



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

aan De leden van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat / Algemene Zaken en Huis van de Koning (BZK/AZ)

datum 10 juni 2014

Betreffende wetsvoorstel:

33691

Wijziging van de Gemeentewet, de Provinciewet, de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de Waterschapswet (institutionele bepalingen)

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 10 juni 2014 met algemene stemmen aangenomen door de Tweede Kamer.

Aangenomen amendementen

Diverse artikelen en onderdelen

10 (Fokke en Litjens) over het wijzigen van de wijze van benoeming voor burgemeesters, wethouders, (eiland)gedeputeerden, commissarissen van de Koning, het dagelijks bestuur en de voorzitter van de waterschappen, in een schriftelijke procedure

Op dit moment is het voor gemeenteraden onduidelijk of een stemming over de benoeming, herbenoeming en ontslag van een burgemeester of wethouder schriftelijk (en dus geheim) moet plaatsvinden of hoofdelijk. Om hierover duidelijkheid te scheppen stelt de minister in een nota van wijziging (33 691, nummer 9) voor om expliciet in de wet vast te leggen dat over benoeming, herbenoeming en ontslag van een burgemeester of wethouder hoofdelijk gestemd wordt.

De indieners achten deze wetswijziging ongewenst. Zij zijn met de Vereniging van Griffiers en de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden (Raadslid.nu) van mening dat stemmingen

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



over deze kwesties schriftelijk moeten plaatsvinden. Dit is wenselijk omdat de stemgerechtigde zijn stem op een persoon volledig vrij moet kunnen uitbrengen, zonder enige druk van buitenaf. Ook het belang van de gekozene is hiermee gediend. Het functioneren van de burgemeester (of wethouder) moet immers niet worden belast met de mogelijke politieke verdeeldheid die uit een openbare stemming volgt. De kennis van wie wel of niet zijn/haar (her)benoeming heeft gesteund kan immers leiden tot vooringenomenheid bij de gekozene ten opzichte van raadsleden.

Een aanvullend argument is dat een hoofdelijke stemming zich moeilijk verhoudt tot de geheimhoudingsplicht die raadsleden in de vertrouwenscommissie hebben.

Om de onduidelijkheid die op dit moment bestaat weg te nemen achten de indieners het niet afdoende om enkel de nota van wijziging ongedaan te maken. Daarom zijn in dit amendement ook bepalingen opgenomen, waaruit expliciet blijkt dat stemmingen over benoeming, herbenoeming en ontslag van burgemeesters en wethouders schriftelijke plaats dienen te vinden.

Dezelfde problematiek geldt ook voor de stemmingen over (her)benoeming en ontslag van gedeputeerden en de commissaris van de Koning op grond van de Provinciewet en benoeming en ontslag van eilandgedeputeerden op grond van de WoIBES. Voor (her)benoeming en ontslag van de gezaghebber blijft een eigensoortige procedure gelden. Dit amendement bevat ook bepalingen over het dagelijks bestuur en de voorzitter van waterschappen. Indien over de benoeming van het dagelijks bestuur en de voorzitter gestemd wordt, dient dat geheim (schriftelijk) te gebeuren.

Aangenomen. Tegen: PVV.

Diverse artikelen en onderdelen

15 (Schouw c.s.) over de betrokkenheid van burgemeester, CvdK of gezaghebber bij de formatie van decentrale vertegenwoordigingen

Uiteraard staat het de formeerders vrij om de burgemeester, de commissaris van de Koning of de gezaghebber tussentijds om advies te vragen of hem te informeren, net zoals het de burgemeester, de commissaris van de Koning of de gezaghebber vrij staat inlichtingen over het proces te vragen. Maar dat betreft een kwestie van lokale autonomie die niet bij wet doorkruist moet worden. Het proces is immers van de raadsfracties, zij gaan dus ook over de informatievoorziening.

Aangenomen. Voor: Groep Bontes/Van Klaveren, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Van Vliet, 50PLUS/Baay-Timmerman, 50PLUS/Klein, D66, GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP.

Diverse artikelen en onderdelen

14 (Schouw c.s.) over het in autonomie beslissen door de gemeenteraad en PS over samenwerking met wethouders onderscheidenlijk gedeputeerden

Uiteraard is het voor de wethouders en gedeputeerden van belang te weten wie de burgemeester of commissaris van de Koning wordt, maar principieel is de in het wetsvoorstel gekozen oplossing onjuist. De gemeenteraad en provinciale staten moeten in



autonomie kunnen beslissen hoe ze de samenwerking met de wethouders en gedeputeerden willen regelen: of zij geen, een of meer wethouders of gedeputeerden in de commissie willen, moeten zij in vrijheid kunnen beslissen.

Aangenomen. Tegen: PVV.

