde begroting 2016		6.831.138
Belangrijkste suppletoire mutaties:		
1) Belasting- en invorderingsrente	1	- 76.300
2) Apparaatsmutaties belastingdienst	1	290.967
3) NLF1	3	15.729
4) Multilaterale ontwikkelingsbanken en -fondsen	4	238.869
5) Loonbijstelling	10	46.570
Overige uitgaven (saldo)		38.017
Stand 1e suppletoire begroting 2016		7.384.990

Toelichting

1. De ramingen van zowel de ontvangsten als de uitgaven worden (budgettair neutraal) meerjarig bijgesteld.
2. De hogere apparaatuitgaven bij de Belastingdienst betreft een saldo van meerdere mutaties. Het grootste deel van de extra uitgaven is bestemd voor de uitvoering van de Investeringsagenda.
3. Vanwege verschillende verkooptrajecten is de raming van NLF1 naar boven bijgesteld.
4. Ter optimalisatie van het kasritme van de staat wordt een deel van de Nederlandse contributiebijdrage aan de Wereldbank voor 2017 vooruitbetaald in 2016.

5. In 2016 is er voor het Ministerie van Financiën € 46,6 mln. aan loonbijstelling uitgekeerd.

Tabel: overzicht belangrijkste suppletore ontvangstenmutaties (x € 1.000)

	Art. nr.	Ontvangsten 2016
Stand oorspronkelijke vastgestelde begroting 2016		121.473.987
Belangrijkste suppletore mutaties:		
1) Belastingontvangsten	1	895.229
2) Belasting- en invorderingsrente	1	- 76.300
3) Apparaatsontvangsten belastingdienst	1	- 11.256
4) Boetes en dwangsommen DNB	2	21.500
5) NLF1	3	11.652
6) Dividend en afdrachten staatsdeelnemingen	3	638.500
7) Winstafdracht DNB	3	- 491.000
Overige ontvangsten (saldo)		39.441
Stand 1e suppletore begroting 2016		122.501.753

Toelichting

1. In de Voorjaarsnota 2016 wordt de mutatie op de belastingontvangsten toegelicht.
2. De ramingen van zowel de ontvangsten als de uitgaven worden (budgettair neutraal) meerjarig bijgesteld.
3. De Belastingdienst verwacht dat er vanaf 2016 minder uitgaven aan derden worden doorbelast.
4. Door een wetswijziging wordt verwacht dat er meer boeteopbrengsten van DNB toekomen aan de staat.
5. Vanwege verschillende verkooptrajecten is de begroting van NLF1 naar boven bijgesteld. Deze uitgaven worden doorbelast aan de financiële instellingen.
6. De dividenden van staatsdeelnemingen zijn hoger dan verwacht, met name vanwege goede resultaten bij Tennet en de financiële deelnemingen.
7. DNB treft een voorziening van jaarlijks € 500 mln. voor de risico's van kwantitatieve verruiming. Het vormen van deze voorziening gaat ten koste van de winst van DNB en daarmee ten laste van de winstafdracht aan de Staat.

2.1.2 Overzicht belangrijkste mutaties schuldfinanciering en kasbeheer

In onderstaande tabel worden de belangrijkste mutaties in kosten voor schuldfinanciering en kasbeheer weergegeven. De mutaties in deze posten zijn ook opgenomen in de tabellen in paragraaf 2.4. In die tabellen worden eveneens de overige mutaties gepresenteerd. Hieronder vallen de aflossingen en uitgiften van de staatsschuld en mutaties in de schuldverhouding van de Staat met de deelnemers aan het schatkistbankieren.

Tabel: overzicht belangrijkste schuldfinanciering en kasbeheer (x € 1 mln.)

	2016
Mutaties <i>netto</i> - rentelasten (EMU-saldorelevant)	
Stand ontwerpbegroting 2016	6.147
1. Bijstelling financieringsbehoefte	- 3
2. Bijstelling rekenrente	- 235
3. Effect schulduitgifte	- 257
4. Bijstelling rente interne schuldverhoudingen	- 42
Stand 1e suppletore begroting 2016 (alleen EMU-saldorelevante rentelasten en -baten)	5.610

Overige mutaties (niet EMU-saldorelevant)

5. Ontvangsten rentederivaten 731

Stand 1e suppletoire begroting 2016 (EMU-saldorelevante rentelasten en -baten én kasstromen a.g.v. derivaten) 4.879**Toelichting**

1. De raming van het kastekort is sinds de Miljoenennota een aantal keer bijgesteld, zowel in 2015 als in 2016. Dit leidt per saldo tot een meevaller van € 3 mln.
2. De ramingen voor de korte en lange rekenrentes zijn bij het CEP (CPB) neerwaarts bijgesteld waardoor ook de geraamde rentelasten dalen.
3. Nieuwe schulduitgiften zijn gemiddeld gefinancierd tegen een rentetarief dat lager was dan de rekenrente. Dit leidt tot een meevaller voor de rentelasten.
4. De netto rentelasten zijn vanwege interne schuldverhoudingen gedaald. Enerzijds zijn de rentelasten gedaald met € 11 mln., anderzijds zijn de rentebaten gestegen met € 31 mln. Per saldo is er een effect van € 42 mln.
5. Door de huidige lage rentestanden kent een aantal rentederivaten een hoge marktwaarde. Voortijdige beëindiging van rentederivaten heeft geleid tot een kasontvangst van € 1,4 mld. Het betreft de contant gemaakte waarde van de rentebaten die anders in de komende jaren zouden zijn ontvangen. Deze baten zijn nu in één keer ontvangen. De toekomstige baten op de rentederivaten zullen als gevolg hiervan wel dalen (in 2016 met € 0,7 mld.) waardoor de raming van de ontvangsten per saldo € 0,7 mld. hoger is. Met deze voortijdige beëindiging is de gemiddelde looptijd van de schuld verlengd. De baten en lasten als gevolg van rentederivaten zijn niet relevant voor de bepaling van het EMU-saldo. Ze tellen wel mee bij de bepaling van de EMU-schuld.

