

Geachte leden van de commissie voor Veiligheid en Justitie,

VERW.

VFJ

De Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders (KBvG) heeft deelgenomen aan de internetconsultaties van het concept van deze wetsvoorstellen. Ook gedurende de gesprekken met het ministerie van Veiligheid en Justitie en de Rechtspraak is de houding van de KBvG altijd coöperatief geweest om van het programma KEI zoveel als mogelijk een succes te maken. Wel benadrukt de KBvG dat er in ieder geval nog twee belangrijke onderwerpen zijn waar de Eerste Kamer aandacht aan dient te besteden zodat ook de leden van de KBvG goed uitvoering kunnen geven aan de wetsvoorstellen die op 30 juni 2015 worden besproken.

### **1. Het ontbreken van financiering voor een system-to-system koppeling**

De kosten voor de beroepsgroep van de gerechtsdeurwaarders bedragen onder release Civiel 1.0 en release Civiel 2.0 circa 3,9 miljoen euro. De impactanalyse van advies- en onderzoeksbureau Significant heeft verduidelijkt dat er voor de beroepsgroep van gerechtsdeurwaarders geen besparingen zijn. De KBvG doet momenteel al investeringen die leiden tot substantieel minder werk voor de beroepsgroep en snijdt daarmee in haar eigen vlees. Voorbeelden daarvan zijn het digitale beslagregister voor gerechtsdeurwaarders, het elektronisch derdenbeslag, het systeem Digitale Aanbrenging Dagvaarding en het systeem Verwijsindex Schuldhulpverlening. Daarnaast leiden de doorberekening van kosten als gevolg van de Wet doorberekening kosten toezicht en tuchtrecht juridische beroepen van toezicht tot een stijging van de jaarlijkse heffing die de leden aan de KBvG zijn verschuldigd in 2016 met minimaal 200 % tot circa € 6.000,00 per lid van de KBvG.

De KBvG heeft het ministerie van Veiligheid en Justitie dan ook aangegeven dat er bij de KBvG geen financiële middelen meer zijn om de noodzakelijke investeringen te doen ter verwezenlijking van de system-to-system koppeling tussen de gerechtsdeurwaarder en de Rechtspraak. De KBvG verwacht hierdoor vertraging bij de uitvoering van de wetgeving onder KEI.

De gefaseerde uitrol bij release 2.0 voor de kantonzaken vereist een system-to-system koppeling tussen de gerechtsdeurwaarders en de Rechtspraak. De ontwerp nota van toelichting bij het Besluit digitalisering burgerlijk procesrecht en bestuursprocesrecht vermeldt dat de rechterlijke instanties de system-to-system koppeling fasegewijs beschikbaar stellen na de inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging en digitalisering procesrecht, de daarmee samenhangende wetten en het besluit. Niets in de ontwerpen van de wet en het besluit en de daarop gegeven toelichtingen geeft blijk van het besef dat met het scheppen van deze ongelijktijdigheid ook de kiem voor de mislukking van KEI wordt gelegd. De gerechtsdeurwaarders dienen nu jaarlijks circa 400.000 dagvaardingen bij de gerechten in. Ook al zou het aantal langs elektronische weg door hen ingediende procesinleidingen straks lager zijn, omdat de wet de eiser een alternatief zal bieden, dan nog is het realistisch te verwachten dat het om ettelijke honderdduizenden procesinleidingen gaat. Valt de volledige beschikbaarheid van de system-to-system koppeling niet samen met de inwerkingtreding van de KEI-wetgeving dan zouden deze zaken één voor één moeten worden ingediend via het portaal Mijn Zaak. U kunt overtuigd zijn van de wil van de gerechtsdeurwaarders en hun KBvG om samen met de rechterlijke instanties KEI tot een succes te maken, maar deze splitsing van wet en instrument stelt de gerechtsdeurwaarders voor onoplosbare operationele problemen. De massaliteit van het aanbod eist de beschikbaarheid van het instrument voor geautomatiseerd massaal transport van digitale bestanden (de system-to-system koppeling).

