

CONCEPT Regeling nibm 01022007rev

Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van (...), nr. DJZ/(...), houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen))

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Gelet op artikel 5.16, vierde lid, van de Wet milieubeheer, juncto artikel 4, eerste lid, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit:

§ 1. Inrichtingen

Artikel 1

Aangewezen overeenkomstig artikel 4, eerste lid, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) worden de in bijlage A genoemde categorieën van gevallen waarin de uitoefening van een of meer bevoegdheden of toepassing van een of meer wettelijke voorschriften betrekking heeft op een inrichting.

§ 2. Infrastructuur

Artikel 2

Aangewezen overeenkomstig artikel 4, eerste lid, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) worden de in bijlage B genoemde categorieën van gevallen waarin de uitoefening van een of meer bevoegdheden of toepassing van een of meer wettelijke voorschriften betrekking heeft op infrastructuur.

§ 3. Kantoorlocaties en woningbouwlocaties

Artikel 3

Aangewezen overeenkomstig artikel 4, eerste lid, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) worden de in bijlage C genoemde categorieën van gevallen waarin de uitoefening van een bevoegdheid of de toepassing van een wettelijk voorschrift betrekking heeft op een kantoorlocatie, woningbouwlocatie of combinatie daarvan.

§ 4. Activiteiten of handelingen

Artikel 4

Aangewezen overeenkomstig artikel 4, eerste lid, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) worden de in bijlage D genoemde categorieën van gevallen waarin de uitoefening van een bevoegdheid of de toepassing van een wettelijk voorschrift betrekking heeft op een activiteit of handeling.

§ 5. Overige bepalingen

Artikel 5

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) in werking treedt.

Artikel 6

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen).

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Bijlage A, behorend bij artikel 1 van de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Voorschrift A1 (Landbouwinrichtingen)

1. Aangewezen overeenkomstig artikel 1 worden inrichtingen die geheel of in hoofdzaak zijn bestemd voor het houden van dieren als genoemd in onderstaande tabel¹, mits het aantal binnen een inrichting gehouden dieren niet hoger is dan het aantal, genoemd in die tabel in de kolom, behorend bij een afstand van 120 meter:

Tabel Berekening van aantal dieren voor bepaling van 'in betekenende mate' concentraties.

Diercategorie	Em.factor		Aantal dieren bij afstand (in m)
	in g PM ₁₀ /dierplaats/jaar	Em.factor na omrekening in g PM ₁₀ /dierplaats/jaar	
			120
Melkkoeien	297		2700
Jongvee fokkerij	98		8170
Vleesvee	496		1620
Geiten	496		1620
Zoogkoeien	224		3580
Vleeskalveren	104		7700
Vleesvarkens	305		2630
Fokzeugen	619		1290
Legpluimvee: scharrelstal	61		13130
Legpluimvee: niet scharrelstal	5.4		148320
Vleespluimvee	65		12320
Leghennen <18 wk		24	33370
Leghennen >18 wk		61	13130
Eenden		73	10970
Moederd <5 mn		34	23560
Moederd >5 mn		99	8090
Konijnen		19	42150
Nertsen		54	14830
Vossen		99	8090
Slachtkuikens		65	12320
Slachtkalkoenen		214	3740
		mg/m ³ per kg em ¹	1,498
		em voor 1.2 µg/m ³	801

¹ Uitgangspunt voor de berekende emissie, is het gemiddelde verspreidingsprofiel zoals ook gebruikt voor het berekenen van de toetswaarden.

2. Aangewezen overeenkomstig artikel 1 worden voorts:

- akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddestoelen of andere gewassen in een gebouw;
- permanente opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen mits niet groter dan 2 hectare;
- kinderboerderijen.

Voorschrift A2 (Spoorwegemplacementsen)

Aangewezen overeenkomstig artikel 1 worden spoorwegemplacementsen onder voorwaarde dat door de aanleg of uitbreiding daarvan of door een wijziging van de activiteiten op een spoorwegemplacement de toename van het aantal dieseltractie-uren niet meer bedraagt dan 7500 uur op jaarbasis.

¹ Bron: ECN-rapport "Fijn stof uit stallen, berekeningen in het kader van het NSL", ECN-E-06-045.