2.2 De beleidsartikelen (Financiën)

Dit hoofdstuk bevat de budgettaire tabellen van beleid per artikel van begroting IX. In principe worden de mutaties groter of gelijk aan € 2,5 mln. of 5% van de ontwerp-begrotingstand toegelicht. De leeswijzer geeft nader aan welke mutaties wel en niet toegelicht worden, derhalve wordt naar de leeswijzer verwezen.

Artikel 1 Belastingen**Bedragen x € 1.000**

	Stand ontwerp- begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastge- stelde begroting (3)	mutaties 1ste supple- toire begroting (4)	Stand 1ste supple- toire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Verplichtingen	3.102.765	12.000	3.114.765	214.667	3.329.432	59.606	40.540	46.868	29.696
<i>waarvan garantie- verplichtingen</i>									
Garantieproce- sico's	245		245	0	245				
Uitgaven (1) + (2)	3.102.765	12.000	3.114.765	214.667	3.329.432	59.606	40.540	46.868	29.696
(1) Programma- uitgaven	238.304	0	238.304	- 76.300	162.004	- 55.300	- 60.400	- 42.600	- 54.600

	Stand ontwerp-begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastgestelde begroting (3)	mutaties 1ste suppletoire begroting (4)	Stand 1ste suppletoire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	100%								
Rente	232.390		232.390	- 76.300	156.090	- 55.300	- 60.400	- 42.600	- 54.600
Belasting- en invorderingsrente	232.390		232.390	- 76.300	156.090	- 55.300	- 60.400	- 42.600	- 54.600
Bekostiging	5.914		5.914	0	5.914	0	0	0	0
Proceskosten	3.536		3.536	0	3.536	0	0	0	0
Overige programma-uitgaven	2.378		2.378	0	2.378	0	0	0	0
(2) Apparaatsuitgaven	2.864.461	12.000	2.876.461	290.967	3.167.428	114.906	100.940	89.468	84.296
Personele uitgaven	2.090.805		2.090.805	266.997	2.357.802	112.898	95.658	85.313	80.141
waarvan: Eigen personeel	1.920.364		1.920.364	233.197	2.153.561	100.898	89.368	82.413	77.941
waarvan: Inhuur externen	170.441		170.441	33.800	204.241	12.000	6.290	2.900	2.200
Materiële uitgaven	773.656	12.000	785.656	23.970	809.626	2.008	5.282	4.155	4.155
waarvan: ICT	240.673	12.000	252.673	- 1.079	251.594	0	0	0	0
waarvan: Bijdrage SSO's	185.412		185.412	838	186.250	- 3.300	0	0	0
waarvan: Overige	347.571		347.571	24.211	371.782	5.308	5.282	4.155	4.155
Ontvangsten (3) + (4)	116.447.338	0	116.447.338	- 87.556	116.359.782	- 59.385	- 64.757	- 46.971	- 58.741
(3) Programma-ontvangsten	116.415.523	0	116.415.523	- 76.300	116.339.223	- 55.300	- 60.400	- 42.600	- 54.600
Waarvan: Belastingontvangsten	115.517.770		115.517.770		115.517.770				
Rente	441.500	0	441.500	- 76.300	365.200	- 55.300	- 60.400	- 42.600	- 54.600
Belasting- en invorderingsrente	441.500		441.500	- 76.300	365.200	- 55.300	- 60.400	- 42.600	- 54.600
Boetes en schikkingen	238.977	0	238.977	0	238.977	0	0	0	0
Ontvangsten boetes en schikkingen	238.977		238.977	0	238.977	0	0	0	0
Bekostiging	217.276	0	217.276	0	217.276	0	0	0	0
Kosten vervolging	217.276		217.276	0	217.276	0	0	0	0
(4) Apparaatsontvangsten	31.815	0	31.815	- 11.256	20.559	- 4.085	- 4.357	- 4.371	- 4.141

Toelichting

Uitgaven en verplichtingen

Belasting- en invorderingsrente (- € 76,3 mln.)

De ramingen van zowel de ontvangsten als de uitgaven worden (budgettair neutraal) meerjarig bijgesteld.

Apparaatuitgaven (+ € 291,0 mln.)

De mutatie in de apparaatuitgaven betreft een saldopost van onder andere:

- Voor de uitvoering van de Investeringsagenda zijn middelen overgeheveld van Nominaal en Onvoorzien (artikel 10) en de Aanvullende Post (Hoofdstuk 86) naar het artikel van de Belastingdienst (+ € 229,7 mln.);
- Overheidswerkgevers en drie centrales van overheidspersoneel hebben een bovensectorale overeenkomst loonruimte publieke sector gesloten. Financiën ontvangt ter compensatie (+ € 18,2 mln.);
- Een deel van de voorgenomen besparingen door fiscale vereenvoudiging is niet gerealiseerd. Met deze mutatie wordt de taakstelling voor 2016 ingelost. (+ € 15,5 mln.);
- Extra uitvoeringskosten van fiscale wet- en regelgeving (+ € 8,0 mln.);
- Hogere uitgaven voor pensioenlasten (+ € 3,7 mln.);
- Extra uitgaven voor Belastingen Caribisch Nederland in verband met de gestegen dollarkoers (+ € 3,5 mln.);
- Interdepartementale overboekingen en overige mutaties (per saldo € 12,4 mln.).