### **2. Gefaseerde uitrol van de release 2.0 kantonzaken**

Er zijn nu drie vormen waarin nieuwe zaken aan de griffies worden aangeleverd: Digitale Aanbrenging Dagvaarding, eDagvaarding en de traditionele aanbrenging langs fysieke weg. Het onderscheiden naar zaaktype en bovendien ongelijktijdige overstap van de gerechten naar het nieuwe systeem brengt mee dat de gerechtsdeurwaarders gedurende lange tijd (van 1 januari 2016 tot ultimo 2018) nieuwe zaken op vier verschillende manieren moeten aanbrengen, of zelfs vijf wanneer de aanbrenging onder KEI via system-to-system en via Mijn Zaak wordt onderscheiden.

Daarbij worden voor de voor de gerechtsdeurwaarders drie relevante releases nu de volgende drie data genoemd: 1 januari 2016 Civiel 1.0, 1 januari 2017 Civiel 2.0 en 1 januari 2018 Civiel 3.0.2 De

zaak zou reeds gecompliceerd zijn wanneer het daarbij bleef, maar dat is niet zo. Binnen de fasering in releases wordt de nieuwe procedure in golven over het land verspreid, telkens per drie gerechten.

Telkens na drie maanden sluiten drie nieuwe gerechten aan. Als een fase over het land verspreid is en goed werkt, start de uitrol van de volgende fase. Zoals uit de intervallen van de releases blijkt duurt de verspreiding van een release over het land een jaar. Als alles goed gaat zal Civiel 3.0, waaronder ook bepaalde dagvaardingszaken/vorderingszaken vallen, per 1 januari 2019 zijn voltooid. Voor de gerechtsdeurwaarders is dat een zo dramatisch scenario dat de KBvG het in redelijkheid niet heeft kunnen voorzien. Geheel uit het oog lijkt te zijn verloren dat gerechtsdeurwaarders landelijk bevoegd zijn en dat met name de 25 grote kantoren daadwerkelijk het hele land als hun werkgebied hebben. Als logisch gevolg daarvan leveren deze kantoren voortdurend zaken aan alle gerechten aan. Om in te spelen op de wensen van de Rechtspraak zouden zij ten minste drie jaar lang twee digitale systemen naast elkaar gaande moeten houden en tegelijkertijd rekening moeten houden met het voortschrijden van de regionale uitrol. Dit is een vrijwel onmogelijke opgave. Deze wijze van verdere ontwikkeling van KEI garandeert welhaast dat er zaken fout gaan: procedures gaan stranden, rechters krijgen de voor hen bestemde stukken niet onder ogen, de rechten van rechtzoekenden gaan verloren en hoge bedragen aan kosten worden vergeefs gemaakt.

Zoals eerder betoogd is, is het tijdig beschikbaar zijn van de system-to-system koppeling van wezenlijke betekenis voor het massale transport van gegevens. Het is niet realistisch om te verwachten dat de softwareleveranciers van de gerechtsdeurwaarders de system-to-system koppeling binnen zes maanden op alle gerechtsdeurwaarderskantoren tot uitvoering kunnen brengen.

De KBvG wil van KEI een succes maken maar daarvoor heeft de KBvG wel de financiering nodig voor het maken van een system-to-system koppeling tussen de gerechtsdeurwaarder en de Rechtspraak. De KBvG verwacht dat anders de uitvoering van het project KEI vertraging oploopt.

Hoogachtend,

**KBvG**

Prinses Margrietplantsoen 49  
2595 BR DEN HAAG

*De informatie in dit bericht, inclusief eventuele bijlage(s), is vertrouwelijk en uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Verstrekking aan en gebruik door anderen is zonder toestemming niet toegestaan. Er kunnen geen rechten worden ontleend aan de informatie in dit bericht. Er kan niet gegarandeerd worden dat dit e-mail bericht vrij is van virussen of dat het e-mailbericht wordt overgebracht zonder inbreuk of tussenkomst van onbevoegden. Dit e-mail bericht is verstuurd in HTML-formaat; dit kan er bij sommige mailprogramma's toe leiden dat bijlagen/attachments niet zichtbaar zijn.*

*The information transmitted is intended only for the person or entity to which it is addressed and may contain confidential and/or privileged material. Any review, retransmission, dissemination or other use of, or taking of any action in reliance upon, this information by persons or entities other than the intended recipient is prohibited. This message shall not constitute any obligations. It cannot be guaranteed that the integrity of this communication has been maintained nor that the communication is free of viruses, interceptions or interference. This mail has been sent in HTML-format; in some mail-clients this may cause attachments to be invisible.*