Voorschrift A3 (Defensie-inrichtingen)

(PM)

**Bijlage B, behorend bij artikel 2 van de Regeling niet in betekende mate bijdragen
(luchtkwaliteitseisen)**

(gereserveerd)

Bijlage C, behorend bij artikel 3 van de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Voorschrift C1 (Kantoorlocaties)

Aangewezen overeenkomstig artikel 3 worden kantoorlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 200.000 m² omvat.

Voorschrift C2 (Woningbouwlocaties)

Aangewezen overeenkomstig artikel 3 worden woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3000 woningen omvat.

Voorschrift C3 (Woningbouw- en kantoorlocaties)

1. Aangewezen overeenkomstig artikel 3 worden locaties die een combinatie vormen van een woningbouwlocatie en een kantoorlocatie, onder de volgende voorwaarde:

$0,0008 * \text{aantal woningen} + 0,000012 * \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 \leq 1,2.$

2. Het in de voorschriften C1 en C2 bepaalde in geval van twee ontsluitingswegen is van overeenkomstige toepassing.

**Bijlage D, behorend bij artikel 4 van de Regeling niet in betekende mate bijdragen
(luchtkwaliteitseisen)**

(gereserveerd)

Toelichting

§ 1. Doel, grondslag en systematiek

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) en het daarop gebaseerde Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) worden ruimtelijk-economische besluiten die niet in betekenende mate bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van die wet een grenswaarde bevat, niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden, ook in situaties dat nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan. De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de autonome of trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL). Deze systematiek wordt verder toegelicht in de memorie van toelichting behorend bij het wetsvoorstel dat leidde tot de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)² alsmede de nota van toelichting behorend bij het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), hierna te noemen: het Besluit. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen voor wat betreft de gekozen systematiek.

In artikel 2 van het Besluit wordt bepaald dat een uitoefening van een of meer bevoegdheden of toepassing van een of meer wettelijke voorschriften niet in betekenende mate bijdraagt indien aannemelijk is dat, als gevolg van die uitoefening of toepassing, de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide, niet de zogenoemde 3% grens overschrijdt. In artikel 1 van het Besluit is deze 3% grens gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes (PM₁₀) of stikstofdioxide.

Artikel 2 van het Besluit bevat de hoofdregel, de 3% grens, waar elk daarvoor in aanmerking komend besluit aan kan worden getoetst. In aanvulling daarop bepaalt artikel 4, eerste lid, van het Besluit dat bij ministeriële regeling een of meer categorieën van gevallen kunnen worden aangewezen, die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen. Een project dat binnen een dergelijke categorie valt, draagt in ieder geval niet in betekenende mate bij. Rechtsgevolg van de aanwijzing is dat op voorhand vaststaat dat in dergelijke gevallen in ieder geval niet de 3% grens, bedoeld in artikel 2 van het Besluit, wordt overschreden. In deze gevallen behoeft derhalve verder niet door middel van berekeningen of anderszins aannemelijk te worden gemaakt dat de toename van de concentraties niet de 3% grens overschrijdt.

De voorliggende regeling is gebaseerd op artikel 4, eerste lid, van het Besluit en strekt tot het aanwijzen van categorieën van gevallen als bedoeld in dat lid.

Op de aanwijzing van een categorie ingevolge deze regeling zijn de artikelen 2 en 3 van het Besluit van overeenkomstige toepassing. Dit volgt uit artikel 4, vierde lid, van het Besluit. Dit houdt in dat de aanwijzing bij ministeriële regeling alleen kan plaatsvinden indien aannemelijk is dat in de betreffende gevallen niet de 3% grens wordt overschreden. In deze gevallen wordt derhalve de aanwijzing bij ministeriële regeling, voor de categorie als geheel, getoetst aan de 3% grens, in plaats van elk projectbesluit afzonderlijk. Er worden met andere woorden uitsluitend categorieën van gevallen aangewezen waarvan aannemelijk is dat als gevolg van de uitoefening van een of meer bevoegdheden of de toepassing van een of meer wettelijke voorschriften de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt. Bij de aanwijzing

² Kamerstukken II 2005/2006, 30 489, nr. 3, par. 5.3.

in deze regeling van de betreffende categorieën van gevallen wordt aan deze voorwaarde voldaan, zoals hierna wordt toegelicht.

Artikel 4, tweede lid, van het Besluit bepaalt voorts dat de aanwijzing, bedoeld in het eerste lid van dat artikel, onder meer betrekking kan hebben op een of meer daarbij genoemde categorieën van bedrijfslocaties, inrichtingen, infrastructuur, kantoorlocaties of woningbouwlocaties. Deze opsomming is blijkens de formulering van dat tweede lid en de nota van toelichting niet limitatief en kan ook andere locaties, handelingen of activiteiten betreffen. Ook kunnen meerdere categorieën gecombineerd worden aangewezen.