Ontvangsten

Belastingontvangsten (+ € 895,3 mln.)

In de Voorjaarsnota 2016 worden de mutaties van de belastingontvangsten toegelicht. De aansluiting met de bedragen in de begrotingstoelichting (artikel 1 Belastingen, tabel budgettaire gevolgen van beleid) ziet er als volgt uit:

Aansluittabel art. 1, bedragen x € 1.000	Stand vastgestelde begroting 2015	Mutaties 1ste suppletoire begroting	Stand 1ste suppletoire begroting
	1	2	(3)=(1+2)
Totaal belastingontvangsten	147.901.970	1.403.761	149.305.731
-/- Afdracht Gemeentefonds	27.338.731	362.856	27.701.587
-/- Afdracht Provinciefonds	2.160.334	141.411	2.301.745
-/- Afdracht BTW-Compensatiefonds	2.851.726	4.265	2.855.991
-/- Afdracht BES-fonds	33.409	0	33.409
Belastingontvangsten IX	115.517.770	895.229	116.412.999

Belasting- en invorderingsrente (- € 76,3 mln.)

Zie de toelichting bij de uitgaven.

Apparaatontvangsten (- € 11,3 mln.)

De Belastingdienst belast uitgaven – onder andere voor verrichte werkzaamheden – door aan derden. De verwachting is dat dit in 2016 afneemt met € 11,3 mln.; vanaf 2017 betreft het een structurele afname van € 4,1 mln.

Artikel 2 Financiële Markten

Bedragen x € 1.000

	Stand ontwerp- begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastge- stelde begroting (3)	mutaties 1ste supple- toire begroting (4)	Stand 1ste supple- toire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Verplichtingen	22.379	4.163.500	4.185.879	1.334	4.187.213	2.329	2.508	2.329	2.329
<i>waarvan garantie- verplichtingen</i>									
Garantie SRF		4.163.500	4.163.500	0	4.163.500	0	0	0	0
Uitgaven	22.379	0	22.379	1.334	23.713	2.329	2.508	2.329	2.329
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>63%</i>								
Subsidies	4.363	0	4.363	1.014	5.377	2.119	2.298	2.119	2.119
Vakbekwaamheid	4.363		4.363	1.014	5.377	2.119	2.298	2.119	2.119
Bekostiging	13.775	0	13.775	110	13.885	110	110	110	110
Rechtspraak									
Financiële Markten	1.250		1.250	0	1.250	0	0	0	0
Muntcirculatie	12.385		12.385	0	12.385	0	0	0	0
Afname munten in circulatie									
Toezicht en handhaving MIF	0		0	250	250	250	250	250	250
Overig	140		140	- 140	0	- 140	- 140	- 140	- 140
Opdrachten	1.404	0	1.404	524	1.928	0	0	0	0
Wijzer in geldzaken	1.404		1.404	524	1.928	0	0	0	0
Bijdrage aan ZBO's en RWT's	2.437	0	2.437	- 314	2.123	100	100	100	100
Bijdrage BES- toezicht en FEC	2.437		2.437	- 314	2.123	100	100	100	100
Bijdrage aan (inter)nationale organisaties	400	0	400	0	400	0	0	0	0
Caribbean Financial Action Taskforce	20		20	0	20	0	0	0	0
IASB	380		380	0	380	0	0	0	0
Ontvangsten	10.311	0	10.311	24.165	34.476	2.099	3.330	2.569	2.452
Bekostiging	5.184	0	5.184	0	5.184	0	0	0	0
Ontvangsten muntwezen	5.184		5.184	0	5.184	0	0	0	0
Toename munten in circulatie									
Overig	5.127	0	5.127	24.165	29.292	2.099	3.330	2.569	2.452

Toelichting

Verplichtingen & Uitgaven

Vakbekwaamheid (+ € 1,0 mln.)

De kosten zullen in 2016 hoger zijn dan eerder geraamd vanwege de verlenging van de overgangstermijn voor het behalen van certificering met één jaar (tot en met 31-12-2016) op verzoek van de Tweede Kamer. Hierdoor zullen in 2016 meer examens worden afgelegd en meer inzagen plaatsvinden dan eerder geraamd. Tegenover de hogere uitgaven staan ook hogere ontvangsten (zie overig).

Toezicht en handhaving MIF (+ € 0,3 mln.)

Het toezicht op de naleving van de MIF-verordening en de handhaving daarvan geschiedt grotendeels door ACM. In de MIF-verordening worden regels gesteld omtrent de afwikkelingsvergoedingen (de vergoeding die wordt betaald aan de uitgever van een betaalkaart voor het gebruik van die kaart) van betaalkaarten. Bij besluit zal de ACM worden aangewezen als toezichthouder op de uitvoering en handhaving van deze verordening. De totale toezicht- en handhavingskosten van ACM voor de MIF worden begroot op EUR 250.000 per jaar.

Commissies (– € 0,1 mln.)

De opgenomen budgetten voor bijdrage aan commissies kunnen komen te vervallen. Financiën verstrekt geen bijdrage meer aan commissies die onder de verantwoordelijkheid van Financiële markten vallen.

Wijzer in Geldzaken (+ € 0,5 mln.)

De stijging is onder meer veroorzaakt door een beroep op de eindejaarsmarge. Het betreft aangegane verplichtingen uit 2015, o.a. voor een congres in de Beurs van Berlage, waarvan de facturering in 2016 plaatsvindt. Daarnaast heeft SZW in 2016 een bedrag van € 0,23 mln. bijgedragen aan Wijzer in geldzaken.

