

Vergaderjaar 2013–2014

31 936

Luchtvaartbeleid

Nr. 200

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 15 mei 2014

Tijdens het Verslag Algemeen Overleg met uw Kamer op 20 februari jl. (Handelingen II 2013/14, nr. 57, item 32) is een motie van de leden Graus en De Rouwe ¹ ingediend, waarbij de regering wordt verzocht de omzetting van de Nederlandse bevoegdheid inzake recreatieve vlieg-instructeur naar een Europese bevoegdheid te bewerkstelligen door een praktijktest voor verlenging, zonder dat hiervoor een hernieuwde en zeer kostbare opleiding met examen kan worden geëist.

Tijdens het overleg heb ik toegezegd uw Kamer hierover bij brief te informeren, waarop de motie is aangehouden. Door middel van deze brief doe ik deze toezegging gestand.

De omzetting valt binnen de context van harmonisatie van de opleidings-eisen binnen de Europese Unie (EU). Ingevolge nieuwe Europese regelgeving (Aircrew regulation 1178/2011 en 290/2012) moeten alle EU-lidstaten de vliegbrevetten en bevoegdheden op basis van nationale wetgeving omzetten naar brevetten op basis van deze Europese regelgeving. Dit geldt ook voor de omzetting van de nationale bevoegdheden van de recreatieve vlieg-instructeurs. De huidige nationale eisen voor vlieg-instructeurs zijn vergeleken met de strengere Europese eisen. De nieuwe Europese eisen betreffen onder meer vliegervaring, de ervaring om te vliegen op instrumenten en de instructievaardigheden. Daarmee worden de aan vlieg-instructeurs gestelde eisen beperkt aangescherpt.

Door de Europese aanscherping wordt een kwaliteitsslag gemaakt. In het op 28 januari 2014 gepubliceerde onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid naar ongevallen in de kleine luchtvaart concludeert de raad onder meer dat de kleine luchtvaart aanmerkelijk onveiliger is dan de grote luchtvaart of andere transportmodaliteiten en dat het gebrek aan

¹ Kamerstuk 31 936, nr. 176

vliegvaardigheid en risicoperceptie in de kleine luchtvaart de belangrijkste oorzaken zijn van ongevallen. Goed opgeleide instructeurs voor deze sector zijn essentieel en dragen bij aan een verbetering van de vliegveiligheid.

De genoemde Europese regels verplichten ertoe dat de instructievaardigheden van vlieginstructeurs worden getoetst door middel van examinering. Indien voldaan wordt aan deze strengere eisen, wordt een Europese bevoegdheid afgegeven. Aan deze dwingende Europese wetgeving kan ik niet voorbijgaan. Als daar geen toepassing aan wordt gegeven, is immers sprake van een contra legem-situatie die kan leiden tot een inbreukprocedure van de Europese Commissie.

Om maatwerk te leveren zal de trainingsinstantie het competentieniveau van de individuele kandidaat bepalen op basis van zijn/haar kennis en ervaring. Indien de kandidaat voldoende kennis en ervaring heeft, zal deze slechts examens hoeven te doen. Door de combinatie van toetsing en praktijkervaring worden de verschillen tussen de nationale en Europese bevoegdheden ondervangen en wordt op de minst belastende wijze en tegen de laagst mogelijke kosten voldaan aan de Europese eisen.

De mogelijkheden van een Europese bevoegdheid zijn ruimer dan die van een nationale bevoegdheid. Iemand die beschikt over een nationaal bevoegdheid mag alleen opleiden voor brevetten waarmee alleen in Nederland mag worden gevlogen. Met een Europese bevoegdheid mag daarentegen worden opgeleid voor brevetten waarmee in alle EU-lidstaten mag worden gevlogen. Bovendien mag de Europees bevoegde instructeur in alle EU-lidstaten instructie geven. Ten slotte biedt het Europese bevoegdheid de mogelijkheid door te groeien naar een bevoegdheid voor andere typen vliegtuigen. In de EU moet dus worden voldaan aan dezelfde eisen en afwijking daarvan wordt niet geaccepteerd.

De regelgeving voorziet ook in een overgangsregeling in de zin dat deze omzetting op 8 april 2015 moet zijn afgerond. Dit betekent dat de sector voldoende gelegenheid heeft zich hierop voor te bereiden.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
W.J. Mansveld