Artikel I, onderdelen K en N

13 (Litjens c.s.) over het uitgangspunt dat de burgemeester ingezetene is van de gemeente waarvan hij burgemeester is

Uitgangspunt is dat de burgemeester ingezetene is van de gemeente. Omdat de meeste burgemeesters bij aanvang van hun benoeming nog niet over woonruimte in de gemeente beschikken, kan de raad voor een jaar ontheffing verlenen van het vereiste van ingezetenschap. Maar de praktijk laat zien dat een jaar niet voldoende is om naar de gemeente te verhuizen; dat wordt nog eens bemoeilijkt door de situatie op de woningmarkt. Omdat het niet wenselijk is dat burgemeesters in afwijking van de wettelijke norm buiten de gemeente wonen, wordt voorgesteld dat de Commissaris van de Koning, als rijksorgaan, de ontheffing twee keer met een jaar kan verlengen, gehoord de raad. Het betreft hier een niet-politieke beoordeling, vandaar het voorstel de Commissaris bevoegd te maken. Het is niet wenselijk dat burgemeesters langer dan de helft van hun ambtsperiode buiten de gemeente wonen, vandaar de begrenzing tot maximaal twee keer een jaar verlenging. Om te kunnen verlengen moet er sprake zijn van een bijzonder geval. De Commissaris heeft dus de feiten en omstandigheden te toetsen en zal zijn besluit ook moeten motiveren. Voorts dient hij de raad te horen, nu het vereiste van ingezetenschap voor de raad immers een aangelegen punt zal zijn. Dat de Commissaris deze bevoegdheid als rijksorgaan uitoefent, is in lijn met het onderhavige wetsvoorstel, dat ook de overige bevoegdheden van de commissaris jegens burgemeesters tot rijkstaak maakt.

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Van Vliet, 50PLUS/Baay-Timmerman, 50PLUS/Klein, D66, GroenLinks, de PvdA en de SP.

Diverse artikelen en onderdelen

11 → 12 (Van Raak) over het laten voortbestaan van het vereiste dat een raadslid, statenlid of eilandsraadslid voorzitter is van een raadscommissie, statencommissie of eilandsraadscommissie

De regering wil het mogelijk maken dat raadscommissies, statencommissies en eilandsraadscommissies met een externe voorzitter kunnen werken. De indiener van dit amendement maakt deze wijziging ongedaan. Indiener is van mening dat gemeenteraden, provinciale staten en eilandsraden zeer wel in staat moeten worden geacht om een onafhankelijk voorzitter te leveren uit hun midden. Wanneer het wel mogelijk wordt gemaakt dat gemeenteraden, provinciale staten en eilandsraden met externe voorzitters gaan werken zet dit de deur open voor betaalde voorzitters die in verschillende gemeenten, provincies of op de BES-eilanden tegen vergoeding commissies voorzitten zonder dat zij binding hebben met de betreffende gemeente, provincie of het betreffende eiland. Dat is wat de indiener betreft een onwenselijke situatie die voorkomen moet



worden. Omdat van belang is dat voorzitters van raadscommissies, statencommissies of eilandsraadscommissies binding hebben met de gemeente, provincie of het eiland waar zij een commissie voorzitten is het logisch dat raadsleden, statenleden of eilandsraadsleden deze rol vervullen. Daarnaast voorkomt dit het maken van onnodige kosten omdat raadsleden, statenleden en eilandsraadsleden uit hoofde van hun functie al een vergoeding krijgen.

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Van Vliet, GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP.

Ingetrokken amendementen

Diverse artikelen en onderdelen

5 → 6 (Heijnen en Fokke) over de mogelijkheid tot korting van de financiële vergoeding voor volksvertegenwoordigers die (vrijwel) geheel niet meer functioneren

Dit amendement beoogt om volksvertegenwoordigers die (vrijwel) geheel niet meer functioneren, te stimuleren hun zetel op te geven door er in ieder geval voor te zorgen dat deze personen zeer fors op hun financiële vergoeding worden gekort. De vergoeding kan zelfs geheel worden stopgezet.

Volksvertegenwoordigers die in het geheel niet of vrijwel geheel niet aanwezig zijn, zouden geen (volledig) recht meer moeten hebben op een financiële vergoeding. Het vertrouwen in de politiek is er immers op geen enkele wijze mee gediend dat volksvertegenwoordigers wel hun financiële vergoedingen krijgen, maar daar geen prestatie meer tegenover stellen. Dit amendement beoogt daarom om aan de financiële vergoedingen voor niet meer functionerende volksvertegenwoordigers een einde te maken.

Het besluit tot korting dient door een gekwalificeerde meerderheid 2/3 van de raad of staten te worden genomen. Het dient te gaan om een volksvertegenwoordiger waar van het bij een zeer grote meerderheid van zijn collega's van duidelijk is, dat hij niet meer als zodanig functioneert.

Ingetrokken.



Moties

16 (Litjens c.s.) over onderzoek naar het woonplaatsvereiste voor wethouders

Aangenomen. Voor: het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Van Vliet, 50PLUS/Baay-Timmerman, 50PLUS/Klein, D66, GroenLinks, de PvdA en de SP.

17 (Fokke) over een voorstel om zelden tot nooit aanwezige lokale en provinciale volksvertegenwoordigers te korten op hun vergoeding

Aangenomen. Tegen: PVV.