Bijdrage toezicht BES en FEC (– € 0,3 mln.)

Op basis van de verantwoording van DNB blijkt dat er minder kosten zijn gemaakt dan begroot. De Staat ontvangt dit bedrag terug in 2016.

Ontvangsten

Overig (+ € 24,2 mln.)

Sinds 1 januari 2015 is in de wet opgenomen dat opbrengsten uit verbeurde dwangsommen of opgelegde bestuurlijke boetes opgelegd door de toezichthouders op de financiële sector (AFM en DNB) – voor zover deze het bedrag van € 2,5 mln. overschrijden – toekomen aan de Staat. Door opgelegde boetes worden er in 2016 € 21,5 mln. aan boetes van DNB en € 1,0 mln. aan boetes van AFM aan de staat afgedragen. De rest van de meevaller wordt veroorzaakt doordat er meer afnamen van examens worden verwacht.

Artikel 3 Financieringsactiviteiten publiek-private sector

Bedragen x € 1.000

	Stand ontwerp- begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastge- stelde begroting (3)	mutaties 1ste supple- toire begroting (4)	Stand 1ste supple- toire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Verplichtingen	19.401	0	19.401	21.570	40.971	0	0	0	0
Uitgaven	19.401	0	19.401	21.570	40.971	0	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>95%</i>								
Bijdrage aan RWT NLFI	10.000 10.000	0	10.000 10.000	15.729 15.729	25.729 25.729	0 0	0 0	0 0	0 0

	Stand ontwerp- begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastge- stelde begroting (3)	mutaties 1ste supple- toire begroting (4)	Stand 1ste supple- toire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Garantie	4.900	0	4.900	0	4.900	0	0	0	0
Dotatie begrotings- reserve TenneT	4.800		4.800	0	4.800	0	0	0	0
Overig	100		100	0	100	0	0	0	0
Opdrachten	4.501	0	4.501	5.841	10.342	0	0	0	0
Uitvoeringskosten staatsdeelnemingen	4.501		4.501	5.841	10.342	0	0	0	0
Ontvangsten	1.831.850	50.000	1.881.850	160.067	2.041.917	- 154.085	17.000	116.000	149.000
Vermogensonttrek- king	1.810.000	50.000	1.860.000	147.500	2.007.500	- 155.000	17.000	116.000	149.000
Dividend en afdrachten staatsdeelnemingen	1.145.000	50.000	1.195.000	638.500	1.833.500	118.000	53.000	113.000	103.000
Winstafdracht DNB waarvan SMP- Griekenland	665.000		665.000	- 491.000	174.000	- 273.000	- 36.000	3.000	46.000
waarvan invest- eringsportefeuille DNB	67.000		67.000						
	44.000		44.000						
Bijdrage aan RWT	9.250	0	9.250	11.652	20.902	0	0	0	0
NLFI	9.250		9.250	11.652	20.902	0	0	0	0
Garantie	12.600	0	12.600	915	13.515	915	0	0	0
Premie-ontvangsten garantie Tennet	4.800		4.800	0	4.800	0	0	0	0
Garantiefee Propertize	7.800		7.800	0	7.800	0	0	0	0
Garantie overig	0		0	915	915	915	0	0	0

Toelichting

Verplichtingen en uitgaven

NLFI (+ € 15,7 mln.)

De begroting van NL Financial Investments (NLFI) is met € 7,2 mln. naar boven bijgesteld vanwege de (mogelijke) verkooptrajecten van Propertize, ASR en ABN AMRO waaraan advieskosten zijn verbonden. De ontvangsten met betrekking tot NLFI stijgen ook doordat deze kosten aan de financiële instellingen worden doorbelast.

Daarnaast maakt NLFI kosten die toerekenbaar zijn aan de verkoopopbrengst van ASR en Propertize. De verkoopkosten van € 8,5 mln. die ten laste van de verkoopopbrengst worden gebracht zijn kosten voor het syndicaat van zakenbanken, kosten voor juridisch, financieel en communicatief advies en de eventuele kosten die te maken hebben met de stabiliseringstransacties. Deze kosten worden verrekend met de verkoopopbrengst, maar moeten apart geboekt worden.

Uitvoeringskosten staatsdeelnemingen (+ € 5,8 mln.)

Een drietal onafhankelijke deskundigen doet in opdracht van de Ondernemingskamer onderzoek naar de onteigening van SNS Reaal door de Minister van Financiën. De deskundigen schatten dat zij medio 2017 hun rapport kunnen opleveren. Daarnaast wordt er meer geraamd aan advieskosten vanwege ontwikkelingen bij onder andere KNM en Holland Casino.

Ontvangsten

Dividend en afdrachten staatsdeelnemingen (+ € 638,5 mln.)

De dividenden van staatsdeelnemingen vallen in 2016 hoger uit dan verwacht. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere dividenduitkeringen van Tennet en de financiële deelnemingen. Daarnaast wordt er prudent geraamd vanwege het risico dat dividendontvangsten tegenvallen wegens verminderde performance van de staatsdeelnemingen. In 2016 hebben deze risico's zich bij de al binnengekomen dividenden niet voorgedaan, waardoor de ontvangsten hoger uitvallen dan geraamd.

Winstafdracht DNB (– € 491,0 mln.)

De Minister van Financiën en de President van DNB zijn overeengekomen dat DNB een voorziening mag treffen in reactie op de toegenomen financiële risico's als gevolg van de uitbreiding van het Quantitative Easing (QE)-programma.¹ DNB start met de opbouw van de voorziening door over 2015 € 500 mln. aan de voorziening te doteren. De opbouw van de voorziening gaat ten koste van de winst van DNB en daarmee ook ten koste van de winstafdracht aan de Nederlandse staat.