Artikel 4, derde lid, van het Besluit bepaalt verder dat bij de aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, voor de daarbij genoemde categorieën van gevallen nadere (bijvoorbeeld getalsmatige) begrenzings kunnen worden gegeven en dat de aanwijzing afhankelijk kan worden gesteld van de aanwezigheid van daarbij genoemde voorzieningen of de uitvoering van daarbij genoemde maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit, dan wel van daarbij genoemde omstandigheden of voorwaarden. Ook in geval van hogere aantallen dan genoemd bij de nadere begrenzing kan een project overigens niet in betekenende mate zijn. Indien de toename van de concentraties als gevolg van een project niet de 3% overschrijdt geldt ook zo'n project als niet in betekenende mate. Dat dient dan wel aannemelijk te worden gemaakt met luchtkwaliteitsonderzoek.

Deze regeling bevat een eerste aanwijzing van een deel van de hiervoor genoemde categorieën, met nadere getalsmatige begrenzings (zoals maximum aantallen woningen of bruto oppervlakte voor kantoorlocaties) en daarbij genoemde voorzieningen, maatregelen, omstandigheden of voorwaarden waaraan voldaan moet worden om een beroep op de aanwijzing te kunnen doen. Voor alle duidelijkheid wordt overigens opgemerkt dat deze regeling, noch het Besluit, de grondslag vormt voor het eisen van dergelijke voorzieningen of maatregelen of het voldoen aan bepaalde voorwaarden. Ingevolge het Besluit en deze regeling wordt het alleen mogelijk gemaakt met de aanwezigheid van voorzieningen of maatregelen rekening te houden, indien deze ertoe leiden dat de toename van de concentraties niet de 3% grens overschrijdt.

Voor andere dan de genoemde gevallen wordt nog onderzocht of aanwijzing mogelijk is of wordt dergelijk onderzoek voor de toekomst voorzien.

Deze regeling is opgezet als een flexibele aanbouwregeling, waar, afhankelijk van de resultaten van nader onderzoek, de effecten in de praktijk en de mogelijke nieuwe Europese regelgeving, desgewenst nieuwe elementen aan kunnen worden toegevoegd of bestaande kunnen worden gewijzigd of aangevuld. Daar is bij de opzet van deze regeling rekening mee gehouden. Zo zijn de bijlagen zodanig opgezet dat deze indien gewenst op eenvoudige wijze kunnen worden gewijzigd of uitgebreid. Het gaat hier immers om van de 3% grens afgeleide normen met een technisch en uitvoeringsgericht karakter. Wijzigingen of aanvullingen als bedoeld zullen uiteraard in overleg met de betrokken partijen worden voorbereid.

§ 2 Onderbouwing van de in de bijlagen genoemde categorieën

Bijlage A, voorschrift A1 (Landbouwinrichtingen).

De onderbouwing voor de aanwijzing van inrichtingen behorend tot de in voorschrift A1, eerste lid, genoemde categorieën is opgenomen in het ECN-rapport "Fijn stof uit stallen, Berekeningen in het kader van het NSL" ECN-E-06-045, waarnaar korthedshalve wordt verwezen.

De aanwijzing van kassen (A1, tweede lid, onder c) volgt uit berekeningen van TNO en het RIVM. Uit deze berekeningen volgt (samengevat) dat een kassencomplex van 2 ha met een schoorsteen van 7 meter hoog leidt tot een concentratiebijdrage van circa 1.15 - 1.22 microgram/m³.

Bijlage A, voorschrift A2 (Spoorwegemplacements)

Een spoorwegemplacement kan, afhankelijk van de processen die er plaatsvinden, een Wm-vergunningplichtige inrichting zijn (zie Inrichtingen- en vergunningbesluit Wm, bijlage I, categorie 14). In het kader van de aanvraag of wijziging van een Wm-vergunning voor een spoorwegemplacement kan gebruik worden gemaakt van deze aanwijzing op grond van artikel 4 van het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen). Om te bepalen in welke gevallen de toename van de concentraties van PM₁₀ en NO₂ beneden de 3% grens blijft, is onderzocht hoe groot de toename van het aantal dieseltractie-uren per jaar kan zijn. De onderbouwing voor deze aanwijzing van spoorwegemplacements is opgenomen in het rapport FL 17870-2 van 14 september 2006 aangaande het spoorwegemplacement Roosendaal waarnaar korthedshalve wordt verwezen.