NLFI (+ € 11,7 mln.)

Zie toelichting bij «Uitgaven NLFI». Per saldo is er een meevaller van € 4,4 mln.

Artikel 4 Internationale financiële betrekkingen

Bedragen x € 1.000

	Stand ontwerp-begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastgestelde begroting (3)	mutaties 1ste suppletoire begroting (4)	Stand 1ste suppletoire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Verplichtingen	268.782	0	268.782	– 4.991.000	– 4.722.218	0	0	0	0
<i>Waarvan garantieverplichtingen:</i>									
Garantie DNB inzake IMF	0	0	0	– 4.991.000	– 4.991.000	0	0	0	0
Deelneming multilaterale ontwikkelingsbanken en -fondsen	181.841	0	181.841	0	181.841	0	0	0	0
Uitgaven	439.981	0	439.981	241.756	681.737	– 233.544	– 3.565	– 3.565	0
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	99%								
Deelname aan internationale instellingen	438.305	0	438.305	241.756	680.061	– 233.544	– 3.565	– 3.565	0
Multilaterale ontwikkelingsbanken en fondsen	280.031		280.031	238.869	518.900	– 234.984	0	0	0
Deelname AIB	73.009		73.009	2.887	75.896	1.440	– 3.565	– 3.565	0
Uitkering aan Griekenland	85.265		85.265	0	85.265	0	0	0	0
Oprachten	1.326	0	1.326	0	1.326	0	0	0	0

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/03/24/kamerbrief-voorziening-dnb>

	Stand ontwerp-begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastgestelde begroting (3)	mutaties 1ste suppletoire begroting (4)	Stand 1ste suppletoire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Technische assistentie kiesgroeplanden	1.326	0	1.326	0	1.326	0	0	0	0
Subsidies	350	0	350	0	350	0	0	0	0
Technische assistentie	350	0	350	0	350	0	0	0	0
Ontvangsten	22.992	0	22.992	- 9.577	13.415	- 72.879	0	0	- 1.461
Deelname aan internationale organisaties	672	0	672	0	672	0	0	0	0
Ontvangsten IFI's	672		672	0	672	0	0	0	0
Lening	22.320	0	22.320	- 9.577	12.743	- 72.879	0	0	- 1.461
Renteontvangsten lening Griekenland	22.320		22.320	- 9.577	12.743	- 72.879	0	0	- 1.461

Toelichting

Verplichtingen

Garantie DNB inzake IMF (- € 5,0 mld.)

In januari 2016 zijn de in 2010 overeengekomen quota- en governanceherformingen formeel in werking getreden. Als gevolg hiervan is de totale garantie van de Staat aan DNB inzake het IMF afgebouwd met 4,4489 miljard SDR (ca. 5,6 miljard euro)². Daarnaast heeft het IMF verzocht om middelen voor het Poverty Reduction Growth Trust (PRGT)³, de speciale faciliteit die het IMF beheert die ter beschikking staat aan lage-inkomenslanden. Deze leningen staan los van de overige IMF-middelen in een niet-revolverend fonds. Om de komende jaren voldoende middelen ter beschikking te kunnen blijven stellen voor PRGT-programma's heeft het IMF hiervoor nieuwe middelen nodig. Om dit mogelijk te maken zal de Nederlandse staat een nieuwe garantie van SDR 500 miljoen (633 miljoen euro) verstrekken aan DNB voor een Nederlandse bilaterale lening aan de PRGT.

Uitgaven

Multilaterale ontwikkelingsbanken en -fondsen (+ € 238,9 mln.)

Er heeft een kasschuif plaatsgevonden waardoor de Nederlandse betalingen ter hoogte van € 235,6 mln. aan de Wereldbank voor de 16^e en 17^e middelenaanvullingsronde van IDA die gepland stonden voor het jaar 2017 verschoven zijn naar het jaar 2016. Daarnaast staat er in 2016 een betaling gepland aan de IBRD, dit betreft de laatste tranche inbetaling van aandelen als gevolg van de in 2010 overeengekomen kapitaalverhoging van de IBRD. Door wisselkoerseffecten vallen de kosten van deze betaling naar verwachting € 3,3 mln. hoger uit dan eerder geraamd.

² Gerekend met de SDR-EUR-wisselkoers van 1 februari 2016

³ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

Deelname AIIB (+ € 2,9 mln.)

De Nederlandse kapitaalstorting bij de AIIB is USD 206,3 mln. en is voor de begroting afhankelijk van de wisselkoers van de Euro. Deze kapitaalstorting wordt tussen 2015 en 2019 in 5 gelijke tranches van elk USD 41,26 mln. betaald, waarbij er in 2016 twee termijnen worden betaald (2015 en 2016) Door wisselkoerseffecten vallen deze kosten anders uit dan eerder geraamd.

Ontvangsten*Renteontvangsten lening Griekenland (– € 9,6 mln.)*

De renteontvangsten op de lening aan Griekenland zijn afhankelijk van de rentestand. Vanwege een neerwaarts aangepaste rentevoet in de CPB-raming worden de geraamde renteontvangsten van Griekenland naar beneden bijgesteld.

Artikel 5 Exportkredietverzekering en investeringsgaranties**Bedragen x € 1.000**

	Stand ontwerp- begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastge- stelde begroting (3)	mutaties 1ste supple- toire begroting (4)	Stand 1ste supple- toire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Verplichtingen	10.616.436	0	10.616.436	0	10.616.436	0	0	0	0
<i>waarvan garantie- verplichtingen:</i>									
Reguliere EKV	10.000.000		10.000.000	0	10.000.000	0	0	0	0
Investeringsverzeke- ringen	453.780		453.780	0	453.780	0	0	0	0
MIGA	150.000		150.000	0	150.000	0	0	0	0
Uitgaven	88.056	0	88.056	0	88.056	0	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>100%</i>								
Garanties	75.400	0	75.400	0	75.400	0	0	0	0
Schade-uitkering EKV	74.900		74.900	0	74.900	0	0	0	0
Schade-uitkering investeringsverzeke- ringen	500		500	0	500	0	0	0	0
Oprichtingen	12.600	0	12.600	0	12.600	0	0	0	0
Kostenvergoeding Atradius DSB	12.600		12.600	0	12.600	0	0	0	0
Overige	56	0	56	0	56	0	0	0	0
Overige uitgaven	56		56	0	56	0	0	0	0
Ontvangsten	246.952	0	246.952	0	246.952	0	0	0	0
Premies EKV	50.000		50.000	0	50.000	0	0	0	0
Premies investe- ringsverzekeringen	1.250		1.250	0	1.250	0	0	0	0
Schaderestituties EKV	183.202		183.202	0	183.202	0	0	0	0
Onttrekking begrotingsreserve Seno-Gom	12.500		12.500	0	12.500	0	0	0	0

Toelichting

Verplichtingen, uitgaven en ontvangsten

Er hebben geen mutaties plaatsgevonden

Artikel 6 BTW-compensatiefonds

Bedragen x € 1.000

	Stand ontwerp-begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastgestelde begroting (3)	mutaties 1ste suppletoire begroting (4)	Stand 1ste suppletoire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Verplichtingen	2.851.726	0	2.851.726	4.265	2.855.991	0	0	0	0
Uitgaven	2.851.726	0	2.851.726	4.265	2.855.991	0	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>100%</i>								
Bijdrage aan medeoverheden	2.851.726	0	2.851.726	4.265	2.855.991	0	0	0	0
w.v. bijdragen aan gemeenten en kaderwetgebieden	2.515.341		2.515.341	278	2.515.619	0	0	0	0
w.v. bijdragen aan provincies	336.385		336.385	3.987	340.372	0	0	0	0
Ontvangsten	2.851.726	0	2.851.726	4.265	2.855.991	0	0	0	0

Toelichting

Verplichtingen, uitgaven en ontvangsten

Het BCF is bijgesteld als gevolg van enkele overhevelingen van ministeries naar het Gemeente- en Provinciefonds. Omdat gemeenten en provincies voor deze uitkeringen recht hebben op btw- compensatie, wordt een deel van de uitkering overgeheveld naar het BCF.

Artikel 7 Beheer materiële activa

Bedragen x € 1.000

	Stand ontwerp-begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastgestelde begroting (3)	mutaties 1ste suppletoire begroting (4)	Stand 1ste suppletoire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Verplichtingen	306	0	306	0	306	0	0	0	0
Uitgaven	306	0	306	0	306	0	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>0%</i>								
Opdrachten	306	0	306	0	306	0	0	0	0
Beheerskosten DRZ	306		306	0	306	0	0	0	0
Ontvangsten	1.800	0	1.800	0	1.800	0	0	0	0
Programma-ontvangsten	1.800	0	1.800	0	1.800	0	0	0	0
Vervreemding DRZ	1.800		1.800	0	1.800	0	0	0	0

Toelichting

Verplichtingen, uitgaven en ontvangsten

Er hebben geen mutaties plaatsgevonden.

2.3 De niet-beleidsartikelen

Artikel 8 Centraal Apparaat

Budgettaire gevolgen van beleid – artikel 8 Centraal Apparaat

Bedragen x € 1.000

	Stand ontwerp- begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastge- stelde begroting (3)	mutaties 1ste supple- toire begroting (4)	Stand 1ste supple- toire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Verplichtingen	242.985	0	242.985	- 360	242.625	- 7.617	- 5.979	- 6.032	- 6.215
Uitgaven	242.985	0	242.985	- 360	242.625	- 7.617	- 5.979	- 6.032	- 6.215
Personeel Kernde- partement	149.912	0	149.912	5.009	154.921	4.622	4.710	4.874	4.710
Eigen personeel	143.584		143.584	4.879	148.463	4.922	5.010	5.174	5.010
Inhuur externen	5.527		5.527	130	5.657	- 300	- 300	- 300	- 300
Overig personeel	801		801	0	801	0	0	0	0
Materieel Kernde- partement	93.073	0	93.073	- 5.369	87.704	- 12.239	- 10.689	- 10.906	- 10.925
waarvan ICT	9.631		9.631	4.414	14.045	100	0	0	0
waarvan bijdrage aan SSO's	43.181		43.181	- 6.480	36.701	- 6.660	- 6.840	- 7.030	- 7.030
waarvan overig materieel	40.261		40.261	- 3.303	36.958	- 5.679	- 3.849	- 3.876	- 3.895
Ontvangsten	61.018	0	61.018	- 8.827	52.191	- 10.195	- 8.424	- 8.614	- 8.614

Toelichting

Verplichtingen en uitgaven

Personeel kerndepartement (+ € 5,0 mln.)

De verhoging van het personeelsbudget wordt voornamelijk verklaard door compensatie voor de gestegen loonkosten (+ € 1,6 mln.) en een budgetneutrale herschikking van materieel naar personeel (+ € 3,4 mln.) zodat budget en realisatie naar verwachting meer in overeenstemming zijn met elkaar.

Materieel kerndepartement (- € 5,4 mln.)