Uitgangspunten voor de berekening:

- Wm-vergunningplichtige activiteiten op spoorwegemplacements (dus geen doorgaand treinverkeer)
- Alleen de bijdrage van door dieseltractie aangedreven materieel op het emplacement omdat de luchtverontreinigende activiteiten op een emplacement alleen met dieseltractie aangedreven materieel plaatsvinden. (Bij gebruik van geëlektrificeerd materieel is er ter plekke geen directe uitstoot van verontreinigende stoffen naar de lucht);
- In elk geval de stoffen NO₂ en fijn stof (PM₁₀); de bijdrage van de overige relevante stoffen is zeer beperkt en speelt geen rol van betekenis;
- Onderzocht is de bijdrage van een emplacement aan de reeds aanwezige concentraties;
- De berekeningen zijn gebaseerd op een worst-case situatie van dieseltractie met uitsluitend goederenlocs van het type 6400 terwijl de gebruikte dieseltreinen in de regel schoner zijn;
- Uitgegaan is van een ongunstig scenario wat betreft meteocondities en ruwheidslengte van het terrein;
- Gebaseerd op de ontvangerpositie (op de terreingrens) met de hoogste concentratiebijdrage; gemiddeld genomen zal er op de terreingrens van een lagere waarde sprake zijn.

De berekeningen leiden tot de conclusie dat een toename van 7500 dieseltractie-uren op jaarbasis ruimschoots binnen de 3% marge valt, zodat met zekerheid kan worden gesteld dat spoorwegemplacements die binnen deze grens vallen voldoen aan artikel 4 van het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen).

Bijlage A, voorschrift A3 (Defensie-inrichtingen)

(PM)

Bijlage C

Voorschrift C1 (Kantoorlocaties)

Krachtens voorschrift C1 zijn aangewezen kantoorlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 200.000 m² omvat.

De onderbouwing voor de aanwijzing van deze locaties is opgenomen in het DHV-rapport “Bepaling van IBM planomvang op basis van herziene uitgangspunten”, Ministerie van VROM, december 2006, waarnaar korthedshalve wordt verwezen.

Voorschrift C2 (Woningbouwlocaties)

Aangewezen krachtens voorschrift C2 zijn woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1500 nieuwe woningen omvat en, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3000 woningen omvat.

De onderbouwing voor de aanwijzing van deze locaties is eveneens opgenomen in het DHV-rapport “Bepaling van IBM planomvang op basis van herziene uitgangspunten”, Ministerie van VROM, december 2006, waarnaar korthedshalve wordt verwezen.

Voorschrift C3 (Woningbouw- en kantoorlocaties)

Aangewezen overeenkomstig artikel 3 worden locaties die een combinatie vormen van een woningbouwlocatie en een kantoorlocatie, onder de volgende voorwaarde:

$$0,0008 * \text{aantal woningen} + 0,000012 * \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 \leq 1,2$$

Een woninglocatie draagt niet in betekenende mate bij wanneer deze (bij één ontsluitingsweg) netto niet meer dan 1500 woningen omvat. Een kantoorlocatie draagt niet in betekenende mate bij indien deze (bij één ontsluitingsweg) een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² omvat. Beide grenzen volgen uit berekeningen voor een vergelijkbare situatie (één ontsluitingsweg, een wegbreedte van 8 meter en een snelheid van het verkeer die getypeerd kan worden als normaal stadsverkeer).

De vastgestelde grenzen voor woningen en kantoren komen beiden overeen met een maximale concentratietoename van 1,2 microgram/m³. Op basis daarvan kan worden bepaald of een plan dat zowel woningen als kantoren omvat, niet in betekenende mate bijdraagt. De voorschriften C1 en C2 zijn van overeenkomstige toepassing in geval van twee ontsluitingswegen.

Artikel 3

Het “netto” begrip bij woningbouwlocaties houdt in dat bij uitbreiding of wijziging van bestaande woningbouwlocaties, dan wel bij bouw die bestaande bouw vervangt (na sloop, renovatiebouw of vernieuwbouw) alleen de netto toename van het aantal woningen ten opzichte van de eerdere of bestaande situatie in aanmerking wordt genomen.

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,