De verlaging van het materieelbudget wordt voornamelijk verklaard door een desaldering op het huisvestingsbudget (- € 8 mln.). Als gevolg van de overgang naar het nieuwe Rijkshuisvestingsstelsel betalen de medebewoners van het Korte Voorhout voortaan rechtstreeks aan het Rijksvastgoedbedrijf in plaats van aan Financiën. De uitgaven en ontvangsten nemen daarom af (zie ook ontvangsten). Daarnaast vindt een budgetneutrale herschikking plaats van materieel naar personeel (zie ook personeel) en zijn diverse investeringen doorgeschoven naar 2016 zoals voor

Beslagportaal en zonnepanelen voor Domeinen Roerende Zaken en ICT projecten (totaal + € 2,6 mln.).

Ontvangsten

Apparaatsontvangsten (– € 8,8 mln.)

De ontvangsten zijn vooral lager door de overgang naar het nieuwe Rijkshuisvestingsstelsel waardoor medebewoners van het Korte Voorhout rechtstreeks aan het Rijksvastgoedbedrijf betalen (– € 8 mln.). Zie ook «materieel».

Artikel 10 Nominaal en onvoorzien

Bedragen x € 1.000

	Stand ontwerp-begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastge-stelde begroting (3)	mutaties 1ste supple-toire begroting (4)	Stand 1ste supple-toire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Verplichtingen	63.539	0	63.539	58.620	122.159	9.778	21.699	27.770	31.369
Uitgaven	63.539	0	63.539	58.620	122.159	9.778	21.699	27.770	31.369
Onvoorzien	63.499		63.499	5.492	68.991	– 37.744	– 23.886	– 16.705	– 12.120
Loonbijstelling	16		16	46.570	46.586	41.524	39.744	38.653	37.703
Prijsbijstelling	24		24	6.558	6.582	5.998	5.841	5.822	5.786
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Verplichtingen en uitgaven

Onvoorzien (+ € 5,5 mln.)

Vanwege de toegenomen risico's op de begroting van Financiën is de post onvoorzien met € 5,5 mln. verhoogd.

Loon- en prijsbijstelling (+ € 53,1 mln.)

Het departement Financiën heeft loonbijstelling van € 46,6 mln. en prijsbijstelling van € 6,6 mln. ontvangen.

Ontvangsten

Er hebben geen mutaties plaatsgevonden.

2.4 De beleidsartikelen (Nationale Schuld)

Artikel 11 Financiering Staatsschuld

(Bedragen x € 1 mln.)

	Stand Ontwerp-begroting (1)	Mutaties begroting (2)	Stand vastge-stelde begroting (3)	mutaties 1ste supple-toire begroting (4)	Stand 1ste supple-toire begroting (5 =3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Uitgaven	36.228		36.228	3.556	39.784	– 11.122	3.089	– 807	– 1.080
Rente	7.930		7.930	– 496	7.434	– 2.433	– 1.557	– 1.421	– 1.360

	Stand Ontwerp- begroting (1)	Mutaties begroting (2)	Stand vastge- stelde begroting (3)	mutaties 1ste supple- toire begroting (4)	Stand 1ste supple- toire begroting (5 = 3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Rentelasten vaste schuld	7.884		7.884	- 313	7.571	- 1.037	- 1.672	- 1.536	- 1.474
Rentelasten vlottende schuld	46		46	- 183	- 137	- 1.396	115	115	114
Uitgaven voortijdige beëindiging	0					0	0	0	0
Leningen	28.279		28.279	4.051	32.330	- 8.690	4.646	614	280
Aflossing vaste schuld	28.279		28.279	4.051	32.330	- 8.690	4.646	614	280
Mutatie vlottende schuld	0		0	0	0	0	0	0	0
Opdrachten	19		19	0	19	0	0	0	0
Overige kosten	19		19	0	19	0	0	0	0
Ontvangsten	38.503		38.503	4.581	43.084	- 12.297	5.051	1.581	1.417
Rente	1.680		1.680	731	2.411	- 855	- 429	- 207	- 201
Rentebaten vaste schuld	0		0	0	0	0	0	0	0
Rentebaten vlottende schuld	58		58	0	58	0	0	0	0
Rente derivaten lang	1.622		1.622	- 623	999	- 855	- 429	- 207	- 201
Ontvangsten voortijdige beëindiging	0		0	1.354	1.354	0	0	0	0
Leningen	36.823		36.823	3.850	40.673	- 11.442	5.480	1.788	1.618
Uitgifte vaste schuld	36.823		36.823	- 9.323	27.500	- 11.442	5.480	1.788	1.618
Mutatie vlottende schuld	0		0	13.173	13.173	0	0	0	0

Toelichting

Verplichtingen en uitgaven

Algemeen

De totale uitgaven en ontvangsten zijn opgebouwd uit drie onderdelen. Ten eerste worden de rentelasten en rentebaten verantwoord. Hierbinnen wordt onderscheid gemaakt tussen de rentelasten vaste schuld (met een looptijd van langer dan één jaar) en de rentelasten vlottende schuld (met een looptijd korter dan één jaar). Ten tweede is de aflossing, de uitgifte van vaste schuld en de mutatie vlottende schuld in de tabel opgenomen. De derde en verreweg de kleinste post betreft de overige kosten. Deze kosten bestaan met name uit betalingsverkeer vanwege het schatkistbankieren en veilingkosten.

Toelichting op de raming van de programma-uitgaven en -ontvangsten

Rentelasten en rentebaten schuld (- € 496 mln. en + € 731 mln.)

De rentelasten komen in 2016 naar verwachting lager uit dan eerder geraamd. Dit is vooral het gevolg van de neerwaarts bijgestelde rekenrente en een lager dan geraamde rente op nieuw uitgegeven schuld. De ontvangsten zullen juist hoger uitvallen dan geraamd. Voortijdige beëindiging van rentederivaten heeft geleid tot een kasontvangst van € 1,4 mld. Het betreft de contant gemaakte waarde van de rentebaten die anders in de komende jaren zouden zijn ontvangen. Deze rentebaten zijn

nu in één keer binnengekomen. Door de voortijdige beëindiging dalen in 2016 de reguliere rentebaten met € 623 mln. Per saldo leidt dit tot een meevaller op de rentebaten van € 731 mln.

Aflossing en uitgifte van vaste schuld (+ € 4,1 mld. en – € 9,3 mld.) en mutatie vlottende schuld (+ € 14,9 mld.)

Als gevolg van meevallende tekorten en op basis van het financieringsbeleid is de raming voor de uitgifte van vaste schuld aangepast. Jaarlijks wordt het bedrag voor de uitgifte aan vaste schuld vastgesteld in het financieringsplan. Het financieringsplan wordt een paar maanden na het vaststellen van de begroting gepubliceerd. In 2016 zal naar verwachting € 27,5 mld. worden uitgegeven. Er wordt in 2016 € 4,1 mld. meer afgelost dan eerder geraamd om een zo gelijkmatige aflossingsprofiel te bereiken. In 2016 lossen namelijk minder obligaties af dan gemiddeld. In 2017 is het omgekeerde het geval. Het niveau van de vlottende schuld zal volgens de huidige inzichten stijgen met € 14,9 mld.

Artikel 12 Kasbeheer

(Bedragen x € 1 mln.)

	Stand ontwerp- begroting (1)	mutaties begroting (2)	Stand vastge- stelde begroting (3)	mutaties 1ste supple- toire begroting (4)	Stand 1ste supple- toire begroting (5=3+4)	Mutaties 2017	Mutaties 2018	Mutaties 2019	Mutaties 2020
Uitgaven	1.202		1.202	359	1.561	- 289	39	81	124
Rente	52		52	- 11	41	- 289	39	81	124
Rentelasten	52		52	- 11	41	- 289	39	81	124
Uitgaven bij voortijdige beëindiging (hoofdsom)	0		0	0	0	0	0	0	0
Leningen	1.150		1.150		1.150	0	0	0	0
Verstrekke leningen	1.150		1.150	0	1.150	0	0	0	0
Mutaties in rekening-courant en deposito's	0		0	370	370	0	0	0	0
Agentschappen	0		0	0	0	0	0	0	0
RWT's en derden	0		0	370	370	0	0	0	0
Sociale Fondsen	0		0	0	0	0	0	0	0
Decentrale overheden	0		0	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten	5.389		5.389	1.820	7.209	1.452	2.018	1.952	2.628
Rente	155		155	31	186	20	- 8	- 8	- 15
Rentebaten	155		155	31	186	20	- 8	- 8	- 15
Ontvangsten bij voortijdige beëindiging	0		0	0	0	0	0	0	0
Leningen	1.073		1.073	116	1.189	260	85	79	690
Ontvangen aflossingen	1.073		1.073	116	1.189	260	85	79	690
Mutaties in rekening-courant en deposito's	4.161		4.161	1.673	5.834	1.172	1.941	1.879	1.953
Sociale Fondsen	3.061		3.061	1.674	4.735	1.172	1.941	1.879	1.953
Decentrale overheden	1.100		1.100	- 1	1.099	0	0	0	0

Toelichting

Algemeen

De totale uitgaven en ontvangsten zijn opgebouwd uit drie onderdelen: (1) rentelasten en rentebaten, (2) mutaties in leningen en aflossingen en (3) mutaties in rekening-courant en deposito's. Onder de rentelasten vallen de rentebetalingen aan baten-lastendiensten, RWT's en sociale fondsen over de bij het Rijk aangehouden rekening-couranttegoeden en deposito's. De rentebaten bestaan uit renteontvangsten over aan baten-lastendiensten en RWT's verstrekte leningen en de renteontvangsten over negatieve rekening-couranttegoeden. Mutaties in leningen, aflossingen, rekening-courant en deposito's bepalen de mutaties in de schuldverhouding van het Rijk met baten-lastendiensten, RWT's en sociale fondsen in het kader van geïntegreerd middelenbeheer.

Rentelasten en rentebaten (- € 11 mln. en + € 31 mln.)

De rentelasten op leningen, rekening-courantstanden en deposito's worden bij de eerste suppletoire begroting iets lager geraamd dan ten tijde van de ontwerpbegroting. Dit wordt grotendeels verklaard door de lagere rekenrente. De rentebaten op leningen, rekening-courantstanden en deposito's worden bij de eerste suppletoire begroting iets hoger geraamd dan ten tijde van de ontwerpbegroting. Dit komt doordat er meer middelen zijn verstrekt aan deelnemers van schatkistbankieren. Het effect van de uitstroom van middelen is sterker dan het effect van de lagere rekenrente.

Mutaties in rekening-courant en deposito's (+ € 370 mln. en + € 1.6 mld.)

Het betreft hier de raming van de rekening-courantstanden van de RWT's, derden en sociale fondsen. Het tekort van de RWT's en derden zal naar verwachting meer toenemen dan eerder geraamd. Het tekort van de sociale fondsen neemt juist af.

Ontvangen aflossingen (+ € 116 mln.)

Op basis van de realisaties is de verwachting dat er € 116 mln. meer afgelost zal worden dan geraamd ten tijde van de ontwerpbegroting.